



Miniszterelnökség

Iromány száma: **T/12632.**

Benyújtás dátuma: **2025-09-23 21:31**

Parlex azonosító: **CFG8V54O0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes**

Előadó: **Nagy Márton István, nemzetgazdasági miniszter**

Törvényjavaslat címe: **Az Európai Unió mesterséges intelligenciáról szóló rendeletének magyarországi végrehajtásáról**

A Kormány nevében benyújtom az Európai Unió mesterséges intelligenciáról szóló rendeletének magyarországi végrehajtásáról szóló törvényjavaslatot.

2025. évi törvény

az Európai Unió mesterséges intelligenciáról szóló rendeletének magyarországi végrehajtásáról

[1] E törvény célja, hogy megállapítsa a mesterséges intelligenciára vonatkozó harmonizált szabályok megállapításáról, valamint a 300/2008/EK, a 167/2013/EU, a 168/2013/EU, az (EU) 2018/858, az (EU) 2018/1139 és az (EU) 2019/2144 rendelet, továbbá a 2014/90/EU, az (EU) 2016/797 és az (EU) 2020/1828 irányelv módosításáról szóló, 2024. június 13-i (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet hazai végrehajtásának kereteit.

[2] Az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerint tagállami bejelentő hatóságok jelölik ki a mesterséges intelligencia rendszerek előzetes műszaki megfelelőségét ellenőrző szervezeteket, és a tagállami hatóságok gondoskodnak e rendszerek jogszerű használatának utólagos piacfelügyeletéről.

[3] Ennek megfelelően Magyarországon is gondoskodni szükséges a bejelentő és piacfelügyeleti hatóságok kijelöléséről, feladataik és eljárásrendjük részletes meghatározásáról. Az új hatósági feladatokat úgy kell megállapítani, hogy azok illeszkedjenek a meglévő hatósági rendszerhez, különös tekintettel a meglévő ágazati piacfelügyeleti hatósági eljárásokhoz.

[4] Az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtása során figyelembe kell venni továbbá, hogy ez a világ első széleskörű mesterséges intelligencia szabályozása, amelynek végrehajtásával kapcsolatban nem áll rendelkezésre jogalkalmazási tapasztalat. Emellett a technológia gyors fejlődése is folyamatos kihívás elé állítja a jogalkalmazókat. Kiemelt jelentőséggel bírnak ezért a jogalkalmazást segítő iránymutatások és állásfoglalások, az egységes jogalkalmazás érdekében a jogalkotónak ösztönöznie szükséges ezek kiadását.

[5] Mindezek érdekében az Országgyűlés a következő törvényt alkotja:

1. Általános rendelkezések

1. §

E törvény hatálya kiterjed

- a) az olyan, az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti mesterségesintelligencia-rendszerekkel (a továbbiakban: MI-rendszer) összefüggő piacfelügyeleti és bejelentési eljárásokra, amelyek esetében az MI-rendszer forgalomba hozatalára vagy üzembe helyezésére Magyarországon kerül sor, függetlenül attól, hogy az MI-rendszert forgalomba hozó vagy üzembe helyező szolgáltató letelepedési vagy tartózkodási helye Magyarországon van-e;
- b) az olyan, az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 99. cikke szerinti szankciók alkalmazására vonatkozó közigazgatási hatósági eljárásokra, amelyeket az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az alábbi személyek általi megsértése miatt folytatnak le:
 - ba) az MI-rendszereket Magyarországon forgalomba hozó vagy üzembe helyező szolgáltatók;
 - bb) az MI-rendszerek Magyarországon belüli alkalmazói;
 - bc) azon termékgyártók, amelyek a termékükkel együtt Magyarországon MI-rendszert hoznak forgalomba vagy helyeznek üzembe a saját nevük vagy védjegyük alatt;
 - bd) az MI-rendszerek harmadik országban található szolgáltatói és alkalmazói, ha a rendszer

- által előállított kimenetet Magyarországon használják;
- be)* a ba) pont szerinti MI-rendszerek importőrei;
- bf)* a ba) és bd) pont szerinti szolgáltatóknak az Unión kívül letelepedett meghatalmazott képviselői;
- c) az a) és b) pont szerinti hatósági eljárásokhoz kapcsolódó egyéb feladatok ellátására.

2. §

Ha e törvény eltérően nem rendelkezik, úgy az e törvényben és az annak végrehajtását szolgáló jogszabályokban alkalmazott fogalmakat az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 3. cikkében szereplő meghatározások szerinti tartalommal kell értelmezni.

2. Az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásának hazai intézményrendszere

3. §

- (1) A Kormány rendeletben jelöli ki
- a) az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 28. cikke szerinti bejelentő hatóságot (a továbbiakban: MI bejelentő hatóság), és
- b) az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 70. cikke szerinti piacfelügyeleti hatóságot (a továbbiakban: MI piacfelügyeleti hatóság).
- (2) Az MI piacfelügyeleti hatóság 10. § szerinti MI szabályozói tesztkörnyezetet működtet.
- (3) Az MI piacfelügyeleti hatóság országos illetékességgel ellátja az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 70. cikke szerinti egyedüli kapcsolattartó pont működtetésével kapcsolatos feladatokat.

3. A bejelentő hatósági tevékenységével összefüggő különös rendelkezések

4. §

- (1) A nagy kockázatú MI-rendszerrel kapcsolatos, az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet III. fejezet 2. szakaszában meghatározott követelmények teljesítésének ellenőrzését végző megfelelőségértékelő szervezeteket az MI bejelentő hatóság – akkreditált státusz alapján – értékeli, jelöli ki, jelenti be és követi nyomon.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti kijelölésre, valamint a megfelelőségértékelési szervezetek tevékenységére a megfelelőségértékelő szervezetek tevékenységéről szóló 2009. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Msztv.) rendelkezéseit az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendeletben és az e törvényben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.
- (3) A kijelölés iránti kérelemben a kérelmező szervezet alkalmasságának és felkészültségének az Msztv. 6. § (3) bekezdés a) pontja szerinti igazolása szükséges.
- (4) Az MI bejelentő hatóság eljárásában a sommás eljárás kizárt.

4. Az MI piacfelügyeleti hatóság piacfelügyeleti tevékenysége

5. §

(1) Az MI piacfelügyeleti hatóság általános hatáskörű piacfelügyeleti hatósággént hivatalból eljár az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti piacfelügyeleti ügyekben. Az MI piacfelügyeleti hatóság piacfelügyeleti tevékenysége nem terjed ki az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 74. cikk (6) bekezdésében foglaltak szerinti, a Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 39. §-ában felsorolt jogszabályok hatálya alá tartozó szervezetek és a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós jog által szabályozott pénzügyi intézmények által forgalomba hozott, üzembe helyezett vagy használt nagy kockázatú MI-rendszerek felügyeletére, amennyiben az MI-rendszer forgalomba hozatala, üzembe helyezése vagy használata közvetlenül az említett pénzügyi szolgáltatások nyújtásához kapcsolódik.

(2) Az MI piacfelügyeleti hatóság kizárólagos hatáskörébe tartozik az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet megsértése miatt indult piacfelügyeleti eljárás lefolytatása, ha

- a) az ügyfél nem minősül a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 8:1. § 3. pontja szerinti fogyasztónak és
- b) a hatósági ügy tárgya kizárólag az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 3. cikk 1. pontja szerinti MI-rendszer vizsgálata.

(3) Az MI piacfelügyeleti hatóság piacfelügyeleti hatósági eljárására a termékek piacfelügyeletéről szóló törvény rendelkezéseit az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendeletben és az e törvényben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

(4) Ha az (1) és (2) bekezdés szerinti eljárás keretében vizsgált MI-rendszer forgalomba hozatalára vagy üzembe helyezésére olyan ágazatban kerül vagy került sor, amelynek piacfelügyeletéről jogszabály alapján más hatóság gondoskodik (a továbbiakban: ágazati piacfelügyeleti hatóság), az MI piacfelügyeleti hatóság (1) és (2) bekezdés szerinti eljárásában az ágazati piacfelügyeleti hatóság szakhatósággént közreműködik.

(5) Ha az ágazati piacfelügyeleti hatóság nem az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján indult piacfelügyeleti eljárása során annak vizsgálata szükséges, hogy a termékben alkalmazott MI-rendszer megfelel-e az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendeletben meghatározott követelményeknek, az ágazati piacfelügyeleti hatóság az érdemi döntés meghozatalát megelőzően köteles beszerezni az MI piacfelügyeleti hatóság szakhatósági állásfoglalását.

5. Az MI piacfelügyeleti hatóság piacfelügyeleti eljárásának különös szabályai

6. §

(1) Az MI piacfelügyeleti hatóság eljárásában a sommás eljárás kizárt.

(2) Az MI piacfelügyeleti hatóság a hatósági eljárást az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvényben meghatározott eseteken kívül felfüggesztheti az általa folytatott hatósági eljárást, ha

- a) annak során olyan kérdés merül fel, amelynek eldöntése más szerv vagy személy, így különösen jogszabály alapján az adott MI-rendszerrel mint termékkel vagy azt magában foglaló termékekkel kapcsolatban hatáskörrel rendelkező más piacfelügyeleti hatóság vagy az adatvédelmi hatóság hatáskörébe tartozik, vagy
- b) az MI piacfelügyeleti hatóságnak az adott ügygel szorosan összefüggő más döntése, illetve eljárása nélkül az adott ügy megalapozottan nem dönthető el.

7. §

(1) A piacfelügyeleti hatósági eljárásban hozott határozatában az MI piacfelügyeleti hatóság

- a) közigazgatási bírságot alkalmaz,
- b) megállapíthatja az MI-rendszer jogellenes alkalmazásának tényét,
- c) felhívhatja az 1. § b) pontja szerinti személyt a jogellenes magatartás megszüntetésére vagy a jogszerű állapot helyreállítására.

(2) Az MI piacfelügyeleti hatóság az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 60. cikk (6) szerinti feladatkörének teljesítése és a valós körülmények közötti fejlesztés biztonságos tesztelése érdekében a szolgáltatókat és a leendő szolgáltatókat információszolgáltatásra kötelezheti, előre be nem jelentett távoli vagy helyszíni ellenőrzéseket végezhet, valamint ellenőrzéseket végezhet a valós körülmények közötti tesztelés lebonyolítására és a kapcsolódó nagy kockázatú MI-rendszerekre vonatkozóan.

6. A Magyar Mesterséges Intelligencia Tanács

8. §

(1) A Magyar Mesterséges Intelligencia Tanács (a továbbiakban: Tanács) testületként működő, ügydöntő jogkörrel nem rendelkező szerv, amely

- a) a vállalkozásfejlesztésért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) útján a Kormány részére előterjesztett javaslataival támogatja a mesterséges intelligencia alkalmazásával kapcsolatos nemzeti MI stratégia és politika kialakítását és végrehajtását, a technológiai versenyképesség erősítése, széles körű hasznosítása, valamint a nemzeti szuverenitás követelményének érvényesítése érdekében,
- b) a miniszterelnök felkérésére a miniszter bevonásával véleményezi a Kormány mesterséges intelligenciával összefüggő előterjesztéseit, egyedi döntéseit,
- c) kezdeményezésekkel él a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervek felé a mesterséges intelligencia alkalmazásának szabályozásával és támogatásával összefüggő kérdésekben,
- d) a működésében közreműködő szervek feladat- és hatáskörének önálló gyakorlását nem érintve nyomon követi és összehangolja az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtása érdekében végzett tevékenységet,
- e) a c) pontban meghatározott feladatkörében általános jelleggel vagy meghatározott címzettek részére ajánlást bocsát ki, amely nem lehet ellentétes az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásáért felelős uniós intézmények által kiadott iránymutatások, ajánlások tartalmával,
- f) az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásával kapcsolatos egyes, tagállami hatáskörbe utalt kérdések megvalósításával kapcsolatos iránymutatásokat dolgoz ki,
- g) javaslatokat tesz a miniszter által az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásáról és a mesterséges intelligencia alkalmazásáról készített jelentések tartalmára,
- h) kialakítja és felügyeli a nemzeti MI-jártasság megteremtésével és növelésével kapcsolatos tevékenységeket,
- i) koordinálja a magyarországi mesterséges intelligenciával kapcsolatos kutatási, fejlesztési és innovációs tevékenységeket,
- j) nyomon követi a közsféra mesterségesintelligencia-alkalmazásait, és ajánlásokat fogalmaz meg a közsférabeli MI-fejlesztések és projektek összehangolt és felelős végrehajtása érdekében,
- k) közreműködik az MI szabályozói tesztkörnyezet kialakításában és működtetésében, ennek keretében – a hatósági jogköröket nem igénylő feladatok tekintetében – részt vesz a tesztkörnyezetbe jelentkező projektek szakmai értékelésében és kiválasztásában, nyomon követi a jóváhagyott kísérleti projektek előrehaladását, és a tapasztalatokról ajánlásokat fogalmaz meg,

- l) kidolgozza az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 74. cikk (10) szerinti, a nemzeti piacfelügyeleti hatóságok MI feladatainak koordinációját elősegítő módszertant és megteremti az ehhez szükséges platformot,
- m) kidolgozza és folyamatosan felülvizsgálja Magyarország Mesterséges Intelligencia Stratégiáját, a kormányzati szervekre, közszolgálati intézményekre vonatkozó alstratégiát, valamint megvalósítja azok független szakmai minőségbiztosítását.

(2) A Tanács (1) bekezdés szerinti feladatának ellátása tekintetében a törvény által védett adatok kivételével jogosult valamennyi az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelettel kapcsolatos bármely ügyben, eljárásban, kérdésben az eljáró vagy érintett hatóságoktól, szervezetektől adatot, információt kérni és azt az előírásoknak megfelelően kezelni. Az érintett hatóságok, szervezetek kötelesek az adatkérést a lehető legrövidebb időn belül teljesíteni.

(3) A Tanács által ellátott feladatokra vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.

9. §

(1) A Tanács tagja a következő személyek vagy szervezetek vezetői által kijelölt egy-egy személy:

- a) a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság,
- b) a Magyar Nemzeti Bank,
- c) a Gazdasági Versenyhivatal,
- d) a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság,
- e) a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága,
- f) a Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala,
- g) a Nemzeti Adó- és Vámhivatal,
- h) az MI bejelentő hatóság,
- i) az MI piacfelügyeleti hatóság,
- j) a miniszter,
- k) a Kormány által rendeletben kijelölt, a Kormány tagja vagy a Kormány tagja irányítása vagy felügyelete alatt álló szervezet, személy vagy az állam tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó gazdasági társaság,
- l) a Magyar Tudományos Akadémia,
- m) a Magyar Művészeti Akadémia,
- n) a HUN-REN Magyar Kutatási Hálózat és
- o) a Magyar Rektori Konferencia.

(2) A Tanács elnökét a miniszter és az informatikáért felelős miniszter javaslatára a miniszterelnök nevezi ki 5 éves időtartamra.

(3) A Tanács elnöke a Tanács munkájába eseti vagy állandó jelleggel, tanácskozási joggal, más államigazgatási szerv képviselőjét bevonhatja.

(4) A Tanács elnöke és tagja a Tanácsban végzett tevékenységéért külön díjazásban nem részesül.

(5) A Tanács önálló munkaszervezettel nem rendelkezik, a működéséhez szükséges adminisztratív feltételeket az MI piacfelügyeleti hatóság biztosítja.

(6) A Tanács legalább negyedéves rendszerességgel ülést tart. A Tanács elnöke saját vagy a Tanács valamely tagjának kellő indoklással ellátott írásbeli kezdeményezésére rendkívüli ülés összehívására jogosult.

(7) A Tanács működésének részletes szabályait ügyrendben állapítja meg, olyan módon, hogy az ügyrend biztosítja a hatósági jogalkalmazás egységesítésével, és általános szakpolitikával összefüggő feladatellátás megfelelő elkülönítését.

7. Az MI szabályozói tesztkörnyezet

10. §

(1) Az MI piacfelügyeleti hatóság az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 3. cikk 55. pontjában meghatározott, az 57. cikk szerinti MI szabályozói tesztkörnyezetet alakít ki és működtet.

(2) Az MI szabályozói tesztkörnyezet működésének részletes szabályait – beleértve a más hatóságnak az MI szabályozói tesztkörnyezet működésében való közreműködésére vonatkozó szabályokat is – a miniszter rendeletben állapítja meg, figyelemmel az (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 58. cikkében foglalt rendelkezésekre.

(3) Az MI szabályozói tesztkörnyezet működtetése érdekében az állami fenntartásban lévő nagy teljesítményű számítástechnikai kapacitásból a mindenkori fenntartó elkülönített kapacitást biztosíthat a miniszter számára.

8. Záró rendelkezések

11. §

(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben jelölje ki az MI bejelentő hatóságot és az MI piacfelügyeleti hatóságot.

(2) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg

- a) az MI bejelentő hatóság és MI piacfelügyeleti hatóság feladat- és hatáskörére vonatkozó részletes szabályokat,
- b) az MI piacfelügyeleti hatóság piacfelügyeleti eljárásának a bejelentésre, és határozathozatalára vonatkozó részletes szabályait,
- c) a 7. § (1) bekezdés a) pontja szerinti közigazgatási bírság kiszabására, összegére és megfizetésére vonatkozó részletes szabályokat,
- d) az MI bejelentő hatóság értékelési, kijelölési, bejelentési és nyomon követési eljárására vonatkozó részletes szabályokat,
- e) a Tanács által ellátott feladatok részletes szabályait, és
- f) a 9. § (1) bekezdés k) pontja szerint szerveket.

(3) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg az MI szabályozói tesztkörnyezet működésének részletes szabályait, valamint a más hatóságnak az MI szabályozói tesztkörnyezet működésében való közreműködésére vonatkozó szabályokat.

12. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő 31. napon lép hatályba.

(2) A 3. § (2) bekezdés és a 10. § 2026. augusztus 2-án lép hatályba.

13. §

A Tanács elnöki tisztségét a mesterséges intelligenciáért felelős kormánybiztos kinevezéséről és feladatairól szóló 1028/2025. (II. 24.) Korm. határozatban e törvény hatálybalépésekor megállapított kinevezésének időtartamáig a mesterséges intelligenciáért felelős kormánybiztos tölti be.

14. §

Ez a törvény a mesterséges intelligenciára vonatkozó harmonizált szabályok megállapításáról, valamint a 300/2008/EK, a 167/2013/EU, a 168/2013/EU, az (EU) 2018/858, az (EU) 2018/1139 és az (EU) 2019/2144 rendelet, továbbá a 2014/90/EU, az (EU) 2016/797 és az (EU) 2020/1828 irányelv módosításáról szóló, 2024. június 13-i (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a mesterséges intelligenciáról szóló rendelet) végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.

15. §

A Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 40. §-a a következő (45) bekezdéssel egészül ki:

„(45) Az MNB a 39. §-ban meghatározott feladatai során ellátja a mesterséges intelligenciára vonatkozó harmonizált szabályok megállapításáról, valamint a 300/2008/EK, a 167/2013/EU, a 168/2013/EU, az (EU) 2018/858, az (EU) 2018/1139 és az (EU) 2019/2144 rendelet, továbbá a 2014/90/EU, az (EU) 2016/797 és az (EU) 2020/1828 irányelv módosításáról szóló, 2024. június 13-i (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendelet 74. cikk (6) bekezdése szerinti piacfelügyeleti tevékenység végrehajtását.”

Általános indokolás

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az Európai Unió intézményei 2024. nyarán fogadták el *a mesterséges intelligenciára vonatkozó harmonizált szabályok megállapításáról, valamint a 300/2008/EK, a 167/2013/EU, a 168/2013/EU, az (EU) 2018/858, az (EU) 2018/1139 és az (EU) 2019/2144 rendelet, továbbá a 2014/90/EU, az (EU) 2016/797 és az (EU) 2020/1828 irányelv módosításáról* szóló, 2024. június 13-i (EU) 2024/1689 európai parlamenti és tanácsi rendeletet (a továbbiakban: Rendelet). A Rendelet 2024. augusztus 1-jétől hatályos, rendelkezéseinek többségét 2026. augusztus 1-jétől kell alkalmazni.

A Rendelet rendelkezései két főbb csoportra oszthatók. A Rendelet egyrészt szabályokat állapít meg a nagy nyelvi modellek fejlesztésére vonatkozóan, e tekintetben közvetlenül a Bizottság jár el hatóságként és ellenőrzi e követelmények végrehajtását.

Másrészről a Rendelet a felhasználóra jelentett kockázat alapján eltérő követelményszinteket megállapítva részletesen szabályozza a mesterséges intelligencia alapú megoldások alkalmazását is. Az alkalmazás szempontjából legmagasabb kockázatot jelentő MI rendszereknek részben műszaki előírásoknak kell megfelelniük, részben pedig az alkalmazási terület függvényében további feltételeket kell teljesíteniük működésük során (mint például az emberi felügyelet biztosítása stb.). E követelmények ellenőrzése a Rendelet értelmében a tagállamok feladata, e funkció ellátása érdekében minden tagállamnak ki kell jelölnie legalább egy piacfelügyeleti, és legalább egy, a műszaki megfelelés vizsgálatához kapcsolódó bejelentő hatóságot.

A fentiekén túl a Rendelet további tagállami feladatokat is meghatároz. Az uniós intézményekkel (EU Bizottság/Uniós MI Hivatal, Uniós MI Testület) való kapcsolattartás érdekében a tagállamoknak ún. *egyedüli kapcsolattartó pontot* is ki kell kijelölnie. Emellett 2026. augusztus 1-jéig minden tagállamnak létre kell hoznia legalább egy, hatóság által felügyelt szabályozói tesztkörnyezetet (Regulatory Sandbox) is annak érdekében, hogy az egyes MI alapú alkalmazások jogszerű működése előzetesen ellenőrzött körülmények között vizsgálható legyen.

A fent említett hatósági funkciók kialakítása tekintetében a Rendelet nagy mozgásteret biztosít: a tagállamok szabadon döntenek el, hogy az adott feladatra új hatóságot (vagy hatóságokat) hoznak-e létre vagy a meglévő hatósági rendszer keretein belül alakítják-e ki ezeket a funkciókat. A magyarországi MI hatósági rendszer kialakításakor a jogalkotó a következő szempontokat vette

figyelembe:

a mesterséges intelligencia a versenyképességet jelentős mértékben befolyásoló technológia, a mesterséges intelligenciát alkalmazó szereplők hatékonyabban, versenyképesebben működnek; mivel a mesterséges intelligencia valamennyi ágazatban jelen van, és további gyors terjedése várható, a technológia az ország versenyképességére is jelentős hatással bír; általánosan érvényesítendő szempont ezért, hogy a technológiát érintő szabályozást úgy kell kialakítani és végrehajtani, hogy az amellet, hogy védi az állampolgárok és fogyasztók jogait, egyúttal a technológia jogszerű felhasználását és terjedését is elősegítse vagy ösztönözze; ugyanakkor a Rendelet a világ első átfogó mesterséges intelligencia szabályozása, amellyel kapcsolatban jelenleg nem áll rendelkezésre jogalkalmazási gyakorlat vagy tapasztalat; kiemelten fontos ezért a Rendelet végrehajtása során az egységes jogértelmezés és jogalkalmazás – a fogyasztók hatékony védelméhez és a technológia jogszerű használatának ösztönzéséhez ez elengedhetetlen; mivel a mesterséges intelligencia minden ágazatban jelen van, ágazatokon átívelően szükséges biztosítani a Rendelet egységes jogértelmezését és alkalmazását.

Jelen törvényjavaslat ezért a Rendelet által előírt hatósági rendszer kialakítására a következők szerint tesz javaslatot.

A Rendelet szerinti bejelentő hatósági feladatokat egyetlen szervezet, az MI bejelentő hatóság látja el. Az MI bejelentő hatósági feladata azon megfelelőségértékelő szervezetek kijelölése és EU felé történő bejelentése, amelyek a nagy kockázatú MI rendszerek műszaki megfelelőségét előzetesen igazolják.

A Rendelet szerinti piacfelügyeleti hatósági feladatokat egyetlen szervezet, az MI Piacfelügyeleti hatóság látja el. Az MI piacfelügyeleti hatóság utólag (a forgalomba helyezést követően) vizsgálja az MI rendszerek jogszerű alkalmazását. Az ágazati piacfelügyeleti hatóságok szakhatóságként vonják be az MI piacfelügyeleti hatóságot vizsgálataikba. Az MI piacfelügyeleti hatóság emellett a Rendelet szerinti egyedüli kapcsolattartó pontként gondoskodik az uniós szervezetekkel való kapcsolattartásról, illetve működteti 2026 augusztusától az MI szabályozói tesztkörnyezetet.

A fenti hatósági feladatokat ellátó szervezeteket a Kormány rendeletben jelöli ki.

A törvényjavaslat több eszközzel is biztosítja a Rendelet egységes értelmezését és végrehajtását. Egyrészt a fent leírtak szerint az MI piacfelügyeleti hatóság szakhatóságként minden olyan ágazati piacfelügyeleti eljárásban részt vesz, ahol a mesterséges intelligencia alkalmazását kell vizsgálni, ilyen módon biztosítva az egységes hatósági döntéshozatalt. Másrészt a törvényjavaslat létrehozza a Mesterséges Intelligencia Tanácsot, amely az érintett államigazgatási szereplők részvételével folyamatosan ellenőrzi a Rendelet végrehajtását, és állásfoglalások, iránymutatások kiadásával segíti annak végrehajtását.

Részletes indokolás

1-2. §

A törvényjavaslat hatályát állapítja meg. A törvényjavaslat hatálya a Rendelet szerint kötelezett szolgáltatókra abban az esetben terjed ki, ha mesterséges intelligencia rendszert tartalmazó terméküket Magyarországon helyezik forgalomba, vagy Magyarországon kezdeményezik a műszaki megfelelés vizsgálatát.

A törvényjavaslat főszabály szerint a Rendelet fogalomrendszerét használja.

3. §

A Rendelet szerinti hatósági feladatok hazai szervezetrendszeréről rendelkezik.

A Rendelet szerinti bejelentő hatósági feladatokat egyetlen szervezet, az MI bejelentő hatóság látja el. Az MI bejelentő hatósági feladata azon megfelelésértékelő szervezetek kijelölése, amelyek a nagy kockázatú MI rendszerek műszaki megfelelését előzetesen igazolják.

A Rendelet szerinti piacfelügyeleti hatósági feladatokat egyetlen szervezet, az MI Piacfelügyeleti hatóság látja el. Az MI piacfelügyeleti hatóság utólag (a forgalomba helyezést követően) vizsgálja az MI rendszerek jogszerű alkalmazását. Az ágazati piacfelügyeleti hatóságok szakhatóságként vonják be az MI piacfelügyeleti hatóságot vizsgálataikba.

Az MI piacfelügyeleti hatóság emellett

a Rendelet szerinti egyedüli kapcsolattartó pontként gondoskodik az uniós szervezetekkel való kapcsolattartásról,

2026 augusztusától működteti az MI szabályozói tesztkörnyezetet.

A fenti hatósági feladatokat ellátó szervezeteket a Kormány rendeletben jelöli ki.

4. §

Az MI bejelentő hatóság eljárásával kapcsolatos szabályokat határozza meg.

Az MI bejelentő hatóság feladata a nagy kockázatú MI rendszerek előzetes műszaki megfelelését igazoló szervezetek kijelölése – azaz a megfelelésértékelő tevékenység ellátására vonatkozó jogosultság „megadása”, és a kijelölt szervezetek Bizottság részére történő bejelentése. A kijelölési eljárás főszabály szerint a hasonló kijelölési eljárások szabályait tartalmazó, a megfelelésértékelő szervezetek tevékenységéről szóló 2009. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Msztv.) szerint zajlik, a törvényben rögzített eltérésekkel.

Az eljárás további részletszabályait kormányrendelet, illetve a tanúsító szervezetektől elvárt felelősségbiztosítás, és az eljárás során alkalmazandó igazgatási szolgáltatási díjak tekintetében az Msztv. felhatalmazása alapján miniszteri rendelet állapítja meg.

A Bizottság részére történő bejelentés szabályait a Rendelet 30. cikke állapítja meg.

5. §

Az MI piacfelügyeleti hatóság eljárására vonatkozó alapvető szabályokat állapítja meg.

A Rendelet lehetőséget biztosít arra, hogy a pénzügyi szolgáltatók tekintetében a Rendelet szerinti piacfelügyeleti hatósági feladatokat a pénzügyi szolgáltatók piacfelügyeletét egyébként is ellátó szervezet lássa el. A törvényjavaslat is ezt a megoldást alkalmazza, azaz a pénzügyi szolgáltatók tekintetében nem az MI piacfelügyeleti hatóság, hanem a Magyar Nemzeti Bank látja el a rendelet szerinti piacfelügyeleti hatósági feladatokat.

Egyéb esetekben az MI Piacfelügyeleti hatóság főszabály szerint a termékek piacfelügyeletéről szóló törvény szabályai szerint jár el.

A § szerint az MI piacfelügyeleti hatóságot jellemzően az ágazati piacfelügyeleti hatóság vonja be kötelező jelleggel eljárásába – azaz ha egy ágazati jogszabály alapján indult piacfelügyeleti eljárásban egy MI rendszer jogszerű alkalmazásának vizsgálata is szükséges, az ágazati piacfelügyeleti hatóság szakhatóságként vonja be az MI piacfelügyeleti hatóságot. Az MI piacfelügyeleti hatóság önállóan jár el akkor, ha az ügy kizárólag MI rendszer vizsgálatára vonatkozik. Ágazati érintettség esetén az MI piacfelügyeleti hatóság az általa indított eljárásba szakhatóságként bevonja az ágazati piacfelügyeleti hatóságot.

Az MI piacfelügyeleti hatósági kizárólag hivatalból jár el. Az eljárást a hatóság hivatalból megindítja, ha az eljárásra okot adó körülmény fennállását saját maga észleli, továbbá az eljárás megindítását eredményezheti társhatóságoktól érkező jelzés, vagy bármely természetes személy, jogi személy, jogi személyiség nélküli egyéb szervezet közérdekű bejelentése, panasza.

6-7. §

Az MI piacfelügyeleti hatóság eljárására vonatkozó részletes szabályokat tartalmazza, beleértve az eljárás során alkalmazandó döntésekre és szankciókra, valamint az eljárás felfüggesztésére vonatkozó részletes szabályokat.

A törvényjavaslat a Rendelethez képest nem állapít meg új vagy súlyosabb pénzügyi szankciókat, az MI piacfelügyeleti hatóság által megállapított bírságok nem haladhatják meg a Rendeletben rögzített mértéket. Egyebekben az MI Piacfelügyeleti hatóság a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény szerint jár el.

8-9. §

A Magyar Mesterséges Intelligencia Tanács (a továbbiakban: Tanács) létrehozásáról, és működésének alapvető szabályairól szóló rendelkezéseket tartalmazza.

A Tanács feladata kettős. Egyrészt a Rendelet magyarországi végrehajtásának nyomon követése, és a végrehajtás elősegítése, valamint az egységes jogértelmezés biztosítása érdekében jogalkalmazást segítő állásfoglalások és iránymutatások kiadása.

Másrészt a törvényjavaslat szerint a Tanács kezdeményező jelleggel részt vesz a kormányzat mesterséges intelligenciával összefüggő szakpolitikájának és stratégiaalkotásának folyamatában, ezzel összefüggésben döntéseket készít elő és javaslatokat fogalmaz meg. A Tanács e feladatait a kormányzati döntéshozatali folyamatban a vállalkozásfejlesztésért felelős miniszteren keresztül gyakorolja. A Tanács emellett szakmai fórumot biztosít az államigazgatási, tudományos, gazdasági és civil szereplők között a mesterséges intelligenciával összefüggő kérdések megvitatásában, illetve

keretet ad a területen megvalósuló együttműködéseknek.

A Tanács munkája során bármilyen szervezetet megkereshet, tőle információt kérhet. A Tanácsnak beszámolási kötelezettséggel tartozik az MI Bejelentő hatóság és az MI piacfelügyeleti hatóság.

A Tanács tagjai az MI Rendelet végrehajtásában érintett kormányzati és közigazgatási szervezetek, valamint a tudományos szektor képviselőiből állnak. A Tanács működését ügyrendben állapítja meg, olyan módon, hogy biztosítja a jogalkalmazás egységesítésére és az általános szakpolitikai tevékenységre vonatkozó feladatok ellátásának megfelelő elkülönítését.

A Tanács elnökét az informatikáért felelős miniszter és a vállalkozásfejlesztésért felelős miniszter javaslatára a miniszterelnök nevezi ki 5 évre. A törvényjavaslat átmeneti rendelkezései értelmében a Tanács elnöke – megbízatásának lejártáig – a 1028/2025. Korm. határozatban kinevezett Mesterséges Intelligenciáért felelős kormánybiztos.

A Tanács nem rendelkezik önálló szervezettel, működésében az MI piacfelügyeleti hatóság működik közre.

10. §

Az MI szabályozói tesztkörnyezet működtetésére vonatkozó alapvető szabályokat állapítja meg.

Az MI szabályozói tesztkörnyezet létrehozását a Rendelet írja elő minden tagállam számára. Az MI szabályozói tesztkörnyezet lehetőséget biztosít a fejlesztések jogszerűségének előzetes tesztelésére, vizsgálatára. A törvényjavaslat szerint ezt a tesztkörnyezetet az MI Piacfelügyeleti hatóság működteti. A tesztkörnyezet működésében természetesen más hatóság vagy hatóságok is részt vehetnek – azaz egy konkrét fejlesztés tesztelését több hatóság is nyomon követheti a tesztkörnyezet keretei között. A hatóságok közreműködésének és általában az MI szabályozói tesztkörnyezet működésének részletes szabályait a vállalkozásfejlesztési miniszter rendeletben állapítja meg.

11-15. §

A törvényjavaslat záró rendelkezéseit tartalmazza.

A törvény főszabály szerint a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba, míg az MI szabályozói tesztkörnyezetre vonatkozó rendelkezések – összhangban a Rendelettel – 2026. augusztus 2-án.