ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

Vélemény

a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról

2025. május

T/11864/1

www.asz.hu

ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

Vélemény

a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról

2025.

dr. Windisch László
elnök

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK
ELNÖK

A Vélemény elkészítését irányította:

ERDÉLYI ATTILA ellenőrzésvezető

A Vélemény elkészítését felügyelte:

DR. PULAY GYULA vezető közgazdász

Készítették:

ERDÉLYI ATTILA ELLENŐRZÉSVEZETŐ
BÉRES LÁSZLÓ SZÁMVEVŐ
DÁVID GÁBOR SZÁMVEVŐ FOGALMAZÓ
DUDÁS PÁL DÁNIEL ELEMZÉSI SZAKÉRTŐ
HEIDINGER TIBOR SZÁMVEVŐ
HORVÁTH ZOLTÁN SZÁMVEVŐ
HUSZÁRNÉ BORBÁS MELINDA SZÁMVEVŐ
JAKOVÁC KATALIN ELEMZÉSI SZAKÉRTŐ
DR. KÁDÁR KRISZTA ELEMZÉSI TANÁCSADÓ
KISAPÁTI ANGÉLA ELEMZÉSI SZAKÉRTŐ
KŐVÁRI ORSOLYA SZÁMVEVŐ
LUKSANDER ALEXANDRA ELEMZÉSI SZAKÉRTŐ
MÉSZÁROSNÉ PLJESOVSZKI ANITA SZÁMVEVŐ
MIHÁLSZKY KÁLMÁN ELEMZÉSI SZAKÉRTŐ
DR. NAGY JUDIT ELEMZÉSI SZAKÉRTŐ
NAGY ZSOLT SZÁMVEVŐ
OLÁH VIKTOR SZÁMVEVŐ
DR. REINELT SIMON ÁKOS ELEMZÉSI SZAKÉRTŐ
SZABÓ ZSUZSANNA SZÁMVEVŐ
VAJDA TAMÁS GÉZA ELEMZÉSI SZAKÉRTŐ

Kiadja az Állami Számvevőszék

EL-4201-291/2025

A Vélemény az interneten a www.asz.hu oldalon olvasható.

TARTALOM

BEVEZETÉS 4
A MAKROGAZDASÁGI KOCKÁZATOK KÖLTSÉGVETÉSRE GYAKOROLT HATÁSA 6
ÖSSZEGZŐ ÉRTÉKELÉS 7
RÉSZLETES ÉRTÉKELÉS 9
1. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI 9
1.1. A költségvetés közvetlen bevételeinek számításokkal való megalapozottsága és teljesíthetősége 9
1.2. A költségvetés közvetlen kiadásainak számításokkal való megalapozottsága és felülről nyitott kiadásainak elégségessége 14
2. MINISZTÉRIUMOK, ALKOTMÁNYOS ÉS EGYÉB FEJEZETEK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI 17
2.1. A bevételek számításokkal való megalapozottsága 17
2.2. A kiadások számításokkal való megalapozottsága és a felülről nyitott kiadások elégségessége 18
2.3. Költségvetési kockázatok egyes minisztériumi fejezeteken belül megtervezett költségvetési címeken és alcímeken 19
2.4. A rezsivédelemmel kapcsolatos kiadási előirányzatok értékelése 21
3. A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAINAK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI 22
3.1. A Társadalombiztosítás pénzügyi alapjai bevételeinek számításokkal való megalapozottsága és teljesíthetősége 22
3.2. A Társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kiadásainak számításokkal való megalapozottsága és felülről nyitott kiadásainak elégségessége 24
4. UNIÓS FEJLESZTÉSEK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI 26
4.1. Az uniós fejlesztések bevételeinek számításokkal való megalapozottsága 26
4.2. Az uniós fejlesztések kiadásainak számításokkal való megalapozottsága 27
4.3. Az uniós fejlesztések bevételeivel összefüggő általános kockázatok 27
5. AZ ADÓSSÁGSZOLGÁLATTAL KAPCSOLATOS BEVÉTELEK ÉS KIADÁSOK 28
5.1. Az adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek számításokkal való megalapozottsága 28
5.2. Az adósságszolgálattal kapcsolatos kiadások számításokkal való megalapozottsága és felülről nyitott kiadásainak elégségessége 28
6. AZ ÁLLAMI VAGYONNAL KAPCSOLATOS KIADÁSOK 30
7. AZ ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAPOK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI 30
7.1. Az elkülönített állami pénzalapok bevételeinek számításokkal való megalapozottsága és teljesíthetősége 30
7.2. Az elkülönített állami pénzalapok kiadásainak számításokkal való megalapozottsága és felülről nyitott kiadásainak elégségessége 30
8. HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAINAK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI 32
8.1. Az önkormányzati szolidaritási hozzájárulás bevételi előirányzat számításokkal való megalapozottsága és teljesíthetősége 32
8.2. A helyi önkormányzatok kiadásainak számításokkal való megalapozottsága .. 32

9. AZ ÁLLAMI BERUHÁZÁSOKHOZ, FEJLESZTÉSEKHEZ ÉS A DEMJÁN SÁNDOR PROGRAMHOZ TERVEZETT KIADÁSOK ÉRTÉKELÉSE 32
10. A KÖLTSÉGVETÉS TARTALÉKAI 33
10.1. Céltartalékok 34
10.2. Rendkívüli kormányzati intézkedések 35
11. A HIÁNYRA ÉS AZ ÁLLAMADÓSSÁG-SZABÁLYRA VONATKOZÓ TÖRVÉNYI ELŐÍRÁSOK TELJESÍTHETŐSÉGE 35
11.1 A központi alrendszer hiánya 35
11.2 A kormányzati szektor (uniós módszertan szerinti) hiánya 36
11.3 Az államadósság-szabály teljesülése 37
11.4 A központi költségvetés bruttó adósságának alakulása 38
12. A VÉLEMÉNYBEN FELTÁRT KOCKÁZATOK ÉS A 2026. ÉVI KVTV. JAVASLAT TARTALÉKAINAK ÖSSZEVETÉSE 39
1. SZ. MELLÉKLET: AZON BEVÉTELI ELŐIRÁNYZATOK, AMELYEKET A TERVEZETT JOGSZABÁLYMÓDOSÍTÁSOK ELFOGADÁSÁNAK FELTÉTELEZÉSE MELLETT ÉRTÉKELT AZ ÁSZ 42
2. SZ. MELLÉKLET: AZ ÁSZ VÉLEMÉNY ELKÉSZÍTÉSÉHEZ ADATOT SZOLGÁLTATÓ SZERVEZETEK (SZEMÉLYEK) 43
3. SZ. MELLÉKLET: AZ ÁSZ VÉLEMÉNY ELKÉSZÍTÉSÉHEZ FELHASZNÁLT NYILVÁNOSAN ELÉRHETŐ ADATOK 44
FOGALOMTÁR 47
RÖVIDÍTÉSJEGYZÉK 49
JOGSZABÁLYOK JEGYZÉKE 51

Az Állami Számvevőszék véleménye: a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat számításokkal megalapozott. A bevételi előirányzatok abban az esetben teljesíthetők, ha a gazdasági folyamatok a törvényjavaslat indoklásában ismertetett makrogazdasági prognózis szerint alakulnak.

dr. Windisch László
elnök

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK
ELNÖK

BEVEZETÉS

Az Állami Számvevőszék (ÁSZ) az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény (ÁSZ tv.) 5. § (1) bekezdése alapján véleményt ad az Országgyűlés számára a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat megalapozottságáról, a bevételi előirányzatok teljesíthetőségéről. Az ÁSZ a véleményadással támogatja az Országgyűlést a megalapozott döntéshozatalban a költségvetési törvényjavaslatról. A véleményadás keretében az ÁSZ rámutat a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat (2026. évi Kvtv. javaslat) kockázataira, amelyek kezelése így időben megtörténhet az Országgyűlés által.

Az ÁSZ véleményadásának célja annak rögzítése, hogy a feltárt kockázatok veszélyeztetik-e a költségvetési hiányra vonatkozó előírások és az államadósság-szabály teljesítését. E célkitűzés keretében az ÁSZ értékelte, hogy a költségvetési törvényjavaslat bevételi és kiadási előirányzatainak összegét a véleményezett előirányzatok tervezéséért felelős intézmények a releváns jogszabályokban (Áht.[1], Ávr.[2].) és a Nemzetgazdasági Minisztérium (NGM) által közzétett Tervezési Tájékoztatóban megfogalmazott követelményeknek megfelelően, illetve a törvényjavaslat indokolásának mellékletében ismertetett makrogazdasági prognózis figyelembevételével tervezték-e meg. A véleményadás kiterjed továbbá arra, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvényben (Gst.) foglaltak alapján érvényesül-e a hiánycélra vonatkozó, valamint a Magyarország Alaptörvényében (Alaptörvény) és a Gst.-ben meghatározott, az államadósság-mutató csökkenésére vonatkozó követelmény (államadósság-szabály).

A költségvetési törvényjavaslat számvevőszéki véleményezéséhez **három lényeges kérdéskör kapcsolódik.**

1. *A központi költségvetésről szóló törvényjavaslat előirányzatai számításokkal megalapozottak-e?*
2. *A bevételi előirányzatok teljesíthetők-e?*
3. *Az azonosított kockázatok – a tartalékok figyelembevételével – veszélyeztetik-e az államadósság-szabályra és a hiányra vonatkozó törvényi előírások teljesíthetőségét?*

A számvevőszéki értékelés kiterjedt a költségvetési törvényjavaslatban tervezett és statisztikai mintavétellel kiválasztott bevételi és kiadási előirányzatok számításokkal való megalapozottságára, a lényeges összegű bevételi előirányzatok teljesíthetőségére, valamint a felülről nyitott, lényeges összegű kiadási előirányzatok elégségességének vizsgálatára. A statisztikai mintavétel biztosította, hogy az ÁSZ a minta alapján 95 százalékos megbízhatósággal megállapítsa, hogy a törvényjavaslat előirányzatainak összessége számításokkal megalapozott-e. A véleményadás 23 szervezet adatszolgáltatása, valamint nyilvánosan elérhető adatbázisok felhasználásával készült, az ÁSZ honlapján[3] elérhető módszertan alapján.

Az előirányzatok értékelése során 2025. évi várható adatnak az NGM által meghatározott 2025. évi áprilisi notifikációs várható adatot tekintettük, melyet az NGM a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezetéhez készített. Az értékelés során a 2026. évi tervezett összegeket a 2025. évi várható teljesítési adathoz viszonyítottuk, azon előirányzatoknál, ahol ez az adat nem állt rendelkezésre, ott a 2025. évi előirányzat összege szolgált elsődleges viszonyítási alapként.

[1] 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
[2] 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról
[3] https://www.asz.hu/dokumentumok/Modszertani_utmutato_kozponti_kv_elemzes.pdf

Az értékelés kapcsán kiemeljük továbbá, hogy az ÁSZ a véleményadás során az uniós programokhoz kapcsolódó bevételeket nem minősítette teljesíthetőség, illetve az uniós kiadásokat nem minősítette elégségesség szempontjából, tekintettel az uniós források biztosításával kapcsolatban felmerült bizonytalanságokra, az elhúzódó döntési folyamatra.

Az adatszolgáltató szervezeteket a Vélemény 2. sz. melléklete *„Az ÁSZ Vélemény elkészítéséhez adatot szolgáltató szervezetek”*, a felhasznált nyilvánosan elérhető adatbázisok körét a 3. sz. melléklete *„Az ÁSZ Vélemény elkészítéséhez felhasznált nyilvánosan elérhető adatok”* mutatja be. Az ÁSZ Véleményben használt szakkifejezések, minősítések meghatározását a *„Fogalomtár”*, a rövidítéseket a *„Rövidítésjegyzék”,* a véleményezés során figyelembe vett jogszabályokat a *„Jogszabályok jegyzéke”* tartalmazza. Az ÁSZ Vélemény az adatszolgáltatók által a 2025. május 15. 12:00 óráig rendelkezésre bocsájtott adatokat vette figyelembe.

A MAKROGAZDASÁGI KOCKÁZATOK KÖLTSÉGVETÉSRE GYAKOROLT HATÁSA

Az ÁSZ annak feltételezésével végezte el a 2026. évi Kvtv. javaslat értékelését, hogy az annak indokolásában ismertetett makrogazdasági prognózis (a továbbiakban: kormányzati prognózis) teljesül, tekintettel arra, hogy a Költségvetési Tanács megítélése szerint az megvalósítható, bár érdemi kockázatok övezik. A Költségvetési Tanács konszenzussal kialakított véleményében felsorolt makrogazdasági kockázatok meglétével az ÁSZ – értelemszerűen – egyetért. Ezért azokat a Vélemény nem ismétli meg, csak néhány a 2026-ra tervezett költségvetési bevételek teljesítését lényegesen befolyásoló kockázatot emel ki. Ebből a szempontból nemcsak a 2026. évi, hanem a 2025. évi folyamatok alakulásának is jelentősége van, mivel ez határozza meg a 2026. évi bevételek bázisát.

A bevételi előirányzatok bázisa túltervezésének kockázatát mérsékelte, hogy a kormányzat a 2025. évi költségvetés alapját képező prognózisához képest 2025. áprilisában csökkentette a 2025. évi gazdasági növekedésre vonatkozó előrejelzését, és a bevételek várható alakulását ennek figyelembevételével határozta meg. Ugyanakkor a 2026. évre vonatkozó kormányzati prognózis jellemzően optimistább más, releváns nemzetközi és hazai előrejelzések átlagához képest. A bevételek teljesíthetősége szempontjából kiemelést érdemel, hogy a kormányzati prognózisnak a versenyszféra bruttó átlagkeresete 2026. évi növekedésére vonatkozó 10,2%-os előrejelzése lényegesen magasabb a Versenyszféra és a Kormány Állandó Konzultációs Fórumának tagjai között 2024. novemberében kötött bérmegállapodásban rögzített 7,6%-nál. A 10,2%-os mérték a releváns nemzetközi és hazai műhelyek előrejelzéseihez képest is 2-3 százalékponttal magasabb. Amennyiben az átlagkereset növekedése a versenyszférában 2026. évben a bérmegállapodásban foglaltakat lényegesen nem haladja meg, akkor a bérarányos adó- és járulékbevételek teljesítésében számottevő elmaradás keletkezik. Az alacsonyabb ütemű átlagkereset növekedés a vásárolt fogyasztás bővülését is visszafoghatja, ami a fogyasztáshoz kapcsolt adók teljesítésére nézve is kockázatot jelent. A költségvetési szférában tervezett 11,9%-os átlagkereset-növekedés intézkedésekkel megalapozott.

A bruttó állóeszköz-felhalmozás tekintetében is érdemben magasabb a kormányzati prognózisban szereplő érték a releváns előrejelzések átlagánál, de ennek a kormányzati prognózishoz képesti elmaradása a költségvetési bevételekre kevésbé számottevő hatást gyakorol. A kormányzati prognózis – összhangban a fogyasztás és a beruházások dinamikus növekedésének előrejelzésével – az import 6,8%-os és az export 6,4%-os növekedésével számol, így a nettó export érdemben nem járulna hozzá a GDP növekedéséhez. Más műhelyeknek a fogyasztás és a beruházások visszafogottabb növekedését tartalmazó prognózisai – értelemszerűen – az import kevésbé dinamikus növekedését vetítik előre.

ÖSSZEGZŐ ÉRTÉKELÉS

A 2026. évi Kvtv. javaslat szerinti pénzforgalmi hiány (4 218,5 Mrd Ft) a hazai felhalmozási költségvetés 2 472,4 Mrd Ft-os hiányából és az európai uniós fejlesztési költségvetés 1 746,1 Mrd Ft-os hiányából tevődik össze. A működési költségvetés tervezett egyenlege az elmúlt hét év gyakorlatának megfelelően nulla.

A 2026. évi Kvtv. javaslat indokolása alapján a kormányzati szektor eredményszemléletű hiánya 3 588,2 Mrd Ft, amely a 2026. évre tervezett nominális GDP 3,7%-a**,** ami a 2025. év végére várt értéknél (4,1%) 0,4 százalékponttal alacsonyabb. A 2026. évi 3,7%-os GDP arányos hiánycél meghaladja a Magyarország középtávú költségvetési-strukturális tervében szereplő, az Európai Unió Tanácsa (EU Tanács) által jóváhagyott hazai finanszírozású nettó elsődleges kiadások (a továbbiakban: nettó kiadások) pályájából következő 2026. évi 2,5%-os GDP arányos tervezett hiányt. Ugyanakkor folyamatban van az aktuális uniós követelményekre vonatkozó jogi szabályozás módosítása (amely egy magasabb arányú nettó kiadási pályát tesz lehetővé). Ebből következően a Gst. 3/A §-ának való megfelelés feltétele, hogy a szükséges uniós jogi szabályozás módosításra kerüljön (a védelmi kiadások növekményének figyelembevételével kapcsolatban), valamint a Magyarország által benyújtott, a nemzeti mentesítési záradék aktiválására vonatkozó kérelem az Európai Bizottság által pozitív értékelést kapjon.

A 2026. évi Kvtv. javaslat szerint az államadósság-mutató 2026. december 31-ére tervezett mértéke a 2025. december 31-én várható 73,1%-ról 72,3%-ra csökken, ami **megfelel az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében és a Gst. 4. § (2a) bekezdésében meghatározott követelménynek.** Az államadósság-mutató csökkentése szempontjából fontos, hogy a forint árfolyamának tartós gyengülése a kormányzati prognózissal összhangban 2024. decemberéhez képest 2025-ben és 2026-ban megálljon. Ellenkező esetben az államadósság közel 30%-át kitevő devizában denominált adósság forintértéke tovább emelkedne. A forint gyengülése több olyan költségvetési kiadás növekedését okozná, amelyeknél a kifizetés devizában történik.

A 2026. évi Kvtv. javaslat előirányzatai közül a **számításokkal való megalapozottság értékelése** céljából kiválasztott 51 db bevételi előirányzat a bevételi főösszeg 94,4%-át tette ki, amelyek összegének 99,9%-a számításokkal megalapozott. A számításokkal való megalapozottság értékeléséhez kiválasztott 228 db kiadási előirányzat a kiadási főösszeg 90,1%-át tette ki, amelyek összegének 99,3%-a számításokkal megalapozott.

A XIV. Belügyminisztérium (BM) fejezeten belül a **Szociális és gyermekvédelmi, gyermekjóléti feladatellátás és irányítás intézményei** 22,6 Mrd Ft összegű és a XVII. Energiaügyi Minisztérium (EM) fejezeten belül a **Vízügyi Igazgatóságok** 3,3 Mrd Ft összegű bevételi előirányzata, továbbá a XLV. Állami Beruházások fejezeten belül a **Budavári ingatlanberuházások** 20,0 Mrd Ft összegű kiadási előirányzata számításokkal nem megalapozott.

Összességében a 2026. évi Kvtv. javaslat előirányzatai **számításokkal megalapozottak.**

A 2026. évi Kvtv. javaslat **lényeges összegű bevételi előirányzatai** (összértékük a bevételi főösszeg 77,3%-át tette ki) **teljesíthetőségének** értékelésére kiválasztott előirányzatok összegének 99,9%-a teljesíthető, 0,1%-a teljesíthetőségi kockázatot hordoz.

A tervezési dokumentumok és a kormányzati prognózis alapján az ÁSZ számítása szerint a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet bevételei közül a **Társasági adó** 1 258,4 Mrd Ft összegű előirányzata 7,0 Mrd Ft, az **Energia ágazat befizetései** 195,9 Mrd Ft

összegű előirányzata 16,8 Mrd Ft, a **Kiskereskedelmi adó** 329,2 Mrd Ft összegű előirányzata 5,8 Mrd Ft, a **Biztosítási adó** 220,3 Mrd Ft összegű előirányzata 2,0 Mrd Ft, tovább a LXXII. Egészségbiztosítási Alap fejezet bevételei közül a **Társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék** 2 231,8 Mrd Ft összegű előirányzata 3,8 Mrd Ft teljesíthetőségi kockázatot hordoz.

Ebből eredően a bevételek teljesíthetőségi **kockázatának becsült összege 35,4 Mrd Ft.**

A lényeges összegű bevételi előirányzatok közül a Bányajáradék tervezett összegéből 26,0 Mrd Ft, míg a Szén-dioxid kvóta adó tervezett összegéből 75,0 Mrd Ft, a Pénzügyi szervezetek befizetései tervezett összegéből 180,0 Mrd Ft, az Energiaágazat befizetései tervezett összegéből 50,0 Mrd Ft, a Biztosítási adó tervezett összegéből 60,0 Mrd Ft, míg a Kiskereskedelmi adó tervezett összegéből 130,0 Mrd Ft a tervezett jogszabálymódosítások elfogadásával válik teljesíthetővé. A tervezett jogszabályváltozások költségvetési hatása mindösszesen +521,0 Mrd Ft, a kapcsolódó jogszabályokat, valamint azok előirányzatonkénti költségvetési hatásait a Vélemény 1. számú melléklete *„Azon bevételi előirányzatok, amelyeket a tervezett jogszabálymódosítások elfogadásának feltételezése mellett értékelt az ÁSZ”* mutatja be.

Mindezek alapján összességében a **2026. évi Kvtv. javaslat bevételei a kormányzati prognózis megvalósulása esetén teljesíthetők.**

A 2026. évi Kvtv. javaslat **felülről nyitott, lényeges összegű kiadási előirányzatai** (összértékük a kiadási főösszeg 42,3%-át tette ki) **elégségességének** értékelésére kiválasztott előirányzatok összegének 99,7%-a elégséges, míg 0,3%-a elégségességi kockázatot hordoz a feladatok ellátására.

A tervezési dokumentumok és a kormányzati prognózis alapján az ÁSZ számítása szerint a **Csecsemőgondozási díj** 182,6 Mrd Ft összegű előirányzatát érintően **4,6 Mrd Ft** összegű túllépés valószínűsíthető. A tervezési dokumentációban foglalt 2025. év végére becsült teljesítési adatokból kiindulva az ÁSZ számítása szerint a **Gyorsforgalmi úthálózat rendelkezésre állási díj** 210,0 Mrd Ft összegű előirányzatát érintően 2026. év végén **30,0 Mrd** Ft összegű túllépés valószínűsíthető.

A **Szociálpolitikai menetdíj támogatás** 150,0 Mrd Ft összegű előirányzat és az **Eximbank Zrt. kamatkiegyenlítése** 106,0 Mrd Ft összegű előirányzat tervezéséhez kapcsolódó háttérszámítások, alkalmazott paraméterek és egyéb figyelembe vett tényezők nem kerültek teljes körűen átadásra, ezért az **előirányzatok számításokkal nem megalapozottak.** Az ÁSZ becslése szerint a **Szociálpolitikai menetdíj támogatás előirányzat** a 2024. évi előzetes teljesítés adatból kiindulva **5,8 Mrd Ft**, míg az **Eximbank Zrt. kamatkiegyenlítése** előirányzat a 2024. évi előzetes teljesítés/2024. évi előirányzat arányából kiindulva **8,0 Mrd Ft összegű elégségességi kockázatot hordoz.**

Ebből eredően az **elégségességi kockázat becsült összege 48,4 Mrd Ft.**

Összességében a 2026. évi Kvtv. javaslat véleményezéséhez kiválasztott előirányzatok értékelése alapján azonosított kockázatok kezelésére a tervezett központi tartalékok közül a Rendkívüli kormányzati intézkedések (RKI) 192,0 Mrd Ft összege fedezetet biztosít. Ugyanakkor célszerűnek tartjuk, hogy az Országgyűlés a feltárt kockázatokat a 2026. év Kvtv. javaslat elfogadásáig kezelje, mert így az RKI teljes összege felszabadul a makrogazdasági kockázatok bekövetkezése, illetve egyéb elháríthatatlan ok miatt elmaradó költségvetési bevételek pótlására, valamint a rendkívüli kiadások teljesítésére.

RÉSZLETES ÉRTÉKELÉS

1. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

1.1. A költségvetés közvetlen bevételeinek számításokkal való megalapozottsága és teljesíthetősége

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet 2026. évre tervezett bevételi előirányzatainak összege 22 739,2 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatoknál (22 835,1 Mrd Ft) 0,4%-kal alacsonyabb, míg a 2024. évi előzetes teljesítést (18 578,3 Mrd Ft) 22,4%-kal meghaladja.

Az ÁSZ az adójogszabály módosítások elfogadását feltételezve értékelte a bevételek teljesíthetőségét. A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet lényeges bevételi előirányzatai számításokkal megalapozottak és teljesíthetők. Azonban a **Társasági adó** 1 258,4 Mrd Ft összegű előirányzata **7,0 Mrd Ft** összegű, az **Energia ágazat befizetései** 195,9 Mrd Ft összegű előirányzata **16,8 Mrd Ft** összegű, a **Kiskereskedelmi adó** 329,2 Mrd Ft összegű előirányzata **5,8 Mrd Ft** összegű, míg a **Biztosítási adó** 220,3 Mrd Ft összegű előirányzata **2,0 Mrd Ft összegű teljesíthetőségi kockázatot hordoz.**

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet előirányzatai közül a gazdálkodó szervezetek befizetéseihez kapcsolódó lényeges bevételi előirányzatokat mutatja be az 1. táblázat a 2024-2026. évekre vonatkozóan.

1. táblázat

Gazdálkodó szervezetek befizetéseihez kapcsolódó lényeges adóbevételi előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)	2026. évi terv/2025. évi várható (%)
Társasági adó	1 007,9	1 285,5	1 258,4	124,9%	97,9%	109,4%
Pénzügyi szervezetek befizetései	265,9	253,1	292,0	109,8%	115,4%	106,6%
Cégautóadó	79,3	94,3	103,2	130,2%	109,4%	110,1%
Bányajáradék	121,4	106,0	108,0	89,0%	101,9%	97,6%
Játékadó	63,0	64,5	69,1	109,7%	107,1%	103,9%
Energia ágazat befizetései	279,1	296,7	195,9	70,2%	66,0%	70,8%
Rehabilitációs hozzájárulás	185,8	204,6	228,8	123,1%	111,8%	111,7%
Kisadózók tételes adója	67,4	66,7	72,2	107,2%	108,2%	104,5%
Kisvállalati adó	215,6	257,8	303,1	140,6%	117,6%	120,1%
Kiskereskedelmi adó	265,0	295,3	329,2	124,2%	111,5%	111,5%
Szén-dioxid kvóta adó	67,1	75,0	75,0	111,7%	100,0%	100,0%

Forrás: 2024. évi MÁK ÁHT, 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A **Társasági adó** előirányzat tervezett összege 1 258,4 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 2,1%-os csökkenést jelent. A tervezés során figyelembe vették a versenyszférára vonatkozó kormányzati prognózist, ugyanakkor nem számoltak a kisvállalati adó szabályait érintő 2026. januártól hatályba lépő jogszabály módosítással, aminek hatására a kisvállalati adózási formát választó vállalkozások száma várhatóan növekedni, míg a társasági adózási formát választó vállalkozások száma csökkeni fog. A jogszabályváltozás hatására adózási formát váltó vállalkozások költségvetési bevételek teljesülésére gyakorolt hatása kb. 7,0 Mrd Ft. Ezt a bevételek teljesülését befolyásoló várható hatást a tervezés során a kisvállalati adó esetében figyelembe vették, azonban a társasági adó esetében figyelmen kívül hagyták, vagyis nem számoltak azzal, hogy a társasági adózási formát választó vállalkozások számának csökkenésével a társasági adóból származó bevételek összege is várhatóan csökkeni fog. **Az előirányzat ebből eredő teljesíthetőségi kockázatának becsült mértéke 7,0 Mrd Ft.**

A **Pénzügyi szervezetek befizetései** előirányzat tervezett összege 292,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 15,4%-os növekedést jelent, míg a 2025. évben várható teljesítést 6,6%-kal (18,1 Mrd Ft) haladja meg. A tervezés során figyelembe vették, hogy a 2025. évi várható bevételek meghaladják az előirányzat összegét, másrészt, hogy a kormányzat módosítani kívánja a 2025. évben érvényben lévő adóalapot és adókulcsot az egyes adókötelezettségekről és egyes adótörvények módosításáról szóló T/11920. számú törvényjavaslattal.

A **Cégautóadó** előirányzat tervezett összege 103,2 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 9,4%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat, a kormányzati prognózist, illetve adómértékek 2025. január 1-től hatályos emelését, a valorizálás hatását, továbbá a különböző (5N és az 5P) környezetvédelmi osztályjelzésű gépjárművekre vonatkozó rendelkezéseket.

A **Bányajáradék** előirányzat tervezett összege 108,0 Mrd Ft, ami 2025. évi várható teljesülésnél 2,4%-kal (2,0 Mrd Ft-tal) alacsonyabb. A tervezés során figyelembe vették az adóalap változásából eredő bevételcsökkenést, amelyeket főképp a földgáz és a kőolaj világpiaci árának csökkenése és a devizaárfolyamok emelkedése határoz meg, továbbá a kitermelési mennyiség meghatározásakor figyelemmel voltak a korábbi évek tapasztalataira.

A **Játékadó** előirányzat tervezett összege 69,1 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 7,1%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat, valamint a különböző szerencsejátékok népszerűségének változását.

Az **Energia ágazat befizetései** előirányzat tervezett összege 195,9 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 34,0%-os csökkenést jelent, a 2025. évi várható teljesítésnél 29,2%-kal (80,8 Mrd Ft-tal) alacsonyabb. Az előirányzat egyszerre tartalmazza az energiaellátók jövedelemadóját és az URAL/BRENT különbözetre kivetett extraprofitadót. A tervezés során figyelembe vették, hogy az energiaellátók jövedelemadójának emelt kulcsa a hatályos jogszabályok szerint kivezetésre kerül 2026-tól, továbbá, hogy az URAL/BRENT különbözeti adó meghosszabbításra kerül 2026-ban is. A tervezés során az URAL/BRENT különbözeti adónál 8,4 USD értékű URAL/BRENT réssel számoltak, amiből levonták az 5,0 USD adóalap kedvezményt. A bevallásokból számított historikus adatok, előrejelzések és a 2025. évi tőzsdei árfolyammozgások alapján az ÁSZ által becsült különbözet értéke 2026-ban 7,26 USD, amiből eredően az előirányzat **teljesíthetőségének becsült kockázata 16,8 Mrd Ft.**

A **Rehabilitációs hozzájárulás** előirányzat tervezett összeg 228,8 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 11,8%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat, illetve a várható létszámváltozást és minimálbéremelést.

A **Kisadózók tételes adója** előirányzat tervezett összege 72,2 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 8,2%-os növekedést jelent. Az előirányzat tervezése során a bázisévi létszámfolyamatokat és az effektív adóterhelést vették figyelembe, továbbá azzal számoltak, hogy 2026-ra a vártnál magasabb lesz az adózók létszáma, aminek 2,4 Mrd Ft összegű növelő hatása lesz az előirányzat teljesülésére.

A **Kisvállalati adó** előirányzat tervezett összege 303,1 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 17,6%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat, a tervezést meghatározó kormányzati prognózist, valamint a kisvállalati adó szabályait érintő 2026. januártól hatályba lépő adójogszabály módosítás adóbevételt növelő hatását.

A **Kiskereskedelmi adó** előirányzat tervezett összege 329,2 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 11,5%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a 2026. évi adó alapját képező, az adóalanyok 2025. évi nettó árbevételét befolyásoló vásárolt fogyasztás 2025. évi várható növekedését (9,1%). A vásárolt fogyasztás növekedése önmagában a tervezett összegnél 7,1 Mrd Ft-tal kisebb bevételt eredményezne. Emellett számításba vették, hogy az árbevétel növekedése következtében megemelkedik a magasabb adósávba eső adóalap aránya és az adóalanyok száma is növekedhet. Ez utóbbi tényezők számszerű hatását (mely az ÁSZ becslése szerint 1,3 Mrd Ft) azonban a tervezés során háttérszámításokkal nem támasztották alá, így az előirányzat összegéből e többletbevétel (5,8 Mrd Ft) számításokkal nem megalapozott. Az előirányzat számításokkal megalapozott, azonban az ÁSZ számítása alapján az előirányzat **5,8 Mrd Ft összegű teljesíthetőségi kockázatot** hordoz.

A **Szén-dioxid kvóta adó** előirányzat tervezett összege 75,0 Mrd Ft, ami megegyezik a 2025. évi előirányzat összegével. A szén-dioxid kvóta adóra vonatkozó kötelezettséget meghatározó kormányrendelet 2023. július 20-án lépett hatályba, ezért először a 2025. évi költségvetési törvényben szerepelt az előirányzat. Az előirányzat tervezésekor figyelembe vették a korábbi év szén-dioxid kibocsátási adatait is.

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet előirányzatai közül a fogyasztáshoz kapcsolt adók közül a lényeges bevételi előirányzatokat mutatja be az 2. táblázat 2024-2026. évre vonatkozóan.

2. táblázat

A fogyasztáshoz kapcsolt adók közül a lényeges bevételi előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)	2026. évi terv/2025. évi várható (%)
Általános forgalmi adó	7 376,2	8 277,2	8 793,0	119,2%	106,2%	107,5%
Jövedéki adó	1 615,2	1 702,9	1 796,3	111,2%	105,5%	106,7%
Pénzügyi tranzakciós illeték	413,8	589,3	605,6	146,4%	102,8%	102,9%
Biztosítási adó	281,2	213,1	220,3	78,3%	103,4%	97,0%
Turizmusfejlesztési hozzájárulás	83,9	90,2	103,7	123,6%	115,0%	108,9%

Forrás: 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

Az **Általános forgalmi adó** előirányzat tervezett összege 8 793,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatot 6,2%-kal, a 2025. évi várható teljesítést 7,5%-kal haladja meg. A tervezés során a 2025. évi – az éves előirányzattól várhatóan elmaradó – várható teljesülésből indultak ki és figyelembe vették a 2026. évre vonatkozó kormányzati prognózis paramétereit. **Az Általános forgalmi adó előirányzat tervezett 8 793,0 Mrd Ft összege a kormányzati prognózis megvalósulása esetén teljesíthető.**

A **Jövedéki adó** előirányzat tervezett összege 1 796,3 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 5,5%-os növekedést jelent. Az előirányzat tervezésénél figyelembe vették egyfelől a 2026. évre vonatkozó kormányzati prognózis paramétereit, másfelől számoltak az inflációkövető valorizációs mechanizmus (2026-tól lép hatályba a dohánygyártmányok, a földgáz, a villamos energia és a szén, továbbá a tüzelő-, fűtőanyag célú fűtőolaj esetében) és a várható adómérték emelésekkel. Mindezek mellett az előirányzat meghatározása során figyelembe vették a dohánypiaci trendek, az energiafelhasználás mértékének változását, illetve az ezekből eredő, 2026. évre becsült költségvetési hatást.

A **Pénzügyi tranzakciós illeték** előirányzat tervezett összege 605,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 2,8%-os növekedést jelent. A tervezett növekedést a piaci szolgáltatások értékeinek várható növekedésére alapozzák, továbbá a tervezés során figyelembe vették az adóalap változásából eredő hatásokat.

A **Biztosítási adó** előirányzat tervezett összege 220,3 Mrd Ft, ami 3,4%-kal haladja meg a 2025. évi előirányzatot. A tervezés során figyelembe vették az adóalap változásából eredő hatásokat, számításba vették a biztosítási díjak növekedését is, ami után az adóalanyok a díjrészlet beérkezést követő hónapban megfizetik az adót. A tervezés során azonban nem számoltak azzal, hogy a lakásbiztosítások esetén a biztosítótársaságok a vállalásaik alapján nem növelik a biztosítási díjat a 2025. július 1. és 2026. június 30. közötti évfordulóktól számított 1 éves időszak alatt. A csökkentő hatás mértéke az ÁSZ becslése szerint – figyelemmel a biztosítási díjszerkezet megoszlására, az adókulcsra és az NGM által prognosztizált díjkedvezmény mértékére – 2,0 Mrd Ft. Ebből következően az előirányzat **teljesíthetőségének becsült kockázata 2,0 Mrd Ft.**

A **Turizmusfejlesztési hozzájárulás** előirányzat tervezett összege 103,7 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 15,0%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a 2025. év során teljesült adóbevételeket, valamint a vásárolt fogyasztás éves változására vonatkozó kormányzati prognózist.

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet előirányzatai közül a lakosság befizetéseihez kapcsolódó lényeges bevételi előirányzatokat mutatja be a 3. táblázat a 2024-2026. évre vonatkozóan.

3. táblázat

A lakosság befizetéseihez kapcsolódó lényeges adóbevételi előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)	2026. évi terv/2025. évi várható (%)
Személyi jövedelemadó	4 503,5	4 905,4	4 837,4	107,4%	98,6%	99,3%
Lakossági illetékek	261,5	277,4	319,2	122,1%	115,1%	109,2%
Gépjárműadó	98,0	102,7	108,0	110,2%	105,2%	104,5%

Forrás: 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A lakosság befizetéseihez kapcsolódó lényeges adóbevételi előirányzatok a kormányzati prognózis megvalósulása esetén teljesíthetők.

A **Személyi jövedelemadó** előirányzat tervezett összeg 4 837,4 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 1,4%-os csökkenést jelent. A tervezés során növelő tényezőként figyelembe vették a bruttó bér- és keresettömeg 2026. évi várható növekedését, továbbá számoltak a 2026. évben bevezetésre kerülő új adókedvezmények (anyák kedvezménye, adómentessége, CSED, GYED és örökbefogadói díj mentessége), illetve a meglévő adókedvezmények (családi adókedvezmények) kibővítésének bevételcsökkentő hatásával.

A **Lakossági illetékek** előirányzat tervezett összeg 319,2 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 15,1%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a kormányzati prognózis paramétereit, az ingatlanpiaci folyamatok kedvező hatását, továbbá a jogszabályi környezet változását, továbbá a visszterhes gépjárműátruházási illeték esetében a gépjárműpiaci folyamatok mellett az illetékmérték valorizációjával is számoltak.

A **Gépjárműadó** előirányzat tervezett összege 108,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 5,2%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat, a gépjárművek számának változását, a tételes adómértékek inflációkövető valorizálását (4,5%), továbbá a különféle környezetvédelmi osztályjelzésű gépjárművekre vonatkozó rendelkezéseket.

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet további lényeges bevételi előirányzatai összegének tervezett és előzetes teljesítési adatait mutatja be a 4. táblázat a 2024-2026. évre vonatkozóan.

4. táblázat

A lényeges bevételi előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)
Bírságbevételek	128,4	97,0	98,8	77,0%	101,9%
Megtett úttal arányos útdíj	486,3	545,0	561,0	115,4%	102,9%
Időalapú útdíj	110,6	118,0	124,0	112,1%	105,1%

Forrás: 2024. évi MÁK ÁHT, 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A **Bírságbevételek** előirányzat tervezett összege 98,8 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 1,9%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bírságbevételekből származó bevételek trendszerű változását.

A **Megtett úttal arányos útdíj** előirányzat tervezett összege 561,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 2,9%-os (16,0 Mrd Ft), míg a 2025. év végi várható teljesüléshez képest 44,5 Mrd Ft többletet jelent. A tervezés során a 2025. év végéig várható teljesülés becslése során figyelembe vették a 2025. év tényadatait, az év hátralévő részére a korábbi években tapasztalható forgalmi adatokkal számoltak. Emellett a tervezés során figyelembe vették a jogszabályból eredő inflációs indexálást és a forgalmi hatások emelkedését is.

Az **Időalapú útdíj** előirányzat tervezett összege 124,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 5,1%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a jogszabályból eredő inflációs indexálást, továbbá számoltak az útdíjrendszereket működtető NÚSZ Zrt. bevételekből levont költségeivel is. A tervezés során figyelembe vették a vármegyebérletek vásárlásánál érvényesíthető 2026. évi kedvezményeket is.

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet bevételei közül számításokkal való megalapozottság értékeléséhez kiválasztott Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (RRF) előirányzat 581,1 Mrd Ft összege, a Kohéziós Operatív Programok 2021-2027 előirányzat 979,9 Mrd Ft összege, valamint az Uniós támogatások utólagos megtérülése előirányzat 90,0 Mrd Ft összege **számításokkal megalapozott**.

Az ÁSZ az uniós bevételekkel összefüggő költségvetési kockázatokkal kiemelt témaként foglalkozik a Vélemény 4. fejezetében.

1.2. A költségvetés közvetlen kiadásainak számításokkal való megalapozottsága és felülről nyitott kiadásainak elégségessége

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet 2026. évre tervezett kiadási előirányzatainak összege 6 568,7 Mrd Ft, a 2025. évi törvényi előirányzatnál (4 256,4 Mrd Ft) 54,3%-kal, míg a 2024. évi előzetes teljesítésnél (5 341,8 Mrd Ft) 23,0%-kal magasabb. A 2025. évi kiadási előirányzatnál jóval magasabb összeg hátterében alapvetően az áll, hogy a korábban a XV. Pénzügyminisztérium fejezetben megtervezett fejezeti kezelésű előirányzatok egy része a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezetben került megtervezésre. A fejezet kiadásai összegének 63,7%-a felülről nyitott lényeges (a 2026. évi Kvtv. javaslat kiadási főösszeg 0,15%-ánál nagyobb összegű) kiadási előirányzatnak minősül.

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatai adatait mutatja be az 5. táblázat a 2024-2026. évre vonatkozóan.

5. táblázat

A felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)
Babaváró támogatások	208,3	251,5	276,7	132,9%	110,1%
Lakástámogatások	167,0	257,4	437,9	262,2%	170,2%
Szociálpolitikai menetdíj támogatás	155,8	150,0	150,0	96,3%	100,0%
Egyéb vegyes kiadások	122,6	161,0	161,0	131,4%	100,0%
Tizenharmadik havi nyugdíj visszaépítésének támogatása	449,0	487,1	531,7	118,4%	109,2%
Hozzájárulás az EU költségvetéséhez	616,8	697,8	789,0	127,9%	113,1%
Családi pótlék	304,1	305,5	305,0	100,3%	99,8%
Szolgálati járandóság	-	77,9	87,1		111,8%
Jövedelempótló és jövedelemkiegészítő ellátások	77,7	78,9	80,7	103,8%	102,3%
Járási szociális feladatok ellátása	146,9	157,8	180,8	123,1%	114,6%
Eximbank Zrt. kamatkiegyenlítése	118,8	110,0	106,0	89,2%	96,4%

Forrás: 2024. évi MÁK ÁHT, 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

Az 5. táblázatban bemutatott felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatok – a Szociálpolitikai menetdíj támogatás 150,0 Mrd Ft összegű és az Eximbank Zrt. kamatkiegyenlítése 106,0 Mrd Ft összegű előirányzatok kivételével – **számításokkal megalapozottak és összegük túllépése nem valószínűsíthető.**

A **Babaváró támogatások** előirányzat tervezett összege 276,7 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 10,1%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a támogatásokhoz kapcsolódó kamattámogatás összegét, a tartozások elengedésére fordított összeget, valamint a banki költségtérítés összegét.

A **Lakástámogatások** előirányzat tervezett összege 437,9 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzat értékénél 70,2%-kal (180,5 Mrd Ft-tal) magasabb. A növekedés fő oka a 2025. január 1-jével induló *Vidéki Otthonfelújítási Program* 2026. évre tervezett 227,8 Mrd Ft összegű költségvetési forrásigénye, melyet várhatóan összesen mintegy 100 000 család fog igénybe venni, átlagosan 2,2 M Ft összegben. Az előirányzat növekedésének másik összetevője a *CSOK Plusz gyermekvállalási támogatás* 2026. évre tervezett összege, (10,5 Mrd Ft), amely a második vállalt gyermek megszületésétől igényelhető hiteljóváíráshoz kapcsolódik és a *CSOK Plusz kamattámogatás* 2026. évre tervezett összege (34,0 Mrd Ft). A bázisévhez képest csökkenti az előirányzat összegét az igénybevételi feltételek változása miatt a CSOK

összegének, a Lakástakarékpénztári megtakarítások támogatásainak, valamint az Adó-visszatérítési támogatás összegének csökkenése.

A **Szociálpolitikai menetdíj támogatás** előirányzat tervezett összege 150,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzat értékével megegyezik. Az előirányzat összegének kialakításához kapcsolódó részletes háttérszámítások, az alkalmazott paraméterek, és azok változásának dokumentációja teljes körűen nem került átadásra az ÁSZ részére, így **az előirányzat számításokkal nem megalapozott**. A nem megfelelő részletezettségű átadott tervezési dokumentáció alapján az ÁSZ csupán becsléssel tudta megítélni**, hogy az előirányzaton tervezett 150,0 Mrd Ft elégséges lesz-e a tervezett feladatok finanszírozására.** Az előirányzat összegének elégségességére vonatkozó kockázat becsléséhez az ÁSZ a 2024. évi 155,8 Mrd Ft összegű előzetes teljesítési adatot vette figyelembe, ami alapján a kiadási előirányzat teljes mértékben várhatóan nem lesz elégséges 2026-ban a tervezett kifizetések teljesítésére. Ebből következően **az előirányzat túllépése valószínűsíthető, melynek becsült kockázata** (155,8 Mrd Ft – 150,0 Mrd Ft) **5,8 Mrd Ft.**

Az **Egyéb vegyes kiadások** tervezett összege 161,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzattal megegyező. Az előirányzat összegének meghatározó része az Európai Unió Bíróságának a Bizottság kontra Magyarország ügyben hozott ítélete alapján fizetendő 150,0 Mrd Ft összegű ún. „migrációs" bírság kifizetésének a forrása. A tervezés során figyelembe vették a kormányzati prognózisban feltételezett EUR/HUF árfolyamot.

A **Tizenharmadik havi nyugdíj visszaépítésének támogatása** előirányzat tervezett összege 531,7 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 9,2%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat, beleértve a tervezettet meghaladó infláció miatt 2025. novemberben várható kiegészítő nyugdíjemelést, a 2025. évközi létszámváltozást és a cserélődési hatást is, valamint a 2026. januári nyugdíjemelést. Az előirányzat fedezetet nyújt a kifizetés időpontjáig várható 2026. évi létszámváltozásra és cserélődési hatásra is.

A **Hozzájárulás az EU költségvetéséhez** előirányzat tervezett összege 789,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 13,1%-os növekedést jelent. A tervezés kiindulópontjaként az Európai Bizottság 2024. júniusban közzétett 2026. évi európai uniós költségvetés tervezetében foglaltakat vették alapul. A tervezés során figyelembe vették a forrásnemek, egyedi elemek, valamint a nemzeti hozzájárulás összegét, valamint Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszközhöz kapcsolódó kamatfizetési kötelezettség összegét. A tervezés során figyelembe vették a kormányzati prognózisban feltételezett EUR/HUF árfolyamot.

A **Családi pótlék** előirányzat tervezett összege 305,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 0,2%-os (0,5 Mrd Ft-os) csökkenést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat, az ellátás mértékét és a jogosulti létszámot (a tervezés szerint egyik sem változik).

A **Szolgálati járandóság** előirányzat tervezett összege 87,1 Mrd Ft. Az előirányzat 2026-ban új önálló előirányzatként jelenik meg a költségvetésben a Korhatár alatti ellátások jogcímcsoport részeként. A tervezés során figyelembe vették a 2025. évi várható kiadást, a létszámban bekövetkező változásokat, valamint a várható nyugdíjemelés mértékét.

A **Jövedelempótló és jövedelemkiegészítő ellátások** előirányzat tervezett összege 80,7 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 2,3%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat, az utóbbi évek tendenciáinak megfelelő létszámcsökkenést, a nyugdíjemelést és a 13. havi ellátás hatását.

A **Járási szociális feladatok ellátása** előirányzat tervezett összege 180,8 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képes 14,6%-os növekedést jelent. A tervezés során (tekintettel az előirányzatból biztosított támogatásokra, járadékokra és díjakra) figyelembe vették a

nyugdíjemelést, valamint a tervezett inflációt és a minimálbér várható emelését is. Figyelembe vették továbbá, hogy 2026. évre vonatkozóan az ellátás mértéke átlagosan 14,4%-kal növekszik, míg a jogosulti létszám nem változik.

Az **Eximbank Zrt. kamatkiegyenlítése** előirányzat tervezett összege 106,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 3,6%-kal alacsonyabb. Az előirányzat a Magyar Export-Import Bank Részvénytársaság által működtetett kamatkiegyenlítési rendszer kiadásainak költségvetési fedezetét teremti meg. Az előirányzat tervezési dokumentációja alapján a 2026. évi forrásigény 105,6 Mrd Ft. Az előirányzat összegének kialakításához kapcsolódó részletes háttérszámítások, az alkalmazott paraméterek, és azok változásának dokumentációja nem került átadásra az ÁSZ részére, így **az előirányzat számításokkal nem megalapozott**. A megfelelő részletezettségű tervezési dokumentáció hiányában az ÁSZ csupán becsléssel tudta megítélni, **hogy az előirányzaton tervezett 106,0 Mrd Ft elégséges lesz-e a tervezett feladatok finanszírozására.** Az előirányzat összegének elégségességére vonatkozó kockázat becsléséhez az ÁSZ a 2024. évi előzetes teljesítés összegét (118,8 Mrd Ft) a 2024. évi előirányzat összegéhez (110,0 Mrd Ft) viszonyította, és az ebből számított százalékos eltérés (8,0%) értékével korrigálta a 2026. évi tervezési dokumentációban szereplő forrásigény (105,6 Mrd Ft) összegét, így az ÁSZ számítása alapján a 2026. évi tervezett feladatok finanszírozására elégséges összeg 114,0 Mrd Ft (105,6 Mrd Ft x 1,08). Az előbbiek alapján **az előirányzat túllépése valószínűsíthető, melynek becsült kockázata** (114,0 Mrd Ft – 106,0 Mrd Ft) **8,0 Mrd Ft.**

A XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet kiadásai közül számításokkal való megalapozottság értékeléséhez kiválasztott Munkáshitel 32,7 Mrd Ft összege, a Kiadások támogatására pénzeszköz-átadás előirányzat 70,0 Mrd Ft-os és 975,1 Mrd Ft-os összege, a Járulék címen átadott pénzeszköz 730,4 Mrd Ft összege, A nemzetközi pénzügyi intézményekkel kapcsolatos egyéb kiadások 1,9 Mrd Ft összege, a Filmszakmai közvetett támogatások mozgókép törvény szerinti kiegészítő finanszírozása 63,0 Mrd Ft összege, a Bethlen Gábor Alap támogatása kiadás 78,6 Mrd Ft összege, a Központi Nukleáris Pénzügyi Alap támogatása kiadás 54,0 Mrd Ft összege, a Gyermekgondozást segítő ellátás 52,8 Mrd Ft összege, a Korhatár előtti ellátás, táncművészeti életjáradék 35,0 Mrd Ft összege, valamint a Peres ügyek 2,0 Mrd Ft összege **számításokkal megalapozott.**

Az állam által vállalt kezesség és viszontgarancia érvényesítés alcímen belül a **Garantiqa Hitelgarancia Zrt. garanciaügyleteiből eredő fizetési kötelezettség** tervezett összege 45,0 Mrd Ft, ami megegyezik a 2025. évi előirányzat összegével, míg a 2024. évi előzetes teljesítésnél (35,9 Mrd Ft) 25,3%-kal magasabb. Az előirányzat tervezése során figyelembe vették a bázisévi folyamatokat és a Garantiqa 2025. évi üzleti tervében meghatározott tervezett intézkedéseket, amelyek meghatározzák a kezességvállalási portfólió várható alakulását. Az előirányzat számításokkal megalapozott, összege várhatóan elégséges az év közben felmerülő kiadásokra.

2. MINISZTÉRIUMOK, ALKOTMÁNYOS ÉS EGYÉB FEJEZETEK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

2.1. A bevételek számításokkal való megalapozottsága

A 2026. évi Kvtv. javaslatban a XIV. Belügyminisztérium (BM) fejezeten belül a Rendőrség 6,1 Mrd Ft, az Országos Kórházi Főigazgatóság 2,1 Mrd Ft, a Gyógyító-megelőző ellátás intézetei 1 363,5 Mrd Ft, az Országos Mentőszolgálat 89,4 Mrd Ft, a Klebelsberg Központ 8,0 Mrd Ft, a XVII. Energiaügyi Minisztérium (EM) fejezeten belül a Kibocsátási egységek

értékesítéséből származó bevételek 210,0 Mrd Ft, az Osztalékbevételek 250,0 Mrd Ft, a XX. Kulturális és Innovációs Minisztérium (KIM) fejezeten belül a Szakképzési Centrumok 3,6 Mrd Ft, a XXIII. Nemzetgazdasági Minisztérium (NGM) fejezeten belül a Széchenyi Kártya Programok 93,0 Mrd Ft, valamint a XXV. Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium (KTM) fejezeten belül a Területfejlesztési Alap 65,0 Mrd Ft összegű bevételi előirányzatai **számításokkal megalapozottak.**

A BM fejezeten belül a **Szociális és gyermekvédelmi, gyermekjóléti feladatellátás és irányítás intézményei** 22,6 Mrd Ft összegű és az EM fejezeten belül a **Vízügyi Igazgatóságok** 3,3 Mrd Ft összegű bevételi előirányzata számításokkal való megalapozottságához szükséges, hogy az előirányzatok részét képező bevételi csoportokra elkészített tervszámok is alátámasztásra kerüljenek.

2.2. A kiadások számításokkal való megalapozottsága és a felülről nyitott kiadások elégségessége

A 2026. évi Kvtv. javaslatban a minisztériumok, alkotmányos és egyéb fejezetek kiadásai közül a 6. táblázatban bemutatott felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzatok értékelését végezte el az ÁSZ.

6. táblázat

A felülről nyitott kiadási előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)
Köznevelési célú humánszolgáltatás és működési támogatás	532,7	539,9	620,8	116,5%	115,0%
Szociális célú nem állami humánszolgáltatások támogatása	340,2	379,5	385,8	113,4%	101,6%
Gyorsforgalmi úthálózat rendelkezésre állási díj	226,7	370,0	210,0	92,6%	56,8%
M5, M6 autópálya rendelkezésre állási díjak	164,5	175,0	180,0	109,4%	102,9%
Autóbusszal végzett személyszállítási közszolgáltatások ellentételezése	-	205,0	277,0		135,1%

Forrás: 2024. évi MÁK ÁHT, 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 6. táblázatban bemutatott felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatok – a Gyorsforgalmi úthálózat rendelkezésre állási díj 210,0 Mrd Ft összegű előirányzat kivételével – **számításokkal megalapozottak és összegük túllépése nem valószínűsíthető**.

A BM fejezeten belül a **Köznevelési célú humánszolgáltatás és működési támogatás** előirányzat tervezett összege 620,8 Mrd Ft, ami 15,0%-kal magasabb a 2025. évi előirányzat összegénél. A tervezés során figyelembe vették az 1,0 Mrd Ft évközi beépülő előirányzat módosítást és a 80,0 Mrd Ft többletforrást. A 2026. évi előirányzat növekedését alapvetően

az illetményemelések bázisba építése, az egyházi és nemzetiségi önkormányzati fenntartók működési támogatásának emelése, valamint a hazatelepülő családok gyerekeinek pedagógiai fejlesztésére biztosított forrás okozza.

A BM fejezeten belül a **Szociális célú nem állami humánszolgáltatások támogatása** előirányzat tervezett összege 385,8 Mrd Ft, ami 1,6%-kal (6,2 Mrd Ft-tal) magasabb a 2025. évi előirányzat összegénél. Az előirányzat 2025. évi előirányzathoz viszonyított növekedése mögött alapvetően a pedagógusok, a pedagógus végzettséggel rendelkező és pedagógus végzettséggel nem rendelkező nevelő-oktató munkát segítők illetményemelése, a gyermekotthoni étkeztetés többlettámogatása, illetve a 2025. évben külön jogcímen biztosított gyermekvédelmi ruházati költségtérítés finanszírozási rendbe építése húzódik.

A XVI. Építési és Közlekedési Minisztérium (ÉKM) fejezeten belül a **Gyorsforgalmi úthálózat rendelkezésre állási díj** előirányzat tervezett összege 210,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 43,2%-kal (160,0 Mrd Ft-tal) alacsonyabb. A tervezéshez kapcsolódó részletes adatok (előirányzat részét képező kiadások összege, háttérszámítások, alkalmazott paraméterek és egyéb figyelembe vett tényezők) nem kerültek átadásra az ÁSZ részére, így az **előirányzat számításokkal nem megalapozott.** A megfelelő részletezettségű tervezési dokumentáció hiányában az ÁSZ csupán becsléssel tudta megítélni, **hogy az előirányzaton tervezett 210,0 Mrd Ft elégséges lesz-e a tervezett feladatok finanszírozására.** Az előirányzat összegének elégségességére vonatkozó kockázat becsléséhez az ÁSZ a tervezési dokumentációban szereplő 2025. évi várható 235,0-240,0 Mrd Ft összegű teljesítési tartomány felső értékét vette alapul 2026. évi forrásigénynek, tekintettel az átadott tervezési dokumentációban foglalt információkra. Az előbbiek alapján **az előirányzat túllépése valószínűsíthető, melynek becsült kockázata** (240,0 Mrd Ft – 210,0 Mrd Ft) **30,0 Mrd Ft.**

Az ÉKM fejezeten belül a **M5, M6 autópálya rendelkezésre állási díjak** előirányzat tervezett összege 180,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzat összegénél 2,9%-kal (5,0 Mrd Ft-tal) magasabb. A tervezés során figyelembe vették a koncessziós szerződésekben vállalt feladatok finanszírozási igényét.

Az ÉKM fejezeten belül az **Autóbusszal végzett személyszállítási közszolgáltatások ellentételezése** előirányzat tervezett összege 277,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 72,0 Mrd Ft-tal, 35,1%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény rendelkezéseit, továbbá azt, hogy a feladatellátás 2025. április 1-től új szolgáltatási modellben történik. Az előirányzaton a pályáztatás útján elnyert feladatellátás várható forrásigénye jelenik meg.

Az I. Országgyűlés (OGY), a VI. Bíróságok (Bíróságok), a VII. Integritás Hatóság (IH), a VIII. Ügyészség (Ügyészség), a X. Igazságügyi Minisztérium (IM), a XI. Miniszterelnökség (ME), a XII. Agrárminisztérium (AM), a XIII. Honvédelmi Minisztérium (HM), a BM, az ÉKM, az EM, a XVIII. Külgazdasági és Külügyminisztérium (KKM), a KIM, a XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda (MIKA), az NGM, a XXIV. Szuverenitásvédelmi Hivatal (SZH), valamint a KTM fejezet kiadásai közül számításokkal való megalapozottság értékelésére kiválasztott **valamennyi kiadási előirányzat számításokkal megalapozott.**

2.3. Költségvetési kockázatok egyes minisztériumi fejezeteken belül megtervezett költségvetési címeken és alcímeken

A BM fejezeten, az EM fejezeten és a KIM fejezeten belül megtervezett alábbi költségvetési címeken és alcímeken felmerül annak kockázata, hogy év közben az egyes kiadások teljesítéséhez többletforrások biztosítására lesz szükség.

A BM fejezeten belül a **Szociális és gyermekvédelmi, gyermekjóléti feladatellátás és irányítás intézményei** alcím esetében a Dologi kiadások előirányzat 2023-ban és 2024-ben 54,0 Mrd Ft-ban és 51,5 Mrd Ft-ban[4] teljesült, miközben 2025-ben és 2026-ban ennek csak mintegy fele az előirányzat összege (25,4 Mrd Ft és 26,3 Mrd Ft). A 2026-ra tervezett beruházások összege a 2024. évi teljesítés 30,1%-át éri el, míg a felújítások tervezett összege a 2024. évi teljesítés 58,5%-át.

A BM fejezeten belül a **Rendőrség** címhez 2025-ben 29 költségvetési szerv tartozik. A rendőrség tervezett létszáma 2025-ről 2026-ra nem változott. A 2025. évi tervszámokat a 2026. évi előirányzatok (a Dologi kiadások és Felújítások kivételével) elérik, illetve meghaladják, ugyanakkor a 2024. évi teljesítési összegeket a tervszámok egyik kiadási csoport esetében sem érik el. A 2026. évi Kvtv. javaslatban a Dologi kiadások 25,2%-kal, az Egyéb működési célú kiadások 68,3%-kal, a Beruházások 37,8%-kal, a Felújítások 85,5%-kal alacsonyabb összegben kerültek megtervezésre, mint amennyi a 2024. évi teljesítés összege volt. Az Egyéb felhalmozási célú kiadások összegét minden évben (2023-2026) 105,0 M Ft-ban tervezték, ezzel szemben az előirányzaton a kiadások 2023-ban 4,0 Mrd Ft-ban, míg 2024-ben 5,8 Mrd Ft-ban teljesültek.

A BM fejezeten belül az **Országos Kórházi Főigazgatóság** alcím esetében a 2025. évi és a 2026. évi Dologi kiadások előirányzaton tervezett kiadások összege nem éri el a 2024. évi előzetes teljesítést (2026-ban annak 47,1%-ában tervezték meg), emellett látható az is, hogy 2026-ban alacsonyabb összegű az előirányzat összege, mint 2025-ben.

A BM fejezeten belül a **Klebelsberg Központ** címhez mintegy 2 200 köznevelési intézmény tartozik. Az intézmény kiadásaiból a Dologi kiadások, az Ellátottak pénzbeli juttatásai, a Beruházások és a Felújítások előirányzataira a 2026. évi Kvtv. javaslatban alacsonyabb összegű forrásokat terveztek az előző évek (2023, 2024) teljesítéséhez képest (a Dologi kiadásokat a 2024. évi kiadás 50,9%-ában, az Ellátottak pénzbeli juttatásait 95,7%-ában, a Beruházásokat 4,0%-ában, a Felújításokat 1,1%-ában tervezték). A 2026. évi Kvtv. javaslatban az Egyéb felhalmozási célú kiadások előirányzaton nem szerepel összeg, miközben 2024-ben 3,4 Mrd Ft kiadás teljesült az előirányzaton.

Az EM fejezeten belül a **Vízügyi Igazgatóságok** cím esetében (mely 13 intézményből álló szervezetcsoport) az Ellátottak pénzbeli juttatásai kiadási előirányzaton kívül valamennyi előirányzat tervezett összege az előző évek (2023-2024) teljesítési összegéhez képest alacsonynak tekinthető. A Személyi juttatások 2026-ban tervezett összege – bár meghaladja 32,2%-kal a 2025. évit – de a 2024. évi teljesítésnél 12,8%-kal alacsonyabb. A Dologi kiadások tervezett összege 56,8%-kal, míg a Beruházások előirányzat 92,7%-kal alacsonyabb a 2024. évi teljesítésnél. Emellett 2025-ben és 2026-ban nem terveztek kiadást a Felújítások és Egyéb felhalmozási célú kiadások előirányzatokon, miközben 2023-ban és 2024-ben is teljesültek ezeken az előirányzatokon kiadások (2024-ben az utóbbi soron 1,1 Mrd Ft.).

A KIM fejezeten belül a **Szakképzési Centrumok** cím esetében a Személyi juttatások és a Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó kiadási előirányzaton kívül minden kiadási előirányzat összege a korábbi évek (2023-2024) teljesítéséhez képest alacsonynak tekinthető. A Dologi kiadások 2023-ban és 2024-ben is több mint kétszer nagyobb összegben teljesültek az eredeti előirányzat összegénél, továbbá 2026. évi előirányzat összege a 2024. évi előzetes teljesítésnek csupán a 46,4%-a. Emellett az Ellátottak pénzbeli juttatásai előirányzat 2026. évi összege a 2024. évi teljesítésnek a 44,0%-át, a Beruházások az 1,5%-át teszik ki, míg a Felújítások a 0,5%-át sem érik el. Továbbá 2025-ben

[4] A 2024. évi adatok előzetes adatok

és 2026-ban sem terveztek kiadást az Egyéb felhalmozási célú kiadások előirányzaton, miközben 2023-ban és 2024-ben is teljesültek kiadások ezen az előirányzaton (2023-ban 1,3 Mrd Ft, 2024-ben 88,0 M Ft értékben).

2.4. A rezsivédelemmel kapcsolatos kiadási előirányzatok értékelése

A 2026. évi Kvtv. javaslatban az ÉKM, az EM és a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezetekben kerültek megtervezésre a rezsivédelemmel kapcsolatos kiadási előirányzatok, melyek adatait mutatja be a 7. táblázat a 2025-2026. évekre vonatkozóan.

7. táblázat

A rezsivédelemmel kapcsolatos kiadási előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2025-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/ 2025. évi előirányzat (%)
Közlekedési közszolgáltatások energiaköltségének támogatása	37,0	34,0	91,9%
Lakossági Rezsivédelmi Alap	880,0	792,5	90,1%
Közfeladatot ellátó intézmények rezsikompenzációja	253,2	228,2	100,0%

Forrás: 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 7. táblázatban bemutatott kiadási előirányzatok közül a Lakossági Rezsivédelmi Alap és a Közfeladatot ellátó intézmények rezsikompenzációja felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzat. Az előirányzatok **számításokkal megalapozottak és összegük túllépése nem valószínűsíthető**.

A **Közlekedési közszolgáltatások energiaköltségének támogatása** előirányzat tervezett összege 34,0 Mrd Ft. A tervezés során figyelembe vették a korábbi évekre jellemző energia-fogyasztást, valamint a 2025. évi és 2026. évi kormányzati prognózis paramétereinek változását. A tervezés során az energiaköltségek tekintetében összességében kb. 8,0%-os energia költség-csökkenéssel terveztek. Az előirányzat **számításokkal megalapozott.**

A **Lakossági Rezsivédelmi Alap** előirányzat tervezett összege 792,5 Mrd Ft. A tervezés során figyelembe vették a makrogazdasági tényezők változását, valamint a 2025. évben is hatályos jogszabályi kötelezettséghez kapcsolódó kiadást (a földgázellátás biztonságának fokozása érdekében nyújtott rezsivédelmi készletezési szolgáltatás kiadásait). Figyelembe vették továbbá, hogy a hazai tárolókban található párnagáz egy része technikai, elszámolási szempontból felhasználásra kerül, így ez a jogügylet mintegy 120-125 Mrd Ft-tal csökkentheti a kapcsolódó előirányzat összegét. Az előirányzat számításokkal megalapozott, **a tervezett összeg elégséges** a lakossági rezsicsökkentés érdekében szükséges kiadások fedezetére.

A **Közfeladatot ellátó intézmények rezsikompenzációja** előirányzat tervezett összege 228,2 Mrd Ft, ami összeg 2026-ban központi tartalékként is szolgál. A 2026. évi előirányzat összege a korábbi évek tapasztalatai alapján került meghatározásra, figyelemmel arra is, hogy a rezsikompenzáció mértékéről, az előirányzat felhasználásáról a Kormány határozatban dönt. Továbbá figyelembe vették az energiahordozók árának a kormányzati prognózis szerinti alakulását is. Az előirányzat számításokkal megalapozott, **a tervezett összeg elégséges** a tervezett kiadások fedezetére.

3. A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAINAK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

3.1. A Társadalombiztosítás pénzügyi alapjai bevételeinek számításokkal való megalapozottsága és teljesíthetősége

A Társadalombiztosítás pénzügyi alapjain (TB Alapok) belül a LXXI. Nyugdíjbiztosítási Alap fejezet (Ny. Alap) 2026. évre tervezett bevételi előirányzatainak összege 6 996,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatot (6 554,7 Mrd Ft) 6,7%-kal, a 2025. évi várható teljesítést (6 542,1 Mrd Ft) 6,9%-kal haladja meg. A TB Alapokon belül az LXXII. Egészségbiztosítási Alap fejezet (E. Alap) 2026. évre tervezett bevételi előirányzatainak összege 4 944,4 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatot (4 706,4 Mrd Ft) 5,1%-kal, a 2025. évi várható teljesítést (4 712,4 Mrd Ft) 4,9%-kal haladja meg.

Az Ny. Alap lényeges bevételi előirányzatai adatait mutatja be a 8. táblázat a 2025-2026. évekre vonatkozóan.

8. táblázat

Az Ny. Alap lényeges bevételi előirányzatainak tervezési és teljesítési adatai 2025-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)	2026. évi terv/2025. évi várható (%)
Szociális hozzájárulási adó Ny. Alapot megillető része	2 927,6	2 995,7	102,3%	103,3%
Társadalombiztosítási járulék Ny. Alapot megillető része és nyugdíjjárulék	2 952,8	3 248,4	110,0%	109,7%

Forrás: 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 8. táblázatban bemutatott lényeges bevételi előirányzatok **számításokkal megalapozottak és a kormányzati prognózis megvalósulása esetén teljesíthetők.**

A **Szociális hozzájárulási adó Ny. Alapot megillető része** előirányzat tervezett összege 2 995,7 Mrd Ft, ami a 2025. évi várható teljesítésnél 3,3%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a várható 2025. évi teljesítést, az Ny. Alap és E. Alap közötti, Ny. Alap számára kedvezőtlen – 86,96%-ról 82,81%-ra csökkenő – felosztási arányváltozást, a KIVA adózási forma választhatóságát meghatározó értékhatár emelés bevételcsökkentő hatását, valamint számoltak a bér- és keresettömeg növekedés bevételnövelő hatásával.

A **Társadalombiztosítási járulék Ny. Alapot megillető része és nyugdíjjárulék** előirányzat tervezett összege 3 248,4 Mrd Ft, ami a 2025. évi várható teljesítésnél 9,7%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a várható 2025. évi teljesítést, a családi kedvezmény emelés bevételcsökkentő hatását, valamint számoltak a bér- és keresettömeg növekedés bevételnövelő hatásával.

Az Ny. Alap bevételei közül az Egyszerűsített foglalkoztatás utáni közteher 95,7 Mrd Ft, valamint a Tizenharmadik havi nyugdíj visszaépítésének támogatása 531,7 Mrd Ft összege **számításokkal megalapozott**.

Az E. Alap lényeges bevételi előirányzatai adatait mutatja be a 9. táblázat 2025-2026. évre vonatkozóan.

9. táblázat

Az E. Alap lényeges bevételi előirányzatainak tervezési és teljesítési adatai 2025-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)	2026. évi terv/2025. évi várható (%)
Szociális hozzájárulási adó E. Alapot megillető része	439,2	621,6	141,5%	143,0%
Társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék	2 012,0	2 231,8	110,9%	110,5%
Egyéb járulékok és hozzájárulások	112,7	123,5	109,6%	108,0%
Folyamatos gyógyszerellátást biztosító gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések és egyéb gyógyszerforgalmazással kapcsolatos bevételek	87,8	91,0	103,6%	n.a.
Népegészségügyi termékadó	97,0	96,9	99,9%	103,1%

Forrás: 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 9. táblázatban bemutatott lényeges bevételi előirányzatok **számításokkal megalapozottak és a kormányzati prognózis megvalósulása esetén** – a Társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék 2 231,8 Mrd Ft összegű előirányzat kivételével – **teljesíthetők.**

A **Szociális hozzájárulási adó E. Alapot megillető része** előirányzat tervezett összege 621,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 41,5%-kal magasabb, döntően a megosztási arány változása miatt. A tervezés során figyelembe vették az előző évi várható teljesítést, az Ny. Alap és E. Alap közötti, E. Alap számára kedvező – 13,04%-ról 17,19%-ra növekvő – felosztási arányváltozást, a KIVA adózási forma választhatóságát meghatározó értékhatár emelés bevételcsökkentő hatását, valamint számoltak a bér- és keresettömeg növekedés bevételnövelő hatásával.

A **Társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék** előirányzat tervezett összege 2 231,8 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 10,9%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a 2025. évi várható bevétel növelő és a családi kedvezmény mértékének emelésével összefüggő, év közben hatályba lépő jogszabályi előírások csökkentő hatását, valamint számoltak a bér- és keresettömeg növekedés növelő hatásával is. Az előirányzat előző évhez viszonyított növekedése (10,9%) magasabb volt a kormányzati prognózis szerinti bér- és keresettömeg növekedésnél (10,7%). A tervszámhoz képest kisebb várható keresettömeg változás miatt alacsonyabb éves bevétel valószínűsíthető, amit tovább csökkent az, hogy a keresettömeg növekedésének egy része a – társadalombiztosítási járulék fizetési kötelezettséggel nem járó – nyugdíjas foglalkoztatás várható bővüléséből keletkezik. Az előirányzat **számításokkal megalapozott**, azonban **teljesíthetőségének becsült kockázata 3,8 Mrd Ft.**

Az **Egyéb járulékok és hozzájárulások** előirányzat tervezett összege 123,5 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 9,6%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a korábbi évek tendenciái és a bázisévi folyamatok mellett az előirányzat döntő részét képező két előirányzat közül a munkáltatói táppénz hozzájárulás tervezésénél a kormányzati prognózis szerinti bruttó bér- és keresettömeg változást, míg az egészségügyi szolgáltatási járulék esetében a várható inflációt.

A **Folyamatos gyógyszerellátást biztosító gyógyszergyártói és forgalmazói befizetések és egyéb gyógyszerforgalmazással kapcsolatos bevételek** előirányzat tervezett összege 91,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 3,6%-os növekedést jelent. A tervezés során figyelembe vették a kormányzati prognózis szerint várható inflációt.

A **Népegészségügyi termékadó** előirányzat tervezett összege 96,9 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 0,1%-kal alacsonyabb. A tervezés során figyelembe vették az előirányzat 2025. évi várható teljesítését, valamint a korábbi évek tapasztalatai alapján 98 százalékos mértékben számoltak a háztartások fogyasztási kiadásának kormányzati prognózis szerinti 2026. évi növekedésével.

Az E. Alap bevételei közül a Járulék címen átvett pénzeszköz 730,4 Mrd Ft összege, valamint a Kiadások támogatására tervezett pénzeszköz-átvétel, egészségügyi feladatok ellátásával kapcsolatos költségvetési hozzájárulás 980,5 Mrd Ft, összege **számításokkal megalapozott**.

3.2. A Társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kiadásainak számításokkal való megalapozottsága és felülről nyitott kiadásainak elégségessége

A TB Alapokon belül az Ny. Alap 2026. évre tervezett kiadási előirányzatainak összege 6 996,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatot (6 554,7 Mrd Ft) 6,7%-kal, a 2025. évi várható teljesítést (6 607,8 Mrd Ft) 5,9%-kal haladja meg. A TB Alapokon belül az E. Alap 2026. évre tervezett kiadási előirányzatainak összege 4 944,4 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatot (4 706,4 Mrd Ft) 5,1%-kal, a 2025. évi várható teljesítést (4 844,7 Mrd Ft) 2,1%-kal haladja meg.

Az Ny. Alap felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatai adatait mutatja be a 10. táblázat a 2024-2026. évekre vonatkozóan.

10. táblázat

Az Ny. Alap felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzatainak tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)
Korhatár felettiek öregségi nyugdíja	4 699,8	4 979,9	5 281,6	112,4%	106,1%
Nők korhatár alatti nyugellátása	468,9	490,6	538,6	114,9%	109,8%
Özvegyi nyugellátás	517,6	534,6	556,7	107,6%	104,1%
Tizenharmadik havi nyugdíj	471,9	487,1	531,7	112,7%	109,2%

Forrás: MÁK Közpénzügyi Portál, 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 10. táblázatban bemutatott felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzatok **számításokkal megalapozottak és összegük túllépése nem valószínűsíthető**.

A **Korhatár felettiek öregségi nyugdíja** előirányzat tervezett összege 5 281,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 6,1%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették az előző évi várható kiadást, a 3,6%-os 2026. január 1-jei nyugdíjemelést és a 2025. novemberében várható kiegészítő nyugdíjemelést, továbbá az 5,1 ezer főre becsült 2026. évi létszámnövekedés, valamint a cserélődés pénzügyi hatását.

A **Nők korhatár alatti nyugellátása** előirányzat tervezett összege 538,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 9,8%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a 2025. évi várható teljesülést, valamint a 2026. január 1-jei 3,6%-os nyugdíjemelést és a 2025. novemberében várható kiegészítő nyugdíjemelést, továbbá a 0,6 ezer főre becsült 2026. évi létszámnövekedés és a 2026. évi cserélődés tervezett hatását.

Az **Özvegyi nyugellátás** előirányzat tervezett összege 556,7 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 4,1%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a 2025. évi várható kiadást, valamint a 3,6%-os 2026. január 1-jei nyugdíjemelést és a 2025. novemberében várható kiegészítő nyugdíjemelést, továbbá a 2026. évre becsült létszámváltozás és cserélődés együttes hatását.

A **Tizenharmadik havi nyugdíj** előirányzat 531,7 Mrd Ft összege számításokkal **megalapozott és elégséges**. A tervezésével kapcsolatos információk a Vélemény 1.2. alfejezetében a Tizenharmadik havi nyugdíj visszaépítésének támogatása kiadási előirányzat értékelésénél kerültek ismertetésre.

Az Ny. Alap kiadásai közül az Árvaellátás 53,5 Mrd Ft összege **számításokkal megalapozott**.

Az E. Alap felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzatai adatait mutatja be a 11. táblázat a 2024-2026. évekre vonatkozóan.

11. táblázat

Az E.Alap felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzatainak tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)
Csecsemőgondozási díj	158,5	177,1	182,6	115,2%	103,1%
Táppénz	216,9	242,9	266,6	122,9%	109,8%
Gyermekgondozási díj és örökbefogadói díj	376,5	419,6	457,0	121,4%	108,9%
Rokkantsági, rehabilitációs ellátások	400,5	404,1	419,9	104,8%	103,9%

Forrás: MÁK Közpénzügyi Portál, 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 11. táblázatban bemutatott felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatok – a Csecsemőgondozási díj 182,6 Mrd Ft összegű előirányzat kivételével **– számításokkal megalapozottak és összegük túllépése nem valószínűsíthető.**

A **Csecsemőgondozási díj** előirányzat tervezett összege 182,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzathoz képest 3,1 %-os növekedést jelent. A tervezés során a 2025. évi előirányzatból

indultak ki és figyelembe vették a bruttó bér és keresettömeg emelkedését, valamint a jogosultak létszámváltozásának csökkenését. A CSED összegére való jogosultsági előírások megváltozásából[5] eredő költségvetési hatások közül a kifizetés csökkentő hatását (kiadás megtakarítás) figyelembe vették (2,6%-os egyenlegjavító hatás), ugyanakkor azzal nem számoltak, hogy a jogszabály módosítás előtti helyzethez képest a kifizetést növeli, hogy a 90. nap után munkába álló anya jogosult lesz csökkentett összegű CSED-re. Az ÁSZ értékelése alapján **az előirányzat túllépése valószínűsíthető,** melynek **becsült kockázata 4,6 Mrd Ft.**

A **Táppénz** előirányzat tervezett összege 266,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 9,8 %-kal magasabb. A tervezés során a 2025. évi előirányzatból indultak ki, és a tervszám megállapításakor figyelembe vették a bruttó bér és keresettömeg növekedését, valamint a jogosultak számának várható csökkenését.

A **Gyermekgondozási díj és örökbefogadói díj** előirányzat tervezett összege 457,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 8,9%-kal magasabb. A tervezés során a 2025. évi várható teljesítés összegéből indultak ki, és figyelembe vették a bruttó bér és keresettömeg emelkedését, valamint a jogosultak létszámváltozásának hatását.

A **Rokkantsági, rehabilitációs ellátások** előirányzat tervezett összege 419,9 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 3,9%-kal magasabb. A tervezés során a 2025. évi várható teljesítés összegéből indultak ki, annak figyelembe vételével, hogy előreláthatólag 2,1%-kal kevesebben lesznek jogosultak az ellátásra 2026-ban, ami csökkenti a kiadást. A számítás során a megfelelő korrekciók után figyelembe vették a fogyasztói árnövekedést és a prognosztizált GDP növekedésnek megfelelő nyugdíjprémium összegét.

Az E. Alap kiadásai közül a számításokkal való megalapozottság értékeléséhez kiválasztott Háziorvosi, háziorvosi ügyeleti ellátás 296,5 Mrd Ft összege, a Fogászati ellátás 86,6 Mrd Ft összege, a Művesekezelés 38,8 Mrd Ft összege, a Célelőirányzatok 974,6 Mrd Ft összege, a Mentés 45,8 Mrd Ft összege, a Járóbeteg-szakellátás 220,6 Mrd Ft összege, a Fekvőbeteg-szakellátás 762,6 Mrd Ft összege, a Speciális finanszírozású szakellátás 74,4 Mrd Ft összege, az Egészségügyi szolgáltatók kiegészítő finanszírozása 80,0 Mrd Ft összege, a Nagyértékű gyógyszerfinanszírozás 195,0 Mrd Ft összege, a Gyógyszertámogatás kiadásai 434,4 Mrd Ft összege, a Gyógyszertámogatási céltartalék 132,4 Mrd Ft összege, valamint az Egyéb gyógyászati segédeszköz támogatás és kölcsönzés támogatása 64,6 Mrd Ft összege **számításokkal megalapozott**.

4. UNIÓS FEJLESZTÉSEK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

4.1. Az uniós fejlesztések bevételeinek számításokkal való megalapozottsága

A XIX. Uniós fejlesztések fejezet 2026. évre tervezett bevételi előirányzatainak összege 463,4 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatnál (513,8 Mrd Ft) 9,8%-kal alacsonyabb, a 2024. évi előzetes teljesítésnél (844,1 Mrd Ft) 45,1%-kal kevesebb. Az uniós programokhoz kapcsolódó további bevételek a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezeten belül kerültek megtervezésre, melyek számításokkal való megalapozottságát a Vélemény az 1.1 alfejezetben értékelte.

A XIX. Uniós fejlesztések fejezeten belül az Alapok alapja GINOP pénzügyi eszközök 92,0 Mrd Ft összege, az Alapok alapja GINOP Plusz pénzügyi eszközök 154,2 Mrd Ft összege és az

[5] A kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény módosításáról szóló 2025. évi XXIV. törvény alapján amennyiben a jogosult a 90. jogosultsági nap és a 180. jogosultsági nap között keresőtevékenységet folytat, a CSED összegét nem veszíti el, annak 70%-ára tarthat igényt (a korábbi 0% helyett)

Alapok alapja KEHOP Plusz pénzügyi eszközök 63,8 Mrd Ft összege **számításokkal megalapozott**.

4.2. Az uniós fejlesztések kiadásainak számításokkal való megalapozottsága

A XIX. Uniós fejlesztések fejezet 2026. évre tervezett kiadási előirányzatainak összege 3 138,7 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatnál (3 522,2 Mrd Ft) 10,9%-kal kevesebb.

A XIX. Uniós fejlesztések fejezetben megtervezett felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatok összegét **az ÁSZ a véleményadás során nem minősítette elégségesség szempontjából**, tekintettel az uniós források biztosításával kapcsolatban felmerült bizonytalanságokra, az elhúzódó döntési folyamatra. A XIX. Uniós fejlesztések fejezetben megtervezett előirányzatok közül a számításokkal való megalapozottság értékelésére kiválasztott **valamennyi kiadási előirányzat számításokkal megalapozott.**

4.3. Az uniós fejlesztések bevételeivel összefüggő általános kockázatok

A **Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (RRF) bevételi előirányzat** tervezett összege 581,1 Mrd Ft, ami a 2025. évi tervtől 7,8%-kal (49,2 Mrd Ft-tal) marad el, ugyanakkor a 2024. évi előzetes teljesülés több mint tízszerese. 2023-ban a törvényi előirányzatból (325,4 Mrd Ft) nem teljesült bevétel, 2024-ben a terv 767,1 Mrd Ft-os összegéből 53,2 Mrd Ft (6,9%) teljesült (ez utóbbi az előfinanszírozás összege), 2025 első negyedévében az eredeti előirányzatból (630,3 Mrd Ft) nem teljesült bevétel. Az ÁSZ részére megküldött adatszolgáltatás szerint az RRF bevétel a Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervben (HET) vállalt mérföldkövek, eredménymutatók teljesítése mentén, a Kormány döntése alapján került megtervezésre, valamint az előirányzat tervezése során a költségvetési törvény általános indoklásának makrogazdasági mutatóit vették figyelembe. A tervezés során az RRF források lehívásának előfeltételét jelentő 27 szupermérföldkő teljesítésének 2025. évi bizottsági elismerését feltételezték. A tervezés továbbá azzal számolt, hogy a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervét (HET) jóváhagyó Tanácsi Végrehajtási Határozat[6] 1. számú mellékletében rögzített, második és harmadik mérföldkőcsomagok benyújtása megtörténik 2026-ban, összesen 1 452,8 M EUR, azaz (400,0 EUR/HUF árfolyamon számolva) 581,1 Mrd Ft értékben. Tekintettel ugyanakkor a szupermérföldkövek teljesítésének elismerésével kapcsolatos bizonytalanságokra, az elhúzódó döntési folyamatra, az RRF bevétel teljesíthetőségét kockázat övezi.

A **Kohéziós Operatív Programok 2021-2027 bevételi előirányzat** tervezett összege 979,9 Mrd Ft, ami a 2025. évi tervtől 21,6%-kal (269,9 Mrd Ft-tal) marad el, ugyanakkor a 2024. évi teljesülést 178,9%-kal haladja meg. A tervezési ciklus előző éveinek teljesítési adatai alapján az előirányzat teljesíthetőségét jelentős kockázatok övezik. A teljesítés 2023-ban 209,8 Mrd Ft-tal, 2024-ben 740,4 Mrd Ft-tal maradt el a törvényi előirányzattól[7]. A bevételi előirányzat tervezése a számla alapú kifizetéseken, az előlegek elszámolásán és az Alapok Alapjából származó kifizetésekre igényelhető tételeken alapul. A bevételek tervezésénél az eddig kifizetett uniós támogatások elszámolható részére eső – az Európai Bizottság által várhatóan a tárgyévben megtérítésre kerülő –, valamint az N+3 szabályból adódóan lehívandó összegeket vették számba. A várhatóan elszámolása kerülő számlák nemzeti társfinanszírozással csökkentett összegének 95%-át tervezték meg (a kohéziós elszámolási szabályok szerint, a Bizottság az uniós finanszírozási rész 5%-át a programzárásig visszatartja).

[6] Az (EU) ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 végrehajtási határozat

[7] 2023-ban a 480,0 Mrd Ft törvényi előirányzat 56,3%-a (270,2 Mrd Ft), 2024-ben az 1 091,7 Mrd Ft-os törvényi előirányzat 32,2%-a (351,3 Mrd Ft) teljesült.

Az **Uniós támogatások utólagos megtérülése bevételi előirányzat** tervezett összege 90,0 Mrd Ft. 2022-2025-ben az előirányzatot 0 Ft összegben tervezték meg, és nem is teljesült bevétel. Ezen az előirányzaton mutatják ki többek között az uniós programok, illetve projektek záró elszámolásaiból az Európai Bizottság által visszatartott összegek megtérüléseit, továbbá az uniós programok elszámolhatósági időszakának lezárultát követően beérkező időközi elszámolások összegeit. Az előirányzat teljes összege a Vidékfejlesztési Program (2014-2022) zárásához kapcsolódó fennmaradt utolsó 5,0%, amelyet a programzárást követően, jelen esetben 2026-ban térít meg az Európai Bizottság.

5. AZ ADÓSSÁGSZOLGÁLATTAL KAPCSOLATOS BEVÉTELEK ÉS KIADÁSOK

5.1. Az adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek számításokkal való megalapozottsága

A XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezet 2026. évre tervezett bevételi előirányzatainak összege 300,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatnál (286,8 Mrd Ft) 4,6%-kal magasabb, míg a 2024. évi előzetes teljesítésnél (749,7 Mrd Ft) 60,0%-kal alacsonyabb.

Az XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezet bevételei közül a számításokkal való megalapozottság értékeléséhez kiválasztott **Hiányt finanszírozó és adósságmegújító államkötvények kamatelszámolásai** bevételi előirányzat tervezett összege 170,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 5,1%-kal alacsonyabb. A bevételek 2025. évi előirányzathoz képest történő csökkentése megalapozott, tekintettel az ugyanazon piaci államkötvények visszavásárlásakor és újbóli kibocsátásakor jelentkező felhalmozott kamat és árfolyamnyereség csökkenésére. A kapcsolódó kamatbevételeket csökkenti továbbá a csereaukciók várhatóan kisebb árfolyamnyeresége, felhalmozott kamatbevétele is. Az előirányzat **számításokkal megalapozott.**

5.2. Az adósságszolgálattal kapcsolatos kiadások számításokkal való megalapozottsága és felülről nyitott kiadásainak elégségessége

A XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezet 2026. évre tervezett kiadási előirányzatainak összege 3 361,7 Mrd Ft, ami a 2025. évi törvényi előirányzatnál (3 876,5 Mrd Ft) 13,3%-kal, míg a 2024. évi előzetes teljesítésnél (3 655,6 Mrd Ft) 8,0%-kal alacsonyabb. A XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezet felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatainak adatait mutatja be a 12. táblázat a 2024-2026. évekre vonatkozóan.

12. táblázat

A lényeges kiadási előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)
Nemzetközi pénzügyi szervezetektől felvett devizahitelek kamata	53,6	94,6	69,1	128,9%	73,0%
Nemzetközi devizakötvények	443,0	407,9	483,6	109,2%	118,6%
Hiányt finanszírozó és adósságmegújító államkötvények kamatelszámolásai	1 490,9	1 372,6	1 686,4	113,1%	122,9%
Lakossági kötvények	1 285,3	1 655,2	769,1	59,8%	46,5%
Diszkont kincstárjegyek kamatelszámolása	177,0	156,1	196,6	111,1%	125,9%

Forrás: 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 12. táblázatban bemutatott felülről nyitott lényeges kiadási előirányzatok **számításokkal megalapozottak és összegük túllépése nem valószínűsíthető.**

A **Nemzetközi pénzügyi szervezetektől felvett devizahitelek kamata** előirányzat 2026. évi tervezett összege 69,1 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 27,0%-kal alacsonyabb. Az előirányzat csökkentését alátámasztja a csökkenő állomány és egyes hozamok várható csökkenése.

A **Nemzetközi devizakötvények** kamatelszámolásainak 2026. évi tervezett összege 483,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 18,6%-kal magasabb. A nettó finanszírozási igény egy részének deviza kibocsátással történő finanszírozása következtében tovább emelkedik a nemzetközi devizakötvények állománya 2026-ban. A tervezés során figyelembe vették a nemzetközi devizakötvény állomány növekedését és a finanszírozási feltételek alakulását. Jelentős részben a magasabb devizakötvény állomány okán a devizakötvények kamatkiadása 2026-ban emelkedik.

A **Hiányt finanszírozó és adósságmegújító államkötvények kamatelszámolásai** előirányzat tervezett összege 1 686,4 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 22,9%-kal magasabb. A tervek szerint a finanszírozás jelentős részét 2025-ben és 2026-ban is a piaci forint államkötvények biztosítják. 2026-ban a piaci keresletnek megfelelően 3, 5, 10, 15, 20 éves kötvények, emellett zöldkötvények, valamint változó kamatozású kötvények kibocsátására kerül sor. A tervezés során figyelembe vették a hiányt finanszírozó és adósságmegújító államkötvények állományának növekedését és a finanszírozási feltételek várható alakulását.

A **Lakossági kötvények** előirányzat tervezett összege 769,1 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 53,5%-kal alacsonyabb. A tervezés során figyelembe vették a lakossági állampapír állomány kismértékű növekedését 2026-ban, az inflációkövető lakossági állampapír állományra (Prémium Magyar Állampapír, PMÁP) – mely a lakossági állampapír állomány kb. 62%-át tette ki 2025 elején – fizetendő kamatok jelentős mértékű csökkenését

az infláció csökkenése következtében. Alapvetően az utóbbi tényező (PMÁP kamatok) okozza az előirányzat összegének jelentős csökkenését 2026-ban pénzforgalmi szemléletben.

A **Diszkont kincstárjegyek** kamatelszámolása előirányzat tervezett összege 196,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 25,9%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették az állomány 2025. évi várható növekedését és a finanszírozási feltételek alakulását.

A XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezet kiadásai közül a **Nemzetközi pénzügyi szervezetektől felvett forinthitelek kamata** 45,0 Mrd Ft összege és a **Jutalékok és egyéb költségek** 42,5 Mrd Ft összege **számításokkal megalapozott**.

6. AZ ÁLLAMI VAGYONNAL KAPCSOLATOS KIADÁSOK

A XLIII. Az Állami vagyonnal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezeten belül az **NGM tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó társaságok forrásjuttatásai** 60,5 Mrd Ft összegű előirányzata **számításokkal megalapozott**.

7. AZ ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAPOK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

7.1. Az elkülönített állami pénzalapok bevételeinek számításokkal való megalapozottsága és teljesíthetősége

A LXII. Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap fejezeten (NKFIA) belül az **Innovációs járulék** előirányzat tervezett összege 177,2 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 8,2%-kal magasabb. Az innovációs járulék a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap fő bevételi forrása, ami ezáltal hozzájárul a kutatás-fejlesztés és a gazdaságban hasznosuló innováció ösztönzéséhez. A tervezés során a korábbi tendenciák és bázisévi folyamatok mellett figyelembe vették a versenyszféra bruttó hozzáadott értékének tervezett változását. Az Innovációs járulék bevételi előirányzat **számításokkal megalapozott és teljesíthető.**

A LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA) fejezeten belül a **Társadalombiztosítási járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető része** 476,8 Mrd Ft összegű bevételi előirányzat **számításokkal megalapozott.**

7.2. Az elkülönített állami pénzalapok kiadásainak számításokkal való megalapozottsága és felülről nyitott kiadásainak elégségessége

Az NFA fejezet felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzatai adatait mutatja be a 13. táblázat a 2024-2026. évekre vonatkozóan.

13. táblázat

A felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzatok tervezési és teljesítési adatai 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Értékelt előirányzat	2024. évi előzetes teljesítés (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2024. évi előzetes teljesítés (%)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)	2026. évi terv/2025. évi várható (%)
Passzív kiadások, álláskeresési támogatások	176,9	197,0	222,6	125,8%	113,0%	113,0%
Start-munkaprogram	123,1	140,8	156,0	126,7%	110,8%	110,8%
EU-s elő- és társfinanszírozás	35,5	83,0	83,0	233,8%	100,0%	103,8%

Forrás: 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet melléklete, 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

A 13. táblázatban bemutatott lényeges kiadási előirányzatok **számításokkal megalapozottak és összegük túllépése nem valószínűsíthető.**

A **Passzív kiadások, álláskeresési támogatások** előirányzat tervezett összege 222,6 Mrd Ft, ami a 2025. évi várható értéknél 13,0%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a munkanélküli ellátásban részesülők átlagos napi létszámának várható növekedését, valamint a munkanélküli ellátások egy főre jutó havi bruttó átlagos összegének az emelkedését.

A **Start-munkaprogram** előirányzat tervezett összege 156,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi várható értékénél 10,8%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették a közfoglalkoztatási bér várható növekedését, illetve azt, hogy a közfoglalkoztatottak száma a 2025. évhez képest várhatóan stagnál. A közfoglalkoztatási bér 13%-os növekedése esetén az előirányzatból 65 ezer fő közfoglalkoztatása támogatható.

Az **EU-s elő- és társfinanszírozás** előirányzat tervezett összege 83,0 Mrd Ft, ami a 2025. évi várható értékhez képest 3,8%-kal magasabb. A tervezés során figyelembe vették, hogy a legjobb forrásabszorpciót a projektidőszak elején felfutó, majd a projektidőszak közepén egyenletes forrásfelhasználás eredményezi. Ennek megfelelően a 2026. évi előirányzat összegét a 2025. évi előirányzattal megegyező összegben alakították ki.

Az NKFIA fejezeten belül a Kutatási Alaprész 40,0 Mrd Ft összegű, az Innovációs Alaprész 55,5 Mrd Ft összegű, a Missziók Alaprész 11,0 Mrd Ft összegű, az NFA fejezeten belül a Szakképzési támogatások 70,0 Mrd Ft összegű, valamint a BGA fejezeten belül a Szociális támogatások 2,8 Mrd Ft összegű, a Nemzeti jelentőségű intézmények és egyéb szervezetek részére nyújtott egyedi támogatások 35,6 Mrd Ft összegű, továbbá a LXVI. Központi Nukleáris Pénzügyi Alap fejezeten belül az RHK Kft. működése, radioaktívhulladék-tárolók és a KKÁT üzemeltetési kiadásai 11,0 Mrd Ft összegű kiadási előirányzatok **számításokkal megalapozottak**.

8. HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAINAK BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

8.1. Az önkormányzati szolidaritási hozzájárulás bevételi előirányzat számításokkal való megalapozottsága és teljesíthetősége

A IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezeten belül az **Önkormányzati szolidaritási hozzájárulás** előirányzat 395,8 Mrd Ft összegű lényeges bevételi előirányzat **számításokkal megalapozott és teljesíthető**. A 2026. évi tervezett összeg a 2025. évi előirányzat összegéhez képest 9,9%-kal emelkedik. Az előirányzat tervezése során figyelembe vették a helyi iparűzési adóalap tárgyévi alakulására ható makrogazdasági feltételek alakulását, valamint az érintett önkormányzatok által fizetendő adó számítását meghatározó szabályok 2025. évtől hatályos változását.

8.2. A helyi önkormányzatok kiadásainak számításokkal való megalapozottsága

A IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezeten belül a települési önkormányzatok működésének általános támogatása 347,5 Mrd Ft összegű, a települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása 404,0 Mrd Ft összegű, a települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása 322,2 Mrd Ft összegű, a települési önkormányzatok gyermekétkeztetési feladatainak támogatása 159,7 Mrd Ft összegű, valamint a Polgármesteri illetményhez és költségtérítéshez nyújtott támogatás 34,5 Mrd Ft összegű kiadási előirányzatok **számításokkal megalapozottak.**

A helyi önkormányzatok támogatásai fejezeten belül a fentiekben értékelt előirányzatoknak a 2026. évre tervezett összege a 2024. évi előzetes teljesüléshez képest emelkedik, továbbá valamennyi értékelt előirányzat a 2025. évi előirányzathoz képest a 2026. évre prognosztizált infláció mértékénél magasabb összegben növekszik.

9. AZ ÁLLAMI BERUHÁZÁSOKHOZ, FEJLESZTÉSEKHEZ ÉS A DEMJÁN SÁNDOR PROGRAMHOZ TERVEZETT KIADÁSOK ÉRTÉKELÉSE

Az ÁSZ által a 2026. évi Kvtv. javaslatban a minisztériumok fejezeteiben és a XLV. Állami beruházások fejezetben értékelt kiadási előirányzatok állami beruházási, fejlesztési célt szolgálnak, míg az NGM fejezetben tervezett kiadási előirányzatok közül a Széchenyi Kártya Programok előirányzata a Demján Sándor program megvalósításához kapcsolódik.

Az ÉKM fejezeten belül a **Nemzetközi szerződésen alapuló vasúti fejlesztések** felülről nyitott, lényeges kiadási előirányzat, melynek tervezett összege 44,5 Mrd Ft, ami a 2025. évi előirányzatnál 77,7%-kal (154,8 Mrd Ft-tal) alacsonyabb. Az előirányzat a nemzetközi szerződésen alapuló vasúti fejlesztések finanszírozására biztosít forrást, így az előirányzatról történik a Budapest-Belgrád vasútvonal magyarországi szakaszának felújítása projekt finanszírozása. Az előirányzat csökkentésének oka, hogy a Budapest-Belgrád vasútvonal magyarországi szakaszának megvalósítása a végéhez közeledik, a 2025. év végi műszaki teljesítéshez kapcsolódó finanszírozás 2026. év első negyedévében történik. Az előirányzat biztosít forrást továbbá a Budapest-Belgrád vasútvonal újjáépítési beruházás engedélyezési eljárása során felmerült települési igények megvalósításához. **Az előirányzat számításokkal megalapozott, az összeg túllépése nem valószínűsíthető.**

Az ÉKM fejezeten belül a Fenntarthatósági és modernizációs vasúti fejlesztések 20,0 Mrd Ft összegű és az Ipari parki és térségi infrastruktúra fejlesztési feladatok 39,5 Mrd Ft összegű, valamint az EM fejezeten belül a Víziközművekkel és vízgazdálkodással összefüggő térségi fejlesztések 48,3 Mrd Ft összegű, a Villamos energia és gázhálózat infrastruktúra-fejlesztés

75,8 Mrd Ft összegű és a Víziközmű-fejlesztési és Ellentételezési Alap kiadásai 155,7 Mrd Ft összegű kiadási előirányzatok **számításokkal megalapozottak.**

A KKM fejezeten belül az Általános beruházás ösztönzési támogatás 117,4 Mrd Ft összegű és a Paks II. Zrt. tőkeemelése 95,0 Mrd Ft összegű kiadási előirányzatok **számításokkal megalapozottak.**

Az NGM fejezeten belül a Turisztikai fejlesztési feladatok 106,6 Mrd Ft összegű kiadási előirányzat **számításokkal megalapozott**.

A XLV. Állami Beruházások fejezeten belül az Egyedi magasépítési beruházások 74,6 Mrd Ft összegű, a Kiemelt útberuházások 219,5 Mrd Ft összegű, a Gyorsforgalmi úthálózat fejlesztése 103,0 Mrd Ft összegű, valamint a Térségi jelentőségű közúti beruházások 33,1 Mrd Ft összegű kiadási előirányzatok **számításokkal megalapozottak.** Az állami beruházások célja új magasépítési és mélyépítési infrastruktúrák létrehozása, a közlekedési infrastruktúra és közműellátottsága fejlesztése. A tervezett beruházások forrásbiztosító Korm. határozatok alapján kerülnek meghatározásra, figyelembe véve a kapcsolódó determinációkat.

A XLV. Állami Beruházások fejezeten belül a **Budavári ingatlanberuházások** 20,0 Mrd Ft összegű kiadási előirányzat **számításokkal nem megalapozott.** A Várkapitányság építési beruházásokhoz kapcsolódó szakmai feladatainak átvétele és az aktuális helyzet áttekintése még nem zárult le, így az előirányzat részletes tervekkel és számításokkal nincs még megalapozva.

A Demján Sándor Programhoz kapcsolódóan az NGM fejezeten belül megtervezett és értékelésre kiválasztott Széchenyi Kártya Programok 324,7 Mrd Ft összegű kiadási előirányzat **számításokkal megalapozott.**

10. A KÖLTSÉGVETÉS TARTALÉKAI

A 2026. évi Kvtv. javaslat alapján a Központi tartalékok összege 1 171,8 Mrd Ft, ami a 2024. évi felhasználásnál 13,6%-kal, a 2025. évi törvényi előirányzatnál 27,9%-kal magasabb összeg. A Központi tartalékok előirányzatai a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezetben kerültek megtervezésre az alábbi alcímeken.

1) Céltartalékok;
2) Közfeladatot ellátó intézmények rezsikompenzációja;
3) Rendkívüli kormányzati intézkedések;
4) Az állami vagyon növelését szolgáló tartalék.

A Központi tartalékok törvényi előirányzat összegének növekedése mögött a Rendkívüli kormányzati intézkedések és a Céltartalékok előirányzatainak növekedése áll. A Központi tartalék-előirányzatok tervszámainak és felhasználásának alakulását a 14. táblázat mutatja be.

14. táblázat

Központi tartalékok előirányzatai tervszámainak alakulása, 2025-2026., illetve a 2024. év felhasználási adatai (Mrd Ft, %)

Megnevezés	2024. évi felhasználás (Mrd Ft)	2025. évi előirányzat (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)	2026. évi terv/2025. évi előirányzat (%)
XLII/46/1.Céltartalékok	815,8	562,2	750,6	133,5%
XLII/46/2. Közfeladatot ellátó intézmények rezsikompenzációja	n.a.	253,2	228,2	90,1%
XLII/46/3. Rendkívüli kormányzati intézkedések	215,4	100,0	192,0	192,0%
XLII/46/4. Az állami vagyon növelését szolgáló tartalék	n.a.	1,0	1,0	100,0%
Központi tartalékok összesen	**1 031,2**	**916,4**	**1 171,8**	**127,9%**

Forrás: NGM adatszolgáltatás a tartalékok felhasználásáról, 2025. évi Kvtv., 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ szerkesztés

10.1. Céltartalékok

A Kormány a Céltartalékokat a 2026. évre **750,6 Mrd Ft** összegben tervezte meg. Ez az összeg 188,4 Mrd Ft-tal, azaz 33,5%-kal haladja meg a 2025. évre tervezett céltartalékok összegét (562,2 Mrd Ft).

A céltartalék olyan, a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott kiadási előirányzat, amely évközi kormányzati intézkedés fedezetéül szolgál, és amelynek célját és rendeltetését egyidejűleg meghatározták, azonban az előirányzat felhasználásának fejezet, cím, alcím szerinti megoszlása a központi költségvetésről szóló törvény elfogadásakor még nem ismert. (Áht. 21.§ (4)) Ezen az előirányzaton tervezték meg 2026-ra a pedagógusok és a szakképzésben oktatók, vízügyi ágazat további bér- és illetményemeléseit, a rendvédelmi hivatásos állomány fegyverpénzének fedezetét, a hároméves bérmegállapodásnak megfelelő 13%-os minimálbér és a 10%-os garantált bérminimum emelkedésének, az ügyészek, bírák, kistelepüléseken dolgozók illetményfejlesztéseinek, bérrendezésének fedezetét, továbbá a nemzetgazdasági átlagkeresethez kötött juttatások emelkedésének várható többletét. A tervezett kiadások között szerepel továbbá a közérdekű vagyonkezelő alapítványok által fenntartott felsőoktatási intézmények támogatás valorizáció korrigálásának tervezett értéke, valamint a Klebelsberg Ösztöndíj Program kiadásai. A felhasználás rugalmasságának biztosítása érdekében a Céltartalékok jogcímei között szerepelnek az ukrajnai háborúval kapcsolatos egyes kiadásokat is. Tekintettel arra, hogy az előirányzat felülről nyitott (teljesülése külön szabályozás nélkül is eltérhet az előirányzattól), a költségvetés szabályrendszere lehetőséget biztosít arra, hogy amennyiben egyes ágazatokban, foglalkoztatotti csoportokban előre nem tervezett bérintézkedésről születik döntés, akkor az kifizethető legyen. Ugyanakkor az ilyen kifizetések növelnék a hiányt.

2024-ben 743,1 Mrd Ft szerepelt az előirányzaton; a tanári béremelésre és az egyéb céltartalékokra elkülönített összegből együttesen 815,8 Mrd Ft került átcsoportosításra 2024-ben, a törvényi előirányzatot 9,8%-kal (72,7 Mrd Ft-tal) meghaladva. A kormány a 2025. évre 562,2 Mrd Ft összegben tervezte meg a Céltartalékokat, 2025. március 31-ig az előirányzat

70,3%-a, 395,2 Mrd Ft került felhasználásra (ennek túlnyomó többsége tanárbéremeléshez kapcsolódik, emellett kisebb arányban a szakképzésben dolgozók béremeléséhez, valamint a 9%-os minimálbér emeléshez, 7%-os garantált bérminimum emeléshez).

Tekintettel a már ismert bérnövelő intézkedések (minimálbér, garantált bérminimum emelések, illetményfejlesztések, bérrendezések) hatására, a korábbi évek teljesítési adataira, **az előirányzaton tervezett összeg nagysága elégséges** a tervezett bérnövelő intézkedések, valamint a 2026. évi Kvtv. javaslatban felsorolt egyéb céltartalék felhasználási jogcímek kiadásainak fedezetére.

10.2. Rendkívüli kormányzati intézkedések

A 2026. évre a Rendkívüli kormányzati intézkedések (RKI) előirányzatát a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet, 46. cím, 3. alcímen, a Központi tartalékok között tervezték meg 192,0 Mrd Ft összegben, amely összeg a 2025. évre tervezett előirányzatnál 92 Mrd Ft-tal, azaz 92,2%-kal magasabb.[8]

Az RKI 2021-2023. évi felhasználása közel az eredeti előirányzatok összegében történt, 2024-ben a költségvetésben a 220,0 Mrd Ft-os előirányzat 97,9%-a, 215,4 Mrd Ft került felhasználásra. 2025-ben a költségvetésben 100,0 Mrd Ft szerepel az előirányzaton, az éves keret 26,7%-a került felhasználásra az első negyedévben, a felhasználás nagy része infrastrukturális beruházásokhoz kapcsolódott.

11. A HIÁNYRA ÉS AZ ÁLLAMADÓSSÁG-SZABÁLYRA VONATKOZÓ TÖRVÉNYI ELŐÍRÁSOK TELJESÍTHETŐSÉGE

11.1 A központi alrendszer hiánya

Az államháztartás központi alrendszerének pénzforgalmi hiányát a 2026. évi Kvtv. javaslatban 4 218,5 Mrd Ft-ban határozták meg, ami a törvényjavaslat indoklásában meghatározott 2026. évre tervezett 95 747,0 Mrd Ft értékű GDP 4,4%-át teszi ki.

A bevételek előirányzata a 2026. évben a 2025. év végi várható értékhez képest 1,6%-kal, 39 546,3 Mrd Ft-ra növekszik. A kiadások tervezett előirányzata a 2025. év végére várható értékhez képest a 2026. évben 0,2%-kal, 43 764,9 Mrd Ft-ra csökken. Ez alapján a központi alrendszer 2026. évre tervezett 4 218,5 Mrd Ft összegű hiánya a 2025. év végére várható értéknél 14,2%-kal alacsonyabb. A központi alrendszer és a kormányzati szektor ESA egyenlegének 2024. évi előzetes teljesítési és 2026. évi terv adatait a 15. táblázat mutatja be.

[8] Tekintettel arra, hogy 2025. január 1-től az előirányzat kiadási főösszeghez viszonyított arányára vonatkozó minimumelőírás kikerült az Áht.-ból, az RKI minimumösszegét 2026-ra sem határozza meg jogszabály.

15. táblázat

A központi alrendszer 2024. évi előzetes tény és a 2026. évi tervezett egyenleg adatai Mrd Ft-ban

Megnevezés	2024. évi előzetes tény (Mrd Ft)	2026. évi terv (Mrd Ft)
Központi költségvetés egyenlege	-4 003,9	-4 301,7
Elkülönített állami pénzalapok egyenlege	138,2	83,2
Társadalombiztosítási alapok egyenlege	-230,1	0,0
Központi alrendszer egyenlege	-4 095,8	-4 218,5
Nominális GDP	81 514,2	95 747,0
Központi alrendszer egyenleg a GDP %-ában	-5,0%	-4,4%
Kormányzati szektor ESA egyenlege a GDP %-ában	-4,9%	-3,7%

Forrás: 2026. évi Kvtv. javaslat és annak mellékletei alapján, ÁSZ szerkesztés

Az államháztartás központi alrendszerének hiánya **a hazai felhalmozási költségvetés** 2 472,4 Mrd Ft-os hiányából és **az európai uniós fejlesztési költségvetés** 1 746,1 Mrd Ft-os hiányából tevődik össze. A 2026. évi Kvtv. javaslatban a **működési költségvetés** egyenlege az előző évekhez hasonlóan nulla.

A 2026. évi Kvtv. javaslatban a felhalmozási költségvetés tervezett hiánya 5,8%-kal csökkent, míg az európai uniós költségvetés hiánya 16,6%-kal növekedett a 2025. évi tervezetthez képest. A 2026. évi Kvtv. javaslatban a kiadási főösszegen belül a felhalmozási kiadások és az uniós kiadások aránya csökkent (0,7, illetve 0,6 százalékponttal) a 2025. évi tervezett arányokhoz képest, míg a működési kiadásoké 1,3 százalékponttal (84,1%-ról 85,4%-ra) növekedett. A működési bevételek aránya a bevételi főösszegen belül 93,0%-ról 94,5%-ra nőtt, míg az uniós bevételek aránya 1,1 százalékponttal, a felhalmozási bevételeké 0,3 százalékponttal csökkent. A működési költségvetés nullszaldós egyenlegét azt biztosítja, hogy a bevételek a korábbinál nagyobb arányban működési költségeket finanszíroznak. A 2026. évi Kvtv. javaslat a 2025. évihez képest nominálisan 18,8%-kal alacsonyabb összegű európai uniós bevételt tartalmaz, míg az európai uniós fejlesztési költségvetési kiadásainak értéke a 2025. évihez viszonyítva 4,5%-kal csökken 2026-ban.

A felhalmozási kiadások összege 2026-ban a terv szerint 8,1%-kal csökkennek, míg a működési kiadások 3,7%-kal nőnek az előző évben tervezetthez képest, ez utóbbi a prognosztizált inflációt (3,6%) csekély mértékben haladja meg.

11.2 A kormányzati szektor (uniós módszertan szerinti) hiánya

A 2026. évre a **kormányzati szektor** eredményszemléletű, uniós módszertan szerint számított **hiányát** 3 588,2 Mrd Ft-ban tervezték meg, ami a prognosztizált GDP 3,7%-át teszi ki. A 2026. évi Kvtv. javaslat szerint a 2025. évi várhatónál (4,1%) a 2026. évre alacsonyabbra tervezett GDP arányos eredményszemléletű hiány a központi alrendszer 14,2%-kal csökkenő nominális pénzforgalmi hiánya és a folyó áron számított GDP értékének 9,0%-os prognosztizált növekedése révén alakul ki.

A Gst. 3/A. § (1) bekezdése szerint a központi költségvetésről szóló törvényben a kormányzati szektor egyenlegéről az Alaptörvénnyel és az Európai Unió jogával összhangban (az Európai Unió alapszerződése a GDP 3,0 százaléka alatti hiányt ír elő) kell dönteni. Az

Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024-ben hatályba lépett 1263. rendelete értelmében a kormányzati szektor 3,0%-os GDP arányos hiányát meghaladó országoknak (köztük van Magyarország is) egy négyéves hiánycsökkentési programot (ami a középtávú költségvetési-strukturális tervet jelenti) szükséges végrehajtaniuk. Mindez azt jelenti, hogy velük szemben nem a 3,0 százalékot meg nem haladó hiány elérése, hanem a hiány megfelelő ütemű csökkentése az aktuális követelmény. A 2026. évi 3,7%-os GDP arányos hiánycél meghaladja a Magyarország középtávú költségvetési-strukturális tervében szereplő, Európai Unió Tanácsa (EU Tanács) által jóváhagyott nettó kiadási pályájából következő 2026. évi 2,5%-os GDP arányos tervezett hiányt.

Az EU Tanácsának ajánlása szerint a nettó kiadások összegének előző évhez viszonyított növekedési üteme 2026-ban maximum 4,0%, míg a 2024-2026. közötti időszakban kumuláltan legfeljebb 13,5% lehet, amely értékektől évente a GDP 0,3%-ának, míg kumuláltan a GDP 0,6%-ának megfelelő eltérés a megengedett. Ugyanakkor az Európai Bizottság 2025 márciusában bemutatta az ún. „REARM Europe" tervet, amelynek keretében a Stabilitási és Növekedési Paktum nemzeti mentesítési záradékának aktiválása részeként lehetővé válna a tagállamok számára, hogy a 2025-2028. közötti időszakban eltérjenek a túlzottdeficit-eljárás szerinti korrekciós pályától, amennyiben ez a védelmi kiadás növekménye miatt történik. Magyarország a nemzeti mentesítési záradék aktiválására vonatkozó kérelmet benyújtotta, amelynek Európai Bizottság által történő értékelésére várhatóan 2025. június 4-én kerül sor.

Az előbbiekből következően **a Gst. 3/A §-ának való megfelelés feltétele,** hogy a szükséges uniós jogi szabályozás módosításra kerüljön (védelmi kiadások növekményének figyelembevétele), valamint a Magyarország által benyújtott nemzeti mentesítési záradék aktiválására vonatkozó kérelem az Európai Bizottság által pozitív értékelést kapjon.

11.3 Az államadósság-szabály teljesülése

Magyarország Alaptörvénye (Alaptörvény) 36. cikk (5) bekezdés és a Gst. 4. § (2a) bekezdésében foglaltakra figyelemmel a központi költségvetésről szóló törvényben a GDP arányos államadósság (államadósság-mutató) értékét oly módon kell meghatározni, hogy – amennyiben az Alaptörvénnyel és az Európai Unió jogával összhangban annak csökkentése szükséges – az a viszonyítási évhez (2025.) képest csökkenjen. A 2026. évi Kvtv. javaslat szerint a Gst. 4. § (1) bekezdése alapján, a Gst. 2. §-a szerint számított államadósság-mutató **2026. december 31-ére tervezett mértéke 72,3%,** ami a 2025. december 31-én várható 73,1%-os mutatóhoz képest 0,8 százalékponttal csökken, ezáltal eleget tesz az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében meghatározott követelménynek.

A 2026. évben az államadósság-mutató előző évhez viszonyított 0,8 százalékpontos tervezett csökkenését az államadósság 7,7%-os emelkedése[9] és a nominális GDP 9,0%-os prognosztizált növekedése eredményezi, vagyis a 2026. évi államadósság-mutató értékének csökkenése a nominális GDP államadósságnál várhatóan nagyobb ütemű növekedésének köszönhető.

Az államadósság-szabály betartása határainak megállapítása céljából az ÁSZ érzékenység vizsgálatot végzett. Azt számszerűsítettük, hogy az államadósság-mutató tervezett 0,8 százalékpontos, azaz a törvényi minimumot (előző évhez képest történő csökkenést) 0,7 százalékponttal meghaladó csökkenése mekkora ún. *implicit tartalékot* jelent. Ez alatt azt értjük, hogy milyen mértékű makrogazdasági (a GDP alacsonyabb növekedési ütemében

[9] 2025. előrejelzés: 64 251,3 Mrd Ft, 2026. terv: 69 227,7 Mrd Ft

kifejeződő), illetve költségvetési (az államadósság magasabb összegében kifejeződő) kockázat kezelésére képes.

Az ÁSZ számításai szerint az államadósság-szabály akkor nem teljesülne, ha az államadósság – a nominális GDP prognosztizált növekedés mellett – további 713,6 Mrd Ft-ot meghaladó mértékben növekedne, vagy pedig a nominális GDP növekedési üteme – a tervezett államadósság mellett – nem érné el a 7,9%-ot. Ez a 2026. évi Kvtv. javaslat indokolásában megadott GDP deflátorral (4,7%) átszámítva 3,2 százalékos reál GDP növekedést jelentene a prognosztizált 4,1%-kal szemben. A számításokat a 16. számú táblázat foglalja össze.

16. táblázat

Az államadósság-mutató implicit tartaléka

Megnevezés	2025. év	2026. év				
	Várható érték	Tervezett érték	Államadósság maximális értéke	Minimális nominális GDP érték	Minimális nominális GDP növekedés	Államadósság implicit tartalékának összege
Nominális GDP (Mrd Ft)	87 837,4	95 747,0	69 941,3	94 770,2	7,9%	713,6
Államadósság (Mrd Ft)	64 251,3	69 227,7				

Forrás: 2026. évi Kvtv. javaslathoz készített adósság levezetése tábla alapján, ÁSZ szerkesztés

A 713,6 Mrd Ft összegű implicit tartalék 62,3%-kal (273,9 Mrd Ft-tal) magasabb összegű a 2025. évre számított implicit tartalék nagyságánál (439,7 Mrd Ft), ugyanakkor jelentősen elmarad a 2024. évre (2 442,0 Mrd Ft) és a 2023. évre (1 511,9 Mrd Ft) számított összegtől, ami azt jelenti, hogy **2026. évre vonatkozóan a 2025. évihez képest alacsonyabb, ugyanakkor az előző évekhez képest magasabb az államadósság szabály nem teljesülésének kockázata.**

11.4 A központi költségvetés bruttó adósságának alakulása

A 2026. évi Kvtv. javaslatban foglaltak szerint az államadósság-kezelési stratégia célkitűzése nem változott az előző évhez képest, így továbbra is az elmúlt években elért stabil finanszírozási helyzet megőrzését állítja előtérbe. Ennek érdekében célul tűzi ki az államadósság GDP-hez viszonyított arányának fokozatos csökkentését (a törvényi előírásokkal összefüggésben), az adósságportfólió további diverzifikálását, az államadósság átlagos hátralévő futamidejének növelését és a széleskörű piaci jelenlét fenntartását, fejlesztését, a források diverzifikációját.

A 2026. évi központi költségvetés bruttó adósságának tervezett összege a 2026. évi Kvtv. javaslat indokolása alapján a 2025. évi várható adatnál 4 046,0 Mrd Ft-tal magasabb. A központi költségvetés bruttó adóssága így egy év alatt a tervek szerint 6,7%-kal emelkedik. A központi költségvetés adóssága szerkezetének alakulását 2024-2026. között a 17. táblázat mutatja be.

17. táblázat

Az ÁKK Zrt. által kezelt adósság alakulása 2024-2026. között Mrd Ft-ban és %-ban

Megnevezés	2024.12.31. (előzetes tény)		2025.12.31. (várható)		2026.12.31. (terv)	
	Állomány (Mrd Ft)	Megoszlás (%)	Állomány (Mrd Ft)	Megoszlás (%)	Állomány (Mrd Ft)	Megoszlás (%)
Forintban fennálló adósság	38 701,6	69,8%	42 317,2	70,4%	44 954,4	70,1%
Devizában fennálló adósság	16 557,8	29,8%	17 622,9	29,3%	19 031,7	29,7%
Egyéb kötelezettség	219,6	0,4%	140,1	0,2%	140,1	0,2%
A központi költségvetés bruttó adóssága mindösszesen	**55 479,0**	**100,0%**	**60 080,2**	**100,0%**	**64 126,2**	**100,0%**

Forrás: 2026. évi Kvtv. javaslat-tervezet alapján, ÁSZ szerkesztés (Megjegyzés: a 2025. évi megoszlás részarányok kumulált adata és a mindösszesen sor adata közti eltérés kerekítésből adódik)

A központi költségvetés bruttó adósságán belül meghatározó arányt jelent a forintban fennálló adósság, amely részaránya a teljes adósságon belül a 2025. év végi várható 70,4%-ról 2026. év végére a tervadat szerint 70,1%-ra csökken. Ezzel párhuzamosan ugyanezen időszak alatt a tervek szerint a devizában fennálló adósság teljes adósságon belüli részaránya 29,3%-ról 29,7%-ra növekszik. **A devizában fennálló adósság arányának növekedése ugyan az ÁKK Zrt. által kijelölt 30%-os felső határ alatt marad, azonban növeli az államadósság árfolyamkockázatát.** A forint más devizákhoz (különösen euró) viszonyított gyengülése növeli, míg erősödése csökkenti a devizaadósság forintban kifejezett értékét.

A 2026. év végére a forintban fennálló adósság a 2025. év végére várható adatnál 2 637,2 Mrd Ft-tal magasabb, míg a devizában fennálló adósság ugyanezen időszak alatt 1 408,8 Mrd Ft-tal nagyobb értékben várható. 2025. évi vége és 2026. év vége között a forintban fennálló adósság állományának emelkedését elsősorban a piaci értékesítésű államkötvények (ez magába foglalja az intézményi államkötvényeket és a lakossági állampapírokat) 2 832,7 Mrd Ft értékű növekedése okozza. Ugyanezen időszak alatt a devizában fennálló adósság növekedését alapvetően a nemzetközi devizakötvények állományának 1 381,2 Mrd Ft értékű emelkedése okozza, a devizahitelek állománya a tervadat szerint nagyságrendileg nem változik (20,0 Mrd Ft-tal növekszik). A 2026. évi Kvtv. javaslatban a 2026. év végi EUR/HUF árfolyam (403,4 EUR/HUF) a 2025. év végi (404,1 EUR/HUF) árfolyammal közel azonos mértékben került tervezésre. Ez lényeges javulást feltételez az árfolyamváltozás (forint gyengülés) két évtizedes tendenciájához képest.

12. A VÉLEMÉNYBEN FELTÁRT KOCKÁZATOK ÉS A 2026. ÉVI KVTV. JAVASLAT TARTALÉKAINAK ÖSSZEVETÉSE

Az ÁSZ Véleményben feltárt kockázatok mértékét és a 2026. évi Kvtv. javaslatban szereplő tartalékok mértékét a 18. táblázat mutatja be.

18. táblázat

Az ÁSZ Vélemény alapján kockázatos előirányzatok és a 2026. évi Kvtv. javaslat tartalékai Mrd Ft-ban

Kockázatos előirányzatok		Tartalékok alakulása	
Előirányzatok megnevezése	Azonosított kockázat összege (Mrd Ft)	Tartalék megnevezése	2026. évi terv (Mrd Ft)
Bevételi előirányzat		**Központi tartalékok**	
XLII/1/1. Társasági adó	7,0	XV/26/2/3. Céltartalékok	750,6
XLII/1/11 Energia ágazat befizetései	16,8	XV/26/2/5. Közfeladatot ellátó intézmények rezsikompenzációja	228,2
XLII/1/19 Kiskereskedelmi adó	5,8	XV/26/2/7. Rendkívüli kormányzati intézkedések	192,0
XLII/2/6 Biztosítási adó	2,0	XV/26/8. Az állami vagyon növelését szolgáló tartalék	1,0
LXXII/1/2 Társadalombiztosítási járulék E. Alapot megillető része és egészségbiztosítási járulék	3,8		
Bevételi előirányzatok kockázata összesen	**35,4**		
Kiadási előirányzat			
XVI/11/3/1 Gyorsforgalmi úthálózat rendelkezésre állási díj	30,0		
XLII/42/31 Szociálpolitikai menetdíj támogatás	5,8		
XLII/48 Eximbank Zrt. kamatkiegyenlítése	8,0		
LXXII/2/1 Csecsemőgondozási díj	4,6		
Kiadási előirányzatok kockázata összesen	**48,4**	**Tartalékok összesen:**	**1 171,8**
Kockázatok összesen	**83,8**	**Ebből szabadon felhasználható tartalék:**	**192,0**

Forrás: 2026. évi Kvtv. javaslat alapján ÁSZ számítás és szerkesztés

A táblázat adatai alapján látható, hogy az ÁSZ Vélemény összesen 83,8 Mrd Ft összegű teljesíthetőségi és elégségességi kockázatot állapított meg. A kockázatok közül 35,4 Mrd Ft (42,2%) a bevételek teljesíthetőségével függ össze, ami azt jelenti, hogy a táblázatban felsorolt öt bevételi előirányzat esetében az ÁSZ számításai szerint a tervezett összegeknél kevesebb bevétel teljesülhet 2026. év végére. A kiadásokat érintőn négy előirányzat esetében az valószínűsíthető, hogy a tervezettnél magasabb összegben fognak teljesülni az év végén, amelyek együttes kockázati összege 48,4 Mrd Ft.

A táblázat jobb oldala a 2026. évi Kvtv. javaslat tartalék előirányzatait mutatja be, amelyek közül a táblázat bal oldalán felsorolt kockázatok kezelésére az RKI nyújthat fedezetet, mivel a többi tartalék csak előre meghatározott célok finanszírozására nyújt fedezetet. A RKI összege (192,0 Mrd Ft) tehát több mint kétszerese az ÁSZ által – a kormányzati prognózis megvalósulásának feltételezésével – számszerűsített kockázatnak. Ugyanakkor célszerűnek tartjuk, hogy az Országgyűlés a feltárt kockázatokat a 2026. év Kvtv. javaslat elfogadásáig kezelje, mert így az RKI teljes összege felszabadul a makrogazdasági kockázatok bekövetkezése, illetve egyéb elháríthatatlan ok miatt elmaradó költségvetési bevételek pótlására, valamint a rendkívüli kiadások teljesítésére.

1. SZ. MELLÉKLET: AZON BEVÉTELI ELŐIRÁNYZATOK, AMELYEKET A TERVEZETT JOGSZABÁLYMÓDOSÍTÁSOK ELFOGADÁSÁNAK FELTÉTELEZÉSE MELLETT ÉRTÉKELT AZ ÁSZ

Bevételi előirányzat	Változással érintett jogszabály	Tervezett jogszabályváltozás költségvetési hatása (Mrd Ft)
XLII/1/7 Bányajáradék	Az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra tekintettel kihirdetett veszélyhelyzeti rendeletek törvényi szintre emeléséről szóló T/11681. számú törvényjavaslat	26,0
XLII/1/20 Szén-dioxid kvóta adó	Az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra tekintettel kihirdetett veszélyhelyzeti rendeletek törvényi szintre emeléséről szóló T/11681. számú törvényjavaslat	75,0
XLII/1/4 Pénzügyi szervezetek befizetései	Egyes adókötelezettségekről és egyes adótörvények módosításáról szóló T/11920. számú törvényjavaslat	180,0
XLII/1/11 Energiaágazat befizetései	Egyes adókötelezettségekről és egyes adótörvények módosításáról szóló T/11920. számú törvényjavaslat	50,0
XLII/2/6 Biztosítási adó	Egyes adókötelezettségekről és egyes adótörvények módosításáról szóló T/11920. számú törvényjavaslat	60,0
XLII/1/19 Kiskereskedelmi adó	Egyes adókötelezettségekről és egyes adótörvények módosításáról szóló T/11920. számú törvényjavaslat	130,0
Összes költségvetési hatás		+521,0

2. SZ. MELLÉKLET: AZ ÁSZ VÉLEMÉNY ELKÉSZÍTÉSÉHEZ ADATOT SZOLGÁLTATÓ SZERVEZETEK (SZEMÉLYEK)

Sorszám	Adatszolgáltató szervezet (személy)
1.	Agrárminisztérium
2.	Államadósság Kezelő Központ Zártkörűen Működő Részvénytársaság
3.	Belügyminisztérium
4.	Bethlen Gábor Alapkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság
5.	Energiaügyi Minisztérium
6.	Építési és Közlekedési Minisztérium
7.	Honvédelmi Minisztérium
8.	Igazságügyi Minisztérium
9.	Integritás Hatóság
10.	Közigazgatási és területfejlesztési minisztérium
11.	Közigazgatási és területfejlesztési minisztérium - európai uniós fejlesztésekért felelős államtitkár
12.	Kulturális és Innovációs Minisztérium
13.	Külgazdasági és Külügyminisztérium
14.	Legfőbb Ügyészség
15.	Magyar Államkincstár
16.	Miniszterelnöki Kabinetiroda
17.	Miniszterelnökség
18.	Nemzetgazdasági Minisztérium
19.	Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő
20.	Országos Atomenergia Hivatal
21.	Országos Bírósági Hivatal
22.	Országgyűlés Hivatala
23.	Szuverenitásvédelmi Hivatal

3. SZ. MELLÉKLET: AZ ÁSZ VÉLEMÉNY ELKÉSZÍTÉSÉHEZ FELHASZNÁLT NYILVÁNOSAN ELÉRHETŐ ADATOK

Felhasznált nyilvános adatok, dokumentumok megnevezése	Elérhetősége
Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló T/11864. számú Törvényjavaslat és indokolás melléklete	https://www.parlament.hu/irom42/11864/11864.pdf https://www.parlament.hu/irom42/11864/11864KIEGSZ001.pdf
Magyarország 2026. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló törvényjavaslat (társadalmi egyeztetésen)	https://kormany.hu/dokumentumtar/magyarorszag-2026-evi-kozponti-koltsegvetesenek-megalapozasarol-szolo-torveny
A Költségvetési Tanács Véleménye Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat	https://www.parlament.hu/documents/d/guest/t11864_koltsegvetesi-tanacs-velemenye-a-torvenyjavaslat-tervezeterol
A EU Tanács ajánlása Magyarország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról (2025.02.18.)	https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202501707&qid=1746817069066
Államadósság Kezelő Központ Zrt.:	
ÁKK Zrt. céljai, tevékenysége, jogi alapja	https://www.akk.hu/akk/celjai-tevekenysege-jogi-alapja
Az ÁKK Zrt. Szervezeti és Működési Szabályzata	https://akk.hu/content/path=szervezeti-mukodesi-szabalyzata
A központi költségvetés bruttó kamatkiadásainak és kamatbevételeinek alakulása	https://akk.hu/statisztika/allamadossag-finanszirozas/kozponti-koltsegvetes-brutto-kamatkiadasainak-kamatbeveteleinek-alakulasa
A központi költségvetés fennálló hitelállománya ügyletenkénti bontásban	https://www.akk.hu/statisztika/allamadossag-finanszirozas/kozponti-koltsegvetes-fennallo-hitelallomanyugyletenkenti-bontasban
A központi költségvetés devizahitel-adósságának állománya	https://akk.hu/statisztika/allamadossag-finanszirozas/kozponti-koltsegvetes-devizahitel-adossaganak-allomanya
Állampapír típusok	https://www.akk.hu/allampapir-forgalmazas/allampapir-tipusok
Devizakötvények adatai	https://www.akk.hu/content/path=devizakotvenyek-adatai
Európai Központi Bank	
Európai Központi Bank – The ECB Survey of Professional Forecasters – 2025Q2	https://www.ecb.europa.eu/stats/ecb_surveys/survey_of_professional_forecasters/html/ecb.spf2025q2~810f7c3300.en.html

Felhasznált nyilvános adatok, dokumentumok megnevezése	Elérhetősége
IMF, World Economic Outlook (April, 2025)	https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2025/04/22/world-economic-outlook-april-2025
IMF, World Economic Outlook dataset (April, 2025)	https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2025/april/download-entire-database
IMF Country Report No. 24/268 (August 2024)	https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/08/02/Hungary-2024-Article-IV-Consultation-Press-Release-and-Staff-Report-553126
Makronóm Intézet, Negyedéves makrogazdasági előrejelzés (2024 Q3), 2024. szeptember 17	https://makronomintezet.hu/public/researches/documents/document-2Qvy0DnQNn.pdf
Központi Statisztikai Hivatal	
Gyorstájékoztató, Bruttó hazai termék (GDP) 2025. I. negyedév (első becslés)	https://www.ksh.hu/gyorstajekoztatok#/hu/document/gde2503
Központi Statisztikai Hivatal STADAT táblák:	
1.2.1.1. A főbb ármutatók, havonta (előző év azonos időszaka = 100,0%)	https://www.ksh.hu/stadat_files/ara/hu/ara0039.html
2.2.1.8. A kiskereskedelmi forgalom szezonális és naptárhatástól megtisztított volumenindexe üzlettípusok szerint, havonta (2019. január – 2023. március)	https://www.ksh.hu/stadat_files/bel/hu/bel0021.html
20.1.1.5. A népesség gazdasági aktivitása korcsoportok szerint, nemenként	https://www.ksh.hu/stadat_files/mun/hu/mun0005.html
21.1.1.17. A kormányzati szektor főbb adatai [folyó áron, millió Ft]	https://www.ksh.hu/stadat_files/gdp/hu/gdp0017.html
21.1.1.36. A háztartások tényleges fogyasztása források szerint	https://www.ksh.hu/stadat_files/gdp/hu/gdp0036.html
21.1.1.79. A nemzetgazdaság integrált számlái, 2023 (millió Ft)	lhttps://www.ksh.hu/stadat_files/gdp/hu/gdp0119.html
24.1.1.23. A közúti gépjárművek száma járműnemenként, az év végén	https://www.ksh.hu/stadat_files/sza/hu/sza0023.html
Magyar Államkincstár:	
2024. évi MÁK ÁHT	https://www.allamkincstar.gov.hu/Koltsegvetes/Kozponti_alrendszer_-_Merlegek/a-kozponti-alrendszer-koltsegvetesi-merlege/merleg-2024.-ev-balance-

Felhasznált nyilvános adatok, dokumentumok megnevezése	Elérhetősége
Az adók és járulékok módszertani megfelelése (ESA)	https://www.allamkincstar.gov.hu/Koltsegvetes/Council_Directive_2011-85-EU/modszertani-atvezeto-tabla/Kapcsolodo_tablazatok
A 2024. évi központi költségvetés végrehajtásának adatai 2024.12.hó (2025.05.13.) (MÁK Közpénzügyi Portál)	https://kpp.tcs.allamkincstar.gov.hu/BOE/OpenDocument/2211041035/OpenDocument/opendoc/openDocument.jsp?logonSuccessful=true&shareId=0
A 2025. évi központi költségvetés végrehajtásának adatai 2025.03.hó (2025.05.13.)	https://kpp.tcs.allamkincstar.gov.hu/BOE/OpenDocument/2211041035/OpenDocument/opendoc/openDocument.jsp?logonSuccessful=true&shareId=0
Önkormányzati idősoros tábla (2025.03.)	https://www.allamkincstar.gov.hu/Koltsegvetes/Onkormanyzati_alrendszer/idosoros-tablazatok
Magyar Nemzeti Bank:	
Költségvetési jelentés- féléves elemzés az államháztartási folyamatokról 2024. október	https://www.mnb.hu/kiadvanyok/jelentesek/koltsegvetesi-jelentes/koltsegvetesi-jelentes-jelentesek/koltsegvetesi-jelentes-feleves-elemzes-az-allamhaztartasi-folyamatokrol-2024-oktober
Inflációs jelentés 2025. március	https://www.mnb.hu/letoltes/hun-ir-digitalis-29.pdf
Árfolyam adatbázis	https://www.mnb.hu/arfolyam-lekerdezes
Nemzetgazdasági Minisztérium	
DINAMO (Dinamikus Nemzeti számlák Alapú Modell), 2014. április	https://2010-2014.kormany.hu/download/5/34/41000/Dinamo%20NGM%20El%C5%91rejelz%C3%A9si%20M%C3%B3dszertan.pdf
Részletes tájékoztató az államháztartás központi alrendszerének 2025. március végi helyzetéről	https://kormany.hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/ahtjelentesek
Tájékoztató a 2026. évi költségvetési törvényjavaslat összeállításához szükséges feltételekről és érvényesítendő követelményekről, Pénzügyminisztérium,	https://cdn.kormany.hu//uploads/sheets//f/f3/f3c/f3cd3e410abe7ba32816ff3eec8a1c0.pdf

FOGALOMTÁR

Fogalom	Meghatározás
A bevételi előirányzatok teljesíthetősége	Egy bevételi előirányzat teljesíthető, ha az alátámasztó számítások, az előző évek folyamatai és a törvényjavaslat alapját képező, a törvényjavaslat általános indokolásában rögzített kormányzati prognózis és gazdaságpolitikai célok alapján a bevétel összege várhatóan teljesíthető (Forrás: Módszertani útmutató a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat véleményezését megalapozó elemzésekhez.)
A felülről nyitott kiadási előirányzatok elégségessége	Egy kiadási előirányzat elégséges, ha az alátámasztó számítások és az év közben tervezett kormányzati intézkedések, az előző évek folyamatai alapján a felülről nyitott (FNY) kiadási előirányzat összege várhatóan elegendő az előirányzaton tervezett költségvetési évben teljesítendő kiadásokra, azaz összege nincs alultervezve. Csak annyi kiadás került megtervezésre, amennyi a közfeladatok ellátásához indokoltan szükséges volt. (Forrás: Módszertani útmutató a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat véleményezését megalapozó elemzésekhez.)
államadósság-mutató	Az államadósság-mutató olyan százalékban kifejezett, egy tizedesig kerekített hányados, amely számlálójában az államadósságnak, nevezőjében a nemzeti és regionális számlák európai rendszeréről szóló tanácsi rendeletben meghatározottak szerint számított bruttó hazai terméknek a Gst. szerinti értéke szerepel. (Forrás: Gst. 2. §-a)
államadósság-szabály	Az Országgyűlés nem fogadhat el olyan központi költségvetésről szóló törvényt, amelynek eredményeképpen az államadósság meghaladná a teljes hazai össztermék felét. Mindaddig, amíg az államadósság a teljes hazai össztermék felét meghaladja, az Országgyűlés csak olyan központi költségvetésről szóló törvényt fogadhat el, amely az államadósság a teljes hazai össztermékhez viszonyított arányának csökkentését tartalmazza. (Forrás: Alaptörvény, 36. cikk (4) és (5) bekezdése)
cserélődési hatás	A bruttó bérnövekedés eredményeként az újonnan ellátotti körbe kerülők nyugellátására fordított kiadások meghaladják az ellátotti körből kikerülő állampolgárok nyugellátására felhasznált kiadások értékét.
Előirányzatok számításokkal történő megalapozottsága	Egy előirányzat számításokkal megalapozott, ha az alábbi követelmények teljesülnek: 1. Az előirányzat tervezési dokumentációja tartalmazza a Tervezési Tájékoztatóban és az egyéb módszertanban előírt követelményeknek megfelelő részeket. Az előirányzat összegének kialakításakor a normaszöveg-javaslat, illetve egyéb szöveges indoklások alapján megállapítható, hogy figyelembe vették azokat a bevételeket vagy kiadásokat, amelyek 2. az ellátott közfeladatokkal kapcsolatosak,

Fogalom	Meghatározás
	3. és/ vagy a tapasztalatok alapján rendszeresen előfordulnak (ideértve azt az esetet, hogy a feladat ellátása rendszeresen évközben kiegészítő támogatást tett szükségessé), 4. és/vagy eseti jelleggel várhatóak, 5. és/vagy jogszabályon, magánjogi kötelmen alapulnak, 6. és/vagy az eszközök hasznosításával függenek össze. (Forrás: Módszertani útmutató a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat véleményezését megalapozó elemzésekhez)
felülről nyitott előirányzatok	A központi alrendszer azon – a költségvetési törvény mellékletében felsorolt – előirányzatai, amelyek teljesülése módosítás nélkül eltérhet (felfelé) az előirányzattól.
infláció	A fogyasztói árszínvonal tartós emelkedése, a pénz vásárlóerejének romlása mellett.
kockázatos előirányzat	Amennyiben egy előirányzat „számításokkal nem megalapozott" minősítést kap, akkor a teljesíthetősége/ elégségessége sem ítélhető meg, így kockázatosnak tekintendő. Amennyiben egy előirányzat megalapozott, de nem teljesíthető, abban az esetben az előirányzat kockázatos minősítést kap. (Forrás: Módszertani útmutató a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat véleményezését megalapozó elemzésekhez.)
gazdasági előrejelzések	A Kormány évente legalább két alkalommal, a tárgyévre és az azt követő négy évre vonatkozóan makrogazdasági és költségvetési előrejelzést készít, és azt, valamint annak módszertanát nyilvánosságra hozza. (Forrás: Gst. 5/A. §)
Tervezési tájékoztató	Az államháztartásért felelős miniszter által kidolgozott, és az általa vezetett minisztérium honlapján közzétett, a központi költségvetési tervezés részletes ütemtervét, kereteit, tartalmi követelményeit, így különösen a tervezés során érvényesítendő számszerű és szabályozási követelményeket, a tervezéshez használt dokumentumokat, módszertani elveket, feltevéseket és paramétereket, továbbá az előírt adatszolgáltatások teljesítésének módját meghatározó dokumentum. (Forrás: Áht. 13. § (1) bekezdése)

RÖVIDÍTÉSJEGYZÉK

Rövidítés	Pontos megnevezés
2026. évi Kvtv. javaslat	Törvényjavaslat Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről
Áfa	Általános forgalmi adó
ÁKK Zrt.	Államadósság Kezelő Központ Zártkörűen Működő Részvénytársaság
AM	Agrárminisztérium
ÁSZ	Állami Számvevőszék
BGA	Bethlen Gábor Alap fejezet
BM	Belügyminisztérium
CSED	Csecsemőgondozási díj
CSOK	Családi otthonteremtési kedvezmény
DIMOP Plusz	Digitális Megújulás Operatív Program Plusz
E. Alap	Egészségbiztosítási Alap
ÉKM	Építési és Közlekedési Minisztérium
EM	Energiaügyi Minisztérium
ESA	European System of Accounts
EU	Európai Unió
GDP	Bruttó Hazai Termék (Gross Domestic Product)
GINOP	Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program
GYED	Gyermekgondozási díj
HET	Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve
HM	Honvédelmi Minisztérium
IH	Integritás Hatóság
IM	Igazságügyi Minisztérium
IMF	International Monetary Fund
Kata	Kisadózó vállalatok tételes adója
KEHOP Plusz	Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program Plusz
KIM	Kulturális és Innovációs Minisztérium
KIVA	Kisvállalati adó
KKÁT	Kiégett Kazetták Átmeneti Tárolója
KKM	Külgazdasági és Külügyminisztérium
Kormány	Magyarország Kormánya
KTM	Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium
Kvtv.	Költségvetési törvény
n.a.	nincs adat
ME	Miniszterelnökség
MIKA	Miniszterelnöki Kabinetiroda
NEAK	Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő
NFA	Nemzeti Foglalkoztatási Alap
NGM	Nemzetgazdasági Minisztérium

Rövidítés	Pontos megnevezés
NKFIA	Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap
Ny. Alap	Nyugdíjbiztosítási Alap
OGY	Országgyűlés
OP	Operatív Program
REARM Europe	ReArm Europe Plan/Readiness 2030.
RHK Kft.	Radioaktív Hulladékokat Kezelő Kft.
RKI	Rendkívüli kormányzati intézkedések
RRF	Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz
SZH	Szuverenitásvédelmi Hivatal
Szja	Személyi jövedelemadó
TB Alapok	Társadalombiztosítás pénzügyi alapjai
Tervezési Tájékoztató	Tájékoztató a 2026. évi költségvetési törvényjavaslat összeállításához szükséges feltételekről és az érvényesítendő követelményekről

JOGSZABÁLYOK JEGYZÉKE

Rövidítés	Pontos megnevezés
Alaptörvény	
Alaptörvény	Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
Törvények	
2024. évi Kvtv.	2023. évi LV. törvény Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről
2025. év Kvtv.	2024. évi XC. törvény Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről
Áfa tv.	2007. évi CXXVII. törvény az általános forgalmi adóról
Áht.	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
Állami vagyonról	2007. évi CVI. törvény az állami vagyonról
ÁSZ törvény	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről
Bányatv.	1993. évi XLVIII. törvény a bányászatról
Biztosítási adó tv.	2012. évi CII. törvény a biztosítási adóról
Gjt tv.	1991. évi LXXXII. törvény a gépjárműadóról
Gst.	2011. évi CXCIV. törvény Magyarország gazdasági stabilitásáról
Itv.	1990. évi XCIII. törvény az illetékekről
Kata tv.	2022. évi XIII. törvény a kisadózó vállalkozók tételes adójáról
Kiskereskedelmi adó tv.	2020. évi XLV. törvény a kiskereskedelmi adóról
KATA/KIVA tv.	2012. évi CXLVII. törvény a kisadózó vállalkozások tételes adójáról és a kisvállalati adóról
Különadótv.	2006. évi LIX. törvény az államháztartás egyensúlyát javító különadóról és járadékról
Neta tv.	2011. évi CIII. törvény a népegészségügyi termékadóról
NFA tv.	2010. LXXXVII. törvény a Nemzeti Földalapról
Pti. tv.	2012. évi CXVI. törvény a pénzügyi tranzakciós illetékről
Szja tv.	1995. évi CXVII. törvény a személyi jövedelemadóról
Szocho tv.	2018. évi LII. törvény a szociális hozzájárulási adóról
Tao tv.	1996. évi LXXXI. törvény a társasági adóról és az osztalékadóról

Tny.	1997. évi LXXXI. törvény a társadalombiztosítási nyugellátásról
Kormányrendeletek, miniszteri rendeletek	
Ávr.	368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet. az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról
197/2022. (VI. 4.) Korm. rendelet	197/2022. (VI.4.) Korm. rendelet az extraprofit adókról
578/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet	578/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet az úthasználati díjelszámolásról
320/2023. (VII. 17.) Korm. rendelet	320/2023. (VII. 17.) Korm. rendelet a jelentős térítésmentes kibocsátásiegység-kiosztásban részesülő létesítmény üzemeltetőjét érintő egyes veszélyhelyzeti szabályokról
45/2020. (XI. 28.) ITM rendelet	a használati díj megfizetése ellenében használható autópályákról, autóutakról, főutakról és azok díjáról
Európai Uniós jogszabályok	
Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS (EU) 2024/1263 RENDELETE (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről

ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100