



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/11414.**

Benyújtás dátuma: **2025-04-01 22:08**

Parlex azonosító: **PU1JYBYQ0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Halász János (Fidesz)**

Törvényjavaslat címe: **A magyar állampolgárság felfüggesztésével kapcsolatos törvények módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján „**a magyar állampolgárság felfüggesztésével kapcsolatos törvények módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2025. évi törvény

a magyar állampolgárság felfüggesztésével kapcsolatos törvények módosításáról

[1] A magyar állampolgárság nem csupán jogi kötelék, hanem a nemzethez tartozás kifejeződése. Az állampolgárság különös jelentőséggel bír a demokratikus államrend fenntartása, az állami szuverenitás védelme és a közösségi normák érvényesülése szempontjából.

[2] Az Országgyűlés e törvénnyel a magyar jogrendszerben is megteremti a lehetőséget arra, hogy az állam – végső eszközként – határozott időre felfüggeszse azon személyek magyar állampolgárságát, akik más állam állampolgárságával is rendelkeznek, és magyar állampolgárságuk fennállása Magyarország közrendjére, köz- vagy nemzetbiztonságára veszélyt jelent.

[3] A törvény biztosítja az eljárás átláthatóságát, mivel az állampolgárság megszüntetésével kapcsolatos határozatokat a Hivatalos Értesítőben közhírré kell tenni, valamint a tisztességes eljáráshoz való jogot azáltal, hogy rendelkezik a jogorvoslat, illetve az állampolgárság visszaállításának a lehetőségéről.

[4] A törvény célja a nemzeti szuverenitás védelmét szolgáló eszköztár megerősítése, figyelemmel más országok szabályozási gyakorlatára és a magyar jogrendszerből fakadó sajátosságokra is.

[5] A fentiekre tekintettel az Országgyűlés a következő törvényt alkotja:

1. A magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény módosítása

1. §

A magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény a 9. §-át követően a következő alcímmel egészül ki:

„A magyar állampolgárság felfüggesztése, a magyar állampolgárság visszaállítása és visszaállása

9/A. §

(1) Ezen alcím alkalmazásában

- a) *EGT-állam állampolgárság*: az Európai Unió tagállama és az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban részes más állam állampolgársága, vagy az Európai Közösség és tagállamai, valamint az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban nem részes állam között létrejött nemzetközi szerződés alapján a szabad mozgás és tartózkodás joga tekintetében az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban részes állam állampolgársága;
- b) *harmadik állam állampolgárságával is rendelkező magyar állampolgár*: olyan magyar állampolgár, aki a magyar állampolgárság mellett valamely nem EGT-állam állampolgárságával is rendelkezik.

(2) Ezen alcím alkalmazásában az EGT-állam állampolgárságával egy tekintet alá esik az Európai Unió tagjelölt államának állampolgársága is.

9/B. §

A magyar állampolgársága felfüggeszthető annak a magyar állampolgárnak, aki

- a) magyar állampolgársága mellett valamely nem EGT-állam állampolgárságával is rendelkezik és
- b) magyar állampolgárságának fennállása Magyarország közrendjére, köz- vagy nemzetbiztonságára veszélyt jelent, különösen azért, mert
 - ba) külföldi hadseregben vagy külföldi állam közszolgálatában teljesít szolgálatot;
 - bb) a magyar állampolgársággal nem összeegyeztethető módon idegen hatalom vagy idegen szervezet érdekében tevékenykedik, idegen hatalom vagy idegen szervezet céljait valósítja meg;
 - bc) Magyarország területét abból a célból hagyta el, hogy terrrorszervezethez vagy terrorista csoporthoz csatlakozzon vagy
 - bd) magyar bíróság népirtás [a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény (a továbbiakban: Btk.) 142. §-a], emberiesség elleni bűncselekmény (Btk. 143. §-a), apartheid (Btk. 144. §), az alkotmányos rend erőszakos megváltoztatása (Btk. 254. §-a), az alkotmányos rend elleni szervezkedés (Btk. 255. §-a), hazaárulás (Btk. 258. §-a), hűtlenség (Btk. 259. §-a), az ellenség támogatása (Btk. 260. §-a), kémkedés (Btk. 261. §-a), terrorcselekmény (Btk. 314. §-a) vagy terrorizmus finanszírozása (Btk. 318. §-a és 318/A. §-a) bűncselekmény elkövetése miatt jogerősen elítélte.

9/C. §

(1) A magyar állampolgárság felfüggesztését a Kormány rendeletében kijelölt miniszter (a továbbiakban: kijelölt miniszter) rendeli el.

(2) A magyar állampolgárság addig függeszthető fel, amíg a harmadik állam állampolgárságával is rendelkező magyar állampolgár magyar állampolgárságának fennállása Magyarország közrendjére, köz- vagy nemzetbiztonságára veszélyt jelent. A felfüggesztés időtartama legfeljebb tíz év.

(3) A magyar állampolgárság felfüggesztését megalapozó okkal érintett személlyel összefüggésben bárki bejelentést tehet, de a kijelölt miniszter e § szerinti eljárásának kizárólag hivatalból van helye. A bejelentő nem minősül ügyfélnek. Az eljárás megindításról szóló értesítés mellőzhető köz- vagy nemzetbiztonsági okból.

(4) A kijelölt miniszter az állampolgárság felfüggesztését – a 9/B. § alapján – megalapozó ok és az ezt alátámasztó tények fennállása tekintetében a Nemzeti Információs Központ véleményét kikérheti. A Nemzeti Információs Központ véleménye nem köti a kijelölt minisztert.

(5) A kijelölt miniszter megszünteti az eljárását, ha az állampolgárság felfüggesztésének okai nem állnak fenn vagy a rendelkezésre álló tények alapján annak feltételei nem bizonyítottak. Az érintettet nem kell az eljárás megszüntetéséről értesíteni, ha a kijelölt miniszter az eljárás megindításáról nem értesítette.

(6) A magyar állampolgárság felfüggesztéséről szóló határozatot az érintettel közölni kell és a Hivatalos Értesítőben közhírré kell tenni. A határozat a közhírré tételét követő napon véglegessé válik.

(7) A magyar állampolgárság felfüggesztéséről szóló határozat tartalmazza

- a) a harmadik állam állampolgárságával is rendelkező magyar állampolgár magyaron kívüli állampolgárságának a megnevezését, és
- b) a felfüggesztés időtartamát a felfüggesztés lejártának napja megjelölésével.

(8) A magyar állampolgárság felfüggesztése tárgyában az eljárás megindításakor hatályos rendelkezéseket kell alkalmazni.

(9) A (6) bekezdés szerinti határozattal szemben, a véglegessé válásától számított 30 napon belül keresetlevelet nyújthat be, akinek a magyar állampolgárságát felfüggesztették. A kijelölt miniszter a keresetlevelet 15 napon belül továbbítja a Kúriának. A keresetindítási határidő elmulasztása esetén igazolási kérelemnek nincs helye.

(10) A keresetlevelet a Kúria öt hivatásos bíróból álló tanácsban, közigazgatási perben bírálja el. A perben azonnali jogvédelemnek nincs helye. A Kúria 30 napon – a (12) bekezdésben foglalt esetben 45 napon – belül határoz.

(11) A felperes köteles bizonyítani, hogy nem rendelkezik a 9/B. § a) pontja szerinti állam állampolgárságával. A perben tanú- és szakértői bizonyításnak nincs helye.

(12) Ha a kijelölt miniszter az eljárásában kikérte a Nemzeti Információs Központ véleményét,

a) a pert a Nemzeti Információs Központ ellen is meg kell indítani, és

b) a Kúria a keresetlevél, a védirat és az ügy iratainak megküldésével, a felperes érdekeinek védelmére felhívja az ügyészséget a perbelépésre, az ügyészség perbelépése kötelező.

(13) A Kúria a kijelölt miniszter döntését nem változtathatja meg. A Kúria a kijelölt miniszter határozatát akkor semmisítheti meg, ha a magyar állampolgárság felfüggesztésének 9/B. § a) pontja szerinti feltétele hiányzik, a magyar állampolgárság felfüggesztésének oka, illetve a mérlegelés szempontjai az iratokból nem megállapíthatók, illetve az ügy érdemére kiható eljárási szabályszegés történt.

(14) Ha a Kúria megsemmisíti a kijelölt miniszter határozatát, a kijelölt miniszter a Kúria ítéletének Hivatalos Értesítőben történő közzétételéről a kézhezvételtől számított 15 napon belül intézkedik.

(15) A kijelölt miniszter e § szerinti eljárásra az e törvényben foglalt eltérésekkel megfelelően alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvénynek a nyelvhasználatra és a tolmács igénybevételére, az adatkezelésre, a hatáskörre és illetékességre, a kapcsolattartás általános szabályaira, a képviselőre, az iratra, a határidő számítására, a kérelemre, az igazolási kérelemre, a kézbesítésre és a kézbesítettnek tekintettséggel szembeni kifogásra, a hatóság döntéseire, továbbá a hivatalbóli eljárásra vonatkozó rendelkezéseit.

9/D. §

(1) Aki a felfüggesztés hatálya alatt hitelt érdemlően bizonyítja, hogy a magyar állampolgárságának visszaállítása Magyarország közrendjére, köz- vagy nemzetbiztonságára nem jelent veszélyt, annak a magyar állampolgársága visszaállítható. A visszaállítás a magyar állampolgárság felfüggesztésének ideje alatt kizárólag egyszer kérelmezhető.

(2) A magyar állampolgárság visszaállításáról a kijelölt miniszter dönt. A magyar állampolgárság visszaállításáról szóló határozatot az érintettel közölni kell és a Hivatalos Értesítőben közhírré kell tenni. A határozat a közhírré tételét követő napon véglegessé válik. A magyar állampolgárság a határozat véglegessé válásának napjától visszaáll. A visszaállító határozattal szemben a (3) bekezdés szerinti per nem indítható.

(3) Az érintett az e § szerinti elutasító határozattal szemben 15 napon belül keresetlevelet nyújthat be. A kijelölt miniszter a keresetlevelet 15 napon belül továbbítja a Kúriának. A keresetindítási

határidő elmulasztása esetén igazolási kérelemnek nincs helye.

(4) A kijelölt miniszter és a Kúria e § szerinti eljárására a 9/C. § (4), (8), (10), (12) és (15) bekezdését alkalmazni kell.

9/E. §

(1) A harmadik állam állampolgárságával is rendelkező magyar állampolgár magyar állampolgársága visszaáll, ha

- a) a magyar állampolgárság felfüggesztésének ideje alatt a harmadik állam állampolgárságával is rendelkező magyar állampolgár elveszíti a 9/C. § (7) bekezdés a) pontja szerinti állampolgárságát,
- b) a magyar állampolgárság felfüggesztésének időtartama lejár és ezen időtartam alatt a magyar állampolgárságot nem állították vissza vagy nem állt vissza.

(2) Az (1) bekezdés a) pontja szerinti ok bekövetkezéséről a minisztert bárki tájékoztathatja.

(3) A magyar állampolgárság visszaállításának az (1) bekezdés a) pontja szerinti tényét a miniszter állapítja meg közigazgatási hatósági eljárásban, és határozatát a Hivatalos Értesítőben közhírré teszi. A határozat a közhírré tételét követő napon véglegessé válik. A visszaállás tényét megállapító határozattal szemben közigazgatási per nem indítható.”

2. §

A magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény 24. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy a magyar állampolgárság felfüggesztésének, valamint a magyar állampolgárság visszaállításának és visszaállításának tárgyában döntést hozó minisztert rendeletben kijelölje.”

3. §

A magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény 26. §-ában a „bekezdése, 23. §-a” szövegrész helyébe a „bekezdése, 9/A-9/E. §-a, 23. §-a” szöveg lép.

2. A harmadik országbeli állampolgárok beutazására és tartózkodására vonatkozó általános szabályokról szóló 2023. évi XC. törvény módosítása

4. §

A harmadik országbeli állampolgárok beutazására és tartózkodására vonatkozó általános szabályokról szóló 2023. évi XC. törvény a következő 61/A. alcímmel egészül ki:

„61/A. Kiutasítás a magyar állampolgárság felfüggesztése esetén

98/A. §

Ha a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény alapján valamely harmadik állam állampolgárságával is rendelkező magyar állampolgár magyar állampolgárságát felfüggesztették (a

továbbiakban: felfüggesztéssel érintett személy), a kiutasítás végrehajtása tekintetében az idegenrendészeti hatóság – az ezen alcím szerinti eltéréssel – a XIV-XVI. Fejezet rendelkezéseit alkalmazza.

98/B. §

A felfüggesztéssel érintett személy kiutasítása tárgyában a 64-67. alcím rendelkezéseit a következő eltérésekkel kell alkalmazni:

- a) a 102. § nem alkalmazható,
- b) a 103. § (1) bekezdése nem alkalmazható,
- c) a 104. § nem alkalmazható,
- d) a 65. alcím nem alkalmazható,
- e) a 111. § (1) bekezdése azzal az eltéréssel alkalmazható, hogy a felfüggesztéssel érintett személy schengeni állam területére is távozhat,
- f) a 111. § (5) bekezdése alkalmazásában a felfüggesztéssel érintett személy magyarországi tartózkodása minden esetben veszélyezteti a nemzetbiztonságot, a közrendet vagy a közbiztonságot.

98/C. §

(1) A felfüggesztéssel érintett személy kiutasítása tárgyában a 68. és 69. alcím rendelkezéseit az (2)–(7) bekezdésben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) Ha a felfüggesztéssel érintett személyt kiutasítják és a kiutasításról rendelkező határozat véglegessé válását követően önként nem hagyja el Magyarország területét vagy oda jogellenesen visszatér, a felfüggesztéssel érintett személyt az idegenrendészeti hatósághoz elő kell állítani, idegenrendészeti őrizetét el kell rendelni, és a kitoloncolást 72 órán belül végre kell hajtani.

(3) A kitoloncolás elrendeléséről és az idegenrendészeti őrizetről az idegenrendészeti hatóság végzésben rendelkezik, az idegenrendészeti őrizet ellen kifogásnak nincs helye.

(4) A (2) bekezdés alapján előállított személyt nyilatkoztatni kell, hogy Magyarország területét melyik közúti vagy légiforgalmi határátkelőhelyen kívánja elhagyni, és az előállított személyt az általa megjelölt határátkelő helyen az idegenrendészeti őrizet időtartama alatt Magyarország területéről ki kell léptetni.

(5) Ha a (2) bekezdés alapján előállított személy a (4) bekezdés szerint nem tesz nyilatkozatot vagy a kitoloncolás végrehajtásában nem működik közre, őt az idegenrendészeti őrizet végrehajtásának helyéhez legközelebbi közúti vagy légiforgalmi határátkelő helyre kell szállítani, és ott Magyarország területéről ki kell léptetni.

(6) A kitoloncolás csak abban az esetben szakítható félbe, ha a felfüggesztéssel érintett személy orvosi beavatkozást igénylő állapota miatt nem hajtható végre.

(7) Ha a kitoloncolást a (6) bekezdés alapján félbeszakították, az idegenrendészeti őrizet meghosszabbítása tárgyában a 132. § (4) bekezdése szerint kell intézkedni, és a kitoloncolást, amint a felfüggesztéssel érintett személy egészségi állapota lehetővé teszi, végre kell hajtani.”

3. Záró rendelkezések

5. §

Ez a törvény a kihirdetését követő tizedik napon lép hatályba.

6. §

Az 1. § az Alaptörvény G) cikk (4) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

Általános indokolás

Az Alaptörvény tizenötödik módosítása megteremtette annak a lehetőségét, hogy a más állam állampolgárságával is rendelkező magyar állampolgár magyar állampolgársága határozott időre felfüggesztésre kerüljön, sarkalatos törvényben meghatározottak szerint.

E törvény az állampolgárság felfüggesztésének feltételeit és eljárás rendjét állapítja meg az alkotmányos felhatalmazás alapján.

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

1-3. §

A módosítás értelmében a magyar állampolgársága felfüggeszthető annak a magyar állampolgárnak, aki magyar állampolgársága mellett valamely nem EGT-állam, illetve nem Európai Unió tagjelölt állam állampolgárságával is rendelkezik, és magyar állampolgárságának fennállása Magyarország közrendjére, köz- vagy nemzetbiztonságára veszélyt jelent.

A feltételek konjunktívak, azaz csak abban az esetben függeszthető fel a magyar állampolgárság, ha az érintett magyar állampolgár rendelkezik legalább egy nem EGT-állam, vagy nem tagjelölt állam állampolgárságával is, és vele szemben a veszélyeztetés feltétele is fennáll. A magyar állampolgárság megszerzésének a módja nem releváns, bármely jogcímen is álljon fenn a magyar állampolgárság, a felfüggesztés kimondható. Azon magyar állampolgár, akinek a magyar állampolgárságát felfüggesztették, a felfüggesztés meghatározott idejére elveszíti magyar állampolgárságát.

A felfüggesztés az arra okot adó körülmény fennálltaig, de legfeljebb 10 évre rendelhető el.

A módosítás példálózó jellegű felsorolást tartalmaz a Magyarország közrendjére, köz- vagy nemzetbiztonságára veszélyt jelentő magatartások tekintetében, ilyen lehet különösen:

- külföldi hadseregben vagy külföldi állam közszolgálatában teljesített szolgálat,
- az adott személy magyar állampolgársággal össze nem egyeztethető módon idegen hatalom vagy idegen szervezet érdekében tevékenykedik, idegen hatalom vagy idegen szervezet céljait valósítja meg,

- az adott személy Magyarország területét abból a célból hagyja el, hogy terrrorszervezethez vagy terrorista csoporthoz csatlakozzon, vagy
- magyar bíróság népirtás, emberiség elleni bűncselekmény, apartheid, az alkotmányos rend erőszakos megváltoztatása, az alkotmányos rend elleni szervezkedés, hazaárulás, az ellenség támogatása, kémkedés, terrorcselekmény vagy a terrorizmus finanszírozása bűncselekmény elkövetése miatt jogerősen elítélte.

A magyar állampolgárság felfüggesztését a Kormány rendeletében kijelölt miniszter rendeli el. A harmadik állam állampolgárságával is rendelkező magyar állampolgár e döntéssel szemben 30 napon belül keresetlevelet nyújthat be a Kúriához.

A magyar állampolgárság felfüggesztéséről szóló határozatot a Hivatalos Értesítőben közhírré kell tenni.

Akinek a magyar állampolgárságát felfüggesztették, és a kijelölt miniszter előtt hitelt érdemlően bizonyítja, hogy a magyar állampolgárságának visszaállítása Magyarország közrendjére, köz- vagy nemzetbiztonságára nem jelent veszélyt, magyar állampolgársága visszaállítható.

A magyar állampolgárság visszaáll a határozott idő lejártával, vagy ha az érintett elveszíti a határozatban szereplő harmadik állampolgárságát.

4. §

Ez a rendelkezés a magyar állampolgárság felfüggesztését követő kiutasításra vonatkozó különleges eljárási szabályokat állapít meg, illetve a kiutasítás különös szabályait tartalmazza. Ha a felfüggesztéssel érintett személyt kiutasítják, és önként nem hagyja el Magyarország területét, vagy oda jogellenesen visszatér, a felfüggesztéssel érintett személyt az idegenrendészeti hatósághoz elő kell állítani, idegenrendészeti őrizetét el kell rendelni, és a kitoloncolást 72 órán belül végre kell hajtani.

Az előállított személyt nyilatkoztatni kell, hogy Magyarország területét melyik közúti vagy légiforgalmi határátkelőhelyen kívánja elhagyni, és az előállított személyt az általa megjelölt határátkelőhelyen az idegenrendészeti őrizet időtartama alatt Magyarország területéről ki kell léptetni. Ha az előállított személy nem tesz nyilatkozatot, vagy a kitoloncolás végrehajtásában nem működik közre, őt az idegenrendészeti őrizet végrehajtásának helyéhez legközelebbi közúti vagy légiforgalmi határátkelőhelyre kell szállítani, és ott Magyarország területéről ki kell léptetni.

5. §

Hatályba léptető rendelkezés.

6. §

Utalás a releváns törvényi rendelkezés sarkalatoságára.