



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/11407.**

Benyújtás dátuma: **2025-04-01 16:30**

Parlex azonosító: **W4OUIQVL0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Gyopáros Alpár (Fidesz)**

Törvényjavaslat címe: **Az automata bankjegykiadó gépek telepítéséről**

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján „**az automata bankjegykiadó gépek telepítéséről**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2025. évi törvény

az automata bankjegykiadó gépek telepítéséről

[1] A pénzügyi szolgáltatásokhoz való egyenlő hozzáférés alapvető feltétele a készpénzhez jutás biztosítása minden állampolgár számára, függetlenül lakóhelyének földrajzi elhelyezkedésétől.

[2] A modern pénzforgalmi infrastruktúra országos lefedettsége hozzájárul a gazdasági aktivitás erősítéséhez, a pénzügyi tudatosság növeléséhez, valamint a digitális és készpénzes fizetési módok közötti egyensúly megőrzéséhez.

[3] Magyarország teljes területén kiemelt jelentőséggel bír, hogy a lakosság készpénzhez való hozzáférése megvalósuljon és erősödjön. E törvény célja, hogy a pénzforgalmi szolgáltatók közötti együttműködés ösztönzésével, valamint az önkormányzatok közreműködésének biztosításával garantálja az ATM-hálózat településszintű működését.

[4] A szabályozás elő kívánja segíteni a lakosság biztonságos készpénzellátását, különös tekintettel a vidéki és alacsonyabb népsűrűségű térségekben élők igényeire. Kiemelt cél, hogy a lakosság készpénzellátása erősödjön, és az ország bármely területén a készpénzhez való hozzáférés minél könnyebb és sokrétűbb legyen.

[5] A Magyar Nemzeti Bank számára biztosított szankciós eszközök biztosítják a törvény végrehajthatóságát és a közérdek érvényesítését, miközben megóvják a már működő ATM-hálózat integritását.

[6] A fentiekre tekintettel az Országgyűlés a következő törvényt alkotja:

1. Automata bankjegykiadó gépek kihelyezése

1. §

(1) Fizetési számláról történő készpénzkifizetést lehetővé tevő szolgáltatás biztosítása érdekében a pénzforgalmi szolgáltató az e törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok figyelembevételével biztosítja a fogyasztónak minősülő számlatulajdonosok számára a készpénzfelvételi szolgáltatást bármely településen.

(2) Az (1) bekezdés szerinti szolgáltatás biztosítása automata bankjegy kiadó géppel (a továbbiakban: ATM) teljesíthető.

(3) A pénzforgalmi szolgáltatók megállapodhatnak abban, hogy az ATM-et közösen telepítik és működtetik.

(4) Az (1) bekezdés szerinti szolgáltatás nyújtásának biztosításában az adott település önkormányzata köteles ingyenesen megfelelő helyszínt biztosítani és a feltételek kialakításában együttműködni a pénzforgalmi szolgáltatóval. A pénzforgalmi szolgáltató abban az esetben is köteles az (1) bekezdés szerinti kötelezettségét teljesíteni, ha az önkormányzat nem tudja biztosítani a feltételeket.

(5) Az (1)–(3) bekezdésben foglaltak megsértése esetén a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos feladatkörében eljáró Magyar Nemzeti Bank (a továbbiakban: MNB) a pénzforgalmi szolgáltatóval szemben kétmillió forinttól kétszázmillió forintig terjedő bírságot szab ki, amely

bírság – a Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 170. § (1) bekezdés b) pontjától eltérően – a központi költségvetés közvetlen bevételeit képezi.

(6) Az MNB az (5) bekezdés szerinti bírság kiszabásáról rendelkező határozata közlését követő 3 hónap elteltével ellenőrzi, hogy a jogsértő állapotot a pénzforgalmi szolgáltató megszüntette-e. Ha a jogsértő állapotot a pénzforgalmi szolgáltató nem szüntette meg, az MNB

- a) újabb bírság keretében ötmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót és újabb 3 hónapos határidőt rendel el a határozatban foglaltak teljesítésére,
- b) az első bírság kiszabását követő 6 hónap eredménytelen eltelte után az MNB újbóli bírság keretében tízmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót,
- c) az első bírság kiszabását követő 9 hónap eredménytelen eltelte után az MNB újbóli bírság keretében húszmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót,
- d) az első bírság kiszabását követő 12 hónap eredménytelen eltelte után az MNB újbóli bírság keretében harmincmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót,
- e) az első bírság kiszabását követő 15 hónap eredménytelen eltelte után az MNB újbóli bírság keretében ötvenmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót,
- f) az első bírság kiszabását követő 18 hónap eredménytelen eltelte után az MNB újbóli bírság keretében hetvenötmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót,
- g) az első bírság kiszabását követő 21 hónap eredménytelen eltelte után az MNB újbóli bírság keretében százmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót,
- h) az első bírság kiszabását követő 24 hónap eredménytelen eltelte után az MNB újbóli bírság keretében százötvenmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót, és
- i) az első bírság kiszabását követő 30 hónap eredménytelen eltelte után az MNB újbóli bírság keretében kettőszázmillió forint bírsággal sújtja a szolgáltatót.

2. §

(1) Fizetési számláról történő készpénzkifizetést lehetővé tevő szolgáltatás biztosítása érdekében

- a) ATM-et üzemeltető hitelintézet az e törvény hatálybalépésekor már meglévő ATM üzemeltetését – ide nem értve az ATM cseréjét –, valamint
 - b) bankfiók fizetési számláról történő készpénzkifizetési szolgáltatását
- nem szüntetheti meg.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltak megsértése esetén a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos feladatkörében eljáró MNB az üzemeltetővel szemben kétmillió forinttól kétszázmillió forintig terjedő bírságot szab ki.

2. Záró rendelkezések

3. §

(1) Felhatalmazást kap a pénz-, tőke- és biztosítási piac szabályozásáért felelős miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg

- a) az 1. § szerinti szolgáltatásnyújtás megvalósításának ütemezését és
- b) az 1. § (4) bekezdése szerinti megfelelő helyszín feltételeit, így különösen a rendelkezésre bocsátandó ingatlan vagy ingatlanrész, műszaki, technikai, hozzáférési, elérési megvalósíthatóságot.

(2) Felhatalmazást kap az MNB elnöke arra, hogy a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos jogkörében eljárva rendeletben állapítsa meg a pénzforgalmi szolgáltatók e törvény szerinti teherviselésének, költségeinek megosztására, a telepítés szempontrendszerére vonatkozó

részletes szabályokat.

4. §

(1) Ez a törvény – a (2) és (3) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

(2) Az 1. § (5) és (6) bekezdése az e törvény kihirdetését követő tizenhatodik napon lép hatályba.

(3) Az 5. § az e törvény kihirdetését követő negyedik hónap első napján lép hatályba.

3. Módosító rendelkezések

5. §

A pénzforgalmi szolgáltatás nyújtásáról szóló 2009. évi LXXXV. törvény 36/B. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„36/B. §

(1) A Magyarországon elhelyezett automata bankjegykiadó gépből készpénz-helyettesítő fizetési eszköz útján fizetési számláról történő készpénzfelvétel fizetési műveleti értékhatárának felső mértéke – a (2) bekezdésben meghatározott eltéréssel – műveletenként százötvenezer forintnál alacsonyabb összeg nem lehet.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltak nem érintik azt a lehetőséget, hogy a készpénzfelvétel napi limitje a keretszerződés alapján százötvenezer forintnál alacsonyabb értékben legyen meghatározva, ha a fogyasztó jogosult a készpénzfelvételi limitet a készpénzfelvétel napjára vonatkozóan legalább százötvenezer forintra megemelni.”

Általános indokolás

A lakosság készpénzellátása kiemelt fontosságú, így az ütemezett ATM-telepítés a lakosság hozzáférését segíti elő a készpénzhez. Az ATM-ek telepítése meghatározott technikai és műszaki paraméterek mentén zajlik, ugyanakkor megfelelő helyszínen, a lakosság széles tömegei által minél egyszerűbben, kényelmesen és védetten kell, hogy elérhetőek, használhatóak legyenek. Ehhez további részletszabályok megalkotása szükséges. Az ATM-k telepítése és működtetése hosszú távú feladatot és költségeket jelent, a telepítendő ATM-ek viszonylatában földrajzi orientációval kell az MNB-nek segítenie a szolgáltatók telepítési műveleteit, hogy az hatékony és megfelelő tudjon lenni.

Annak érdekében, hogy a szabályok betartatása kellően eredményes legyen, a hatóság számára eszközöket kell adni a szankciók által.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

1. §

E szakasz alapján – fizetési számláról történő készpénzkifizetést lehetővé tevő szolgáltatás biztosítása érdekében – a pénzforgalmi szolgáltató köteles biztosítani a fogyasztónak minősülő számlatulajdonosok számára a készpénzfelvételi szolgáltatást bármely településen.

A törvényjavaslat előírja, hogy a fizetési számláról történő készpénzkifizetést lehetővé tevő szolgáltatás településenkénti biztosítását automata bankjegy kiadó géppel, azaz ATM-mel kell teljesíteni. Ugyanakkor a törvényjavaslat azt is tartalmazza, hogy a pénzforgalmi szolgáltatók megállapodhatnak abban, hogy az ATM-et közösen üzemeltetik.

A törvényjavaslat a települési önkormányzatokat kötelezi arra, hogy a fenti szolgáltatás biztosítása céljából ingyenesen megfelelő helyszínt biztosítsanak, és a feltételek kialakításában együttműködjenek a pénzforgalmi szolgáltatóval. A megfelelő helyszín vonatkozásában a műszaki, technikai, hozzáférési, elérési feltételeket miniszteri rendelet fogja megállapítani. A pénzforgalmi szolgáltató abban az esetben is köteles fizetési számláról történő készpénzkifizetést lehetővé tevő szolgáltatás településenkénti biztosítását teljesíteni, ha az önkormányzat nem tudja biztosítani a feltételeket.

Ha a pénzforgalmi szolgáltató a fenti kötelezettségeit megsérti, jogkövetkezményként a Magyar Nemzeti Bank a pénzforgalmi szolgáltatóval szemben – a központi költségvetés központi bevételeit képező – kétmillió forinttól kétszázmillió forintig terjedő bírságot szab ki. Ha a jogsértés a

bírságkiszabást követően továbbra is fennáll, a Magyar Nemzeti Bank ismételt bírságot szab ki, amely minden ismételt kiszabással növekszik.

2. §

E szakasz alapján az ATM-et üzemeltető hitelintézet a törvényjavaslat hatálybalépésekor már meglévő automata üzemeltetését, valamint bankfiók fizetési számláról történő készpénz kifizetési szolgáltatását nem szüntetheti meg. A korlátozás alól kivételt képeznek a már meglévő automaták cseréi.

Ha a fenti megszüntetési tilalmat egy üzemeltető megszegné, a Magyar Nemzeti Bank az üzemeltetővel szemben kétmillió forinttól kétszázmillió forintig terjedő bírságot szab ki.

3. §

A pénzforgalmi szolgáltatók az ATM telepítési kötelezettségüket az e törvény felhatalmazása alapján kiadandó jogszabályok figyelembevételével látják el. A pénz-, tőke- és biztosítási piac szabályozásáért felelős miniszter rendeletben szabályozza az ATM telepítések megvalósításának ütemezését, és az önkormányzatok által biztosítandó ingatlan vagy ingatlanrészek műszaki, technikai, hozzáférési, elérési feltételeit. Az MNB elnöke felhatalmazást kap arra, hogy – a pénzügyi közvetítőrendszer felügyeletével kapcsolatos jogkörében eljárva – rendeletben állapítsa meg a pénzforgalmi szolgáltatók e törvény szerinti teherviselésének, költségeinek megosztására, a telepítés szempontrendszerére vonatkozó részletes szabályokat.

4. §

Hatályba léptető rendelkezés.

5. §

Jelenleg a Magyarországon elhelyezett automata bankjegykiadó gépből készpénz-helyettesítő fizetési eszköz útján fizetési számláról történő készpénzfelvétel fizetési műveleti értékhatárának felső mértéke műveletenként hetvenötezer forintnál alacsonyabb összeg nem lehet. A törvényjavaslat felemeli a felső mértéket műveletenként százötvenezer forintra.

A készpénzfelvétel napi limitje keretszerződés alapján százötvenezer forintnál alacsonyabb értékben is meg lehet határozva, ha egyébként a fogyasztó jogosult a készpénzfelvételi limitet a készpénzfelvétel napjára vonatkozóan legalább százötvenezer forintra megemelni.