



Az Országgyűlés
Honvédelmi és Rendészeti Bizottsága

Iromány száma: **T/11401/7.**

Benyújtás dátuma: **2025-04-16 11:37**

Parlex azonosító: **1HCSZAPZ0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Kósa Lajos elnök**

Részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat

Az Országgyűlés Honvédelmi és Rendészeti Bizottsága – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 45. § (5) bekezdése alapján – **a kábítószer előállításának, használatának, terjesztésének, népszerűsítésének tilalmával összefüggő törvénymódosításokról** szóló **T/11401. számú törvényjavaslathoz** az alábbi **részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatot** terjeszti elő.

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **Új 1. §**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

1. §

A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény I. Fejezete a következő alcímmel egészül ki:

„Elektronikus adat hozzáférhetetlenné tétele

3. §

(1) A rendőrség határozatban elrendeli a hozzáférhetetlenné tételét annak a Magyarországon elérhető, elektronikus hírközlő hálózat útján közzétett adatnak (a továbbiakban: elektronikus adat), amelynek hozzáférhetővé tétele vagy közzététele lehetőséget teremt a kábítószerként kínált terméknek a külföldről Magyarország területére irányuló szolgáltatásnyújtás keretében történő megszerzésére.

(2) Az elektronikus adat (1) bekezdés szerinti hozzáférhetetlenné tételét a rendőrség határozatlan időtartamra rendeli el. Az elektronikus adat hozzáférhetetlenné tételét elrendelő határozat azonnal végrehajtható.

(3) Az elektronikus adat hozzáférhetetlenné tételét elrendelő határozatot a rendőrség hirdetményi úton közli. A hirdetményt 3 napig kell a rendőrség honlapján közzétenni. A határozat közlésének napja a hirdetmény közzétételét követő 3. nap.

(4) Ha a rendőrség az (1) bekezdés szerinti tevékenység megvalósulását észleli és a tevékenység folytatásának megszakítása érdekében az szükséges, a hatósági eljárás befejezéséig hatósági intézkedésként végzésben az elektronikus adat ideiglenes hozzáférhetetlenné tételét rendeli el. Az elektronikus adat ideiglenes hozzáférhetetlenné tételét elrendelő végzést a rendőrség hirdetményi úton közli. A hirdetményt 3 napig kell a rendőrség honlapján közzétenni. A végzés közzétételének napja a hirdetmény közzétételét követő 3. nap. A végzés az (1) bekezdés szerinti jogsértő tevékenységet végzővel történő közlésére való tekintet nélkül, azonnal végrehajtható.

(5) Az ideiglenes hozzáférhetetlenné tételt elrendelő végzés közigazgatási perben támadható meg.

(6) Az ideiglenes hozzáférhetetlenné tételt elrendelő végzés hatályát veszti az eljárást befejező döntés véglegessé válásával.

3/A. §

(1) A rendőrség 3. § (1) és (4) bekezdése szerinti döntésének kötelezettje – annak a döntésben történő megjelölése nélkül – valamennyi elektronikus hírközlési szolgáltató.

(2) A hozzáférhetetlenné tétel és az ideiglenes hozzáférhetetlenné tétel végrehajtását a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság (a továbbiakban: NMHH) az elektronikus hírközlésről szóló törvény alapján szervezi és ellenőrzi.

(3) A rendőrség 1 millió forinttól 5 millió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújthatja azt az elektronikus hírközlési szolgáltatót, amely a 3. § és az e § szerinti kötelezettségének nem tesz eleget. A közigazgatási bírság a kötelezettség nemteljesítésének időtartama alatt ismételtlen is kiszabható.

(4) A rendőrséget, az NMHH-t és az elektronikus hírközlési szolgáltatót nem terheli felelősség azért a kárért, amely abból származik, hogy a hozzáférhetetlenné tett elektronikus adat a 3. § (1) bekezdésében foglaltak mellett olyan egyéb tartalmat is magában foglal, amelynek technikai elválasztására nincs lehetőség, vagy nem várható el a hozzáférhetetlenné tétel végrehajtása során.

3/B. §

(1) A hozzáférhetetlenné tételt, illetve az ideiglenes hozzáférhetetlenné tételt a rendőrség megszünteti, ha

a) az elrendelés oka megszűnt,

b) a büntetőügyben eljáró bíróság, ügyészség vagy nyomozó hatóság, illetve az NMHH tájékoztatása alapján az elektronikus adattal kapcsolatban elektronikus adat ideiglenes hozzáférhetetlenné tétele kényszerintézkedés, illetve elektronikus adat végleges hozzáférhetetlenné tétele intézkedés elrendelésre került vagy végrehajtása van folyamatban, vagy

c) a rendelkezés elektronikus hírközlési szolgáltatók általi végrehajtása a megadott adattartalommal kétséges lehet.

(2) A megszüntető döntésre a 3. § (2)-(4) bekezdésében foglaltakat kell alkalmazni.

3/C. §

Ezen alcím alkalmazásában kábítószer az ellenőrzött anyagokról szóló 78/2022. (XII. 28.) BM rendelet 1. mellékletében a kábítószeres 1. vagy 2. jegyzékén szereplő anyag, 2. mellékletében a pszichotróp anyagok 1. vagy 2. jegyzékén szereplő anyag, valamint 3. mellékletében meghatározott

Indokolás

1. A kábítószer előállításának, használatának, terjesztésének, népszerűsítésének tilalmával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2025. évi ... törvény egyes elemeit tekintve új alapokra helyezi, illetve további vívmányokkal egészíti ki a kábítószerekkel és az illegális tudatmódosító anyagokkal szemben folytatott küzdelem terén jelenleg rendelkezésre álló jogi eszköztárat.

Ennek részeként újonnan szükséges meghonosítani a jogrendszerben a kábítószeres forgalmazására szakosodott külföldi weboldalak magyarországi elérésének a hatósági úton történő korlátozásához – vagyis az erre vonatkozóelektronikus adatokhoz való hozzáférés megakadályozásához („blokkolásához”) – szükséges jogintézményi kereteket.

A „kábítószernek” minősülő anyagok kereskedelme és az ehhez történő segítségnyújtás bűncselekmény, amely tevékenységek gyanúja esetén büntetőeljárást kell indítani. A jogsértő internetes tartalmak „blokkoláshoz” szükséges jogi eszköztár a büntetőeljárás keretei között jelenleg is adott, a „blokkolás” lehetőségét ezért kizárólag azokban az esetekben kell újonnan megteremteni, amikor a rendelkezésre álló információk nem elegendőek a büntetőeljárás megindításához, illetőleg a tevékenységért felelős jogalany nem áll magyarországi joghatóság alatt vagy a büntetőeljárás vele szemben történő megindítását a szükséges jogi feltételek hiánya kizárja.

A kábítószer-kereskedelemmel összefüggő internetes tartalmakhoz történő magyarországi hozzáférés „blokkolásának” az alapját a fentiekből következően nem képezheti az a körülmény, hogy a kifogásolt internetes tartalom hozzáférhetővé tétele vagy közzététele bűncselekményt valósít meg, ebben az esetben ugyanis a büntetőeljárás megindításának lenne helye a bűnüldöző szervek tevékenységét meghatározó hivatalbóliság elve alapján.

A kifogásolt internetes tartalmak „blokkolása” továbbá az ott megjelenített tartalom hozzáférhetővé tételének vagy közzétételének a „jogellenes” voltán sem alapulhat, hiszen ugyanez a tevékenység a tartalomszolgáltató személyes joga, a honossága szerinti állam belső joga, illetve a nemzetközi jog irányadó előírásai alapján akár megengedett tevékenységnek is minősülhet, a magyar állam joghatóságának alárendelt fél érintettségének a hiányában ennél fogva a hazai jogi szabályozás szempontjából sem feltétlenül valósít meg bármiféle jogsértést.

A „blokkolás” tárgybeli alapját ennél fogva kizárólag az a körülmény képezheti, miszerint az interneten közzétett tartalom hozzáférhetővé tétele vagy közzététele „lehetőséget teremt a kábítószerként kínált terméknek a külföldről Magyarország területére irányuló szolgáltatásnyújtás keretében történő megszerzésére”.

Mindez a „bűnüldözési szemléletű” szabályozás esetében megszokottaktól merőben eltérő szabályozási logika és hatósági gyakorlat meghonosítását feltételezi, hiszen amíg a bűnüldöző szervek hatósági fellépését kizárólag az adott termék kábítószerként való szakértői azonosításának a megtörténte – illetőleg az e lehetőségre vonatkozó gyanú fennállása – alapozhatja meg, addig az

internetes tartalom „blokkolásának” alapjául valamennyi esetben azon körülménynek kell szolgálnia, miszerint az érintett internetes tartalom elérhetővé tétele annak információtartalma alapján a – Magyarországon tiltott – kábítószerként azonosítható anyagokhoz történő hozzáférés lehetőségét hordozza.

A fentiekhez hasonló célt szolgáló mechanizmusok a hazai jogrendszerben jelenleg is léteznek, például a tiltott szerencsejátékok, az illegális dohánytermékek, illetve a hamis gyógyszerek kereskedelmének a hatósági felügyelete terén.

Ezekben az esetekben a hatósági részről jogsértőként azonosított tartalmak „blokkolása” jellemzően két lépésben valósul meg. Első lépésként az erre kijelölt hatóság dönt az adott internetes tartalom jogsértő voltának a megállapításáról és az érintett weboldal(ak) „blokkolásának” a hatósági határozatban történő elrendeléséről. Második lépésként a hozzáférhetetlenné tételt elrendelő hatóság elektronikus úton megküldött értesítése alapján a hatóságnak az elektronikus adat hozzáférhetetlenné tételéről szóló rendelkezését – kizárólag elektronikus úton – a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság (NMHH) közli a hozzáférést biztosító elektronikus hírközlési szolgáltatókkal, továbbá az *elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvényben* (Eht.) meghatározott esetben és módon közreműködik az elektronikus adat ideiglenes és végleges hozzáférhetetlenné tételében.

A tiltott szerencsejátékok esetében már meglévő e szabályozási modellt alapul véve a jelen keretek között végrehajtott törvénymódosítás a *Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvényben* (Rtv.) is meghonosítja az elektronikus adat hozzáférhetetlenné tételének és ideiglenes hozzáférhetetlenné tételének a jogintézményeit, kellően hathatós jogi eszközöket adva ezáltal a rendőrség kezébe a kábítószerként kínált termék megszerzésére lehetőséget teremtő internetes tartalmakhoz való magyarországi hozzáférés hatósági úton történő kiküszöböléséhez. A „blokkolás” ilyen esetben az erről szóló döntésnek a jogsértő tevékenységet végzővel történő közlésére való tekintet nélkül, azonnal végrehajtható.

A kábítószerként kínált termék megszerzésének a lehetőségét hordozó, az elektronikus hírközlő hálózat útján közzétett – Magyarországon elérhető – adatok hozzáférhetetlenné tételét a rendőrség az erre irányuló közigazgatási hatósági eljárás keretei között meghozott határozatával rendeli el, amely határozat kötelezettje valamennyi elektronikus hírközlési szolgáltató.

Az NMHH az Eht. alapján szervezi és ellenőrzi az elektronikus hírközlő hálózat útján közzétett adat rendőrség által elrendelt hozzáférhetetlenné tételének végrehajtását.

A törvény a hozzáférhetetlenné tétel ideiglenes intézkedésként történő végrehajtását is lehetővé teszi abban az esetben, ha a rendőrség a hozzáférhetetlenné tétel elrendelésére okot adó tevékenység megvalósulását észleli és a tevékenység folytatásának megszakítása érdekében az azonnali beavatkozás elkerülhetetlen.

Az Rtv. jelen keretek között végrehajtott módosítása mindemellett továbbá az elektronikus adat hozzáférhetetlenné tételéhez és ideiglenes hozzáférhetetlenné tételéhez kapcsolódó különös eljárási szabályok törvénybeiktatásáról is gondoskodik, ennek során a hatóság fellépésére okot adó tevékenység Magyarországon kívüli eredetéből származó sajátos szabályozási igényeket is szem előtt tartva.

