



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/7716.**

Benyújtás dátuma: **2024-03-12 12:39**

Parlex azonosító: **EDMPRGQK0001**

Címzett: Kövér László, az Országgyűlés elnöke

Tárgy: Törvényjavaslat benyújtása

Benyújtó: Gyurcsány Ferenc (DK), Arató Gergely (DK), Barkóczy Balázs (DK), Dr. Dávid Ferenc (DK), Dr. Komáromi Zoltán (DK), Dr. Oláh Lajos (DK), Dr. Vadai Ágnes (DK), Földi Judit (DK), Gréczy Zsolt (DK), Gy. Németh Erzsébet (DK), Hegedüs Andrea (DK), Kálmán Olga (DK), Sebián-Petrovszki László (DK), Varga Ferenc (független), Varga Zoltán (DK), Varju László (DK)

Törvényjavaslat címe: Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény módosításáról

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján „**Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2024. évi törvény

Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény módosításáról

Az Országgyűlés a gyermek testi, értelmi, érzelmi és erkölcsi fejlődésének, jólétének, a családban történő nevelésének elősegítéséhez, a veszélyeztetettség megelőzéséhez és a kialakult veszélyeztetettség megszüntetéséhez, valamint a gyermek családjából történő kiemelésének a megelőzéséhez a következő törvényt alkotja:

1. §

Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 11. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda fejezet szolgál az LII. Gyermekvédelmi Alap fejezet, 1. Gyermekvédelmi, gyermekjóléti rendszer átalakítása címen, 2. Gyermekvédelmi, gyermekjóléti ágazat bérrendezése címen, 3. Személyes gondoskodást nyújtó alapellátás támogatása címen, 4. Családsegítő szolgálatok, valamint a család- és gyermekjóléti központok támogatása címen, 5. Gyermekvédelmi szakellátás támogatása címen, 6. Pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi támogatások címen, 7. A bentlakásos gyermekvédelmi intézmények támogatása címen, 8. Gyermekvédelmi gondozásból kikerülők életkezdési támogatása címen, 9. Hátrányos helyzetű gyermekek óvodába járásának és iskoláztatásának támogatása címen, 10. Nevelőszülői hálózat újjászervezésének, valamint a nevelőszülői juttatás emelésének támogatása címen, 11. Gyermekvédelmi szűrő- és fejlesztési rendszer kiépítése címen, 12. Gyermekvédelmi jelzőrendszer megerősítése a veszélyeztetettség megelőzése és megszüntetése érdekében címen, 13. Áldozatvédelmi és áldozatsegítő bejelentő rendszer kiépítésének és működtetésének támogatása címen, 14. Gyermekjogi képviselő képzési, létszámemelési és működési támogatása címen, 15. Felvilágosítás, megelőzés érdekében szükséges képzések támogatása címen, 16. Pedagógiai kompetenciák fejlesztésének támogatása a gyermeki jogok védelme érdekében címen, 17. Iskolapszichológusi létszám emelése címen, 18. Biztos Kezdet Gyerekházak címen, 19. Gyermekvédelmi Lakás Alap címen a gyermekjóléti ellátások színvonalának emelése, a minden gyereket egyformán megillető gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátások biztosítása, valamint az intézményi visszaélések áldozatainak kompenzálása és támogatása érdekében szükséges kiadások fedezetére. Az előirányzatok csökkentéséről egyedi határozattal az Országgyűlés dönt.”

2. §

Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 19. § (4) bekezdése a következő c) ponttal egészül ki:

[Az Országgyűlés – az Áht. 30. § (3) bekezdése és 40. § (4) bekezdése szerinti esetek, valamint a fejezetet irányító szervek vezetőinek a költségvetési fejezetek között együttesen kezdeményezett előirányzat-átcsoportosítása kivételével – magának tartja fenn a jogot]

„c) az LII. Gyermekvédelmi Alap fejezet előirányzatai”

[csökkentésére.]

3. §

(1) Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 1. melléklete e törvény 1. melléklete szerint módosul.

(2) Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 2. melléklete e törvény 2. melléklete szerint módosul.

(3) Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 3. melléklete e törvény 3. melléklete szerint módosul.

4. §

Hatályát veszti Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda fejezet 2. Nemzeti Kommunikációs Hivatal címe, 20. Fejezeti kezelésű előirányzatok címe, valamint 21. Központi kezelésű előirányzatok címe.

5. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

6. §

A családi pótlék emelt összege 2024. január 1-jére visszamenőleg jár a jogosultaknak. E törvény hatálybalépése és a 2024. január 1-je közötti különbözetet e törvény hatályba lépését követő első folyósítás alkalmával meg kell téríteni.

1. Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 1. melléklete IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezete a következők szerint módosul:

(Millió forintban, egy tizedessel)

Fejezet szám	Címszám	Alcímszám	Jogcímcsoport-szám	Jogcímszám	Előir.csoport-szám	Kiemelt előir. szám	Fejezet név	Cím név	Alcím név	Jogcímcsoport-név	Jogcím név	Előir.csoport-név	Kiemelt előir. név	2024. évi ELŐIRÁNYZAT			
														Működési kiadás	Működési bevétel	Felhalmozási kiadás	Felhalmozási bevétel
IX							HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAI										
	1						A települési önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása										
		3					A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak						313 256,3				

					támogatása és bérfejlesztés				
		6			Védőnői szolgáltatás	30 000,0			
	2				A helyi önkormányzatok működési célú kiegészítő támogatásai				
		2			A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak működési célú támogatása	35 544,4			

2. Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 1. melléklete XV. PÉNZÜGYMINISZTERIUM fejezet a következők szerint módosul:

(Millió forintban, egy tizedessel)

Fejezet szám	Címszám	Alcímszám	Jogcímcsoport-szám	Jogcímszám	Előir.csoport-szám	Kiemelt előir. szám	Fejezet név	Cím név	Alcím név	Jogcímcsoport-név	Jogcím név	Előir.csoport-név	Kiemelt előir. név	2024. évi ELŐIRÁNYZAT			
														Működési kiadás	Működési bevétel	Felhalmozási kiadás	Felhalmozási bevétel
XV							PÉNZÜGYMINISZTERIUM										

	26					Központi kezelésű előirányzatok				
		5				Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap				
			1			Családi támogatások				
				1		Családi pótlék	614 612,0			

3. Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 1. melléklete kiegészül a LII. GYERMEKVÉDELMI ALAP fejezettel:

(Millió forintban, egy tizedessel)

											2024. évi ELŐIRÁNYZAT						
Fejezet szám	Címszám	Alcímszám	Jogcímcsoport.száma	Jogcímszám	Előir.csoport.száma	Kiemelt előir. szám	Fejezet név	Cím név	Alcím név	Jogcímcsoport. név	Jogcím név	Előir.csoport.név	Kiemelt előir. név	Működési kiadás	Működési bevétel	Felhalmozási kiadás	Felhalmozási bevétel
LII							GYERMEKVÉDELMI ALAP										
	1						Gyermekvédelmi, gyermekjóléti rendszer átalakítása						20 000,0				

2					Gyermekvédelmi, gyermekjóléti ágazat bérrendezése	24 000,0			
3					Személyes gondoskodást nyújtó alapellátás támogatása	5 000,0			
4					Családsegítő szolgálatok, valamint a család- és gyermekjóléti központok támogatása	5 000,0			
5					Gyermekvédelmi szakellátás támogatása	7 000,0			
6					Pénzbeli és természetbeni gyermekvédelmi támogatások	1 114,1			
7					A bentlakásos gyermekvédelmi intézmények támogatása	4 000,0			
8					Gyermekvédelmi gondozásból kikerülő életkezdési támogatása	4 000,0			
9					Hátrányos helyzetű gyermekek óvodába járásának és iskoláztatásának támogatása	1 000,0			
10					Nevelőszülői hálózat újjászervezésének, valamint a nevelőszülői juttatás emelésének támogatása	16 956,5			
11					Gyermekvédelmi szűrő- és fejlesztési rendszer kiépítése	500,0			
12					Gyermekvédelmi jelzőrendszer megerősítése a veszélyeztettség megelőzése és megszüntetése érdekében	500,0			
13					Áldozatvédelmi és áldozatsegítő bejelentő rendszer kiépítésének és működtetésének támogatása	500,0			
14					Gyermekjogi képviselő képzési,	1 000,0			

					létszámemelési és működési támogatása				
	15				Felvilágosítás, megelőzés érdekében szükséges képzések támogatása	500,0			
	16				Pedagógiai kompetenciák fejlesztésének támogatása a gyermeki jogok védelme érdekében	5 000,0			
	17				Iskolapszichológusi létszám emelése	1 000,0			
	18				Biztos Kezdet Gyerekházak	1 829,4			
	19				Gyermekvédelmi Lakás Alap	1 100,0			
	20				XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda fejezettől átadott pénzeszközök		100 000,0		
LII. Gyermekvédelmi Alap						Kiadás	Bevétel	Egyenleg	
Hazai működési költségvetés						100 000,0	100 000,0	0,0	
Hazai felhalmozási költségvetés						0,0	0,0	0,0	
Európai uniós fejlesztési költségvetés						0,0	0,0	0,0	
LII. fejezet összesen:						100 000,0	0,0	0,0	

2. melléklet a 2024. évi törvényhez

1. Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 2. melléklete I. rész 57. sora helyébe a következő rendelkezés lép, egyidejűleg a melléklet I. része a következő 64. ponttal egészül ki:

A települési önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása

I. Előirányzatok és támogatások

	Jogcím-szám	Támogatási jogcím	Előirányzat (millió forintban)	Fajlagos összeg
57	1.3.	A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása és bérfejlesztés	313 256,3	
64	1.3.2.2.3	Védőnői szolgáltatás	30 000,0	

1. Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény 3. melléklete I. rész 10. sora helyébe a következő rendelkezés lép:

A helyi önkormányzatok kiegészítő támogatásai

I. Előirányzatok és támogatások

	Jogcím-szám	Támogatási jogcím	Előirányzat (millió forintban)	Fajlagos összeg
10	2.2	A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak működési célú kiegészítő támogatása	35 544,4	

Általános indokolás

Az Orbán-kormány szívesen beszél a családok támogatásáról, a valóság azonban gyakran más: a magyar gyerekek megdöbbentően nagy száma nő fel szegénységben, a családok nem számíthatnak arra, hogy jó minőségű egészségügyi ellátást, oktatást, gyermekeket támogató szolgáltatásokat kapnak. Ezért is választja sok gyermekes család a külföldre költözést.

Az Orbán-kormány családpolitikai intézkedései folyamatosan megosztják a társadalmat. Különbséget tesznek család és család, gyermek és gyermek között. A minden gyermeket elérő juttatásokat (Családi pótlék, GYES, GYET, Anyasági Támogatás) 15 éve nem emelték, a nemzeti jövedelemből erre költött összeg jelentősen csökkent arányában 2010 óta. Jelenleg Magyarországon nincs valós szociálpolitika - és ezért valós családpolitika sem. Egy ország családpolitikáját nem lehet a szociális rendszerétől, sőt az oktatástól és az egészségügytől sem külön kezelni!

Az elmúlt évtizedben a gyermekjóléti ellátások színvonala rohamosan csökken. Az alapellátásban és a szakellátásban is olyan alacsony a normatív támogatás, hogy a béreket és a rezsit önkormányzati hozzájárulás nélkül nem tudják kifizetni. Az egyik legnagyobb probléma a szakemberek hiánya, a szakmai programokhoz nem állnak rendelkezésre megfelelő eszközök. A szakellátásba kerülő gyermekek életfeltételeinek kialakítása nem kielégítő, a nevelőszülői hálózat újjászervezése elégtelen, a lakásotthonok működési feltételei nem megfelelőek. A szakellátásból kikerülő fiatalok életkezdésének segítése nem működik, a pénzbeli támogatás nem elég.

A Demokratikus Koalíció álláspontja szerint azonnali, hathatós és érdemi intézkedésekre van szükség, a gyermek testi, értelmi, érzelmi és erkölcsi fejlődésének, jólétének, a családban történő nevelésének elősegítéséhez, a veszélyeztetettség megelőzéséhez és a kialakult veszélyeztetettség megszüntetéséhez, valamint a gyermek családjából történő kiemelésének a megelőzéséhez. Mindezek érdekében nyújtotta be a Demokratikus Koalíció frakciója az Országgyűlésnek a 2024. évi költségvetést módosító törvényjavaslatát, mely az alábbi gyermekvédelmi és gyermekjóléti intézkedések költségvetési fedezetét tartalmazza:

- Alapjaitól erősíti a gyermekvédelem és a családsegítés intézményrendszerét, a gyermekvédelmi szolgálatok és a védőnői rendszer felügyeletét visszaadja az önkormányzatoknak, emellett biztosítja a helyi együttműködést, a jelzőrendszer működését.

- Megerősíti az alapellátást és a gyermekvédelmi jelzőrendszert, ehhez biztosítja a megfelelő költségvetési forrásokat. A gyermek családból való kiemelésére csak akkor kerüljön sor, ha semmilyen más eszközzel sem biztosítható az egészséges és emberhez méltó fejlődése. Nem fordulhat elő, hogy szerető, de szegény családból kizárólag anyagi okokból kerül ki akár egy gyermek is!

- Újjászervezi a nevelőszülői hálózatot, és megteremti ennek költségvetési fedezetét.

- A családsegítő szolgálatok fejlesztése, a gyermekvédelemmel foglalkozó szervezetek

munkájának támogatása, a támogató civil szervezetek bevonása elsősorban a korai beavatkozásra, a gondok megelőzésére kell helyezni a hangsúlyt. Kibővíti és minden településen elérhetővé teszi a személyre szabott támogatást nyújtó esztendőzseri rendszert jól képzett szakemberekből, szociális munkásokból, gondozókból, akik megfelelő szolgáltatásokhoz, intézményekhez irányítják a rászorulókat.

- Kiemelt támogatást biztosít a rászoruló családoknak az óvodába járás és az iskoláztatás költségeihez.

- Megemeli a szakellátás intézményeinek költségvetési támogatását (intézményi környezet, lakhatási feltételek, szakmai programok szerinti működés, szabályos gazdálkodás, szakmai létszám, szakképesítések meglétének ellenőrzése – az egyházi fenntartású intézményeknél is).

- Az állami gondozásnak esélyteremtő és valódi szocializációs alternatívát kell jelentenie a halmozottan hátrányos körülmények között nevelkedő gyermekek számára. Ezért a javaslat bővíti a szakellátásból kikerülő fiatalok utógondozói ellátási feltételeit, a gyermekvédelmi gondozásból (nevelőszülőktől vagy gyermekotthonból) kikerülő fiatalok önálló életkezdésének segítése érdekében növeli a Gyermekvédelmi Lakásalap előirányzatát.

- Megteremti egy kiterjedt és mindenkinek elérhető bejelentési, áldozatvédelmi és áldozatsegítő rendszert kialakításának költségvetési fedezetét.

- Az állami és egyházi intézményekben egyaránt biztosítja a megfelelő számú segítő szakember jelenlétét, a panaszok hatékony, azonnali, pártatlan kivizsgálása, a konfliktusok szakszerű kezelése érdekében.

- Létrehozza önálló fejezetként a gyermekvédelmi alapot az alap és szakellátás színvonalának emelésére, illetve az intézményi visszaélések áldozatainak kompenzálására és támogatására.

A Demokratikus Koalíció a gyermekvédelmi és gyermekjóléti intézkedések költségvetési fedezetét megteremtő javaslatcsomagjának teljes összege: 500,0 milliárd forint, mely az alábbi 3 fő tételből tevődik össze:

1. Önkormányzatok gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak támogatása, illetve a védőnői szolgáltatás önkormányzatokhoz történő visszatelepítése szolgáltatás önkormányzatokhoz történő visszatelepítése **92,69 milliárd plusz forrást javaslunk.**

2. Családi pótlék duplájára emelése **307 milliárd forint plusz forrás**

3. Gyermekvédelmi Alap **100 milliárd forint** összegben, melynek fő előirányzatai:

Gyermekvédelmi, gyermekjóléti rendszer átalakítása és berendezése 44 milliárd forint

Gyermekvédelmi alap és szakellátás támogatása, illetve pénzbeli támogatások: 18,1 milliárd forint

Bentlakásos gyermekvédelmi intézmények, illetve az intézményből kikerülő életkezdési támogatása: 8 milliárd

Hátrányos helyzetű gyermekek óvodába járásának és iskoláztatásának támogatása: 1 milliárd

Nevelőszülői hálózat megerősítése: 16,956 milliárd

Felvilágosítás, képzés, megelőzés, jogvédelem: 9 milliárd

Biztos Kezdet Gyerekházak és Gyermekvédelmi Lakás Alap: 2,9 milliárd

A Gyermekvédelmi csomag forrása a Miniszterelnöki Kabinetiroda költségvetése, melynek teljes összege: 601 milliárd forint. Ennek minden egyes forintja jobb helyen lenne a gyermekvédelemben, mint Rogán Antalnál és a Fidesz propagandistáinál.

A Demokratikus Koalíció képviselőcsoportjának pénzügyi csomagja bebizonyította, hogy a Miniszterelnöki Kabinetiroda átláthatatlan, ellenőrizhetetlen pénzköltései, a kormányzati kommunikációra feleslegesen elszórt milliárdok terhére úgy lehet 500 milliárd forint támogatást biztosítani a gyermekvédelmi és gyermekjóléti kiadások jelentős emelésére, hogy az a központi költségvetés hiányát, illetve a főösszegeit nem növeli, és az állam a tervezett bevételeinél tud maradni.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.