



INTEGRITÁS
HATÓSÁG



ÉVES BESZÁMOLÓ

az Országgyűlés részére

B/7693

2024. március

2023

Tartalomjegyzék

- 03 Elnöki évértékelő
- 05 Megalapítás
- 09 A hatékony feladatellátás akadályai
- 12 Feladatok és eredmények
- 26 Nemzetközi kapcsolatok
- 28 Szemléletformálás és kultúraváltás
- 31 Gazdálkodás
- 34 Rövidítések jegyzéke

Elnöki évértékelő



Biró Ferenc Pál
elnök

A korrupció aláássa nemzetünk gazdaságát, erodálja az ország versenyképességét, rontja nemzetközi hírnevünket és megítélésünket. A **tisztességes és hatékony gazdaság megteremtése, megőrzése és a nemzet felemelkedése érdekében össze kell fognunk** a korrupció, valamint a hatalommal és pozícióval való visszaélések elleni küzdelemben.

Az **Integritás Hatóság létrehozása** jelentős mérföldkő, amely tükrözi Magyarország és az Európai Bizottság elkötelezettségét a korrupció elleni küzdelemben.

A Hatóság **autonóm intézményként** egyszerre erősíti a hatalmi ágak szétválasztását és áll a gazdaság tisztítására irányuló erőfeszítések élére.

Első és legfontosabb feladatunk az év során az volt, hogy **felépítsünk egy hatóságot**, aminek 2023 januárjában egy maroknyi elkötelezett munkavállalóján kívül sem saját eszközei, sem saját helyiségei – gyakorlatilag **semmije nem volt**. Annak ellenére, hogy minden előzmény nélkül, „a nulláról” indultunk, **egy év alatt olyan hiteles intézményt építettünk ki**, amely mind nemzeti szinten, mind az Európai Unión belül tiszteletet parancsol.

Első éves munkánk során a rendszerszintű problémák azonosítására is törekedtünk. Feltártuk a közbeszerzési és vagyonyilatszati rendszerek hatékonytalan elemeit és hiányosságait. Ezen problémák orvoslására **ajánlásokat**, valamint gyorsan bevezethető, a probléma mértékéhez képest **költséghatékony megoldásokat** fogalmaztunk meg és tettünk közzé. A jelentéseinkkel és **egy anonim bejelentési platform** létrehozásával célunk a közbizalom helyreállítása, valamint az elszámoltathatóság kultúrájának meghonosítása.

Tényfeltáró munkánkban jelentős eredményeket értünk el. A vizsgálatokra fordított figyelmünk mellett az év során a **megelőzésbe és az integritás kultúrájának elterjesztésébe** fektetett erőfeszítéseink legalább olyan fontosak voltak. Mélyen hiszünk abban, hogy a társadalom teljes vertikumában meghonosított etikus, felelős döntéshozatalon keresztül csökkenteni tudjuk a korrupció kockázatát és hozzá tudunk járulni a gazdaság fenntartható fejlődéshez és növekedéséhez.

2023-ban **120 milliárd forint uniós támogatást vizsgáltunk**,

bizonyítva ezzel az elszámoltathatóság iránti elkötelezettségünket. Küldetésünk túlmutat a végrehajtáson; a korrupcióval szembeni zéró tolerancia irányába mutató **kulturális változást** mozdítunk elő.

Az **Integritás Akadémia** oktat és inspirál, míg a stratégiai partnerségek fokozzák hatásunkat.

A következő két évben a **szervezet megerősítésére** és a hatékony működés kiépítésére is összpontosítunk. Továbbra is kiemelten kezeljük a magas szintű szakemberek felvételét és az értékközpontú kultúra kialakítását a szervezetünkön belül.

Intézményünk törvényi feladatainak ellátásához a személyi és tárgyi feltételeken túl két, egymást támogató, de önmagában is stabil lábon kell állnia. Ezek a **Hatóság autonómiája és a jogkörei**.

Szervezetünk **autonómiája és önrendelkezése törvényileg biztosított**. Elengedhetetlen, hogy ezt megőrizzük, biztosítva, hogy a Hatóság külső befolyástól és politikai céloktól mentes maradjon. **Intézményi függetlenségünk megővésével** továbbra is fenntart-

hatjuk a szervezeti irányítás legmagasabb szintű normáit, és eredményesen küzdhetünk a korrupció ellen.

Ugyanakkor a Hatóság **jogkörei nem adottak**: egyrészt (ma még) messze elmaradnak nemcsak a más EU tagállamok hasonló szervezeteinek jogköreitől és a nemzetközi szervezetek (pl. OECD) ajánlásaitól, másrészt a törvényileg biztosított jogkörei nincsenek harmonizálva a jogrendszerben, így azok sokszor nem is végrehajthatók.

Részen ebből következően az **együttműködés az állami szervezetekkel akadozik**, és érdemi információhoz való hozzáférésünk rendszerszinten nem biztosított.

Ahhoz, hogy a Hatóság elérje azt a célt, amelyre ténylegesen létrehozták, **elengedhetetlen a jogkörök kérésének azonnali napirendre vétele**.

Ez az Integritás Hatóság első számú prioritása, és **ehhez kéri a Kormány, az Országgyűlés és az Európai Bizottság támogatását**.

Építsünk együtt egy olyan Magyarországot, ahol a becsületesség és az elszámoltathatóság uralkodik!

Budapest, 2024. március 11.

Biró Ferenc Pál
elnök



Megalapítás

A Hatóság létrehozása, mint mérföldkő

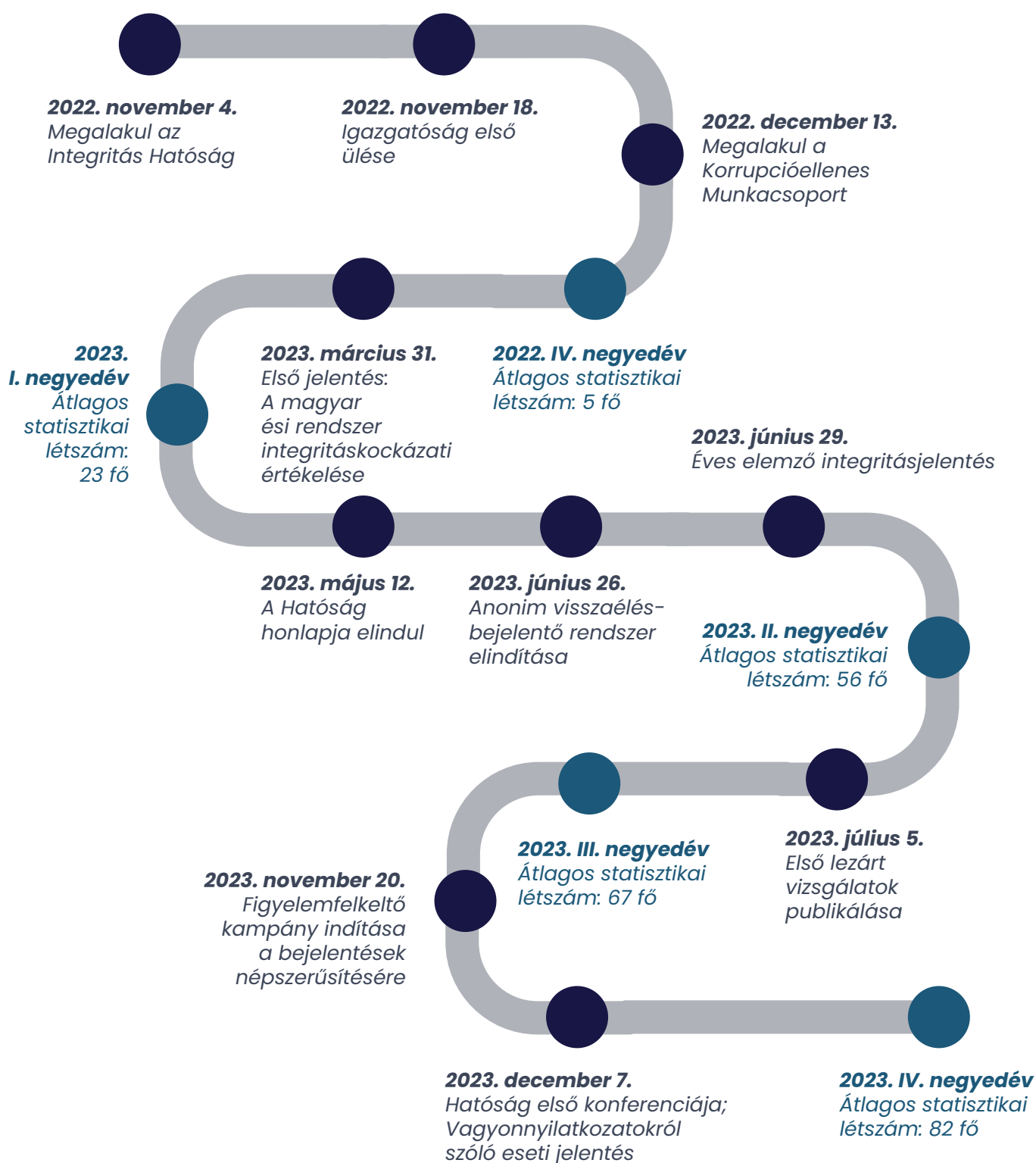
A Hatóság az Eufetv. által 2022. november 4-én létrehozott autonóm államigazgatási szerv. Az Eufetv. miniszteri indokolásának meghatározása szerint **Magyarország** európai uniós tagállamként az uniós költségvetés védelmét szolgáló, az Európai Bizottság által meghatározott feltételrendszer, azaz az ún. **kondicionalitási eljárás részeként, egyfajta korrekciós intézkedés, mérföldkő végrehajtásaként vállalta a Hatóság létrehozását**, a Magyarország számára nyújtandó európai uniós támogatások végrehajtásához kapcsolódóan, a korrupció elleni küzdelem hatékonyságának növelése, valamint a közbeszerzési verseny javítása érdekében. Mindamellett, hogy az Eufetv. a Hatóságnak számos vizsgálati, elemző és ellenőrző feladatot ír elő (részletesen lásd 3. fejezetet a Hatóság által végzett feladatokról és eredményekről), maga **az első és legnagyobb feladat a Hatóság első éves működésében egy működő szervezet létrehozása volt, mivel a Hatóság előzmények, személyzet és eszközök nélkül került megalapításra.**

A Hatóság a magyar jogrendszerben egyedülálló szervezet, mivel hasonló, minden előzmény nélkül megalapított független autonóm szervezet Magyarországon már évtizedek óta nem jött létre.

Induló szervezetként a Hatóság már az első naptól komoly elvárásokkal szembesült, amelyek kapcsán ki kell emelni, hogy egy hasonló intézmény felállítását egyik nappal a másikra nem lehetséges.

Új szervezetként a Hatóság kiemelt figyelmet fordít arra, hogy a Hatóság feladatait és céljait az 5. fejezetben bemutatott szemléletformáló tevékenységek segítségével a társadalom megismerje és megértse.

A Hatóság a szervezeti felépítés folyamata kapcsán legalább 2 éven át tartó folyamatra számít, ennek végére éri majd el teljes létszámát és lesz képes minden, a törvény által megszabott feladatát megfelelő módon ellátni. Utóbbihoz kapcsolódóan a 2. fejezet tartalmazza a Hatóság első éves működése során azonosított, a Hatóság feladatellátását akadályozó tényezőket.



Ahogy az ábrán is látható, a Hatóság létszámának növekedése a 2023. évben rendkívül intenzív volt. A Hatóság kezdetektől fogva a szakmájukban kiemelkedő teljesítményt elért, és arra képes szakemberek toborzására helyezi a hangsúlyt. A létszám a kezdeti

(2022. november 3-ai) 3 főről (elnök és két elnökhelyettes) 2023. december 31-re 81 főre emelkedett, valamint további 17 fő pályázata elfogadásra került 2024-es csatlakozással. A Hatóság a létszám további bővítését tervezi, ezért a toborzás folyamatos.

A 81 fő alkalmazott megoszlása a következőképpen alakul:



A szervezeti ábra elérhető a Hatóság [honlapján](#).



A Hatóság helye a magyar jogrendben – függetlenség, autonómia

A Hatóság autonóm államigazgatási szerv, melyet az Országgyűlés hozott létre. Feladatainak ellátásában teljesen független, csak a jogszabályoknak van alárendelve.

Feladatkörében más személy vagy szerv nem utasíthatja, feladatát más szervektől elkülönülten és minden más intézmény, szerv, politikai párt, társaság, egyesület, jogi vagy természetes személy általi befolyásolástól mentesen köteles ellátni.

A Hatóság számára feladatot csak törvény írhat elő.

A Hatóság munkatársai az államigazgatás és az üzleti szféra korábban már bizonyított szakemberei közül kerültek kiválasztásra, elfogulatlanságukkal és szakmai tudásukkal segítik a Hatóság

működését, tevékenységüket pedig [a szigorú függetlenségi és összeférhetetlenségi követelményekre](#) való fokozott figyelemmel látják el.

A Hatóság szervezeti függetlenségének garanciája a Hatóság vezetőinek Alkalmassági Bizottság általi kiválasztási eljárása és az Állami Számvevőszék elnöke javaslatára a köztársasági elnök általi kinevezése. Szervezeti és működési függetlenségét költségvetési önállósága egészíti ki.

A Hatóság saját költségvetésére vonatkozó javaslatát maga állítja össze, majd azt a Kormány változtatás nélkül terjeszti be törvényjavaslat részeként az Országgyűlésnek.

A költségvetés a Hatóság hozzájárulása nélkül nem csökkenthető.

Etikai kódex



Igazgatóság

Vezetők



A Hatóság legfőbb döntéshozó szerve a Hatóság Igazgatósága, amelynek tagjai a Hatóság elnöke és két elnökhelyettese. Az elnököt és elnökhelyetteseit az ÁSZ elnöke javaslatára a köztársasági elnök nevezte ki hat évre 2022. november 4-én. A Hatóság első elnöke Biró Ferenc, első elnökhelyettesei Holbusz Tímea és Dr. Dabóczi

Kálmán. Részletes önéletrajzaik elérhetőek a Hatóság [honlapján](#).

A Hatóságot az elnök vezeti, aki munkáját a két elnökhelyetttessel a Hatóság Igazgatóságában együttműködve látja el.

Az elnök a Hatóság feladat- és hatásköreit a Hatóság Igazgatósága döntésének megfelelően gyakorolja.

A Hatóság Igazgatósága 2023-ban 16 igazgatósági ülést tartott és 65 határozatot hozott, tartalmuk alapján az alábbi megoszlásban:

4

alkalommal hozott határozatot a Munkacsoport nem kormányzati szereplőket képviselő tagjainak pályázati eljárásáról és kiválasztásáról

3

alkalommal a Hatóság által készített jelentések elfogadásáról (integritáskockázat-értékelésről szóló jelentés, éves elemző integritás jelentés, vagyonnyilatkozati rendszerrel kapcsolatos eseti jelentés),

27

esetben a Vizsgálati Iroda által kezdeményezett vizsgálat megindításáról

5

esetben vizsgálati eljárást lezáró jelentésről, valamint egy esetben feljelentéstétel kezdeményezéséről

12

alkalommal a Hatósághoz érkező közérdekű bejelentésekkel, kérelmekkel, panaszokkal kapcsolatos ügyek státuszának áttekintéséről

2

együttműködési megállapodás jóváhagyásáról, melyet a Hatóság más állami szervekkel kötött

1

alkalommal pedig a Minőségirányítási Iroda irodavezetőjének éves jelentését vette tudomásul

A background image showing the Hungarian Parliament building (Országház) on the Danube river in Budapest, with the Hungarian flag (red, white, and green horizontal stripes) waving in the foreground on the right. The sky is a mix of blue and orange, suggesting sunset or sunrise.

A hatékony feladatellátás akadályai

A Hatóságot az Eufetv. számos feladat- és hatáskörrel ruházta fel, amely feladatok elvégzéséhez többek között megfelelő hatáskörökre, valamint más szervezetek által tárolt adatokra van szüksége. Az elmúlt egy évben a Hatóság érdemi tapasztalatokat szerzett a jogszabály gyakorlati alkalmazhatóságával kapcsolatban és **azonosította az alábbi, a hatékony feladatellátását akadályozó körülményeket:**

1. Egyes meglévő jogkörök alkalmazása nem lehetséges:

Az Eufetv.-ben rögzített feladat- és hatáskörök jogszabályi keretei a gyakorlatban számos esetben nem alkalmasak arra, hogy a Hatóság feladatának szánt jogalkotói célt előmozdítsák.

A Hatóság tapasztalata szerint a hatékony működésének további követelménye, hogy a Hatóság részére előírt feladatok végrehajtásának feltételei a hazai jogrendszer egészében is megjelenjenek, így az egyes ágazati

jogszabályok is fellépésre jogosultként nevesítsék a Hatóságot.

2. Feladatellátáshoz szükséges, de nem nevesített jogkörök:

Vannak olyan jogkörök, amelyek nem lettek nevesítve az Eufetv. rendelkezéseiben, azonban szükség lenne rájuk ahhoz, hogy a Hatóság a rábízott feladatait eredményesen tudja elvégezni.

A Hatóság a jogköreinek bővítése érdekében megvizsgálta, hogy az Európai Unió tagállamainak korrupcióellenes hatóságai¹ milyen hatáskörökkel vannak felruházva, hatásköreikhez milyen típusú szankciók társulnak, illetve, hogy a magyar szabályozáshoz képest milyen eltérések tapasztalhatók. A kutatás során a Hatóság a szlovén, a lett, az olasz, a litván, a román és a görög korrupcióellenes hatóságokra vonatkozó jogszabályi környezetet vizsgálta meg, amelynek megállapításait az alábbi ábra foglalja össze:

¹ A korrupcióellenes hatóságok célkitűzése az Európai Unión belül mindenütt hasonló: a csalás, az összeférhetetlenség és a korrupció visszaszorítása, mely azonos hatásköröket von maga után.



*Jelmagyarázat: ANAC: Autorità Nazionale Anticorruzione – olasz korrupcióellenes hatóság, ANI: Agenția Națională de Integritate – román korrupcióellenes hatóság, KNAB: Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojs – lett korrupcióellenes hatóság, KPK: Komisija za preprečevanje korupcije – szlovén korrupcióellenes hatóság, NTA: National Transparency Authority – görög korrupcióellenes hatóság, STT: Specialiųjų tyrimų tarnyba – litván korrupcióellenes hatóság

A Hatóság ezen nemzetközi összehasonlító elemzése is arra mutatott rá, hogy **a Hatóság számos feladatköre vonatkozásában nincs felruházva elegendő jogkörrel**. Szemléletes, hogy az EU tagországok vizsgált korrupcióellenes hatóságai

- szélesebb hatáskörrel rendelkeznek,
- nagyobb figyelmet fordítanak a megelőző fellépési lehetőségekre,
- nagyobb mozgásterük van szankciók kiszabására.

A Hatóság a nemzetközi kitekintése során **az STT litván és a KNAB lett hatóságokat azonosította**, mint nemzetközileg elismert, a feladatát hatékonyan ellátni tudó és akaró, valamint kellő jogkörökkel felruházott hatóságokat. Sőt gyakorlatilag ma az összes nemzetközi szereplő és az OECD ajánlásai is ezekre a hatóságokra mutatnak, mint olyan elismert nemzeti korrupcióellenes szervezetre, amelyek rendelkeznek a kellő

jogkörökkel és tényleges eredményt tudnak elérni. A lett hatóság – többek között – jogosult közigazgatási felelősségre vonni a jogsértést elkövető köztisztviselőket, e körben szankciókat kiszabni velük szemben, továbbá nyomozati és operatív tevékenységet lát el korrupciós bűncselekmények tekintetében. Széles körben jogosult adatokhoz való hozzáférésre (például a közhiteles nyilvántartásban tárolt minden olyan információhoz hozzáfér, amelyek nyilvántartásba vételét jogszabály írja elő), valamint a titoktartási szabályoktól függetlenül jogosult adatigénylésre, mely adott esetben a hitelintézetek által kezelt adatokra is kiterjed. Jogosult a korrupció megelőzésére és leküzdésére irányuló stratégia és nemzeti korrupciós program kidolgozására, törvényjavaslat előterjesztésére, közvélemény-kutatás és elemzések elvégzésére, oktatási tevékenység ellátására, PR stratégia

kidolgozására.

Mindezek alapján az európai uniós költségvetéssel való **hatékony és eredményes pénzgazdálkodás érdekében elengedhetetlen**

1. a Hatóságot további hatáskörökkel felruházni, valamint

2. a már rögzített hatáskörök szabályait végrehajthatóvá tenni.

A Hatóság a jogköreinek bővítésével és a szabályozási keretek módosításával kapcsolatban egyeztetést kezdeményezett többek között az Igazságügyi Minisztériummal, valamint az Európai Unió Ügyek Minisztériumával is.

A Hatóság megfelelő működéséhez és a jogszabályban meghatározott feladatainak ellátásához elengedhetetlenül szükséges hatáskörök (nem teljeskörűen) a következő területeket érintik:

- **alapadatokhoz és adatbázisokhoz történő érdemi, direkt, elektronikus hozzáférés,**

- **vizsgálati jogkörök megerősítése** (például helyszínek előzetes értesítés nélküli átkutatásának lehetősége, bíróság kiszabásának lehetősége, a vizsgálattal érintett bármely szervezet által birtokolt adathordozók, illetve az azokon tárolt pénzügyi, jogi és egyéb adatok forensic eszközökkel való átvizsgálási lehetősége),

- a Hatóság vizsgálatát lezáró jelentésében tett **ajánlások kötelező érvényre juttatása** - ezek végrehajtásának ellenőrzésére és kikényszerítésére további eljárási lehetőség biztosítása a Hatóság számára,

- a Hatóság az eljárásainak lefolytatásához szükséges mértékben **valamennyi bank-, adó-, biztosítási titkot**, bármely más pénzügyi, jogi és egyéb, törvény által védett **adatot és titkot** az adattal rendelkező szerv, illetve szervezet és a Hatóság között kialakított **közvetlen adatkapcsolattal megismerhesse, átvehesse.**



Feladatok és eredmények

A Hatóság a szervezetépítéssel párhuzamosan a 2023-as évben megkezdte feladatellátását és ezzel együtt magas minőségű szakmai munkáját. A Hatóság – az Eufetv. és más törvények által nevesített – feladatait négy elkülönített területen (vizsgálati, közigazgatási, elemző és ellenőrzési feladatokon) keresztül mutatja be ebben a fejezetben, ahogy az alábbi ábra is szemlélteti.

Vizsgálati feladat- és hatáskör

- vizsgálati eljárást folytathat,
- eljárás megindítására hívhatja fel az európai uniós források felhasználásának ellenőrzése körében feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezetet, kezdeményezheti **más szerv eljárását**,
- bíróság előtt mulasztási és más **pert indíthat**

Közigazgatási hatósági jogkör

- a részben vagy egészben európai uniós forrásból megvalósuló vagy megvalósítani tervezett közbeszerzésekkel összefüggésben **hatósági ellenőrzést** folytat,
- az európai uniós forrásból megvalósuló közbeszerzésekkel összefüggésben **tájékoztatási kötelezettséget** írhat elő,
- a közbeszerzési eljárásból egyes bűncselekményekkel összefüggésben **kizárt jogi személyekről, egyéni cégekről és egyéni vállalkozókról nyilvántartást** vezet

Elemző, javaslattevő feladat

- évente **elemző integritásjelentést** készít,
- évente és eseti jelleggel **ajánlásokat** ad ki,
- **integritáskockázat-értékelést** készít

Ellenőrzési feladat

- **BEII ellenőrzése**
- **BEII és EUTAF összeférhetlenségi nyilatkozatok** ellenőrzése
- Bizonyos **vagyonynyilatkozatok** ellenőrzése

Fontos hangsúlyozni, hogy ahogy az előző 2. fejezetben is bemutatásra került jog és hatáskörök, valamint adathozzáférések hiánya miatt a Hatóság egyes feladatait (pl.: bizonyos vagyonynyilatkozatok ellenőrzése,

közbeszerzési eljárásból kizárt személyek nyilvántartása) nem tudta érdemben elkezdni, míg más feladatok elvégzését ugyan megkezdte, de nem érdemben tudja végrehajtani (pl.: más szerv eljárásának kezdeményezése).

Vizsgálati feladat- és hatáskör

A Hatóság eljárási hatáskörei a következők lehetnek: a Hatóság vizsgálati eljárása² (3.1.1), az európai uniós források felhasználása vagy annak ellenőrzése körében feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezet eljárásának kezdeményezése (3.1.2), más szerv eljárásának kezdeményezése (3.1.3), valamint perindítási jogosultság (3.1.4). Az Eufetv. valamennyi hatáskört a – tágabb értelemben vett – vizsgálati funkcióhoz köti.

Kiemelendő ugyanakkor, hogy a Hatóság vizsgálati eljárása azoknak a körülményeknek a feltárására irányul, amelyek hátrányosan érintik vagy érinthetik az európai uniós pénzügyi támogatások végrehajtását. Az eljáráskezdeményezési jogosultságok

körében a tágabb értelemben vett vizsgálat

- arra irányul, hogy az európai uniós források felhasználása vagy annak ellenőrzése körében feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezet tekintetében azonosítható-e, hogy az nem tette meg a szükséges lépéseket, melynek kiküszöbölése érdekében a Hatóság fellépésre kötelezett, vagy
- feltárható-e az Eufetv. 3. §-ának megfeleltethető olyan kockázat, amely más szerv eljárásának alapjául szolgálhat, ezért más szerv eljárását kell kezdeményezni, vagy
- feltárható-e az Eufetv. 3. §-ának megfeleltethető olyan kockázat, amely miatt a Hatóság perindításra jogosult.

A Hatóság vizsgálati eljárása

Anonim visszaélés-bejelentő rendszer bevezetése

A Hatóság az Eufetv. 4. § (4) bekezdése szerint a bejelentések, panaszok fogadása érdekében a bejelentők, panaszttevők névtelenségét biztosító bejelentő felületet működtet, amely bizalmas kapcsolattartásra nyújt lehetőséget. A Hatóság a megalakulásától kezdve biztosította, hogy bárki jelezhesse, ha a Hatóság feladatkörébe tartozó jogsértést észlelt, az erre a célra rendszerített, elkülönített panasz@integritashatosag.hu e-mail címen, majd 2023. júniusában elindította a honlapjáról elérhető anonim visszaélés-bejelentő rendszert is, amelyen

keresztül az európai uniós forrásokkal kapcsolatos korrupcióról, csalásról, összeférhetetlenségről lehet bejelentést tenni. Minden bejelentés alapján eljárást indít a Hatóság, és ha az a hatáskörébe tartozik, akkor vizsgálat megindítására kerül sor.

A Hatóság 2023. november 20-tól országos figyelemfelhívó kampányt indított a főbb országos és regionális online médiafelületen. A 20 napig tartó kampány célja a Hatóság visszaélés-bejelentő platformjának népszerűsítése, valamint az üzleti kultúra változásának elősegítése a korrupció elleni



**Anonim
panaszbejelentő**

² Eufetv. 3. Fejezet 7. pontja

zéró tolerancia társadalmi alapjainak megteremtése érdekében. A kampány során bemutató videók készültek a bejelentőrendszer használatáról, annak anonim működéséről, a korrupció elleni nemzeti harc fontosságáról, valamint natív cikkek és bannerhirdetések megjelenései mellett vállalkozá-

sokat célzó hírlevélkampány is zajlott. A kampány 6 millió egyedi internetezőt ért el, és 50 348 átkattintást (CT) vitt a Hatóság bejelentő oldalára. A kampány megindításától számított 2 hónapon belül 25 a Hatóság hatáskörébe tartozó, releváns bejelentés érkezett.

Vizsgálati eljárás

A Hatóság vizsgálati eljárását az alábbi folyamatábra szemlélteti:



A Hatóság vizsgálati eljárását egyrészt a bejelentések alapján azonosított jogsértés vagy jogsértések, továbbá hivatalból történő indítás esetén a Hatóság önálló integritáskockázat-értékelése és elemzése alapozhatja meg. A vizsgálati eljárás célja, hogy feltárja azokat a körülményeket vagy kockázatokat, amelyek hátrányosan érintik vagy érinthetik az európai uniós pénzügyi támogatások végrehajtását. A vizsgálati eljárás nem minősül közigazgatási hatósági eljárásnak, a Hatóság ezen tevékenységével kapcsolatban közigazgatási pernek nincs helye, így ez olyan önálló eljárás, amelyre az Ákr. szabályai nem alkalmazhatók. Ebből az következik, hogy a közigazgatási eljárásrendben rögzített tényállás-feltárási és bizonyítási eszközök nem állnak a Hatóság rendelkezésére.

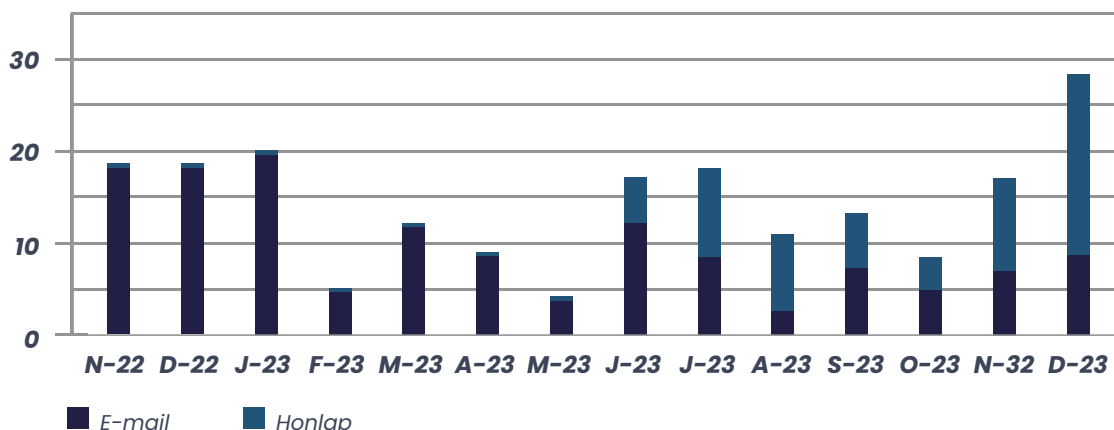
A Hatóság továbbá a vizsgálati eljárásban küldött, tájékoztatás iránti megkeresései során a megkeresett személy vagy szerv önkéntes együttműködésére alapozhat, mivel az adatszolgáltatás elmaradása nem jár

további jogkövetkezménnyel (pl. eljárási bírság kiszabásával), mely így a vizsgálati eljárások hatékonysága ellen hat.

A Hatóság továbbá a vizsgálati eljárásai során nem végezhet – a releváns tényállás feltárását szolgáló – közvetlen bizonyítási cselekményeket sem, mivel ezek teljesítésére csak az európai uniós források felhasználásának ellenőrzése körében feladat- és hatáskörrel rendelkező, illetékes szervezeteket hívhatja fel (jellemzően az érintett projekt irányító hatóságát), akik a Hatóság nevében folytatják le ezeket az ellenőrzéseiket.

A Hatósághoz a megalakulásától kezdődően 2023. december 31-ig 215 bejelentés érkezett, ebből 148 db e-mail alapon, valamint 67 db a 2023. júniusában indított anonim bejelentő felületen keresztül. Míg a versenyszférában lévő komplex megfeleléségi rendszerekben a bejövő információk 1-2 százaléka releváns csupán, addig a Hatósághoz érkező bejelentések több, mint 20 százaléka érdemi információt tartalmaz.

Bejelentés / panasz havi megoszlása



Az összes beérkezett bejelentésből 114 db (az összes bejelentés 53%-a) irányul európai uniós forrás érintettségére, ezáltal a Hatóság hatáskörébe tartozik (a fennmaradó 101 esetében nem áll fenn hatásköri illetékesség).

gére, ezáltal a Hatóság hatáskörébe tartozik (a fennmaradó 101 esetében nem áll fenn hatásköri illetékesség).

A 114 darab hatáskörbe tartozó bejelentésből:

- 5** esetben zárult le a vizsgálat 2023-ban, amely jelentésekről készített összefoglalót a Hatóság a [honlapján](#) is publikálta
- 16** esetben folyamatban van a vizsgálat
- 3** eset vizsgálati előterjesztés alatt áll
- 31** esetben folyamatban van az adatgyűjtés vizsgálati előterjesztéshez
- 53** esetben a Hatóság megállapította, hogy a bejelentésben szereplő információ nem megalapozott, így vizsgálat indítása nem indokolt a bejelentés alapján³.



Lezárt vizsgálatok

A Hatóság saját kockázatelemzést folytat nyilvánosan elérhető adatok felhasználásával az integritáskockázat-értékelésében meghatározott

kockázati indikátorok figyelembevételével. Ennek eredményeként összesen 6 esetben vizsgálat került elrendelésre, 11 esetben folyamatban van a koc-

³ További 6 bejelentés összevonásra került már folyamatban lévő vizsgálattal, mivel azok tartalma megegyezett egy már folyamatban lévő vizsgálat tárgyával/ hatáskörével.

kázatelemzés a lehetséges vizsgálat előkészítése érdekében.

A Hatóság a vizsgálati eljárás során feltárt információkat jelentés kiállításával értékeli, melyben intézkedési javaslatok végrehajtására hívja fel a vizsgálatot érintett szervezeteket, továbbá eseti ajánlásokat fogalmaz meg, jellemzően a vizsgált program irányító hatósági feladatok ellátására kijelölt szervezetei részére.

A Hatóság ezen jogköre esetében kiemelendő az is, hogy az erre felhívott szervezet köteles tájékoztatni a Hatóságot az intézkedési javaslatok végrehajtásáról, illetve arról, ha az ajánlásokkal nem ért egyet. Utóbbiakat indokolnia kell. Ha a Hatóság nem

tartja megfelelőnek az intézkedési javaslatának végrehajtását, akkor a hatáskörrel rendelkező hatósághoz vagy bírósághoz fordulhat.

2023. december 31-ig a Hatóság az 5 lezárt vizsgálata során összesen **19 db intézkedést, valamint 12 db ajánlást fogalmazott meg.**

A Hatóság az elmúlt egy év vizsgálati tapasztalatai és elemző tevékenysége alapján ajánlásokat fogalmazott meg az irányító hatóságok felé a beérkező európai uniós források hatékony és felelős felhasználása érdekében. Ezen ajánlások 2024. február elején kerültek kiküldésre a különböző programok⁴ ellenőrzését végző Irányító Hatóságok vezetőinek.

Az európai uniós források felhasználása vagy annak ellenőrzése körében feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezet eljárásának kezdeményezése

A Hatóság vizsgálati feladat- és hatáskörében önálló eljárás megindítására hívhatja fel az európai uniós források felhasználásának ellenőrzése körében feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezeteket.

A Hatóság ennek keretében megkeresheti az európai uniós források felhasználásának ellenőrzése körében feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezetet, hogy a nevében bizonyítási jellegű cselekményeket végezzen, mely az eljárását hivatalból köteles megindítani, és a saját ellenőrzésére vonatkozó szabályok szerint jár el.

A Hatóság felhívását a megkeresett szerv csak akkor utasíthatja vissza, ha annak teljesítése jogszabálysértéssel járna. Ezekben az eljárásokban a Hatóságot ügyféli jogállás illeti meg annak érdekében, hogy észrevételt tegyen vagy tájékoztatást kérjen a nevében eljáró szervtől, amelyet kölcsönös együttműködési kötelezettség terhel, így tájékoztatnia kell a Hatóságot az eljárása megkezdéséről, valamint az eljárásának eredményéről.

2023. év során 2 helyszíni ellenőrzésen vett részt a Hatóság az illetékes irányító hatósággal együtt.

⁴ RRF (Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz, Recovery and Resilience Facility, 2021–2027 programozási időszak), GOP (Gazdaságfejlesztési Operatív Program, 2007–2013 programozási időszak), GINOP (Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program, 2014–2020 programozási időszak), GINOP Plusz (Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program, 2021–2027 programozási időszak), EFOP (Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program, 2014–2020 programozási időszak), EFOP Plusz (Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program, 2021–2027 programozási időszak), RSZTOP (Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program), IKOP (Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program, 2014–2020 programozási időszak), IKOP Plusz (Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program, 2021–2027 programozási időszak), TOP (Terület- és Településfejlesztési Operatív Program, 2014–2020 programozási időszak), TOP Plusz (Terület- és Településfejlesztési Operatív Program, 2021–2027 programozási időszak), VEKOP (Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program, 2014–2020 programozási időszak)

Más szerv eljárásának kezdeményezése

A Hatóság vizsgálati feladat- és hatáskörei keretében kezdeményezheti más szerv eljárását, mivel más szerv feladat- és hatáskörét nem veheti át,

csak eljáráskezdeményezési kötelezettsége áll fenn, amennyiben olyan körülményt vagy okot észlel, amely más szerv eljárására ad alapot.

Felülbírálati indítvány

A Hatóság felülbírálati indítvány benyújtására jogosult az Eufetv. 27/A. §-ában foglalt, valamint a Be.⁵ rendelkezései értelmében, ha az ügyészség, vagy a nyomozó hatóság a közhatalom gyakorlásával, vagy a közvagyon kezelésével kapcsolatos kiemelt bűncselekmény miatt tett feljelentést elutasítja, vagy a nyomozást megszünteti, ezen anonimizált határozat nyilvános közzétételétől számított egy hónapon belül.

A Hatóság 2023. évben összesen **315 anonimizált határozatot dolgozott fel**, ebből 235 határozatot az ügyészség, 76 határozatot a rendőrség, és 4 határozatot a Nemzeti Adó- és Vámhivatal hozott. A határozatok 91 százalékában a nyomozó hatóság elutasította a feljelentést, a fennmaradó 9 százalékban pedig a nyomozás megszüntetéséről határozott.

A megvizsgált határozatok közül a Hatóság 2023. december 31. napjáig **6 ügyben nyújtott be felülbírálati indítványt**, melyek közül 4 esetben európai uniós forrás felhasználása is

érintett volt. Ezek közül **1 ügyben az illetékes ügyészség a Hatóság felülbírálati indítványának helyt adott**, a nyomozást megszüntető határozatot hatályon kívül helyezte, és elrendelte az eljárás folytatását. A nyomozó hatóság az ügyben az eljárást ismét megszüntette, az újabb megszüntető határozat ellen a Hatóság ismételt felülbírálati indítványt terjesztett elő, melyet a Budai Központi Kerületi Bíróság elutasított. További 4 ügyben került a felülbírálati indítvánnyal érintett határozat az elbírálására illetékes Budai Központi Kerületi Bíróság elé. **Az egyik ügyben a bíróság a Hatóság által előterjesztett felülbírálati indítványt elutasította, míg másik három ügyben annak helyt adott**, a nyomozó hatóság határozatát hatályon kívül helyezte, így a bíróság végzésével a nyomozás külön döntés nélkül megindult, illetve folytatódott – ezen eljárások 2023. évben még nem fejeződtek be. A fennmaradó 1, a Hatóság által benyújtott felülbírálati indítvány 2023. évben nem került elbírálásra.



Felülbírálati indítványok

Feljelentés-tétel

A Hatóság köztisztviselőjét a Be.⁶ szerint feljelentési kötelezettség terheli, amennyiben hatáskörében közvádra üldözendő bűncselekmény jut tudomására. A Hatóság 2023. évben **két alkalommal tett feljelentést**, egy

esetben közérdekű bejelentés alapján, a másik esetben pedig a Hatóság által lefolytatott vizsgálati eljárás eredményeként, **melyekről egyidejűleg értesítette az OLAF-ot, továbbá az Európai Ügyészséget.**

⁵ 817/C. § (7) bekezdés

⁶ Be. 376. § (2) bekezdése

Gazdasági Versenyhivatal eljárásának kezdeményezése

Ha a Hatóság úgy ítéli meg, hogy a birtokában lévő bizonyítékok alapján indokolt versenyfelügyeleti eljárás megindítása, továbbítja a rendelkezésére álló bizonyítékokat a GVH-nak. A Hatóság a 2023. során folytatott

vizsgálati eljárásai alapján **egy esetben** azonosított olyan körülményt, mely alapján a **GVH-nál** bejelentéssel élt, amely a Hatóság jelzése alapján versenyfelügyeleti eljárást indított.

Szabálytalansági eljárások

Ha a Hatóság a vizsgálata során szabálytalanság gyanúját tárja fel, jogosult az európai uniós forrásfelhasználásra irányadó jogszabályok rendelkezései alapján szabálytalansági eljárást kezdeményezni a feladat- és hatáskörrel rendelkező irányító hatóságnál vagy – Helyreállítási és

Ellenállóképességi Eszközből finanszírozott projekt esetén – a nemzeti hatóságnál.

A Hatóság az 5 lezárt vizsgálata során **két esetben** hívta fel az érintett irányító hatóságot szabálytalansági eljárás lefolytatására.

Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásának kezdeményezése

A Hatóság a Kbt.⁷ szerint kezdeményezheti a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását, ha a közbeszerzésekről szóló törvénybe, illetve a közbeszerzésekről szóló törvény felhatalmazása alapján alkotott rendeletbe ütköző magatartás vagy mulasztás jut a tudomására.

A Hatóság **két esetben kezdeményez-**

te a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását a 2023-as évben. Egy esetben saját kezdeményezésként, nyilvános forrásokból elérhető információk alapján kezdeményezett jogorvoslati eljárást, míg a másik kezdeményezését az általa folytatott vizsgálati eljárásban feltárt információkra alapította.

Peres eljárások kezdeményezése

A Hatóság vizsgálati feladat- és hatáskörei keretében a bíróság előtt mulasztási vagy más pert indíthat. A mulasztás fogalmát a Kp.⁸ határozza meg, azonban az Eufetv. konkrétan is nevesít két olyan esetet, amikor a Hatóság mulasztási per indítására jogosult. Így a Hatóság mulasztási per indítására jogosult, amennyiben (i) a vizsgálati eljárás során az Eufetv. 18. § (2) bekezdése szerinti bizonyítási jellegű cselekményeket nem végzi el a megkeresett szervezet, valamint (ii) a feladat- és hatáskörrel rendelkező

szervezet nem tesz eleget a Hatóság eljárásindítás iránti felhívásának.

A Hatóság perindítási jogosultsága a Kp.-ban⁹ is nevesítésre került.

Kiemelendő, hogy a Hatóság nem kizárólag mulasztás esetén léphet fel, hanem közigazgatási perben támadhatja meg a közbeszerzési Döntőbizottság határozatát is.

2023-ban **egy alkalommal indított a Hatóság közigazgatási pert** a Közbeszerzési Döntőbizottság végzésével szemben.

⁷ 152. § (1) bekezdés o) pontja

⁸ Kp. 127. §

⁹ Kp. 128. § (1) bekezdés c) pontjában

Közigazgatási hatósági jogkör

Hatósági ellenőrzés közbeszerzésekkel kapcsolatban

A Hatóság az európai uniós forrás bevonásával megvalósuló közbeszerzésekkel összefüggésben az Ákr. szerinti hatósági ellenőrzés keretében folytathat le vizsgálatot, így ezen eljárásban a Hatóság közigazgatási hatósági hatáskörben jár el. Ennek során a Hatóság az ellenőrzéssel érintett közbe-

szervezési eljárás két hónapra történő felfüggesztését is elrendelheti.

A Hatóság 2023. során **egy esetben élt ezzel a beavatkozási lehetőséggel, melynek eredményeként az érintett ajánlatkérő visszavonta a hatósági ellenőrzéssel érintett közbeszerzési eljárását.**

Tájékoztatási kötelezettség előírása közbeszerzések során

A Hatóság határozatában kötelezhet ajánlatkérőket, hogy meghatározott esetekben tájékoztassák a Hatóságot az európai uniós forrás bevonásával megvalósuló közbeszerzési eljárás megindításáról. A határozatban a Hatóságnak meg kell határoznia azokat a szektorokat, beszerzési tárgyakat, értékhatárokat, amelyekre vonatkozóan tájékoztatást kér.

A Hatóság előzetesen köteles meghatározni és közzétenni azokat a kockázati mutatókat, bírósági, közbeszerzési döntőbizottsági vagy egyéb hatósági

joggyakorlatot vagy az Európai Bizottság, illetve a hazai ellenőrző szervezetek ellenőrzési tapasztalatait, amely alapján – határozatában – tájékoztatást kér.

A közbeszerzési eljárás felfüggesztésére, valamint tájékoztatás adására vonatkozó kötelezés jogkövetkezsménnyel fenyegetett, a Hatóság közigazgatási bírság kiszabására jogosult.

A Hatóság tájékoztatási kötelezettséget 2023. év során nem írt elő, valamint közigazgatási bírság kiszabására sem került sor.

Közbeszerzési eljárásból kizárt szereplőkről nyilvántartás vezetése

Az Eufetv. IV. Fejezete a közbeszerzési eljárásból kizárt gazdasági szereplők vonatkozásában nyilvántartásvezetési kötelezettséget ír elő a Hatóság számára. E hatáskör gyakorlása során a Hatóság szintén hatósági jogkörben jár el, nyilvántartásba vételi eljárását hivatalból folytatja le, amennyiben azonban panasz vagy bejelentés alapján szerez tudomást a nyilvántartásba vételi eljárás megindítására okot adó adatról, úgy megkeresési kötelezettsége áll fenn a hatáskörrel rendelkező hatóság irányába.

A nyilvántartásba vételi kötelezettség azokra a jogi személyekre, egyéni cégekre és egyéni vállalkozókra terjed ki, akiket jogerős bírósági döntés a közbeszerzési eljárásból egyes bűncselekményekkel összefüggésben kizárt. A nyilvántartás célja kettős: egyrészt a kizárás időtartamának Hatóság általi meghatározása, másrészt a nyilvántartás igazolási módként is szolgál, ahol az ajánlatkérők a közbeszerzési eljárás során ellenőrizhetik, hogy adott gazdasági szereplő tekintetében fennáll-e a Kbt.¹⁰ szerinti kizáró ok.

¹⁰ 817/C.§ (7) bekezdés

Az Eufetv. lehetővé teszi a gazdasági szereplő számára, hogy öntisztázással éljen, ennek körében nyilatkozzon a megtett intézkedéseiről, valamint előterjessze az ezekkel kapcsolatos bizonyítékait. A Hatóság húsz napon belül köteles dönteni, hogy a gazdasági szereplőt felvegyék-e a nyilvántartásba. A Hatóság a döntés meghozatalánál köteles értékelni a bűncselekmény súlyosságát és a sajátos körülményeket.

Ahogy azt a Hatóság a 2. fejezetben is bemutatta a Hatóság nyilvántartási feladatainak ellátásához adatokra van szüksége, amelyek kapcsán az elmúlt egy év tapasztalatai alapján akadályokba ütközött. A Hatóság közvetlen

adatkapcsolatra jogosult a céginformációs rendszer, az egyéni vállalkozói nyilvántartás, a tényleges tulajdonosi nyilvántartási rendszer, valamint a bünyügyi nyilvántartási rendszer adatai vonatkozásában.

A közvetlen adatkapcsolat megteremtése érdekében a Hatóság 2023. során számos egyeztetést folytatott a nyilvántartásokat vezető kormányzati szereplőkkel a szükséges műszaki, fejlesztési és adminisztratív feladatok tervezése és kialakítása érdekében, melynek során a Hatóság megállapította, hogy a nyilvántartás éles üzembe állítása csak a szükséges jogszabály módosításokat követően történhet meg.

Elemző, javaslattevő feladatok

Jelentések készítése



A magyar közbeszerzési rendszer integritáskockázat-értékelés



Elemző integritásjelentés



Kormányzati álláspont összegzése



Vagyonnyilatkozatokról szóló eseti jelentés

A Hatóság működése során elemző tevékenységet folytat, mellyel kapcsolatban – az Eufetv. által is nevesített – rendszeres és ad hoc jelentéstételi kötelezettsége merül fel. A Hatóság a jelentéseit a honlapján teszi közzé.

A Hatóság jelentéseiben ajánlásokat fogalmaz meg annak érdekében, hogy – többek között – Magyarország közbeszerzési rendszerének, európai uniós támogatási rendszerének, valamint vagyonnyilatkozati rendszerének javítását szorgalmazza az alábbiak szerint.

A Hatóság 2023. március 31-én publikálta első alkalommal a [magyar közbeszerzési rendszer integritáskockázat-értékelési](#) jelentését, amely a közbeszerzési rendszerek értékelésére kidolgozott, nemzetközileg elismert MAPS (Methodology for Assessing Procurement Systems) módszertan IV. pillére alapján készült. A Hatóság megfogalmazta, hogy a közbeszerzés magyarországi jogi kerete alapvetően megfelel a nemzetközi szabványoknak és iránymutatásoknak, a nyilvánosságra vonatkozó jogszabályi rendelkezések részletesek, a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos adatok nyilvánosak. Ugyanakkor a rendszer összességében mégis diszfunkcionális, költségnövelő hatású, amely a köz-

beszerzési rendszerbe vetett bizalom hiányát, ezáltal a verseny alacsony szintjét és a korrupciós kockázatok növekedését eredményezi. **A Hatóság az értékelésben 20 javaslatot fogalmazott meg.** A Hatóság törvényi kötelezettségének eleget téve 2023. június 30-ig elkészítette és közzétette [Elemző Integritásjelentését](#), amelyben a Hatóság vizsgálta a közbeszerzési piac alakulását, a szabályozási környezet hatékonyságát, a keretmegállapodások gyakorlatát és értékelte az európai uniós támogatások ellenőrzési rendszerét. A Hatóság tapasztalata szerint a hazai intézményrendszerrel kapott adatok töredezettek, részben hiányosak, az információk gyakran nem ellenőrzöttek. A **jelentésben szereplő közel 50 javaslatra** a Kormány 2023. szeptember 29-én küldte meg a Hatóság részére [válaszát](#). A Hatóság ezen kormányzati állásponttal kapcsolatos [összegzését](#) 2023. december 6-án küldte meg a Kormány részére. A Hatóság 2023. december 7-én eseti jelentést publikált a [magyar vagyonnyilatkozati rendszerek működéséről](#), amelyben **18 ajánlást fogalmazott meg a szabályozás javítására, konkrét nemzetközi jó gyakorlatok bemutatásával.** A Hatóság megállapította, hogy a vagyonnyilatkozatok teljesíté-



Éves elemző
integritásjelentés

sére egységes elektronikus bevallási rendszer kiépítése szükséges, amely biztosíthatná – ahogy az a 2022. évről szóló [Integritásjelentésben](#) is szerepelt – az ellenőrzések kockázat alapú megközelítését. A Hatóság véleménye szerint ezen központosított automatikus kockázatalapú ellenőrzés akkor tudna hatékonyan működni, ha a megfelelő adatbázisokkal (pl.: NAV

személyi jövedelemadó bevallások, ingatlan- és gépjármű nyilvántartás, személyi és lakcímadatok, cégnyilvántartás) közvetlen adatkapcsolat állna fenn. Ehhez az – ellenőrző – intézményrendszert fel kell vértetni a megfelelő humán- és IT eszközökkel, tudással és módszertannal, hogy hatékonyabbá váljon az ellenőrzési munka.

Jogszabály-véleményezések

A Hatóság a törvényalkotás folyamatában, mint autonóm államigazgatási szerv, véleményező hatáskörrel vesz részt.

A Hatóság – a közbeszerzéssel összefüggő hatásköreire tekintettel – több alkalommal élt a jogszabály-véleményezési jogosultságával, az alábbiak szerint:

- 2023. július 17. napján megküldte az állami közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről, valamint az állami közbeszerzési szaktanácsadók kötelező szakmai képzéséről szóló jogszabály-tervezettel kapcsolatos álláspontját a Miniszterelnökség részére;
- 2023. július 17. napján megküldte az egyes közbeszerzési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló előterjesztéssel kapcsolatos álláspontját a Miniszterelnöki Kormányiroda részére;

– 2023. szeptember 28. napján megküldte az Eufetv. 54. §-ának módosításával kapcsolatos álláspontját a Belügyminisztérium részére;

– 2023. november 7. napján megküldte a Kbt. és az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény módosításáról szóló előterjesztéssel kapcsolatos álláspontját a Miniszterelnöki Kormányiroda részére.

A Hatóság egy alkalommal – a véleményezésre biztosított határidő rövidségére tekintettel – nem tudott élni jogszabály-véleményezési hatáskörével, melyről 2023. július 17. napján tájékoztatta a Miniszterelnökséget.

A Hatóság kifejezésre juttatja, hogy a jogalkalmazási tapasztalatok elsődleges becsatornázási pontja a jogszabály-véleményezés, ezért szükséges megfelelő határidő biztosítása a megalapozott álláspont kialakításához.

A Hatóság ellenőrzési feladatai

BEII foglalkoztatottjai kiválasztásával összefüggő feladatok

A BEII szervezetében foglalkoztatottak kiválasztásával összefüggésben a Hatóság a Kit. alapján kétféle, jóváhagyási és ellenőrzési hatáskörrel rendelkezik.

A BEII foglalkoztatottjai kiválasztására vonatkozó jóváhagyási és ellenőrzési jogkörök eredményes gyakorlásához jelentősen hozzájárult a BEII igazgatója által 2023. június 14-én kiadott és

a Hatóság elnöke által jóváhagyott Kiválasztási eljárásrend, illetve a BEII és a Hatóság között 2023. márciusban véglegesített és 2023. szeptember 20-án aláírt együttműködési megállapodás. A BEII-t érintő ellenőrzések megkezdésére a Hatóságnak ezen két dokumentum hatálybalépését követően nyílt gyakorlati lehetősége:

a) A Kit.-ben⁷ foglaltaknak megfelelő-

en, a Hatóság a 2023. évben elvégezte a BEII foglalkoztatottjai kiválasztásához szükséges objektív szempontrendszer véleményezését és jóváhagyását. A BEII létszáma a megalakulását követően, a 2023. évben ugrásszerűen nőtt, így a BEII a 2023. évben több, mint 30 db pályázati kiírás tervezetét küldte meg a Hatóság részére, a kiválasztási feltételek és előnyök között feltüntetett objektív szempontok véleményezése és jóváhagyása céljából. A BEII valamennyi esetben a Hatóság észrevételeit, módosító javaslatait figyelembe véve, azok átvezetését követően tette közzé a pályázati felhívásait. Az objektív kiválasztási szempontok véleményezése során a Hatóság által tett észrevételek a 2023. év során folyamatosan hasznosultak és beépül-

tek a soron következő pályázati kiírások szövegezésébe.

b) A Hatóság a 2023. évben a Kit.¹² alapján két ellenőrzési eljárást indított, amelyek összesen négy pályázati kiírást és az azokhoz kapcsolódó kiválasztási eljárásokat érintették. Ezen ellenőrzési eljárások jelen beszámoló készítésekor már lezárultak és a jelentéstervezet készítési szakaszban tartanak.

A kiválasztási eljárás 2023. évi ellenőrzések tapasztalatai alapján a Hatóság a BEII Kiválasztási eljárásrendje finomhangolására, valamint a kiválasztási eljárások gyakorlati végrehajtására vonatkozó javaslatokat is fog tenni, továbbá az ellenőrzési tapasztalatokat a Hatóság beépíti a saját ellenőrzési módszertanába is.

BEII működésének ellenőrzése

A Hatóság a 2023. évben az Eufetv. 5. § (5) bekezdése és a Kit.¹³ alapján megkezdte a BEII működésének ellenőrzését, amelynek keretében a Hatóság vizsgálja az ügyrend végrehajtását és a BEII eljárásaira vonatkozó irányelvek betartását.

A Hatóság a 2023. évben megkezdett működés ellenőrzés során többek között megfelelőségi ellenőrzés keretében vizsgálja, hogy a hatályos jogi környezetnek megfelelően kialakításra kerültek-e a BEII működést biztosító szervezeti keretek, belső szabályozó eszközök, illetve az azokban foglaltak megvalósítását támogató folyamatok és kontrollok.

Az ellenőrzés részét képezi továbbá – a 2023. évben a BEII szervezetében megvalósult feladatbővülésekre is tekintettel – az egyes szervezeti egységek ügyrendben meghatározott feladatai végrehajtásának, dokumentálásának áttekintése.

A Kit.¹⁴ alapján a BEII igazgatója által készített, a 2023. évről szóló éves jelentés – a BEII tevékenységéről, az elvégzett ellenőrzések számszerűsíthető eredményeiről és tapasztalatairól,

a megtett intézkedésekről, a beérkezett bejelentések számáról és a kivizsgált esetekről – 2023. márciusában még csak a BEII első negyedéves működésének tapasztalatait foglalta össze, így a működés ellenőrzésnek mindössze egy részanyagát képezi.

A Hatóság a 2023. évben megkezdett működés ellenőrzés a BEII feladatellátása részletesebb megismerésének első fázisa, így az ellenőrzés során a Hatóság a BEII szervezeti egységei által ellátott egy-egy főbb munkafolyamat ellenőrzésére igyekszik fókuszálni. A BEII működésének ellenőrzése a jelen beszámoló készítésekor folyamatban van. A BEII 2023-ban indított működésének ellenőrzése alapozhatja meg a 2024. évi működés ellenőrzésének további tárgyköréit, illetve szükség szerinti cél- vagy utóellenőrzések végrehajtását. A működés ellenőrzése során szerzett tapasztalatok továbbá támogatást nyújthatnak a Hatóság számára a BEII foglalkoztatottjai által tett összeférhetetlenségi és érdekelt-ségi nyilatkozatok Kit.¹⁵ szerinti ellenőrzésére történő felkészüléshez.

¹¹ 29/B. § (6) bekezdése

¹² 29/B. § (6) bekezdése

¹³ 29/B. § (9) bekezdése

¹⁴ 29/B. § (10) bekezdése

¹⁵ 29/B. § (9c) bekezdése

Összeférhetlenségi és érdekeltségi nyilatkozatok ellenőrzése

A Kit.¹⁶ alapján a BEII foglalkoztatottjai a jogviszonyuk keletkezésekor általános összeférhetlenségi nyilatkozatot és érdekeltségi nyilatkozatot, majd az érdemi eljárási cselekmények megkezdése előtt az adott eljárási cselekményre vonatkozó eseti összeférhetlenségi nyilatkozatot tesznek.

A Hatóság a 2023. évben megkezdte a felkészülést a BEII foglalkoztatottjai – ideértve az igazgató – által tett összeférhetlenségi és érdekeltségi nyilatkozatok, Eufetv. 5. § (4) bekezdése, illetve a Kit.¹⁷ alapján végrehajtandó ellenőrzésre.

Az ellenőrzés megindítását a Hatóság a jelen beszámoló elkészítésekor még folyamatban lévő, első körös BEII működés ellenőrzése tapasztalatait követően, a 2024. év során tervezi.

Az Eutaftv.¹⁸ szerint az EUTAF főigazgatónak és a főigazgató-helyettesnek jelölt személy nyilatkozik arról, hogy nem áll fenn vele szemben az e törvény szerinti összeférhetlenségi ok. A Hatóság a 2023. évben megkezdte a felkészülést az EUTAF foglalkoztatottjai által tett összeférhetlenségi nyilatkozatok Eufetv. 5. § (4) bekezdése szerint elvégzendő, illetve az Eutaftv.¹⁹ szerinti nyilatkozat valóságtartalmának, továbbá az összeférhetlenség fennállásának az Eutaftv.²⁰ alapján elvégzendő ellenőrzésére is, amely ellenőrzés(ek) megindítását szintén a 2024. évben, a BEII összeférhetlenségi nyilatkozatainak ellenőrzésével párhuzamosan, vagy azt követően tervezi.

Vagyonnyilatkozatok ellenőrzése



Vagyonnyilatkozatokról szóló eseti jelentés



Közzétételek

A Hatóság a [Vagyonnyilatkozatokról szóló eseti jelentés](#) 4. fejezetében részletesen bemutatta a Hatóságnak az egyes vagyonnyilatkozatok őrzésével és ellenőrzésével kapcsolatos hatáskörét. Ahogy azt ezen jelentésében is kifejtette a Hatóság, a **vagyonnyilatkozatokkal összefüggő érdemi feladatellátását nem tudta megkezdeni a 2023. évben, mivel továbbra sem rendelkezik a szükséges adatbázisokhoz²¹ történő közvetlen, automatikus hozzáféréssel.**

A Hatóság egyeztetést kezdeménye-

zett, hogy az eljárásai lefolytatásához szükséges mértékben valamilyen adatot közvetlen adatkapcsolat útján megismerhessen, átvehessen, azonban ezek az adatok a szükséges mélységben és terjedelemben jelen jelentés lezárásáig nem álltak a Hatóság rendelkezésére.

A Hatóság az Eutaftv.-ben²² foglaltaknak megfelelően a 2023. évben ellátta az európai támogatásokat auditáló szerv főigazgatója vagyonnyilatkozatának kezelési, őrzési feladatait.

A Hatóság – az Eutaftv.²³ előírása

¹⁶ 29/B. § (9) bekezdése

¹⁷ 29/B. § (9c) bekezdése

¹⁸ 28. § (6) bekezdése

¹⁹ 28. § (6) bekezdése

²⁰ 28. § (7) bekezdése

²¹ Vagyonnyilatkozatokról szóló eseti jelentés 33. oldalán részletezett adatbázisok például a NAV által kezelt személyi jövedelemadó és tényleges tulajdonos adatbázisok, Belügyminisztérium Nyilvántartások Vezetéséért Felelős Helyettes Államtitkárság által kezelt nyilvántartásokhoz való hozzáférést biztosító Integrált Portál-alapú Lekérdező Rendszer (IPL), számlavezető bank adatszolgáltatása, anyakönyvi adatok a hozzátartozók azonosítása érdekében, Cégnylvántartás OCCR, Miniszterelnökség EKR (Elektronikus Közbeszerzési Rendszer) közbeszerzési adatbázis és EUPR (Európai Unió Programok Rendszere) adatbázis, Magyar Államkincstár Integrált Igazgatási és Ellenőrzési Rendszer (IIER), fizetésképtelenségi nyilvántartások, stb.

²² 29. § (2) bekezdés

²³ 29. § (4) bekezdése

alapján – a 2023. évben közzétette [honlapján](#) az európai támogatásokat auditáló szerv főigazgatója 2023. évben tett vagyonynyilatkozatát. Az EUTAF főigazgató-helyettesi pozíciója jelenleg betöltetlen.

A Hatóság 2023-ban megkezdte az európai támogatásokat auditáló szerv főigazgatója 2023. évben tett vagyonynyilatkozata valóságtartalmának – az Eufetv.24 szerinti – ellenőrzését, amely ellenőrzés jelen beszámoló ké-

sztésekor is folyamatban van.

Az Eufetv.-ben meghatározott további személyi kör vagyonynyilatkozatának Hatóság általi ellenőrzésére okot adó – az Eufetv. 5. § (6) és (6a) bekezdésében körülírt – körülmény a 2023. évben nem merült fel, így más személyek vagyonynyilatkozatának ellenőrzésére, valamint az Eufetv. 5. § (7) bekezdése alapján vagyonynyilatkozat ellenőrzési eljárás kezdeményezésére nem került sor.

Együttműködési megállapodások hazai szervezetekkel

Az Eufetv. 8. § (1) bekezdése feljogosítja a Hatóságot, hogy más állami szervezetekkel és nem állami szervezetekkel megállapodásokat köthet a kommunikációra és az információcserére vonatkozóan, valamint feladatkörében a hatáskörei gyakorlására vonatkozó gyakorlati módok megkönnyítése érdekében.

A Hatóság Eufetv.-ben meghatározott feladatai – így különösen az európai uniós pénzügyi forrásból megvalósuló pályázatok során történő esetleges összeférhetlenségi helyzetek megelőzése és feltárása, az állami költségvetéssel összefüggő jogsértések elleni fellépés, illetve a korrupciós bűncselekmények elleni küzdelem, a bűncselekményekkel okozott károk megtérülését célzó intézkedések – eredményes végrehajtásának elősegítése érdekében együttműködési megállapodások megkötését kezdeményezte.

Ugyanakkor a Hatóság által előkészített, a feladatellátása szempontjából tartalmaz és hasznos együttműködési megállapodások nem voltak támogatottak.

A többkörös egyeztetések és módosítások eredményeképpen végül az együttműködési megállapodások lényegében nem érik el eredeti céljukat,

miszerint támogassák és megkönnyítik a Hatóság adatokhoz és információkhoz való hozzáférését.

Mindezek alapján a Hatóság által megkötött együttműködési megállapodások egyes esetekben csak korlátozott információcserét tesznek lehetővé, figyelemmel a Hatóság Eufetv.-ben meghatározott, vizsgálati eljáráshoz kötött adat- és információ megismerési lehetőségére, valamint az együttműködő szervek ágazati jogszabályok szerinti adatszolgáltatási felhatalmazásaira.

A Hatóság által kezdeményezett együttműködési megállapodások státusza 2023. december 31-én²⁵ a következő volt:

- A Hatóság együttműködési megállapodást írt alá a Nemzeti Közszerződési Egyetemmel és a BEI-vel.
- A már mindkét fél által egyeztetett és elfogadott együttműködési megállapodás aláírása folyamatban volt a GVH-val, a NAV-val, valamint a Magyar Államkincstárral.
- A szerződések szövegjavaslatának érdemi észrevételezése folyamatban volt a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatósággal, a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósággal, valamint ÁSZ-szal.

²⁴ 29. § (3) bekezdése

²⁵ 2024. januárban számos együttműködési megállapodásban előrelépés következett be. A Hatóság megállapodásainak státusza 2023. december 31-hez képest 2024. január 31-én a következők voltak: A Hatóság együttműködési megállapodást írt alá a GVH-val, a NAV-val, valamint a Magyar Államkincstárral is. A már mindkét fél által egyeztetett és elfogadott együttműködési megállapodás aláírása folyamatban volt a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósággal, valamint ÁSZ-szal.

Korrupcióellenes Munkacsoport



KEMCS 2022.
évre vonatkozó
jelentése



KEMCS
honlap

A Hatóság mellett működő Munkacsoport 2022. december 13-án tartotta alakuló ülését, elfogadta ügyrendjét, megkezdte munkáját. Röviddel megalakulását követően, a törvényi előírásoknak megfelelően 2023. március 14-én publikálta [első éves jelentését](#). A Munkacsoport a Hatóságtól független, elemző, javaslattevő, véleményező és döntéselőkészítő feladatokat ellátó testületi szerv.

A 21 tagú Munkacsoportban tíz tagot az állami szervek delegáltak, tízet pályázati úton választottak ki nem kormányzati szereplők közül, továbbá tagja a Hatóság elnöke, aki egyben a Munkacsoport elnöke is. A Munka-

csoport titkársági feladatait (ülések szervezése, napirend összeállítása, előterjesztések kiküldése) a Hatóság látja el.

A Munkacsoport nem kormányzati szereplőket képviselő tagjainak kiválasztását – pályázati eljárás keretében – az Alkalmassági Bizottság által véleményezett értékelési és kiválasztási szempontrendszer alapján a Hatóság Igazgatósága végzi.

A Munkacsoport külön [honlappal](#) is rendelkezik, ahol megtalálhatóak a civil tagok pályázatai, önéletrajzai, az ülésekről készített jegyzőkönyvek, valamint a Munkacsoport jelentései és egyéb dokumentumai.



Nemzetközi kapcsolatok

A Hatóság az Eufetv. 8. § (2) bekezdése alapján a nemzetközi együttműködésre vonatkozó szabályok sérelme nélkül együttműködési megállapodásokat köthet európai uniós szervezetekkel. Ennek érdekében a Hatóság több szervezettel is felvette a kapcsolatot, amelyek 2023. december 31-i státuszát az alábbiakban foglaljuk össze:

OLAF (Európai Csalásellenes Hivatal)

A Hatóság alakulását követően a lehető legrövidebb időn belül felvette az OLAF-fal illetve a NAV-on belül működő OLAF Koordinációs Irodával a kapcsolatot, rendszeresen egyeztetett, majd ennek eredményeként hivatalos levélváltás keretében 2023. decemberében megegyezett az OLAF-fal való együttműködés kereteiről.

EPAC/EACN (European Partners against Corruption / European contact-point network against corruption)

Az EACN az Európai Unió tagállamainak korrupcióellenes intézményeit és az OLAF-ot magában foglaló platform, míg társszervezete az EPAC az Európa Tanács tagállamainak több mint 90 korrupcióellenes hatóságát és rendvédelmi szervét foglalja magában. A nemzetközi kezdeményezés fő célja a korrupció visszaszorítása, valamint a kölcsönös kapcsolatok kiépítése és fenntartása a közigazgatásban a korrupció elleni küzdelem területén tevékenykedő szakemberek, valamint a rendvédelmi szervek munkáját fel-

ügyelő intézmények együttműködése terén.

A Hatóság részt vett az EPAC/EACN 2023. november 2-3-án, Dublinban megrendezett konferenciáján és közgyűlésén, ahol a közgyűlés döntése alapján felvételt nyert az EPAC tagjai közé.

OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development)

A Hatóság folyamatos kapcsolatban van az OECD képviselőivel annak érdekében, hogy a Hatóság által készített jelentésekben az OECD szakértői is bevonásra kerüljenek.

OECD SPIO (Working Party of Senior Public Integrity Officials)

2023. novemberében a Hatóság Magyarország delegáltjaként másodszor vett részt az évente kétszer megrendezésre kerülő SPIO-n. A Hatóság elnöke a forgóajtó jelenség magyarországi szabályozásáról, és jó gyakorlatokról tartott előadást.

OECD Tech & Analytics Community of Practice

Az OECD a Hatóság javaslata alapján és közreműködésével 2023. júliusában online szakmai workshopot szervezett az adatvezérelt működéshez szükséges infrastruktúra kiépítéséről.

UNODC Global Operational Network of Anti-Corruption Law Enforcement Authorities („GlobE Network”)

A 2021-ben megalapított GlobE Network az Egyesült Nemzetek Szervezetén belül fogja összes a tagországok

korruptió ellen fellépő hatóságait.

A Hatóság 2023. októberében Magyarország Állandó ENSZ képviselte révén nyújtotta be a tagfelvételi kérelmét, és az irányítóbizottság jóváhagyását követően 2024. januártól GlobE Network taggá vált.

Policy Forum: Summit for Democracy

A 2023. március 21-én, Szófiában megrendezésre került fórumon a Hatóság képviselőjében a Hatóság elnökhelyettese, Dr. Dabóczi Kálmán előadóként vett részt az „Asset declarations, politically exposed companies and persons” címmel megrendezett panelbeszélgetésben.

Policy Forum: Anti-Corruption, Democratic Resilience and Economic Security

A 2023. november 9-én, Szófiában megrendezésre került fórumon a Hatóság képviselőjében a Hatóság elnöke előadóként vett részt a „Strengthening Public-Private Partnerships against Corruption” címmel megrendezett panelbeszélgetésben.

COSP10 (10th Conference of the States Parties to the United Nations Convention against Corruption)

A Hatóság 2023. decemberében részt vett a Korruptió elleni ENSZ-egyezmény aláíróinak 10. konferenciáján az Egyesült Államokbeli Atlantában.

ENPE (European Network for Public Ethics)

Az ENPE az Európai Unió tagállamainak közszféra integritásával foglalkozó hatóságait tömöríti. A hálózat küldetése a jogállamiság fenntartása, a korruptió elleni küzdelem és a jó kormányzás előmozdítása. Az ENPE közgyűlésének döntése alapján a Hatóság 2024. február 16-án tagságot nyert a szervezetbe.

ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione)

2023. szeptember 28-án a Hatóság és az ANAC vezetőjének részvételével bemutatkozó megbeszélésre került sor, amelynek eredményeként a Hatóság 2024. elején az ANAC-kal együttműködési megállapodás aláírását tervezi.

A Hatóság felvette a kapcsolatot több uniós tagállam kompetens hatóságá-

val tudásmegosztás céljából.

A vagyonynyilatkozatokról szóló eseti jelentésben jó nemzetközi gyakorlatok bemutatása érdekében egyeztetésre került sor többek között **francia közélet átláthatóságáért felelős főhatósággal (Haute Autorité pour la transparence de la vie publique, HATVP)**, a litván különleges nyomozó szolgálattal (**Specialiuju tyrimų tarnyba, STT**), a litván legfelső hivatali etikai bizottsággal (**Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos, VTEK/COEC**), a román nemzeti integritás ügynökséggel (**Agentia Nationala de Integritate, ANI**) és a szlovén korruptiómegelőzési bizottsággal (**Komisija za preprečevanje korupcije, KPK**).

A Hatóság konzultált továbbá az OECD és a **korruptió megelőzéséért és leküzdéséért felelős lett iroda (Korruptijas novēršanas un apkarošanas birojs, KNAB)** képviselőivel az Európai Unió Csalás Elleni Program (EUA), a Technikai Támogatási Eszköz (TSI) és egyéb pályázási lehetőségekről.

TSI (Technikai Támogatási Eszköz) pályázat

A Hatóság a TSI uniós program keretében a Pénzügyminisztériumon, mint koordináló hatóságon keresztül 2023. októberében pályázatot nyújtott be az Európai Bizottsághoz. A TSI testre szabott technikai szakértelmet biztosít az uniós tagállamoknak a reformok megtervezéséhez és végrehajtásához. A pályázat jelenleg tartaléklistán szerepel.

Hatóság 2023. december 7-én **nemzetközi konferenciát** szervezett Budapesten **„Digitális antikorrupció – Hogyan alkalmazható a mesterséges intelligencia a gyakorlatban?”** címmel. A rendezvény célja az volt, hogy lehetőséget teremtsen az üzleti, tudományos, civil és közszféra képviselőinek a közös gondolkodásra és tapasztalatcserére: az ötletektől, az alapkutatásokon át a javasolt eljárásokat és a bevált piaci megoldásokat is áttekintve.

Az előadók a csalásfelderítés, az adatelemzés és a mesterséges intelligencia kiemelkedő hazai és nemzetközi szakértői voltak a közigazgatási, a felsőoktatási, a kutatási és az üzleti szférából. A konferenciára 150 regisztrált vendég érkezett.



Szemléletformálás és kultúraváltás

A Hatóság céljai

A szabálytalanságok feltárása és korrekciója, valamint ezek megelőzése érdekében a támogatásokat kezelő intézményrendszer egészének működését, átláthatóságát, hatékonyságát javító javaslatok, ajánlások megfogalmazása mellett a Hatóság fontos céljának tekinti a tiszta gazdaság megteremtését és a korrupció elfogadottságának megszüntetését egy olyan gazdasági kultúra kialakításával, amely értékeli az etikus magatartást, az elszámoltathatóságot, és ahol az érintett szereplők nemet tudnak és akarnak mondani a korrupciós kihívásokra. Ezen célok eléréséhez a Hatóság a megelőzés és a kutatás területére helyezi a hangsúlyt.

A gazdasági kultúraváltás elősegítését a Hatóság több tervezett lépéssel is segíteni fogja. Ilyen lépés az **Integritás Akadémia létrehozása**, amely oktatással és a témában végzett kutatásokkal segíti a következő generációt; a Hatóság elméleti és gyakorlati képzéseket, konferenciákat és együtt-gondolkodási lehetőséget kínál majd – lehetőség szerint – már közép- és általános iskolásoknak is. Edukációs tevékenységét mind platformok, mind a témák terén kiterjeszteni tervezi 2024-ben. Felsőoktatási kutatási programok indítását tervezi egyetemi partnereivel, valamint pályázatok kiírására, oktatási programok szerve-

zésére készül a gazdaság szereplőinek, és nemzetközi szinten is jelentős konferencia megrendezése is a tervek között szerepel. Különböző, a társadalom elé állítandó példaképek bemutatása is a kultúraváltást segíti elő, ezért a Hatóság 2025-től kezdődően minden év végén kitüntetést tervez átadni egy-egy kiválasztott példaképnek.

A Hatóság a társintézmények munkájának összehangolására és hatékonyabbá tételére is nagy hangsúlyt fektet, részben a [publikált jelentésekben](#) megfogalmazott **ajánlások révén**.

A Hatóság **együttműködési megállapodás aláírását** kezdeményezte hazai egyetemekkel, nemzeti és külföldi hatóságokkal és nemzetközi szervezetekkel, többek között azért, hogy a nemzetközi példák és jó gyakorlatok megismerésével és elemzésével is segítse a gazdaság kultúraváltását. A hazai szervezetekkel kötött megállapodások nem csak a Hatóság adatokhoz való hozzáférést szolgálják, hanem esetlegesen megvalósítandó közös kutatások és szakmai gyakorlatok szervezését is.

A fenti célok elérésének egyik fontos eszköze a társadalomhoz való eljutás, a Hatóságnak a társadalommal való megismertetése. Ehhez a Hatóság a következő alfejezetben részletezett csatornákat használja.



Szemléletformálás, külső kommunikációs tevékenységek

A Hatóság szisztematikus külső kommunikációs tevékenysége 2023. februárjában indult 3 lépéssel: (i) önálló kommunikációs szakértői terület létrehozása, (ii) saját vizuális arculat megteremtése, valamint (iii) kommunikációs terv elkészítése saját közvéleménykutatásra alapozva. Az első évi kommunikációs célok a következők voltak:

- a Hatóság jelentéseinek, vizsgálati eredményeinek megismertetése a

sajtóban (lásd 3.1.1. és 3.3.1 fejezetek),

- a saját média platformok megteremtése (honlap, közösségi média felületek, belső kommunikációra internet),
- a Hatóság mint autonóm intézmény reputációjának, ismertségének növelése,
- a visszaéléseket bejelentők számának növelése és a bejelentések minőségének, relevanciájának növelése (lásd 3.1.1 fejezet).

Saját média platformok megteremtése



Honlap



Anonim visszaélés-bejelentő



LinkedIn

A Hatóság megalakulását követően honlapja az EUTAF honlapján szereplő aloldalként volt elérhető, majd 2023. májusában a Hatóság elindította saját, immár önálló [honlapjának](#) első változatát, amelyet azóta folyamatosan fejleszt és tartalmát frissíti. A bemutatkozó információk és a törvényileg előírt adattartalmak, közzétételek mellett innen érhető el a Hatóság [anonim visszaélés-bejelentő](#) rendszere is. 2023. októbere óta a honlap angolul is elérhető. 2023. decemberében jelentősebb fejlesztések történtek: hír- és blogbejegyzésekkel bővült a honlap, valamint új, könnyebben hozzáférhető struktúra került kialakításra a megkezdett és lezárt vizsgálatok, felülbírálati indítványok és feljelentések összefoglalói számára. A Hatóság 2023. januárjában indította

el magyar nyelvű [LinkedIn](#) oldalát, ahol 2023. decemberében 622 követője volt. A platform organikusan fejlődött, hirdetési vagy kiemelési eszközöket nem használt a Hatóság. Emellett 2023. novemberében, országos figyelemfelhívó médiakampány részeként indult el a Facebook oldal is, amely szélesebb közvélemény megszólításának szándékával jött létre. Az oldalnak a hirdetési kampány következtében 2 hónap alatt 1200 követője lett. E meglévő közösségi média platformok folyamatos tartalmi bővítése mellett a Hatóság 2024-es tervei között szerepel az X (volt Twitter) felület elindítása, amellyel a nemzetközi, elsősorban európai uniós szereplőket szólítja meg angol nyelven.

A Hatóság mint autonóm intézmény reputációjának, ismertségének növelése

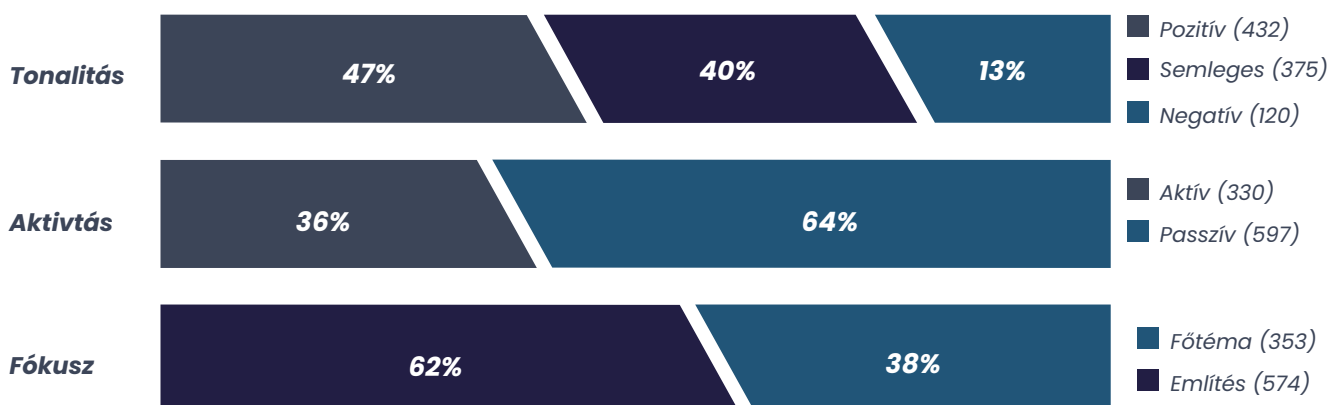
A Hatóság működésének első évében - ahogy az a fenti ábrán is látható - 928 szerkesztőségi (elért/nem fizetett) médiamegjelenést produkált, ennek 36%-át saját maga generálta aktív kommunikációjával. A megjelenések 47%-a pozitív hangvételű, 40%-a ne-

gatív (főként a megalapulást követő első fél év időszakából származóan), a fennmaradó pedig semleges, többnyire más fő témájú cikkekben való említés. A május - június kiemelkedő hónapokat a Hatóság elnökének az európai uniós képviselőkkel történt

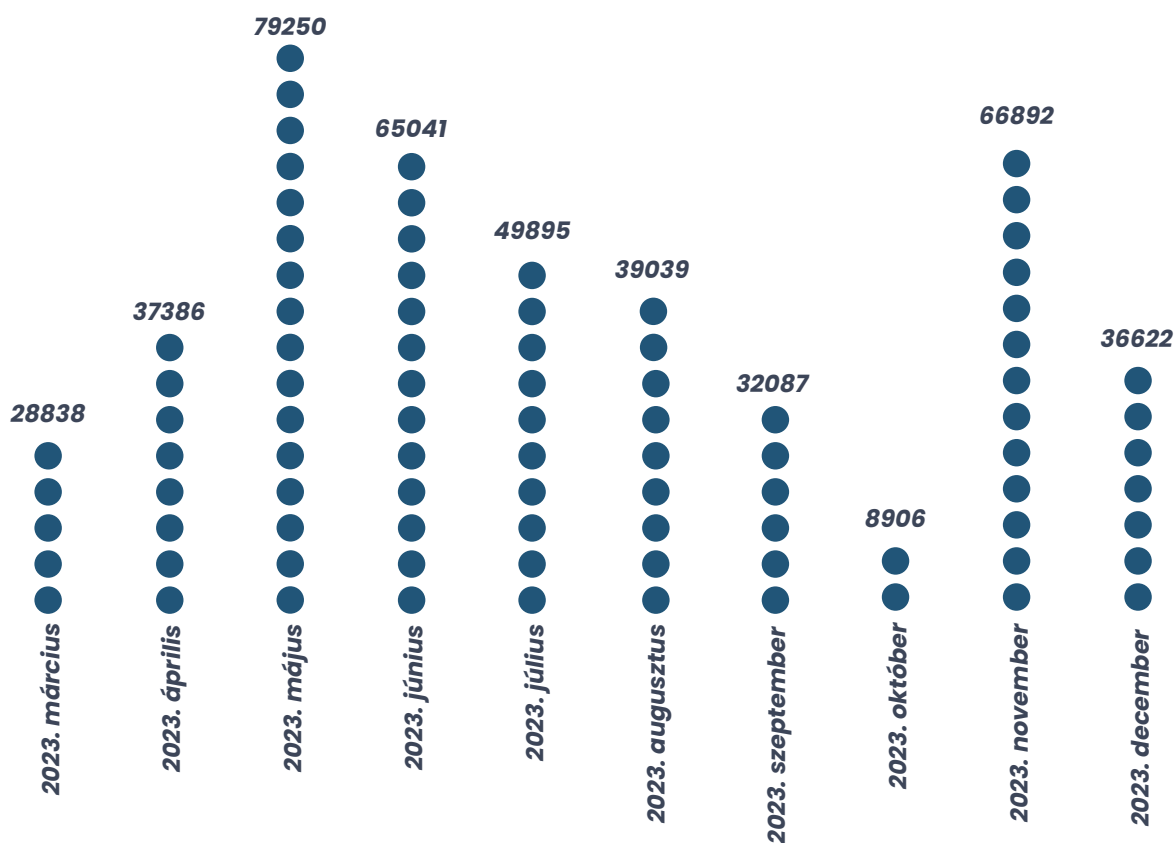
találkozása, valamint az első éves integritásjelentés júniusi publikálása, míg a novemberi kiemelkedő hónapot

a Hatóság visszaélésbejelentő platformját népszerűsítő országos figyelemfelhívó kampány okozta.

Megjelenésszám: 928 db Elérés: 44 4 millió fő AVE-érték: 613,4 millió forint



Elérés havi bontásban (ezer fő)



Az Integritás Hatóság 2023-as médiavisszhangjának fő mutatói

Gazdálkodás



Ezen fejezetben bemutatásra kerül a Hatóság megalapulásakor a EUTAF által nyújtott támogatások, a Hatóság

2023. évi költségvetése, 2024. évi felhasználási terve és a Hatóság gazdálkodása ESG szempontból.

EUTAF inkubációs szakasz

Az Eufetv. 71. §-a értelmében az EUTAF 6 hónapos időtartamra a Hatóság létrehozásával összefüggő titkársági és adminisztratív teendők ellátásához támogatást nyújtott, biztosította a szükséges infrastruktúrát, valamint ellátta a Hatóság gazdasági szervezeti feladatait az államháztartás gazdálkodási-, számviteli-, adatszolgáltatá-

si- és működési rendjére vonatkozó szabályok szerint. Az informatikai infrastruktúra és menedzsment szoftver teljes körű és üzletmenetfolytonosságot biztosító átvétele érdekében az EUTAF e területeken nyújtott támogatása 2023. szeptember 30-ig meghosszabbításra került.

A Hatóság 2023-as költségvetése

A Hatóság kiemelten fontosnak tartja a hatékony, prudens és transzparens gazdálkodást. Természetesen magára nézve is kötelezőnek tartja az államigazgatás felé 2023. évben megfogalmazott ajánlásokat.

A Hatóság rendelkezésére álló források megfelelők a feladatellátásához és egy új intézmény felépítéséhez.

A 2023-as költségvetés felhasználását a költségvetési szervekre vonatkozó

jogszabályi környezet és az első működési évből adódó nehézségek egyaránt befolyásolták.

A nagy közbeszerzések közül a Hatóság működését támogató, főként informatikai beszerzések sikeresek voltak, amelyek pénzügyi teljesülése 2024-ben valósul majd meg.

A Hatóság működési feltételeinek megteremtését – elsősorban az állandó székhelyének kialakítását – célzó



Gazdálkodási
anyagok

beruházások fedezetére hazai költségvetési forrásból biztosított finanszírozás összege szinte érintetlen maradt. A fentiekre tekintettel a Hatóság a 2024-es költségvetési keretszámok megállapítása kapcsán arra kérte a Pénzügyminisztériumot, hogy

a 2023-ra jóváhagyott felhalmozási költségvetés keretösszegét a 2023-as felhasználástól függetlenül teljes egészében biztosítsa 2024-re is. További részletes információk a [Hatóság honlapján](#) érhetőek el.

MEGNEVEZÉS	ELŐIRÁNYZAT		TELJESÍTÉS	FELHASZNÁLÁS ARÁNYA (%) ²⁵
	EREDETI	MÓDOSÍTOTT		
személyi juttatások	1 220 000	1 914 184	1 235 475	64,54
munkaadókat terhelő járulékok	158 600	248 839	165 897	66,67
dologi kiadások	2 611 800	2 374 542	513 138	21,61
egyéb működési célú kiadások	---	187 665	187 515	99,92
beruházások	13 154 100	13 154 100	61 177	0,47
költségvetési kiadások összesen	17 144 500	17 879 331	2 163 202	12,10

adatok ezer Forintban

2024. évi tervezett felhasználás

2024-ben folytatódik az önálló informatikai rendszer kialakításának folyamata, és az ehhez kapcsolódó közbeszerzések lefolytatása, amelyek biztosítják a növekvő dolgozói létszám informatikai eszközökkel történő ellátását. A létszám bővülése miatt további irodahelyiségek bérlete is szükségessé

vált, amely kiadásokra rendelkezésre áll a fedezet a költségvetésben. 2024-ben tovább folytatódnak az előkészületek az önálló elhelyezés (ingatlan) irányába. Ugyanakkor ez beruházási célú felhasználást valószínűsíthetően nem fog eredményezni még a 2024. évben sem.

²⁵ A módosított előirányzatra vetítve

A Hatóság tevékenysége ESG szempontokból



Etikai kódex

A Hatóság [Etikai Kódexében](#) vállalta: elkötelezett mindennapi működésének fenntarthatósága iránt, mind környe-

zeti, mind társadalmi, mint szervezetirányítási szempontból.

Környezeti fenntarthatóság (environmental)

Mindennapi munkája során, lehetőségeihez mérten a Hatóság elkötelezett a környezeti értékek megőrzése és a zöld szempontok érvényesítése iránt. Fontos lépés digitális rendszereinek kiépítése úgy, hogy a törvényi előírásokban szereplő, papír alapú dokumentáció követelményeinek megfeleljen, de ezen túlmenően a papír felhasználását és a papírhulladék keletkezésének minimalizáló folyamatok kialakítását célozza meg.

A Hatóság székhelyeként szolgáló

irodaházban szelektív hulladékgyűjtés zajlik, így a helyi szabályozásnak megfelelően helyezik el a munkatársak az irodában keletkező hulladékot.

Környezeti értelemben releváns beszerzései és közbeszerzései során a Hatóság magas értékkel veszi figyelembe a környezetbarát anyagok, megoldások, eszközök használatát: az iroda takarításának vagy nyomdai szolgáltatások beszerzésekor erre komoly figyelem hárult.

Társadalmi hatás (social)

A Hatóság alaptevékenysége is már jelentős társadalmi hatású, hiszen a korrupció elleni harc az egész társadalom közös érdeke. Ahogy a Hatóság Etikai Kódexének szolgálatról szóló fejezete írja: „Szolgálatunk olyan társadalmat épít, amelyre a következő nemzedékek élhető jövőjüket alapozhatják.”

A szervezet kommunikációjában, az elnöki sajtónyilatkozatokban és figyelemfelhívó kampánya során (ld. 5.2. pontot) hangsúlyozta a magyar társadalom belüli „gazdasági kultúraváltás” koncepcióját, amely a gazdaság

megtisztulását, valamint a korrupcióval szembeni zéró tolerancia magyarországi megvalósulását jelenti.

A koncepciót edukációs célként megjelölve, bevezetésének fontos lépése volt a 2023. december 7-én megrendezett Digitális antikorrupció konferencia is, amelyben állami szervezetek, kutatóintézetek, felsőoktatási intézmények, informatikai versenypiaci szereplők és nemzetközi szakértők osztották meg a tapasztalataikat a mesterséges intelligencia, adatgyűjtés és társadalmi hatás összefüggéseivel kapcsolatban.

Szervezetirányítás (governance)



Etikai kódex



Visszaélés
bejelentés

Etikai Kódexében a Hatóság kijelenti: minden vállalkozást, vagy társadalmi szervezetet, egyházi intézményt, vagy magánszemélyt egyenlő bánásmódban részesít a tevékenységi körtől, területi elhelyezkedéstől, társasági, vagy egyéb megjelenési formától, vagy személyes jellemzőktől, például faji vagy etnikai hovatartozástól, bőrszíntől, vallási vagy világnézettől, származástól, nemtől, szexuális beállítottságtól, kortól, nemi identitástól vagy annak kifejeződésétől, nemzetiségtől, családi állapottól, egészségügyi állapottól függetlenül. A Hatóság munkatársainak más munkatársakkal kölcsönösen együttműködve, munkatársait segítve kell eljárnia. Egymással szembeni kapcsolataikban kötelesek a másik munkatárs személyiségének, emberi méltóságának és életkorának tiszteletben tartásával eljárni, egymás tevékenységéről tárgyilagosan nyilatkozni. A vezetők számára a Hatóság előírja, hogy a munkatársakat az etikus

magatartásra vonatkozó szabályok alapján, kellő mérlegelés és elemzés alapján, előítélet és megkülönböztetés nélkül vezessék és értékeljék. A Hatóság elkötelezett a személyes adatok védelme, a tisztességes foglalkoztatás és javadalmazás tekintetében is. A Hatóság a Pkbtv. 32. §-a szerint szabályozta a Hatóság szervezeti integritását sértő események kezelésének rendjét. A törvényi előírásoknak megfelelően létrehozta visszaélésbejelentési rendszerét, amelyet a megfelelési tanácsadó felügyel. A megfelelési tanácsadónál bármely munkatárs, illetve külső szervezet képviselője, vagy személy bejelentést tehet – a korrupciós kockázatot jelentő eseményeket is ideértve – a szervezeti integritást sértő eseményre vonatkozóan (szóban vagy dedikált emailcímen). A szabályzat gondoskodik a panasz kivizsgálásának folyamatáról is. A rendszerről szóló tájékoztatást [a Hatóság honlapján is publikálta.](#)

Rövidítések jegyzéke

Ákr. – Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény

ÁSZ – Állami Számvevőszék

Be. – A büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény

BEII – Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság

ENSZ – Egyesült Nemzetek Szervezete

Eufetv. – Az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvény

EUTAF – Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság

Eutaftv. – Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóságról és a kondicionalitási eljárás eredményes lezárása érdekében az Európai Bizottság kérésére elfogadott egyes törvények módosításáról szóló 2022. évi XLIV. törvény

Foglalkoztatottak – Kormánytisztviselők és munkavállalók

GVH – Gazdasági Versenyhivatal

Hatóság – Integritás Hatóság

Kbt. – A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény

Kit. – A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény

Kp. – A közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény

Munkacsoport – Korrupcióellenes Munkacsoport

NAV – Nemzeti Adó- és Vámhivatal

OECD – Organisation for Economic Co-operation and Development

OLAF – Európai Csalásellenes Hivatal

Pmt. – A pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2017. évi LIII. törvény

