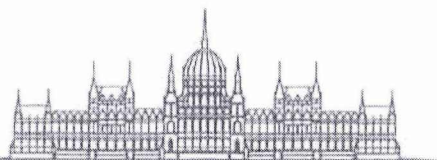


Érkezett: 2023 DEC 11.



Fidesz – Magyar Polgári Szövetség  
Országgyűlési Képviselőcsoportja  
Országgyűlési képviselő

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Egységes javaslattervezethez készített indokolás megküldése**

Benyújtó: **Lázár János (Fidesz), Ágh Péter (Fidesz), Nagy Bálint (Fidesz)**

Törvényjavaslat címe, száma: **A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló törvényjavaslat (T/6220. szám)**

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 137/A. § (1) bekezdése alapján irománnyilvántartásba vétel céljából megküldöm a fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló törvényjavaslatnak (T/6220.) a HHSZ 46. § (10) bekezdése alapján megszerkesztett egységes javaslattervezetéhez készített indokolást.

Budapest, 2023. december 11.

Ágh Péter

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség  
Országgyűlési Képviselőcsoportja  
országgyűlési képviselő

**Előterjesztői indokolás**  
**a fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek**  
**kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények**  
**módosításáról szóló**  
**2023. évi ... törvényhez**

Általános indokolás

A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvénynek (a továbbiakban: Fdvtv.) a jogellenes dohánytermék kiskereskedelmi tevékenység megelőzésére, megakadályozására vonatkozó rendelkezéseinek kiegészítése, pontosítása vált szükségessé a dohánytermék-kiskereskedelmi piac felügyelete során tapasztaltak alapján.

Az Fdvtv. egyik fő szabályozási célja a fiatalok dohányzásának visszaszorítása, a fiatalok dohánytermékekhez való hozzájutásának megakadályozása.

A fiatalok védelme érdekében szükséges a fiatalok dohánytermékkel való kiszolgáltatásának szigorú szankcionálása, így a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek jogsértő magatartásával szembeni minél hatékonyabb fellépés érdekében szükséges az ilyen típusú jogsértések elkövetéséhez kapcsolódó jogkövetkezmények jelentős szigorítása.

A dohányboltokban történő termék-kihelyezésre és a polckép-szerződésre vonatkozó szabályok pontosítása szükséges.

Az izolált vagy távoli beruházási területeken dolgozó munkavállalók kényelmének és jólétének biztosítása érdekében fontos biztosítani számukra a szabályozott hozzáférést a dohánytermékekhez.

A fentiekben túlmenően az Fdvtv. korábbi módosításaihoz kapcsolódó rendelkezések pontosítása vált szükségessé az egyértelmű jogalkalmazás érdekében.

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény módosításának célja a dohánytermékek nyomkövethetőségi rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló (EU) 2018/574 végrehajtási rendelet módosításáról szóló, 2023. március 1-i (EU) 2023/448 bizottsági végrehajtási rendelet 2023. március 22-én hatályba lépett és 2023. december 21-től alkalmazandó rendelkezéseire vonatkozó jogharmonizációs kötelezettség teljesítése.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a törvényjavaslat indokolása a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

## Részletes indokolás

### 1. §

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosításának célja az Fdvtv.-vel való összhang megteremtése.

### 2. §

A törvényjavaslat dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság állam által történő átengedése körében kizáró feltételként határozza meg, hogy olyan személy, aki korábban akár dohánytermék-kiskereskedelmi engedély birtokában, akár az Fdvtv. 10. § (1) bekezdése alapján külön feljogosított személyként folytatott dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenysége során a fiatalok védelmét szolgáló rendelkezéseket megsértette és az engedélyét a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága (a továbbiakban: SZTFH) az Fdvtv. 23. § (2) bekezdés a) pontja alapján visszavonta, ne nyújthasson be pályázatot ilyen jogosultság újbóli megszerzésére.

Tekintettel arra, hogy az Fdvtv. szerint hatáskörrel rendelkező hatóság, az SZTFH 2021. október 1-jei hatállyal alakult meg, ezért tíz évre visszaható hatállyal csak az SZTFH jogelőd szervezete (fogyasztóvédelmi hatóság) állapíthatta meg a jogsértés tényét és vonhatta vissza az akkor hatáskörrel rendelkező engedélyező hatóság (Nemzeti Adó- és Vámhivatal) a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre feljogosító engedélyt. Erre tekintettel – a tíz éves periódus okán – a törvényjavaslat szövegezése lehetőséget teremt arra, hogy nem csak az SZTFH, hanem az engedélyekkel kapcsolatosan korábban hatáskörrel bíró jogelőd szervezet, az állami adó- és vámhatóság által hozott eltiltó határozat esetén is alkalmazható legyen a rendelkezés.

### 3. §

Az (1) bekezdés az Fdvtv. 10. §-ának módosítással megállapított új (7) bekezdéséhez kapcsolódó módosítás: az új c) pont lehetővé teszi a dohánytermékek kiskereskedelmére vonatkozó jogosultság Fdvtv. 10. § (7) bekezdése szerinti kijelölés útján történő gyakorlását.

A (2) bekezdés az Fdvtv. 7. §-ához kapcsolódó módosítás. A dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység külön feljogosítás útján történő kijelölése körében is szükséges kizárni a kijelölés lehetőségéből azokat a személyeket, akiknek a jogosultságát korábbi dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységük végzése során a fiatalok védelmét szolgáló rendelkezés megsértése miatt vonták vissza.

A (3) bekezdésben foglalt módosítás célja, hogy az izolált vagy távoli beruházási területeken dolgozó munkavállalók részére is biztosított legyen a hozzáférés a dohánytermékekhez. A rendelkezés továbbá lehetővé teszi, hogy az értékesítés ellenőrzött környezetben történjen, amely ezáltal csökkenti az illegális vagy feketepiaci kereskedelmet, és biztosítja, hogy a munkavállalók által beszerzett dohánytermékek megfelelnek a jogszabályi előírásoknak.

#### 4. §

A Hatóság elnökének a dohányboltban forgalmazható termékekről és nyújtható szolgáltatásokról szóló rendelete által lehetővé tett termékek értékesítéshez kapcsolódó rendelkezés.

Annak érdekében, hogy dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek az egyéb termékek forgalmazására vonatkozó tevékenységüket jogkövető módon tudják végezni szükséges, hogy a dohányboltban történő forgalmazás céljából beszerzett termékekről kiállított számla az adott áru vámtarifaszámát, KN-kódját is tartalmazza. A számla ezen tartalmi eleme alapján egyszerűen megállapítható, hogy az adott termék a már hivatkozott rendelet szerint forgalmazható-e dohányboltban vagy nem.

Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 177. §-a alapján törvény a számla adattartalmára vonatkozóan további rendelkezéseket állapíthat meg. Tekintettel erre, a dohányboltban forgalmazható egyéb termékek beszerzése során kibocsátott számlával kapcsolatos előírást az Fdvtv.-ben szükséges rendezni.

#### 5. §

A jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység megelőzése, megakadályozása céljából szükséges megteremteni annak a lehetőségét, hogy a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság végleges megszűnését követően a volt dohánybolt termékkészletén maradt dohányterméket annak jogszerű tulajdonosa törvényesen értékesíthesse. Az ilyen tevékenységgel kapcsolatosan azonban indokolt, hogy az értékesítésről a Hatóság tudomással bírjon, illetve a tevékenység végzésének jogszerűsége megállapítható legyen. Tekintettel erre a törvényjavaslat az ilyen speciális dohánytermék értékesítés végzését a Hatóság külön – a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatására jogosító engedélytől eltérő – engedélyéhez köti.

Tekintettel arra, hogy a Nemzeti Adó- és Vámhivatal előzetes engedélyt a dohánytermékek (mint jövedéki szabályozás hatálya alá tartozó jövedéki termékek) tekintetében adhat meg, ezért szükséges elkülöníteni az Fdvtv. 1. § (1) bekezdése alá tartozó dohánytermékeket és egyéb *[b)-i)* pontokban felsorolt], kizárólag dohányboltban értékesíthető termékeket. Így a dohánytermékeket külön is nevesíti a törvényjavaslat, míg az Fdvtv. 1. § (1) bekezdés *b)-i)* pontjában felsorolt többi termék pedig a szabályozás azonos logikája miatt kerül itt nevesítésre.

Szükséges meghatározni a külön engedély megadásának feltételeit, az értékesítés ellenőrizhetősége céljából.

Indokolt továbbá megteremteni annak lehetőségét, hogy ha felszámolás alatt álló gazdasági társaság korábban dohánytermék kiskereskedő volt, akkor a vagyonához tartozó dohányterméket a felszámoló dohánytermék kiskereskedelmi koncesszió és engedély nélkül is értékesíthesse.

## 6. §

Tekintettel arra, hogy a dohány-kiskereskedelmi ellátó valamennyi dohánytermék kiskereskedelmi tevékenységet végző személlyel kapcsolatban áll, a dohányzás visszaszorításával és az egészségvédelemmel kapcsolatos Fdvtv. szerinti feladatok ellátása a dohány-kiskereskedelmi ellátó bevonásával hatékonyabban biztosítható. A javaslat kiegészíti a dohánykiskereskedelem-ellátással szervesen összefüggő tevékenységek körét a dohányboltban értékesíthető szerencsejáték termékek és kapcsolódó kiegészítő termékek rendelésvételével, illetve dohányboltba történő eljuttatásával kapcsolatos értékesítési és logisztikai tevékenységgel.

## 7. §

Az Fdvtv. 15/D. §-ának szövegét 2024. január 1-től újraszabályozza az egyes gazdasági, vagyongazdálkodási és postaügyet érintő törvények módosításáról szóló 2023. évi XLVI. törvény 23. §-a. Jelen törvényjavaslat ezt, a már elfogadott normaszöveget módosítja, így ténylegesen csak a termék-kihelyezési szabályok és a polckép-szerződésre vonatkozó rendelkezések kisebb pontosításra kerül sor a jogalkalmazás és a joggyakorlás megkönnyítése érdekében.

A 15/D. § (2) bekezdésének módosításával a javaslat csökkenti a többszörös megjelenítés tilalmának kivételi körébe eső termékek privilegizált csoportját az Fdvtv. 1. § (1) bekezdés g) pontjába eső termékkör törlésével.

Az Fdvtv. 15/D. § (3) bekezdésének 2024. január 1-től hatályos szövege szerint az Fdvtv. 1. § (1) bekezdés *c)*, *d)*, *f)* és *h)* pontjában meghatározott termékek kizárólag a pultvonal alatt, vagy a (4) bekezdésben meghatározott módon jeleníthetőek meg. A törvényjavaslat a vagylagosság előírását módosítja arra, hogy a meghatározott termékek kizárólag a pultvonal alatt, továbbá a (4) bekezdésben meghatározott módon jeleníthetőek meg.

Az Fdvtv. 15/D. § (7) bekezdése sorolja fel a dohánytermék-nagykereskedő és a dohánytermék-kiskereskedő közötti polckép-szerződés kötelező tartalmi elemeit. A törvényjavaslat ezt a felsorolást egészíti ki azzal, hogy a dohánytermék-kiskereskedő által nyújtott szolgáltatás – egyebek mellett – az Fdvtv. 15/G. §-a szerinti, külön jogszabály által lehetővé tett termékbemutató is lehet.

Egyebekben az Fdvtv. 15/D. §-ának tartalma a 2023. évi XLVI. törvény által megállapított szöveghez képest nem változik.

## 8. §

Az Fdvtv. 16. § (7) bekezdésének pontosítására szolgáló módosítás, amely egyértelművé teszi, hogy a 16. §-ban szabályozott rendelkezések be nem tartásáért a Hatóság a bírságon túl más, az Fdvtv.-ben szabályozott egyéb jogkövetkezményt is alkalmazhat.

## 9. §

A fiatalkorúak védelmére vonatkozó jogszabályi rendelkezések körében a fiatalkorúak kiszolgáltatását tiltó rendelkezés megsértése esetén alkalmazandó bírság mértékét – a jogsértés elkövetésétől való nagyobb visszatartó erő megteremtése érdekében – szükséges legalább egymillió forintban meghatározni az első jogsértés esetében, míg a további jogsértés során az előző bírság 150%-ában. A bírság mértéke ebben az esetben is az Fdvtv. 22. § (2) bekezdése szerinti, legfeljebb 10 millió forintig terjedhet. Ezen magas bírság mérték alkalmas a jogkövető magatartás biztosítására.

A módosítás rögzíti, hogy ha a jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet kiskorú folytatja, vele szemben bírság kiszabására nem kerül sor, és a Hatóság erről a gyámhatóságot értesíti.

## 10. §

Fiatalkorú személy dohányboltban történő ismételt kiszolgáltatása esetén, ha a dohánytermék-kiskereskedelmi engedély visszavonására nem kerül sor, a törvényjavaslat az üzlet 30 napra történő ideiglenes bezárását rendeli el, amely tekintetében a jogsértést megállapító hatóságnak nincs mérlegelési lehetősége a szankció alkalmazása, illetve a zárva tartott napok hosszának megállapítása tekintetében.

Az üzletbezárás esetén, ennek tényéről és okáról az üzlet külső felületén történő kifüggesztéssel köteles tájékoztatni a törvényjavaslat alapján a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző a fogyasztókat.

## 11. §

Átmeneti rendelkezés rögzítése az Fdvtv. 15/D. §-ával összefüggésben.

A számla tartalmához kapcsolódó átmeneti rendelkezés.

A pályázaton való részvételtől történő kizárásra tekintettel indokolt szabályozni, hogy az Fdvtv. 7. § (3a) bekezdését csak a törvényjavaslat hatálybalépését követően kiírt pályázat során kell alkalmazni.

Az üzletbezárás intézkedés kötelezővé tételére figyelemmel indokolt szabályozni, hogy az ismételt jogsértés megállapítása szempontjából első jogsértésnek csak e rendelkezés hatályba lépését követő első jogsértés vehető figyelembe.

## 12. §

a) pont: a dohánylevél-töltő fogalmának módosítása szükséges, tekintettel arra, hogy jogalkalmazási tapasztalatok alapján a jelenleg forgalomba lévő emberi erővel működtethető eszközökkel óránként előállítható termékmennyiséget minden kétséget kizáróan nem lehet megállapítani, a kézzel előállítható cigaretta mennyisége egy ilyen eszköz esetében objektív módon nem becsülhető meg, mivel az eszközt használó személy képességeitől.

Figyelemmel erre indokolt a szabályt a kereskedelmi forgalomba jelenleg kapható termékek egyszerűen megállapítható jellemzőihez, így különösen a kézi használathoz igazítani.

*b)* pont: a jogosulatlan dohánytermék kiskereskedelem fogalmának kiegészítése a 15. § új (3a) és (5) bekezdése okán, mivel nem minősül a törvényjavaslat szerint jogosulatlan dohánytermék kiskereskedelmi tevékenységnek az, ha valaki a 15. § (3a) vagy (5) bekezdése szerinti új engedély-típusok alapján folytat dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet. Az Fdvtv. 3. § (1) bekezdés 15. pontjának kiegészítése szükséges annak érdekében, hogy elkerülhető legyen, hogy formálisan az Fdvtv. 10. § új (7) bekezdése szerinti kijelölt ne folytasson jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet.

*c)* pont: az Fdvtv. 13. § (14) bekezdésének módosítása szerint az Fdvtv. 10. § új (7) bekezdése alapján feljogosításra kerülő személyekre is ugyanazok a kötelezettségek kerülnek előírásra, mint a többi kijelöltre (18 év alatti személyt nem foglalkoztathat, a Hatóság által előírt képzésre köteles és tevékenységét szüneteltetheti a Hatóság engedélyével).

*d)* pont: pontosítás, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseinek való megfelelés érdekében.

*e)* pont: az Fdvtv. 15. §-ának új bekezdésekkel történő kiegészítése okán szükséges pontosítás.

*f)* pont: az Fdvtv. 22. §-ának új (2a) bekezdéssel történő kiegészítése okán szükséges pontosítás

*g)* pont: az Fdvtv. 10. § új (7) bekezdése alapján feljogosításra kerülő személyek esetében is szükséges kormányrendeletben meghatározni, hogy mely miniszter, vagy központi kormányzati igazgatási szerv kerül a feladatra kijelölésre.

### 13. §

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény módosítása a dohánytermékek nyomonkövethetőségi rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló (EU) 2018/574 végrehajtási rendelet módosításáról szóló, 2023. március 1-i (EUI) 2023/448 bizottsági végrehajtási rendelet 2023. március 22-én hatályba lépett, de 2023. december 21-től alkalmazandó rendelkezéseire vonatkozó jogharmonizációs kötelezettség teljesítéséhez kapcsolódik azzal, hogy rögzíti a dohánytermékek nyomonkövethetőségi rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló (EU) 2018/574 végrehajtási rendelet (a továbbiakban: Végrehajtási Rendelet) új 36a. cikk (2) bekezdésében meghatározott ellenőrzési feladatot.

A fentiekén túl a Végrehajtási Rendelet 3. cikk (8) bekezdés *b)* pontja a tagállamok kötelezettségévé teszi annak biztosítását, hogy az azonosítókibocsátás folyamatos legyen, ennek megfelelően a törvényjavaslat az azonosítókibocsátót kilépési terv készítésére kötelezi.

### 14. §

A jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység minél szélesebb körben történő

visszaszorítása érdekében a javaslat rögzíti a hatóságok közötti iratátadást.

#### **15. §**

Jogharmonizációs záradék pontosítása a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvényben.

#### **16. §**

Kodifikációs pontosítás.

#### **17. §**

A törvényjavaslat 6-7. §-ához kapcsolódó kodifikációs módosítás.

#### **18. §**

A hatályba léptető rendelkezéseket állapítja meg.

#### **19. §**

Sarkalatossági záradékot tartalmazza.

#### **20-21. §**

Európai uniós szabályoknak való megfelelés.