



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/6220.**

Benyújtás dátuma: **2023-11-21 20:12**

Parlex azonosító: **1IRQ33LX0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Lázár János (Fidesz)**

Törvényjavaslat címe: **A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján „**a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

A törvényjavaslat 13. §-a és 15. §-a az Alaptörvény 23. cikke alapján sarkalatosnak minősül.

2023. évi törvény

a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról

1. A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosítása

1. §

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 1. §-ában a „külön törvényben meghatározott dohányboltban árusított” szövegrész helyébe a „Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága elnökének rendeletében meghatározott, dohányboltban árusított” szöveg lép.

2. A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény módosítása

2. §

A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 7. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A pályázaton való részvétele kizárt annak a személynek,

a) akivel szemben egyéni vállalkozóként, vagy

b) aki olyan gazdasági társaságnak volt korlátlanul felelős tagja, amellyel szemben

a 23. § (2) bekezdés a) pontban írt jogkövetkezményt alkalmaztak a pályázat benyújtási határidejét megelőző tíz éven belül.”

3. §

(1) A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 10. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Ha

a) a nyilvános pályázat eredménytelen,

b) bármely dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság gyakorlása az adott településen megszűnt, illetve még nem folyik, vagy

c) e törvény lehetővé teszi

a dohánytermékek kiskereskedelmére vonatkozó jogosultságot az állam a kormányrendeletben kijelölt miniszter vagy központi kormányzati igazgatási szerv által erre külön feljogosított személy útján is gyakorolhatja az új, eredményes pályázat alapján megkötendő koncessziós szerződés aláírását követő 90. nap elteltéig.”

(2) A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 10. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység külön feljogosítás útján történő gyakorlására

nem jelölhető ki az, akivel szemben végleges határozattal a fiatalkorúak különös védelmére vonatkozó rendelkezés megsértése miatt bírságot szabtak ki, a kijelölési kérelem benyújtását megelőző 10 éven belül.”

(3) A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 10. §-a a következő (7) bekezdéssel egészül ki:

„(7) A kormányrendeletben kijelölt miniszter a dohánytermékek kiskereskedelmére vonatkozó jogosultság gyakorlására egy személyt feljogosíthat abban a fizikailag lehatárolt létesítményben vagy létesítmény-együttesben, amely egy építési beruházás megvalósítása érdekében egyszerre legalább négyezer munkavállaló elszállásolására alkalmas, és amely teljes közművesítettséggel, valamint ezen munkavállalók ellátásához szükséges más kereskedelmi, illetve szolgáltató létesítményekkel is rendelkezik.”

4. §

A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 11. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A Hatóság elnökének a dohányboltban forgalmazható termékekről és nyújtható szolgáltatásokról szóló rendelete szerinti termék akkor értékesíthető a dohányboltban vagy a (2) és (3) bekezdés szerinti értékesítési helyen, ha az annak beszerzését igazoló, az általános forgalmi adóról szóló törvény szerint kiállított számla tartalmazza a termék vámtarifaszámát vagy KN-kódját.”

5. §

(1) A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 15. §-a a következő (3a) és (3b) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Ha a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személy a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultsága megszűnését követően a készletén maradt dohánytermékeket, illetve az 1. § (1) bekezdés b)-i) pontja szerinti termékeket (a továbbiakban e § alkalmazásában: termékkészlet) a (3) bekezdés szerinti határidőn belül nem tudta értékesíteni, a Hatóság erre vonatkozó engedélyével értékesítheti azt dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személy részére.

(3b) A Hatóság a (3a) bekezdés szerinti engedélyt annak adja meg, aki kérelmével egyidejűleg

- a) a készleten maradt termékkészletről leltárt csatol, és
- b) a dohánytermékeket megvásárolni szándékozó dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személynek a dohánytermékek – az állami adó- és vámhatóság Jöt. 68. § (2) bekezdése szerinti előzetes engedélye alapján történő – beszerzésére irányuló szándéknyilatkozatát is benyújtja.”

(2) A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 15. §-a a következő (5)–(7) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Ha a dohánytermék-kiskereskedelmi koncesszió jogosultjának elhalálozása esetén az örökös a

dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet nem kívánja folytatni, akkor a dohánybolt készletén lévő termékkészletet az örökös a Hatóság erre vonatkozó engedélyével értékesítheti dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személynek.

(6) A Hatóság az (5) bekezdés szerinti engedélyt annak adja meg, aki kérelmével egyidejűleg

- a) a termékkészlet vonatkozásában örökösi minőségét a hagyaték átszállását igazoló jogerős közokirattal igazolja,
- b) az örökölt termékkészletről részletes leltárt csatol, és
- c) az örökölt dohánytermékeket megvásárolni szándékozó dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személynek a dohánytermékek – az állami adó- és vámhatóság Jöt. 68. § (2) bekezdése szerinti előzetes engedélye alapján történő – beszerzésére irányuló szándéknyilatkozatát is benyújtja.

(7) Ha a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyes felszámolásának elrendelése miatt a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultsága megszűnt, a felszámoló a felszámolás alatt álló, volt dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyes vagyonához tartozó termékkészletet értékesítheti dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személy részére. E törvény alkalmazásában az ilyen tevékenység nem minősül dohánytermék-nagykereskedelemnek és dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységnek sem.”

6. §

A fiatakorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 15/B. § (8) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

(A dohánykiskereskedelem-ellátással szervesen összefüggő tevékenységnek minősül)

„d) a Hatóság 10/C. § (2) bekezdése szerinti feladatainak ellátásában való közreműködés.”

7. §

A fiatakorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 15/D. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„15/D. §

(1) A dohánytermék-kiskereskedő köteles az általa forgalmazott valamennyi dohánytermékből csomagolási egységenként – a szivarokat, az új dohánytermék-kategóriákat, valamint a füst nélküli dohánytermékeket kivéve – egyet-egyet a dohányboltban a pultvonal felett, illetve az elkülönített helyen belül a fogyasztók számára jól láthatóan megjeleníteni. Azonos csomagolási egységek a pultvonal felett csak egyetlen értékesítési csatornában, kizárólag egymás mögött helyezhetők el; a többszörös megjelenítés a pultvonal felett tilos.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt kötelezettség sérelme nélkül az 1. § (1) bekezdés b), e), g) és i) pontjában meghatározott termékekből, valamint a dohányterméket kiegészítő termékekből, továbbá a szivarokból, az új dohánytermék-kategóriákból, valamint a füst nélküli dohánytermékekből csomagolási egységenként egyet-egyet a dohányboltban a pultvonal felett, továbbá a pultvonal alatt, illetve az elkülönített helyen belül meg lehet jeleníteni. A szivarok, a dohányterméket kiegészítő termékek – ide nem értve az 1. § (1) bekezdés b) és c) pontja szerinti terméket –, valamint az 1. § (1) bekezdés g) pontja szerinti termékek kivételével az e bekezdésben meghatározott, csomagolási egységek a pultvonal felett csak egy értékesítési csatornában, kizárólag egymás mögött

helyezhetőek el; a többszörös megjelenítés a pultvonal felett tilos. A szivarok és az ahhoz kapcsolódó dohányterméket kiegészítő termékek párasító szekrényben, vagy a dohánytermék értékesítési helyén kialakított párasított helyiségben is elhelyezhetőek.

(3) Az 1. § (1) bekezdés c), d), f) és h) pontjában meghatározott termékek kizárólag a pultvonal alatt, továbbá a (4) bekezdésben meghatározott módon jeleníthetők meg. Az (1) bekezdés sérelme nélkül dohánytermék a pultvonal alatt is megjeleníthető, ide nem értve az átlátszó pultban történő megjelenítést.

(4) Az e törvény által kötelezővé, illetve lehetővé tett megjelenítésen túl az 1. § (1) bekezdés c), d), f) és h) pontjában meghatározott termékek, továbbá az 1. § (1) bekezdés h) pontja szerinti termékekhez kapcsolódó, a dohánytermék-nagykereskedő által meghatározott, új dohánytermék-kategóriába tartozó legfeljebb három darab termék, valamint ezen bekezdés szerinti termék elnevezéséről szóló – összesen legfeljebb 20×20 cm nagyságú felületen feltüntetett – felirat

- a) egy legfeljebb 45×45 cm alapú, legfeljebb 60 cm magas, átlátszó térbeli testben a pulton elhelyezve, vagy
- b) az a) pont szerinti térbeli testben egy legfeljebb 90 cm magas, nem átlátszó talapzaton a vásárlók tartózkodására szolgáló fogyasztói térben

jeleníthető meg (a továbbiakban: megjelenítési eszköz). Egy dohánytermék-nagykereskedő egy dohánytermék-értékesítési helyen legfeljebb egy megjelenítési eszközt alkalmazhat.

(5) A pulton bármely termék, vagy annak képi megjelenítési formája egy, legfeljebb 30×30 cm alapú pénzvisszaadó-tálcába (a továbbiakban: pénzvisszaadó-tálca) belefoglalva is megjeleníthető azzal, hogy egy dohánytermék-értékesítési helyen pénztárgépenként egy pénzvisszaadó-tálca alkalmazható.

(6) Tilos a dohánytermék-értékesítési helyen belül

- a) az 1. § (1) bekezdése szerinti terméket megjelenésében imitáló, de nem működő vagy elfogyasztható tárgy (minta) elhelyezése;
- b) az 1. § (1) bekezdése szerinti termék árának az árjelzéstől eltérő feltüntetése, megjelenítése;
- c) az 1. § (1) bekezdése szerinti termék, a dohányterméket kiegészítő termék továbbá ezekre vonatkozóan bárhol, a termék elnevezésére, jellemzőire – az esetleges újdonságokra vagy más kedvező tulajdonságokra – közvetlenül vagy közvetetten utaló szöveg, kép vagy ábrázolási mód megjelenítése, kivéve az e törvény, továbbá az e törvény felhatalmazása alapján alkotott rendelet által kifejezetten megengedett megjelenítést.

(7) Ha a dohánytermék-nagykereskedő és a dohánytermék-kiskereskedő polckép-szerződés megkötéséről állapodik meg, akkor a polckép-szerződésnek tartalmaznia kell:

- a) a dohánytermék-kiskereskedő által nyújtott szolgáltatás meghatározását, azzal, hogy az kizárólag
 - aa) az (1) és (2) bekezdés szerinti termékek megvilágítással, továbbá legfeljebb 6 cm szélességű – a zavartalan értékesítést lehetővé tevő – keret alkalmazásával történő kiemelése,
 - ab) a (3) bekezdés szerinti termék (4) bekezdés szerinti megjelenítési eszközzel történő kiemelése,
 - ac) önmagában az 1. § (1) bekezdése szerinti terméknek, továbbá a dohányterméket kiegészítő terméknek az e törvény által kötelezővé tett megjelenítésen túlmenő, a dohánytermék értékesítési helyiségében lévő bármely polcon az e törvény által lehetővé tett kihelyezése, illetve
 - ad) a 15/G. § szerinti – külön jogszabály által lehetővé tett – termékbemutatólehet;

- b) a dohánytermék-kiskereskedő felmondási jogát, amelyet a polckép-szerződés határozott időtartamától függetlenül legalább 30 napos, valamint legfeljebb 90 napos felmondási idővel gyakorolhat,
- c) a dohánytermék-nagykereskedő felmondási jogát, amelyet kizárólag a dohánytermék-kiskereskedő súlyos, és felszólítás ellenére is fennálló szerződésszegése esetén gyakorolhat, valamint
- d) a dohánytermék-nagykereskedő által fizetendő ellenértéket, amely kizárólag pénzbeli szolgáltatásként egy összegben, vagy havi részletekben előre teljesíthető.

(8) A dohánytermék-kiskereskedő nem köthet olyan polckép-szerződést, és a polckép-szerződésben (vagy annak megkötésével összefüggésben) nem tehet olyan jognyilatkozatot (vállalást), amelynek alapján a dohánytermék-kiskereskedő kizárólag egy dohánytermék-nagykereskedő termékeit forgalmazza, vagy jogos ok nélkül egy dohánytermék-nagykereskedő egyetlen termékét sem forgalmazza, továbbá olyan helyzetet sem teremthet, amely a dohánytermék értékesítési helyén egyes dohánytermék-nagykereskedők termékeinek értékesítését – a többi piaci szereplő rovására súlyosan hátrányosan – lényeges mértékben előnyben részesíti.

(9) Tilos a polckép-szerződésben a koncessziós szerződéssel vagy a 10. § (1) bekezdése szerint a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság gyakorlására külön feljogosított személy kijelölési okiratával (a továbbiakban: kijelölési okirat) ellentétes kötelezettségvállalást tenni, továbbá egy vagy több polckép-szerződés megkötésével olyan helyzetet teremteni, amely a koncessziós szerződésben vagy kijelölési okiratban foglaltak megszegéséhez vezethet.

(10) A dohánytermék-kiskereskedő tevékenysége során az 1. § (1) bekezdése szerinti és dohányterméket kiegészítő terméket ellenérték nélkül nem adhat. Tilos az 1. § (1) bekezdésében felsorolt terméket más, akár az 1. § (1) bekezdésében felsorolt termékkel, akár dohányterméket kiegészítő termékkel együtt csomagoltan, sorsolásos, vagy más hasonló játékra való felhívás útján, vagy más fogyasztást ösztönző módon értékesíteni.

(11) Az e § rendelkezéseibe ütköző jogügylet semmis.”

8. §

A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 16. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személlyel szemben az e §-ban szabályozott rendelkezések be nem tartásáért a Hatóság bírságot szabhat ki, továbbá vele szemben az e törvényben meghatározott más jogkövetkezmény alkalmazandó azzal, hogy az (1)-(3) bekezdésben foglalt rendelkezések megsértése esetén bírság kiszabása kötelező.”

9. §

(1) A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 22. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A 16. § (1) bekezdésében foglaltak első alkalommal történő megsértése esetén a (2) bekezdés d) pontja szerinti bírság mértéke legalább egymillió forint, minden további, 16. § (1) bekezdésében foglaltak megszegésére alapított jogsértés esetén a bírság mértéke az előző bírság mértékének legalább 150%-a, de legfeljebb 10 millió forint.”

(2) A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 22. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A (3) bekezdés a) pontjától eltérően a jogosulatlan dohánytermék kiskereskedelmi tevékenységet folytató korlátozottan cselekvőképes kiskorú személyt a Hatóság az első jogsértés elkövetésekor figyelmezteti, minden további jogsértés esetén legfeljebb 500 ezer forintig terjedő bírsággal sújtja. Ha a Hatóság azt állapítja meg, hogy a jogosulatlan dohánytermék kiskereskedelmi tevékenységet kiskorú folytatja, úgy erről értesíti a gyámhatóságot.”

10. §

A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 23/C. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„23/C. §

(1) Ha a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személy a fiatalok különös védelmére vonatkozó, a 16. § (1) bekezdésben meghatározott rendelkezést ismételten megsérti, de a 23. § (2) bekezdés a) pontja alkalmazásának nincs helye, a Hatóság elrendeli a jogsértéssel érintett üzlet ideiglenes, 30 napra történő bezárását.

(2) A dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző legkésőbb az (1) bekezdés szerinti intézkedés kezdőnapján köteles a dohánytermék értékesítési helyet bezárni és annak valamennyi bejáratán jól láthatóan feltüntetni a zárvatartást megalapozó jogsértést, a zárvatartás időtartamát, és azt, hogy az üzletet a Hatóság záratta be.”

11. §

A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 24/A. §-a a következő (17) és (18) bekezdéssel egészül ki:

„(17) A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2023. évi törvény (a továbbiakban: Módtv.7.) 4. §-ának hatálybalépése előtt beszerzett, a Hatóság elnökének a dohányboltban forgalmazható termékekről és nyújtható szolgáltatásokról szóló rendelete szerinti termék korlátlan ideig forgalmazható.

(18)) E törvénynek a Módtv.7.-tel megállapított

- a) 7. § (3a) bekezdését a Módtv.7. hatálybalépését követően kiírt bármely pályázat során alkalmazni kell;
- b) 23/C. §-a alkalmazása szempontjából első jogsértésnek a Módtv.7. hatályba lépését követően első alkalommal megállapított jogsértést kell tekinteni.”

12. §

A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény

- a) 3. § (1) bekezdés 14. pontjában az „amelyik egyszerre egy vagy több, de legfeljebb óránként 200 darab kézi” szövegrész helyébe az „amely kézi” szöveg,

- b) 3. § (1) bekezdés 15. pontjában a „dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatására jogosító engedély” szövegrész helyébe a „dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatására jogosító, vagy a 15. § (3a) és (5) bekezdése szerinti engedély” szöveg,
- c) 14. § g) pontjában a „jogerőre emelkedésével” szövegrész helyébe a „véglegessé válásával” szöveg,
- d) 15. § (1) bekezdésében a „dohányterméket kizárólag” szövegrész helyébe a „dohányterméket – a (3)–(7) bekezdésben foglalt kivétellel – kizárólag” szöveg,
- e) 15/B. § (8) bekezdés b) pontjában az „ellenőrzése –, továbbá” szövegrész helyébe az „ellenőrzése –,” szöveg,
- f) 15/B. § (8) bekezdés c) pontjában a „végzése.” szövegrész helyébe a „végzése, továbbá” szöveg,
- g) 22. § (2) bekezdés nyitó szövegrészeiben a „szemben 30 ezer” szövegrész helyébe a „szemben – a (2a) bekezdésben foglalt eltéréssel – 30 ezer” szöveg lép.

3. A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény módosítása

13. §

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény 3. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A dohánytermékek nyomonkövethetőségi rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló, 2017. december 15-i (EU) 2018/574 bizottsági végrehajtási rendelet (a továbbiakban: Végrehajtási Rendelet) 3. cikk (1) bekezdése szerinti azonosítókiadását a Hatóság. A Hatóság, mint azonosítókiadását

- a) ellátja a Végrehajtási Rendelet 9. cikke szerinti csomagolási egység szintű és 13. cikke szerinti gyűjtőcsomagolás szintű egyedi azonosító (a továbbiakban: egyedi azonosító) létrehozásával és kibocsátásával kapcsolatos feladatokat,
- b) végzi a Végrehajtási Rendelet 36a. cikk (2) bekezdése szerinti ellenőrzést, és
- c) kidolgozza a Végrehajtási Rendelet 3. cikk (8) bekezdés b) pontja szerinti kilépési tervet.”

14. §

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény 6. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Ha az állami adó- és vámhatóság feladatainak ellátása során az Fdvtv. 3. § (1) bekezdés 15. pontja szerinti jogosulatlan dohánytermék kiskereskedelemre utaló körülményt állapít meg, úgy ezt jelzi a Hatóság részére.”

15. §

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény

- a) 3. § (2) bekezdésében a „2012. évi CXXXIV. törvény” szövegrész helyébe a „2012. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: Fdvtv.)” szöveg,
- b) 13. § l) pontjában az „a fiatalok számára dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: Fdvtv.) szerinti”

szövegrész helyébe az „az Fdvtv. szerinti” szöveg lép.

4. Az egyes gazdasági, vagyongazdálkodási és postaügyet érintő törvények módosításáról szóló 2023. évi XLVI. törvény módosítása

16. §

Nem lép hatályba az egyes gazdasági, vagyongazdálkodási és postaügyet érintő törvények módosításáról szóló 2023. évi XLVI. törvény 23. §-a.

5. Záró rendelkezések

17. §

Ez a törvény 2024. január 1-jén lép hatályba.

18. §

A 13. § és a 15. § az Alaptörvény 23. cikke alapján sarkalatosnak minősül.

19. §

A 13. §

- a) a dohánytermékek nyomonkövethetőségi rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló, 2017. december 15-i (EU) 2018/574 bizottsági végrehajtási rendelet 3. cikk (1) bekezdése, és
- b) a dohánytermékeken elhelyezett biztonsági elemekre vonatkozó műszaki előírásokról szóló, 2017. december 15-i (EU) 2018/576 bizottsági végrehajtási határozat végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.

20. §

A 2. alcím a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek, valamint a tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiserelésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről és a 2001/37/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. április 3-i 2014/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Általános indokolás

A fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvénynek (a továbbiakban: Fdvtv.) a jogellenes dohánytermék kiskereskedelmi tevékenység megelőzésére, megakadályozására vonatkozó rendelkezéseinek kiegészítése, pontosítása vált szükségessé a dohánytermék-kiskereskedelmi piac felügyelete során tapasztaltak alapján.

Az Fdvtv. egyik fő szabályozási célja a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorítása, a fiatalkorúak dohánytermékekhez való hozzájutásának megakadályozása.

A fiatalkorúak védelme érdekében szükséges a fiatalkorúak dohánytermékkel való kiszolgáltatásának szigorú szankcionálása, így a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek jogsértő magatartásával szembeni minél hatékonyabb fellépés érdekében szükséges az ilyen típusú jogsértések elkövetéséhez kapcsolódó jogkövetkezmények jelentős szigorítása.

A dohányboltokban történő termék-kihelyezésre és a polckép-szerződésre vonatkozó szabályok pontosítása szükséges.

Az izolált vagy távoli beruházási területeken dolgozó munkavállalók kényelmének és jólétének biztosítása érdekében fontos biztosítani számukra a szabályozott hozzáférést a dohánytermékekhez.

A fentiekben túlmenően az Fdvtv. korábbi módosításaihoz kapcsolódó rendelkezések pontosítása vált szükségessé az egyértelmű jogalkalmazás érdekében.

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény módosításának célja a dohánytermékek nyomkövethetőségi rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló (EU) 2018/574 végrehajtási rendelet módosításáról szóló, 2023. március 1-i (EU) 2023/448 bizottsági végrehajtási rendelet 2023. március 22-én hatályba lépett és 2023. december 21-től alkalmazandó rendelkezéseire vonatkozó jogharmonizációs kötelezettség teljesítése.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a törvényjavaslat indokolása a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

1. §

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosításának célja az Fdvtv.-vel való

összhang megteremtése.

2. §

A törvényjavaslat dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság állam által történő átengedése körében kizáró feltételként határozza meg, hogy olyan személy, aki korábban akár dohánytermék-kiskereskedelmi engedély birtokában, akár az Fdvtv. 10. § (1) bekezdése alapján külön feljogosított személyként folytatott dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenysége során a fiatalkorúak védelmét szolgáló rendelkezéseket megsértette és az engedélyét a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága (a továbbiakban: SZTFH) az Fdvtv. 23. § (2) bekezdés a) pontja alapján visszavonta, ne nyújthasson be pályázatot ilyen jogosultság újbóli megszerzésére.

Tekintettel arra, hogy az Fdvtv. szerint hatáskörrel rendelkező hatóság, az SZTFH 2021. október 1-jei hatállyal alakult meg, ezért tíz évre visszaható hatállyal csak az SZTFH jogelőd szervezete (fogyasztóvédelmi hatóság) állapíthatta meg a jogsértés tényét és vonhatta vissza az akkor hatáskörrel rendelkező engedélyező hatóság (Nemzeti Adó- és Vámhivatal) a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre feljogosító engedélyt. Erre tekintettel – a tíz éves periódus okán – a törvényjavaslat szövegezése lehetőséget teremt arra, hogy nem csak az SZTFH, hanem az engedélyekkel kapcsolatosan korábban hatáskörrel bíró jogelőd szervezet, az állami adó- és vámhatóság által hozott eltiltó határozat esetén is alkalmazható legyen a rendelkezés.

3. §

Az (1) bekezdés az Fdvtv. 10. §-ának módosítással megállapított új (7) bekezdéséhez kapcsolódó módosítás: az új c) pont lehetővé teszi a dohánytermékek kiskereskedelmére vonatkozó jogosultság Fdvtv. 10. § (7) bekezdése szerinti kijelölés útján történő gyakorlását.

A (2) bekezdés az Fdvtv. 7. §-ához kapcsolódó módosítás. A dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység külön feljogosítás útján történő kijelölése körében is szükséges kizárni a kijelölés lehetőségéből azokat a személyeket, akiknek a jogosultságát korábbi dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységük végzése során a fiatalkorúak védelmét szolgáló rendelkezés megsértése miatt vonták vissza.

A (3) bekezdésben foglalt módosítás célja, hogy az izolált vagy távoli beruházási területeken dolgozó munkavállalók részére is biztosított legyen a hozzáférés a dohánytermékekhez. A rendelkezés továbbá lehetővé teszi, hogy az értékesítés ellenőrzött környezetben történjen, amely ezáltal csökkenti az illegális vagy feketepiaci kereskedelmet, és biztosítja, hogy a munkavállalók által beszerzett dohánytermékek megfelelnek a jogszabályi előírásoknak.

4. §

A Hatóság elnökének a dohányboltban forgalmazható termékekről és nyújtható szolgáltatásokról szóló rendelete által lehetővé tett termékek értékesítéshez kapcsolódó rendelkezés.

Annak érdekében, hogy dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző személyek az egyéb

termékek forgalmazására vonatkozó tevékenységüket jogkövető módon tudják végezni szükséges, hogy a dohányboltban történő forgalmazás céljából beszerzett termékekről kiállított számla az adott áru vámtarifaszámát, KN-kódját is tartalmazza. A számla ezen tartalmi eleme alapján egyszerűen megállapítható, hogy az adott termék a már hivatkozott rendelet szerint forgalmazható-e dohányboltban vagy nem.

Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 177. §-a alapján törvény a számla adattartalmára vonatkozóan további rendelkezéseket állapíthat meg. Tekintettel erre, a dohányboltban forgalmazható egyéb termékek beszerzése során kibocsátott számlával kapcsolatos előírást az Fdvtv.-ben szükséges rendezni.

5. §

A jogosulatlan dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység megelőzése, megakadályozása céljából szükséges megteremteni annak a lehetőségét, hogy a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság végleges megszűnését követően a volt dohánybolt termékkészletén maradt dohányterméket annak jogszerű tulajdonosa törvényesen értékesíthesse. Az ilyen tevékenységgel kapcsolatosan azonban indokolt, hogy az értékesítésről a Hatóság tudomással bírjon, illetve a tevékenység végzésének jogszerűsége megállapítható legyen. Tekintettel erre a törvényjavaslat az ilyen speciális dohánytermék értékesítés végzését a Hatóság külön – a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatására jogosító engedélytől eltérő – engedélyéhez köti.

Tekintettel arra, hogy a Nemzeti Adó- és Vámhivatal előzetes engedélyt a dohánytermékek (mint jövedéki szabályozás hatálya alá tartozó jövedéki termékek) tekintetében adhat meg, ezért szükséges elkülöníteni az Fdvtv. 1. § (1) bekezdése alá tartozó dohánytermékeket és egyéb *[b)-i)* pontokban felsorolt], kizárólag dohányboltban értékesíthető termékeket. Így a dohánytermékeket külön is nevesíti a törvényjavaslat, míg az Fdvtv. 1. § (1) bekezdés *b)-i)* pontjában felsorolt többi termék pedig a szabályozás azonos logikája miatt kerül itt nevesítésre.

Szükséges meghatározni a külön engedély megadásának feltételeit, az értékesítés ellenőrizhetősége céljából.

Indokolt továbbá megteremteni annak lehetőségét, hogy ha felszámolás alatt álló gazdasági társaság korábban dohánytermék kiskereskedő volt, akkor a vagyonához tartozó dohányterméket a felszámoló dohánytermék kiskereskedelmi koncesszió és engedély nélkül is értékesíthesse.

6. §

Tekintettel arra, hogy a dohány-kiskereskedelmi ellátó valamennyi dohánytermék kiskereskedelmi tevékenységet végző személlyel kapcsolatban áll, a dohányzás visszaszorításával és az egészségvédelmemmel kapcsolatos Fdvtv. szerinti feladatok ellátása a dohány-kiskereskedelmi ellátó bevonásával hatékonyabban biztosítható.

7. §

Az Fdvtv. 15/D. §-ának szövegét 2024. január 1-től újraszabályozza az egyes gazdasági, vagyongazdálkodási és postaügyet érintő törvények módosításáról szóló 2023. évi XLVI. törvény 23. §-a. Jelen törvényjavaslat ezt, a már elfogadott normaszöveget módosítja, így ténylegesen csak a termék-kihelyezési szabályok és a polckép-szerződésre vonatkozó rendelkezések kisebb pontosításra kerül sor a jogalkalmazás és a joggyakorlás megkönnyítése érdekében.

Az Fdvtv. 15/D. § (3) bekezdésének 2024. január 1-től hatályos szövege szerint az Fdvtv. 1. § (1) bekezdés c), d), f) és h) pontjában meghatározott termékek kizárólag a pultvonal alatt, vagy a (4) bekezdésben meghatározott módon jeleníthetők meg. A törvényjavaslat a vagylagosság előírását módosítja arra, hogy a meghatározott termékek kizárólag a pultvonal alatt, továbbá a (4) bekezdésben meghatározott módon jeleníthetők meg.

Az Fdvtv. 15/D. § (7) bekezdése sorolja fel a dohánytermék-nagykereskedő és a dohánytermék-kiskereskedő közötti polckép-szerződés kötelező tartalmi elemeit. A törvényjavaslat ezt a felsorolást egészíti ki azzal, hogy a dohánytermék-kiskereskedő által nyújtott szolgáltatás – egyebek mellett – az Fdvtv. 15/G. §-a szerinti, külön jogszabály által lehetővé tett termékbemutató is lehet.

Egyebekben az Fdvtv. 15/D. §-ának tartalma a 2023. évi XLVI. törvény által megállapított szöveghez képest nem változik.

8. §

Az Fdvtv. 16. § (7) bekezdésének pontosítására szolgáló módosítás, amely egyértelművé teszi, hogy a 16. §-ban szabályozott rendelkezések be nem tartásáért a Hatóság a bírságon túl más, az Fdvtv.-ben szabályozott egyéb jogkövetkezményt is alkalmazhat.

9. §

A fiatalkorúak védelmére vonatkozó jogszabályi rendelkezések körében a fiatalkorúak kiszolgáltatását tiltó rendelkezés megsértése esetén alkalmazandó bírság mértékét – a jogsértés elkövetésétől való nagyobb visszatartó erő megteremtése érdekében – szükséges legalább egymillió forintban meghatározni az első jogsértés esetében, míg a további jogsértés során az előző bírság 150%-ában. A bírság mértéke ebben az esetben is az Fdvtv. 22. § (2) bekezdése szerinti, legfeljebb 10 millió forintig terjedhet. Ezen magas bírság mérték alkalmas a jogkövető magatartás biztosítására.

10. §

Fiatalkorú személy dohányboltban történő ismételt kiszolgáltatása esetén, ha a dohánytermék-kiskereskedelmi engedély visszavonására nem kerül sor, a törvényjavaslat az üzlet 30 napra történő ideiglenes bezárását rendeli el, amely tekintetében a jogsértést megállapító hatóságnak nincs mérlegelési lehetősége a szankció alkalmazása, illetve a zárva tartott napok hosszának megállapítása tekintetében.

Az üzletbezárás esetén, ennek tényéről és okáról az üzlet külső felületén történő kifüggesztéssel köteles tájékoztatni a törvényjavaslat alapján a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet végző

a fogyasztókat.

11. §

A számla tartalmához kapcsolódó átmeneti rendelkezés.

A pályázaton való részvételből történő kizárásra tekintettel indokolt szabályozni, hogy az Fdvtv. 7. § (3a) bekezdését csak a törvényjavaslat hatálybalépését követően kiírt pályázat során kell alkalmazni.

Az üzletbezárás intézkedés kötelezővé tételére figyelemmel indokolt szabályozni, hogy az ismételt jogsértés megállapítása szempontjából első jogsértésnek csak a törvényjavaslat hatályba lépését követő első jogsértés vehető figyelembe.

12. §

a) pont: a dohánylevél-töltő fogalmának módosítása szükséges, tekintettel arra, hogy jogalkalmazási tapasztalatok alapján a jelenleg forgalomba lévő emberi erővel működtethető eszközökkel óránként előállítható termékmennyiséget minden kétséget kizáróan nem lehet megállapítani, a kézzel előállítható cigaretta mennyisége egy ilyen eszköz esetében objektív módon nem becsülhető meg, mivel az függ az eszközt használó személy képességeitől. Figyelemmel erre indokolt a szabályt a kereskedelmi forgalomba jelenleg kapható termékek egyszerűen megállapítható jellemzőihez, így különösen a kézi használathoz igazítani.

b) pont: a jogosulatlan dohánytermék kiskereskedelem fogalmának kiegészítése a 15. § új (3a) és (5) bekezdése okán, mivel nem minősül a törvényjavaslat szerint jogosulatlan dohánytermék kiskereskedelmi tevékenységnek az, ha valaki a 15. § (3a) vagy (5) bekezdése szerinti új engedély-típusok alapján folytat dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet.

c) pont: pontosítás, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseinek való megfelelés érdekében.

d) pont: az Fdvtv. 15. §-ának új bekezdésekkel történő kiegészítése okán szükséges pontosítás.

e)-f) pont: az Fdvtv. 15/B. § (8) bekezdésének új d) ponttal történő kiegészítése okán szükséges kodifikációs pontosítások.

g) pont: az Fdvtv. 22. §-ának új (2a) bekezdéssel történő kiegészítése okán szükséges pontosítás.

13. §

A Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságáról szóló 2021. évi XXXII. törvény módosítása a dohánytermékek nyomonkövethetőségi rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló (EU) 2018/574 végrehajtási rendelet módosításáról szóló, 2023. március 1-i (EU) 2023/448 bizottsági végrehajtási rendelet 2023. március 22-én hatályba lépett, de 2023. december 21-től alkalmazandó rendelkezéseire vonatkozó jogharmonizációs kötelezettség teljesítéséhez kapcsolódik azzal, hogy rögzíti a dohánytermékek nyomonkövethetőségi

rendszerének létrehozására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló (EU) 2018/574 végrehajtási rendelet (a továbbiakban: Végrehajtási Rendelet) új 36a. cikk (2) bekezdésében meghatározott ellenőrzési feladatot.

A fentieken túl a Végrehajtási Rendelet 3. cikk (8) bekezdés *b)* pontja a tagállamok kötelezettségévé teszi annak biztosítását, hogy az azonosítókibocsátás folyamatos legyen, ennek megfelelően a törvényjavaslat az azonosítókibocsátót kilépési terv készítésére kötelezi.

14. §

A módosítás célja, hogy a jogosulatlan dohánytermék kiskereskedelmi tevékenység minél szélesebb körben történő visszaszorítása érdekében a hatóságok közötti együttműködés törvényi szinten kerüljön szabályozásra.

15. §

Kodifikációs pontosítás.

16. §

A törvényjavaslat 7. §-ához kapcsolódó kodifikációs módosítás.

17. §

A hatályba léptető rendelkezéseket állapítja meg.

18. §

Sarkalatossági záradékot tartalmazza.

19-20. §

Európai uniós szabályoknak való megfelelés.