



Az Országgyűlés
Törvényalkotási Bizottsága

Iromány száma: T/3677/18

Benyújtás dátuma: 2023. október 19.

ORSZÁGGYŰLÉS HIVATALA

Érkezett: 2023 OKT 19.

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Hende Csaba, elnök**

Az elfogadott, de ki nem hirdetett törvény címe: **az állami építési beruházások rendjéről**

Önálló iromány száma: T/3677.

Módosító javaslat alaptörvény-ellenesség kiküszöbölése érdekében

A Törvényalkotási Bizottság — az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 79. § (2) bekezdése alapján — **az állami építési beruházások rendjéről szóló, az Országgyűlés által 2023. július 4-én elfogadott, de ki nem hirdetett törvényhez** — az Alkotmánybíróság 19/2023. (VIII. 7.) AB határozatának figyelembevételével — az alábbi **módosító javaslatot** terjeszti elő.

A módosító javaslat **1-5. és 7-8. pontjának** elfogadásához a jelen lévő országgyűlési képviselők **kétharmadának „igen”** szavazata szükséges.

Módosítópont sorszáma: 1.

Törvény érintett rendelkezése: **4. § (3) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(3) [Az állami beruházásokért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) e törvény felhatalmazása alapján kiadott rendeletében a (2) bekezdésben meghatározott szempontok fennállása esetén az adott állami építési beruházás esetében e törvény egyes rendelkezéseitől eltérhet azzal, hogy az eltérés nem lehet olyan terjedelmű, amely csorbítja a Kormány (2) bekezdés szerinti jogosultságát, valamint nem járhat az 1. és 2. §-ban foglalt rendelkezések sérelmével.]

A Kormány – az e törvény felhatalmazása alapján kiadott rendeletében – állapít meg mentesítést vagy kötelezettséggel kapcsolatos kedvezményt a 15. § (2) bekezdése szerinti projektszervezet tagja számára

1. a 35. § (2) bekezdése szerinti – az építető által jóváhagyott – előzetes tervezési programnak, költségbecslésnek, beruházási keretnek a tervpályázat kiírásának időpontjában történő meglétére,

2. a 36. § (3) bekezdése szerinti, a tervezési szolgáltatások beszerzésére irányuló közbeszerzési eljárás megindításáig a telekingatlan jogi helyzetének rendezettségére, valamint kisajátítási tervek rendelkezésre állására,
3. a 37. § szerinti, tartalmi követelményeknek – ennek keretében a Tervezői Szolgáltatások Rendszerének – kötelező alkalmazására,
4. a 39. § (1) bekezdése szerinti közműszolgáltatói nyilatkozatnak az engedélyezés iránti kérelem benyújtása előtt történő beszerzésére,
5. a 39. § (3)-(6) bekezdése szerinti engedélyezési dokumentáció véleményezésére és jóváhagyására, valamint jóváhagyási tervvel történő kiváltására,
6. a 40. § (2) bekezdése szerinti, költségbecslés aktualizálására, ennek alapján a megvalósíthatósági tanulmány átdolgozására,
7. a 41. § (1)-(3) bekezdése szerinti kivitelezési dokumentáció elkészítésére,
8. a 42. § szerinti kivitelezési dokumentáció tartalmára, annak előkészítése során a tervellenőr, illetve a költségszakértő általi felülvizsgálatra, a felülvizsgálat szempontjaira, valamint a kivitelezési dokumentáció véleményezésére és jóváhagyására,
9. a 43. § (1) bekezdése szerinti – a kivitelező kiválasztására irányuló – közbeszerzési eljárás megindításakor a kivitelezési dokumentáció rendelkezésre állására,
10. a 46. § (1) bekezdése szerinti kivitelezési szerződésminta alkalmazásának kötelezettségére,
11. a 46. § (2) bekezdése szerinti – a kivitelezési szerződésre meghatározott – egyes tartalmi elemek alkalmazásának kötelezettségére,
12. a 47. § (2)-(7) bekezdése szerinti költségváltozási kockázat kezelésének módjára,
13. a 48. § (1) bekezdése szerinti – minimálisan alkalmazandó – tartalékkeret mértékére,
14. a 48. § (3) bekezdése szerinti tartalékkeret felhasználhatóságához szükséges nyilatkozatok beszerzésére,
15. a 49. § (2) bekezdése szerinti – műszakilag egyenértékű kiváltásról történő – döntésre, valamint
16. az 55. § (2) és (3) bekezdése szerinti – az állami magasépítési beruházás részét képező sajátos építményfajták körébe tartozó építmény létrehozására vagy bővítésére

vonatkozó rendelkezés(ek) alkalmazása alól, ha így az építési beruházás a felelős költségvetési gazdálkodás követelményére és a legkisebb költség elvére figyelemmel alacsonyabb mértékű központi költségvetési forrás felhasználásával vagy egyébként kedvezőbb pénzügyi feltételek mentén valósítható meg. A mentesítés vagy a kedvezmény megadása nem járhat az 1. és 2. §-ban foglalt rendelkezések sérelmével, nem sérthet más jogszabályból származó kötelezettségeket, valamint az élet- és vagyónbiztonságot. A Kormány e törvény felhatalmazása alapján kiadott rendeletében rendelkezni kell a mentesítés, valamint a kedvezmény végleges

vagy ideiglenes jellegéről, utóbbi esetben a kötelezettség maradéktalan teljesítésének határidejéről és módjáról.

Módosítópont sorszáma: 2.

Törvény érintett rendelkezése: **4. § (7) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(7) Az (5) bekezdés szerint létrehozott támogatási jogviszonyról – a létrehozását követő 15 napon belül – a szakminiszter, illetve érintettsége esetén az irányító hatóság a támogatási szerződés vagy támogatói okirat egyidejű megküldésével tájékoztatja **[a minisztert] az állami beruházásokért felelős minisztert (a továbbiakban: miniszter)**. Ha a miniszter észleli, hogy a támogatási szerződés vagy támogatói okirat nem felel meg az (5) bekezdésben foglaltaknak, határidő tűzésével felhívja a szakminisztert, illetve érintettsége esetén az irányító hatóságot a támogatási szerződés vagy támogatói okirat e törvénnyel összhangban történő módosítására.

Módosítópont sorszáma: 3.

Törvény érintett rendelkezése: **16. § (1) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

16. §

(1) **[Az állami építési beruházás építtetője e törvény vagy a 4. § (3) bekezdése szerinti miniszteri rendelet eltérő rendelkezése hiányában a minisztérium.] Az állami építési beruházás építtetőjét – annak beleegyezésével – a miniszter a 15. § (1) bekezdése szerinti projektalapító dokumentumhoz csatolt nyilatkozatában jelöli ki. Ha a miniszter építtetőt nem jelölt ki, akkor az építtető – e törvény eltérő rendelkezése hiányában – a minisztérium.**

Módosítópont sorszáma: 4.

Törvény érintett rendelkezése: **59. § (1) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

59. §

(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben határozza meg

a) az energetikai rendszereket, a honvédelmi és katonai, továbbá nemzetbiztonsági célú és rendeltetésű építményeket érintő állami építési beruházásokra, valamint a védelmi ipari beruházásokra vonatkozó eltérő rendelkezéseket,

b) a 4. § (3) bekezdése szerinti esetekben a mentesítés, valamint kedvezmény tartalmát, feltételeit, időtartamát, a kötelezettség maradéktalan teljesítésének határidejét és módját, valamint a mentesítésre, kedvezményadásra vonatkozó eljárás részletes szabályait,

[b)] c) a tervezői tevékenységhez, valamint a vállalkozó kivitelezői tevékenység végzéséhez szükséges felelősségbiztosításra vonatkozó részletes szabályokat.

Módosítópont sorszáma: 5.

Törvény érintett rendelkezése: **59. § (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(2) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben határozza meg

a) **[az állami építési beruházások esetében e törvény egyes rendelkezéseitől való eltérés egyes eseteit és az eltéréssel érintett rendelkezéseket,**

b)] az állami építési beruházás megvalósítása eredményeként állami tulajdonú ingatlan területén létrejövő építmény üzemeltetésének feltételeit és az üzemeltető kiválasztásának szabályait,

[c)] b) a költséginformációs rendszer és a termék műszaki információs rendszer működtetésére, a rendszerbe történő adatbevitel és a rendszerből történő adatkinyerés általános menetére, a költségtervezési munkafolyamatra vonatkozó rendelkezéseket,

[d)] c) a monitoring informatikai rendszer működtetésére vonatkozó rendelkezéseket,

[e)] d) az Építési Beruházási Folyamatok Rendszerét, a Tervezői Szolgáltatások Rendszerét,

[f)] e) az építményinformációs modell (BIM) alapú tervezés és műszaki megvalósítás feltételrendszerét,

[g)] f) az állami építési beruházásokban résztvevők szakmai képzésének formáit, feltételeit,

[h)] g) a közbeszerzési dokumentációk tartalmi elemét képező szakmai alkalmassági és értékelési kritériumrendszert,

[i)] h) az állami építési beruházási folyamatban résztvevő tervező és kivitelező közreműködésének értékelésére vonatkozó rendelkezéseket,

[j)] i) a jegyzéket, valamint a jegyzékre vétel, a jegyzék módosítása és a jegyzékről való törlés részletszabályait,

[k)] j) a műszakilag egyenértékű kiváltás elfogadásának kritériumrendszerét, valamint

[l)] k) a közösségi célokat szolgáló, közhasználatú beruházás esetén a beruházással szervesen összefüggő vagy annak környezetében elhelyezkedő képzőművészeti és iparművészeti alkotások elhelyezésére vonatkozó eljárás szabályait, valamint elhelyezésének feltételeit.

Módosítópont sorszáma: 6.

Törvény érintett rendelkezése: **60. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

60. §

Ez a törvény **[2023. augusztus 1-jén]** a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.

Módosítópont sorszáma: 7.

Törvény érintett rendelkezése: **62. § (1) és (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

62. §

(1) Az első, 2035. december 31-ig tartó programozási időszakra szóló keretprogramot a Kormány legkésőbb 2024. **[február 28-ig]** június 30-ig fogadja el.

(2) Az (1) bekezdés szerinti keretprogram érdekében a szakpolitikai-ágazati beruházási koncepciót **[2023. október 31-ig]** 2024. január 31-ig, az ágazati beruházási tervet **[2023. december 31-ig]** 2024. február 28-ig kell elkészíteni.

Módosítópont sorszáma: 8.

Törvény érintett rendelkezése: **63. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

63. §

(1) A Tanács alakuló ülését a miniszter 2023. **[augusztus 31-ig]** november 30-ig hívja össze.

(2) A monitoring bizottságokat 2023. **[szeptember 30-ig]** december 31-ig kell felállítani.

Módosítópont sorszáma: 9.

Törvény érintett rendelkezése: **66. § (1) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

66. §

(1) E törvény 1-13. §-a, 16. §-a, 59. § (1) bekezdés a) és b) pontja, 59. § (2) bekezdés **[a), b) és d)-f)]** a) és c)-e) pontja, 61-65. §-a, valamint 79. §-a az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

INDOKOLÁS

Az Országgyűlés 2023. július 4-i ülésnapján elfogadott, az Alkotmánybíróság 19/2023. (VIII. 7.) AB határozata alapján - egyes rendelkezései tekintetében - alaptörvény-ellenesnek minősített törvény nem kerülhetett kihirdetésre. Az Alkotmánybíróság határozatában megállapította, hogy az állami építési beruházások rendjéről szóló törvény 4. § (3) bekezdése, a 16. § (1) bekezdésének „vagy a 4. § (3) bekezdése szerinti miniszteri rendelet” szövegrésze, valamint az 59. § (2) bekezdés a) pontja alaptörvény-ellenes. Az Alkotmánybíróság határozatában foglaltak alapján az alaptörvény-ellenességet okozó rendelkezéseknek a törvény szövegéből való elhagyása, illetve módosítása indokolt.

1. Az Alkotmánybíróság döntésének megfelelő, ugyanakkor az egyedi esetekben szükséges rugalmasság igényét biztosító megoldás, ha kiegészítésre kerül a törvény egy olyan sarkalatos rendelkezéssel - a 4. § (3) bekezdése helyén -, amely a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (3) bekezdésére figyelemmel felhatalmazza a Kormányt a törvény egyes konkrétan meghatározott rendelkezéseiben szereplő kötelezettségek alóli mentesítés, kedvezmény adására az állami beruházás egyes meghatározott szereplői számára. A Jat. 5. § (3) bekezdése szerint *„Kötelezettség alóli mentesülés, illetve kötelezettséggel kapcsolatos kedvezmény szabályainak megalkotására – a 4. §-ban foglaltak sérelme nélkül – felhatalmazás adható.”* Ezzel összefüggésben a módosító javaslat nem utal a törvénytől történő eltérési lehetőségre, mivel a kormányrendeleti szintű szabályok nem térnének el a törvény rendelkezéseitől. Azokat a részletszabályokat határozza meg, amelyek alapján az állami építési beruházás előkészítésében és megvalósításában közreműködő egyes jogalanyok – érintett projektszervezeti tagok – mentesülhetnek konkrét kötelezettségek alól, vagy ezekkel kapcsolatos kedvezményt kaphatnak. A mentesülés, illetve kedvezmény adásának alapvető feltételeit, korlátait – az Alkotmánybíróság elvárásával összhangban – ugyancsak a törvény 4. § (3) bekezdése tartalmazza. Kedvezményt, mentességet a Jat. alapján törvény felhatalmazása alapján kiadott jogforrás is adhat, és a jelenlegi jogrendszerben több jogág területen találhatóak ilyen kedvezmények, mentességek.
2. A 4. § (3) bekezdés új szövegére figyelemmel szükséges kodifikációs pontosítás, rövidítés bevezetése
3. A 16. § (1) bekezdése szövegrésze az Alkotmánybíróság által megállapított alaptörvény-ellenességét a kifogásolt szabálynak a módosító javaslat szerinti újrafogalmazásával javasolt megszüntetni. A javaslat főszabállyá tenné a miniszter hatáskörét az állami beruházás építtetőjének – annak beleegyezésével – történő

kijelölése kapcsán. Járulékos szabályként jelenne meg, hogy ha a miniszter építettöt nem jelölt ki, akkor az építető e törvény eltérő rendelkezése hiányában a minisztérium.

4. Felhatalmazó rendelkezés a Kormány részére, hogy a 4. § (3) bekezdés szerinti esetekben a mentesítés, valamint kedvezmény tartalmát, feltételeit, időtartamát, a kötelezettség maradéktalan teljesítésének határidejét és módját, valamint a mentesítési, kedvezményadásra vonatkozó eljárás részletes szabályait megállapítsa rendeletében.
5. Az Alkotmánybíróság által alaptörvény-ellenessé minősített 59. § (2) bekezdés *a)* pontját szükséges elhagyni.
6. Időmúlásból adódóan szükséges a hatályba léptető és az átmeneti rendelkezések jogtechnikai jellegű módosítása. A módosítás a jogrendszeri koherencia fenntartása érdekében, az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 44. § (1) bekezdés *b)* pontjában foglalt követelmény érvényesítése miatt szükséges.
7. Időmúlásból adódóan szükséges a hatályba léptető és az átmeneti rendelkezések jogtechnikai jellegű módosítása. A módosítás a jogrendszeri koherencia fenntartása érdekében, az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 44. § (1) bekezdés *b)* pontjában foglalt követelmény érvényesítése miatt szükséges.
8. Időmúlásból adódóan szükséges a hatályba léptető és az átmeneti rendelkezések jogtechnikai jellegű módosítása. A módosítás a jogrendszeri koherencia fenntartása érdekében, az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 44. § (1) bekezdés *b)* pontjában foglalt követelmény érvényesítése miatt szükséges.
9. Jogtechnikai módosítás tekintettel arra, hogy az Alkotmánybíróság az 59. § (2) bekezdés *a)* pontjának alaptörvény-ellenességét állapította meg, ezért a módosító javaslattal elhagyásra kerülő *a)* pont miatti átszámozással összhangba kell hozni a sarkalatos rendelkezést, valamint indokolt a mentesülés, illetve kedvezmény adására felhatalmazó rendelkezés sarkalatossá tétele is.

Budapest, 2023. október 19.

Tisztelettel:



Hende Csaba

elnök