



Az Országgyűlés
Törvényalkotási Bizottsága

Iromány száma: **T/3677/9.**

Benyújtás dátuma: **2023-06-08 17:37**

Parlex azonosító: **VTZJCUAH0003**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Hende Csaba elnök**

Tárgyalási szerepkör a HHSZ alapján: **Törvényalkotási Bizottság eljárása, 46. §**

Összegző jelentés

az állami építési beruházások rendjéről szóló törvényjavaslathoz (T/3677) benyújtott, részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat vitájáról

Az Országgyűlés Törvényalkotási Bizottsága (a továbbiakban: Bizottság) – az egyes hárszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 46. §-a szerinti eljárásban – 2023. június 8-i ülésén megtárgyalta a törvényjavaslatot, valamint értékelte a törvényjavaslathoz benyújtott – az összegző jelentés *mellékletében* szereplő – részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatot és arról állást foglalt.

A Bizottság eljárása során megvizsgálta a HHSZ 42. §-ában és 44. § (1) bekezdésében foglalt követelmények teljesülését is.

A módosító javaslatokról történő állásfoglalás mellett a Bizottság kormánypárti tagjainak javaslatára további módosításra irányuló szándékot fogalmazott meg és fogadott el.

A Bizottság – a HHSZ 46. § (5) bekezdése alapján – a részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat általa támogatott pontjait és az általa szükségesnek tartott változtatásokkal fenntartott pontjait, valamint az általa megfogalmazott módosítást tartalmazó összegző módosító javaslatot nyújt be.

A Bizottság a törvényjavaslathoz benyújtott, részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat tárgyalását 2023. június 8-án lezárta.

Budapest, 2023. június 8.

ÁLLÁSFOGLALÁS

**az állami építési beruházások rendjéről szóló T/3677. számú törvényjavaslatához benyújtott,
T/3677/5. számú részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatról**

(Az indítvány szövegéből elhagyni javasolt szöveget [] zárójel közé téve, az új szövegrészeket pedig aláhúzással jelöljük.)

A dokumentumban használt rövidítések:

2006. évi LIII. törvény: a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről

Ngtv.: a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény

Áht.: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény

Háttéranyagpont sorszáma: **1.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **preambulum**

Módosítás jellege: **módosítás**

Az Országgyűlés

elismerve, hogy kiemelt országépítési cél a helyi hagyományok közösségépítő erejéből táplálkozó, a polgári jó ízlést tükröző állami építési beruházások megvalósításának előmozdítása,

attól a szándéktól vezérelve, hogy

- összhangban épített környezetünk mint a nemzet kulturális kincse megőrzéséhez fűződő érdekeinkkel - **[a törvény erejénél fogva]** növekedjen az állami építési beruházások előkészítésének és megvalósításának hatékonysága,

- jogi biztosítékok megteremtése útján erősödjön a beruházások résztvevői közötti együttműködés, bizalom és a jogviszonyok kiszámíthatósága,

- a jelen és jövő nemzedékekért felelősséggel tartozó állam közgazdasági és környezeti szempontból is fenntartható, alacsony környezeti terheléssel járó, költséghatékony építési beruházások megvalósításában vállaljon szerepet,

- javítsa az építőiparban működő kis- és közép vállalkozások életkilátásait, támogassa megmaradásukat, segítse fejlődésüket,

- lehetőséget biztosítson az építőipari szakmagyakorlók számára szaktudásuk kibontakoztatásához

és továbbfejlesztéséhez, a szakismeretek magasabb hasznosulására azok kölcsönös megosztása által,

- az átláthatóság jegyében megváltoztassa az építőipar szereplői számára az állami építési beruházásokhoz való hozzáférés lehetőségeit,
 - a hatálya alá tartozó beruházási területeket – figyelemmel azok sajátosságaira – egységes, átlátható és egyértelmű rendbe terelje,
 - olyan tartós jogi intézményi keretet biztosítson az állami építési beruházások szereplői számára, amely ezen építőipari tevékenységet a következő évtizedre Európa élvonalába vezeti, továbbá
 - a széleskörű társadalmi konszenzus és szakmai támogatottság elérése érdekében megfontolva az érintett szervezetek és állampolgárok véleményét és javaslatait,
- az állami építési beruházások intézményrendszeréről, valamint anyagi és eljárásjogi szabályairól

az Alaptörvény végrehajtására, az Alaptörvény N) cikk (1) bekezdése és P) cikke alapján a következő törvényt alkotja:

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **2.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. § (2) bekezdés b) pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

(2) Az állami építési beruházásokat

- b) a jogszabályokban előírt építészeti, településképi, műszaki, biztonsági, egészségügyi, rendeltetési és használati, **[továbbá]**környezet- és természetvédelmi követelményekkel, továbbá az első az energiahatékonyság elvével összhangban,

kell megvalósítani.

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **3.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/3.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **3. § (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(2) E törvényt az energetikai rendszereket érintő, valamint a honvédelmi és katonai, továbbá nemzetbiztonsági célú és rendeltetésű építményeket érintő állami építési beruházásokra, valamint az

állam 100 %-os tulajdonában álló gazdasági társaság által megvalósított védelmi ipari beruházásokra **[a]az e** törvény alapelveivel és céljaival összhangban álló, **az e** törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni. A honvédelmi és katonai, továbbá nemzetbiztonsági célú és rendeltetésű építményeket érintő állami építési beruházásokra a védelmi és biztonsági célú beszerzésekről szóló törvény rendelkezéseit az e törvényben foglalt alapelvekkel összhangban kell alkalmazni.

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **4.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/4.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **10. § (3) bekezdés a) pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

(3) A költséginformációs rendszer tartalmazza

a) a megvalósult, valamint a kivitelezés alatt álló állami építési beruházások költségadatait, a költségadatok értékelését, valamint

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **5.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/5.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **12. § (13) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(13) Ha az állami építési beruházás megvalósításához olyan ingatlan tulajdonjogának megszerzése szükséges, amelynek **[tulajdonosa nem ismert]az ingatlan-nyilvántartás szerinti tulajdonosa meghalt**, – amennyiben a minisztérium az építető – az építető is kezdeményezheti a **[póthagyatéki eljárás megindítását, ez esetben a]hagyatéki vagy póthagyatéki eljárás [közvetlenül a közjegyzőnél is kérelmezhető, aki a póthagyatéki eljárást 30 napon belül megindítja]megindítását.**

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **6.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/6.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **54. § (1) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

54. §

(1) Az állami építési beruházásokkal kapcsolatos építészeti-műszaki tervezési, építési és kivitelezési szerződések teljesítéséből fakadó viták esetében az építmények tervezésével és kivitelezésével kapcsolatos egyes viták rendezésében közreműködő szervezetről, és egyes törvényeknek az építésügyi lánc tartozások megakadályozásával, valamint a késedelmes fizetésekkel összefüggő módosításáról szóló törvény (a továbbiakban: TSzSz tv.) szerinti Teljesítésigazolási Szakértői Szerv szakértői véleményét kell kérelmezni.

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **7.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/7.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **54. § új (8) bekezdés**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

(8) A (4) bekezdés szerinti perben a TSzSz tv. 5/A. alcímében foglalt rendelkezéseit a jelen alcímben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **8.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/8.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **59. § (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(2) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben határozza meg

- a) az állami építési beruházások esetében e törvény egyes rendelkezéseitől való eltérés egyes eseteit és az eltéréssel érintett rendelkezéseket,
- b) az állami építési beruházás megvalósítása eredményeként állami tulajdonú ingatlan

területén létrejövő építmény üzemeltetésének feltételeit és az üzemeltető kiválasztásának szabályait,

c) a költséginformációs rendszer és a termék műszaki információs rendszer működtetésére, a rendszerbe történő adatbevitel és a rendszerből történő adatkinyerés általános menetére, a költségtervezési munkafolyamatra vonatkozó rendelkezéseket,

d) a monitoring informatikai rendszer működtetésére vonatkozó rendelkezéseket,

e) az Építési Beruházási Folyamatok Rendszerét, a Tervezői Szolgáltatások Rendszerét,

f) az építményinformációs modell (BIM) alapú tervezés és műszaki megvalósítás feltételrendszerét,

g) az állami építési beruházásokban résztvevők szakmai képzésének formáit, feltételeit,

h) a közbeszerzési dokumentációk tartalmi elemét képező szakmai alkalmassági és értékelési kritériumrendszert,

i) az állami építési beruházási folyamatban résztvevő tervező és kivitelező közreműködésének értékelésére vonatkozó rendelkezéseket,

j) a jegyzéket, valamint a jegyzékre vétel, a jegyzék módosítása és a jegyzékről való törlés részletszabályait, **[valamint]**

k) a műszakilag egyenértékű kiváltás elfogadásának kritériumrendszerét[.], **valamint**

l) a közösségi célokat szolgáló, közhasználatú beruházás esetén a beruházással szervesen összefüggő vagy annak környezetében elhelyezkedő képzőművészeti és iparművészeti alkotások elhelyezésére vonatkozó eljárás szabályait, valamint elhelyezésének feltételeit.

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **9.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/9.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **62. § (1) és (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

62. §

(1) Az első, 2035. december 31-ig tartó programozási időszakra szóló keretprogramot a Kormány legkésőbb **[2023. december 31-ig]**~~2024. február 28-ig~~ fogadja el.

(2) Az (1) bekezdés szerinti keretprogram érdekében a szakpolitikai-ágazati beruházási koncepciót 2023. **[augusztus 31-ig]**~~szeptember 30-ig~~, az ágazati beruházási tervet 2023. **[október 31-ig]**~~november 30-ig~~ kell elkészíteni.

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **10.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: T/3677/5/10.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: 64. §

Módosítás jellege: **módosítás**

64. §

[(1) A miniszter hatáskörébe tartozó, az e törvény hatálybalépésekor folyamatban lévő beruházások központi költségvetési finanszírozását a 2023. évi költségvetés végrehajtása során a miniszter irányítása alatt álló külön fejezetben kell elszámolni. A miniszter építetói hatáskörébe tartozó állami építési beruházások finanszírozását az állam nevében végzett tulajdonosi ügyletként központi kezelésű előirányzatokon kell elszámolni a 81. §-ban foglalt eltérés figyelembevételével. A miniszter által támogatási jogviszony keretében finanszírozott állami építési beruházások elszámolására a költségvetési támogatás szabályai szerint kerülhet sor.

(2) Az állami építési beruházások megvalósításához szükséges központi költségvetési források fedezetét – e törvény által meghatározott módon – első alkalommal a Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló törvényben kell tervezni.]

A miniszter hatáskörébe tartozó, az e törvény hatálybalépésekor folyamatban lévő beruházások központi költségvetési finanszírozását a 2023. évi költségvetés végrehajtása során a miniszter irányítása alatt álló külön fejezetben kell elszámolni. A miniszter építetói hatáskörébe tartozó állami építési beruházások finanszírozását az állam nevében végzett tulajdonosi ügyletként központi kezelésű előirányzatokon kell elszámolni a 81. §-ban foglalt eltérés figyelembevételével. A miniszter által támogatási jogviszony keretében finanszírozott állami építési beruházások elszámolására a költségvetési támogatás szabályai szerint kerülhet sor.

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **11.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: T/3677/5/11.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **66. § (1) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

66. §

(1) E törvény 1-13. §-a, 16. §-a, 59. § (1) bekezdés a) pontja, 59. § (2) bekezdés a), b) és d)-f) pontja, 61[. és 62. §-a, 63]-65. §-a, valamint 79. §-a az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** támogatja

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** nem támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) nem ért egyet

Háttéranyagpont sorszáma: **16.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/16.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **78. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

78. §

Az Áht. 95. § (2) bekezdésében az „a nemzetközi pénzügyi kapcsolatokért” szövegrész helyébe az „az államháztartásért” szöveg lép.

[a) 21. § (6) bekezdésében az „A beruházások megvalósítását, továbbá az ingatlanszerzés” szövegrész helyébe az „Az ingatlanszerzés” szöveg, és az „a beruházás vagy támogatás, továbbá az ingatlanszerzés” szövegrész helyébe az „az ingatlanszerzés” szöveg,

b) 95. § (2) bekezdésében az „a nemzetközi pénzügyi kapcsolatokért” szövegrész helyébe az „az államháztartásért” szöveg

lép.]

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** nem támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) nem ért egyet

Háttéranyagpont sorszáma: **17.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/17.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **80. § (3) bekezdés - 2015. évi CXLIII. törvény 197/D. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

(3) A Kbt. „Átmeneti rendelkezések” alcíme a következő 197/D. §-sal egészül ki:

„197/D. §

(1) A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi ... törvény (a továbbiakban: Beruházási törvény) hatálybalépése előtt megindult közbeszerzési eljáráshoz kapcsolódó tevékenységét a Beruházási törvény hatálybalépését követően is folytathatja. Ebben az esetben tevékenysége során a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói megnevezés használatára továbbra is jogosult.

(2) A Beruházási törvény hatálybalépése napján a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenységről szóló 257/2018. (XII. 18.) Korm. rendelet alapján a Közbeszerzési Hatóság által

Háttéranyagpont sorszáma: **19.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/19.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **nyelvhelyességi és szerkesztési módosítás**

Módosítás jellege: **módosítás**

Sorszám	Érintett törvényhely	Korrektúra
1.	preambulum	...és [közép vállalkozások] középvállalkozások életkilátásait... ...a [széleskörű] széles körű társadalmi...
2.	14. § (2) bekezdés	..., [mely] amely nyilatkozat...
3.	17. § (4) bekezdés	...vagy [befektetés-ösztönzési] befektetésösztönzési érdek...
4.	21. § (1) bekezdés d) pont	...a [megfelelőség-értékelési] megfelelőségértékelési eljárásokban...
5.	21. § (5) bekezdés	...tervdokumentáció [meg] [nem [felelősségével] megfelelősségével kapcsolatos...
6.	21. § (9) bekezdés	...meghatározottak [figyelembe vételével] figyelembevételével kell...
7.	25. § (1) bekezdés	...beruházásokban [rész] [rész] vevők állami...
8.	28. § (3) bekezdés	...a [szennyvíz-elvezetés] szennyvízelvezetés és...
9.	29. § (1) bekezdés c) pont	...beleértve [életciklus-költség elemzését] életciklusköltség-elemzését, ...
10.	29. § (1) bekezdés g) pont	...járulékos [műszaki-infrastruktúra fejlesztési] műszakiinfrastruktúra-fejlesztési –...
11.	29. § (2) bekezdés	...a [nyomvonal vizsgálatot] nyomvonalvizsgálatot is...
12.	30. § f) pont	...és [energia-ellátási] energiaellátási igényeket...
13.	31. § (2) bekezdés a) pont	...és [felelősség-megosztást] felelősségmegosztást, ...
14.	36. § (5) bekezdés	...ár [70 %-a] 70%-a alatti...
15.	44. § (3) bekezdés	...kiegészítő [tájékoztatás kérés] tájékoztatáskérés vagy...
16.	45. § (1) bekezdés c) pont	a [karbonlábnyom]

		számítás]karbonlábnyom-számítás módszer...
17.	47. § (7) bekezdés	... beszerzésére, feltéve...
18.	49. § (4) bekezdés	...törvény [felhatalmazás] felhatalmazása alapján...
19.	50. §	...előrehaladásának [teljeskörű] teljes körű nyomon... ...szerinti [a] monitoring ...
20.	52. § (3) bekezdés	...A [tervező-] tervező és...
21.	53. § (1) bekezdés a) pont	...termékek [minőségellenőrzési] minőség-ellenőrzési feltételeinek...
22.	53. § (2) bekezdés a) pont	...termékek [minőségellenőrzésének] minőség- ellenőrzésének vizsgálati...
23.	69. § (1) bekezdés - 1995. évi LVII. törvény 16. § (3) bekezdés	...folyók [vízkár- elhárítási] vízkárelhárítási célú...
24.	74. § - 2006. évi LIII. törvény 1/B. § (2) bekezdés	...vezetett [országos építészeti tervtanácsnak] Országos Építészeti Tervtanácsnak (...)
25.	74. § - 2006. évi LIII. törvény 1/D. § (7) bekezdés	..., [közmű- csatlakozási] közműcsatlakozási, ...

A módosító javaslatot(tal): - a **bizottság** változtatásokkal tartja fent
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **20.**

Benyújtó: **Gazdasági Bizottság**

Módosítópont: **T/3677/5/20.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **nyelvhelyességi és szerkesztési módosítás**

Módosítás jellege: **módosítás**

Sorszám	Érintett törvényhely	Korrektúra
1.	2. § b) pont	...és [fenntartásig] fenntartásáig, ...
2.	3. § (2) bekezdés	...állam [100 %-os] 100%-os tulajdonában...
3.	4. § (2) bekezdés	...vagy [befektetés- ösztönzési] befektetésösztönzési érdek...
4.	5. § (1) bekezdés 8. pont	...építmények [több dimenziós] többdimenziós, ...

5.	5. § (1) bekezdés 11. pont	..., [felhő alapú] felhőalapú adatkörnyezet...
6.	13. § (4) bekezdés c) pont	...legalább [két évente] kétévente –...
7.	13. § (4) bekezdés h) pont	..., [beruházás típusonként] beruházástípusonként és [építmény-funkciónként] építményfunkciónként eltérő...

A módosító javaslatot(tal):

- a **bizottság** támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért