



Miniszterelnökség

Iromány száma: **T/3516.**

Benyújtás dátuma: **2023-04-04 23:06**

Parlex azonosító: **1HQVQPTY0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes**

Előadó: **Dr. Navracsics Tibor, területfejlesztési miniszter**

Törvényjavaslat címe: **Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény és a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény módosításáról**

A Kormány nevében mellékelten benyújtom az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény és a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény módosításáról szóló törvényjavaslatot.

2023. évi törvény

az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény és a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény módosításáról

1. Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény módosítása

1. §

Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény 4. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A pályázati eljárás során megfelelt és kiválasztott személy a jogviszony létesítésével egyidejűleg általános összeférhetlenségi nyilatkozatot és az iránymutatás az összeférhetlenségek költségvetési rendelet szerinti elkerüléséről és kezeléséről szóló bizottsági közlemény (2021/C 121/01) 6.3. pontja szerinti adatokat is tartalmazó érdekeltségi nyilatkozatot tesz.”

2. §

(1) Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény 6/C. § b) pont bg) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A pályázó alapjogviszonya fennállásáról szóló munkáltatói igazolás tartalmazza a foglalkoztatott)

„bg) jelenlegi alapjogviszonya jellegét (kormányzati szolgálati jogviszony, közszolgálati jogviszony, közalkalmazotti jogviszony, munkaviszony, adó- és vámhatósági szolgálati jogviszony, egészségügyi szolgálati jogviszony)”

(2) Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény 6/C. § e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A pályázó alapjogviszonya fennállásáról szóló munkáltatói igazolás tartalmazza)

„e) az alapjogviszony szerinti munkáltató igazolását a foglalkoztatott – igazolás kiállítását megelőző hónapra megállapított, új alapjogviszony létesítése esetén az alapjogviszonyt létesítő okiratban meghatározott – havi bruttó illetményéről vagy munkabérééről,”

3. §

Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény 10. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Kit.) 29/B. § (1) bekezdése szerinti Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság a Kit. 29/B. § (3) bekezdés a) pontja

szerinti ellenőrzés lefolytatásához kezeli a Kit. 29/B. § (3c) bekezdése szerinti adatokat az állami projektértékelők vonatkozásában.”

4. §

(1) Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény 10/B. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az értékelő az (1) bekezdés szerinti egyedi azonosítószámát köteles bizalmasan kezelni. Ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, akkor azt harmadik személy tudomására nem hozhatja.”

(2) Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény 10/B. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A keretszerződés megkötését követően az értékelőről nyilvántartott adatokat ki kell egészíteni az általános összeférhetlenségi nyilatkozat, az érdekeltégi nyilatkozat, az eseti összeférhetlenségi nyilatkozat és a titoktartási nyilatkozat megtételére vonatkozó információval.”

5. §

Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény 11. § e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a Kormány arra, hogy rendeletben állapítsa meg)

„e) – a 11/A. §-ban meghatározott kivétellel – e törvény kötelező alkalmazásának további eseteit és a kötelező alkalmazás további feltételeit és azok részletes szabályait, valamint a kötelező alkalmazás alóli mentesítésre vonatkozó részletszabályokat,”

6. §

Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény a következő 11/A. §-sal egészül ki:

„11/A. §

Felhatalmazást kap az agrárpolitikáért felelős miniszter, hogy a Közös Agrárpolitikából és a nemzeti költségvetésből biztosított agrártámogatások felhasználása vonatkozásában e törvény kötelező alkalmazásának további eseteit és a kötelező alkalmazás további feltételeit rendeletben állapítsa meg.”

7. §

Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény 8. alcíme a következő 14/B. §-sal egészül ki:

„14/B. §

(1) Az az értékelő, akinek a jogviszonya az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes

kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény és a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény módosításáról szóló 2023. évi ... törvény (a továbbiakban: 2023. évi ... törvény) hatálybalépésének napján fennáll, köteles az e törvénynek a 2023. évi ... törvénnyel megállapított 4. § (3a) bekezdése szerinti nyilatkozatokat a 2023. évi ... törvény hatálybalépését követő 60 napon belül benyújtani.

(2) Ha az értékelő az (1) bekezdés szerinti határidő alatt a 4. § (3a) bekezdése szerinti nyilatkozatokat nem nyújtja be, a munkáltatói jogkör gyakorlója az (1) bekezdés szerinti határidő lejártát követő napon 5 napos határidő tűzésével a nyilatkozatok pótlására felszólítja. Ha az értékelő a nyilatkozatot az e bekezdés szerinti póthatáridő alatt nem pótolja, jogviszonya a póthatáridő lejártát követő napon megszűnik”

8. §

Az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény

- a) 1. § (4) bekezdés a) pontjában a „kormányrendeletben” szövegrész helyébe a „kormányrendeletben vagy miniszteri rendeletben” szöveg,
 - b) 1. § (5) bekezdésében a „pontjába” szövegrész helyébe a „pontjába vagy a (6) bekezdésbe” szöveg,
 - c) 1. § (6) bekezdésében a „kormányrendelet” szövegrész helyébe a „kormányrendelet vagy miniszteri rendelet” szöveg,
 - d) 1. § (8) bekezdésében a „(6)” szövegrész helyébe az „a (6)” szöveg,
 - e) 10. § (1) bekezdés záró szövegrészeiben a „valamint a 4. § (3) bekezdése szerinti nyilatkozatát, és azon” szövegrész helyébe az „a 4. § (3) és (3a) bekezdése szerinti nyilatkozatait, valamint azon” szöveg
- lép.

9. §

Hatályát veszti az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény

- a) 2. § 5. pontja,
- b) 6/B. § e) pontja,

2. A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény módosítása

10. §

(1) A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 29/B. § (1a) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1a) Az Igazgatóság hatásköre kiterjed az európai uniós költségvetés végrehajtásában részt vevő valamennyi nemzeti hatóságra és az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény szerinti állami projektértékelőkre.”

(2) A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 29/B. § (3c) és (3d) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3c) Az Igazgatóság a (3) bekezdés a) pontja szerinti ellenőrzés lefolytatásához szükséges mértékben kezeli mindazokat a személyes adatokat, valamint törvény által védett titoknak és hivatás gyakorlásához kötött titoknak minősülő adatokat, amelyek az ellenőrzéssel összefüggenek, és amelyek kezelése az ellenőrzés eredményes lefolytatása érdekében szükséges.

(3d) Az Igazgatóság a (3) bekezdés a) pontja szerinti ellenőrzés lefolytatása során – a (3c) bekezdésben meghatározottakon túl – az ellenőrzött személyes kapcsolataira vonatkozó nyilatkozat ellenőrzésével összefüggésben továbbá kezeli az ellenőrzött nyilatkozattevő

- a) természetes személyazonosító adatait;
- b) a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) szerinti – nagykorú – hozzátartozójának természetes személyazonosító adatait;
- c) egyeneságbeli rokona nagykorú testvérének természetes személyazonosító adatait;
- d) testvére nagykorú egyeneságbeli rokonának természetes személyazonosító adatait.”

(3) A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 29/B. §-a a következő (3e) és (3f) bekezdéssel egészül ki:

„(3e) Az Igazgatóság tevékenységét, az ellenőrzések tervezését és végrehajtását az audithatóság rendszeraudit-jelentés keretében hitelesíti.

(3f) Az Igazgatóság az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelme, valamint Magyarország kötelezettség vállalásának teljesítése érdekében – függetlenségének megtartására és a jogszabályokban meghatározott feladatai ellátásának sértetlenségére figyelemmel – további feladatokat lát el.”

11. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 278. § (5) bekezdése a következő c) ponttal egészül ki:

(A kormányzati igazgatási szervnél foglalkoztatott munkavállaló munkaviszonyát – az Mt.-ben meghatározottakon túl – a munkáltató felmondással megszüntetheti)

„c) ha a munkavállaló az összeférhetetlenségi nyilatkozatában, illetve az érdekeltégi nyilatkozatában, valamint a személyes kapcsolataira vonatkozó nyilatkozatában lényeges adatot, tényt szándékosan valótlanul közölt vagy mellőzött.”

12. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 281. § (1) bekezdése a következő 2. ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben)

„2. határozza meg a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság 29/B. § (3f) bekezdésében foglalt további feladatait.”

13. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény

- a) 29/B. § (3) bekezdés a) pontjában az „adatok alapján ellenőriz,” szövegrész helyébe az „adatok, továbbá az ellenőrzött személyes kapcsolataira vonatkozó nyilatkozata alapján ellenőriz,” szöveg,
 - b) 29/B. § (9a) bekezdésében az „és érdekeltségi nyilatkozatot tesz.” szövegrész helyébe a „tesz.” szöveg,
 - c) 67. § (4) bekezdés nyitó szövegrészében a „Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.)” szövegrész helyébe a „Ptk.” szöveg,
 - d) 107. § (1) bekezdés f) pontjában az „érdekeltségi nyilatkozatában” szövegrész helyébe az „érdekeltségi nyilatkozatában, valamint a személyes kapcsolataira vonatkozó nyilatkozatában” szöveg,
- lép.

3. Záró rendelkezések

14. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

A törvénytervezet az állami projektértékelői rendszer összeférhetlenségre vonatkozó törvényi szintű szabályozásának módosításaira tesz javaslatot. A tervezett változtatások az európai uniós források szabályos felhasználását szolgálják azáltal, hogy az állami projektértékelőknek a továbbiakban általános összeférhetlenségi nyilatkozatot és – az iránymutatás az összeférhetlenségek költségvetési rendelet szerinti elkerüléséről és kezeléséről szóló bizottsági közlemény (2021/C 121/01) 6.3. pontja szerinti adatokat is tartalmazó – érdekeltségi nyilatkozatot szükséges benyújtani az állami projektértékelői jogviszony létesítésekor.

Továbbá a törvénytervezet rendelkezik róla, hogy a jelenleg állami projektértékelői jogviszonyban álló személyek a törvénymódosítás hatálybalépését követően szintén nyújtsák be a nyilatkozatokat.

A jogszabálytervezet a nyilatkozatok és azok tartalmának vizsgálatához szükséges adatkezelési szabályokat rögzíti.

A törvénytervezet gyakorlati igényeknek megfelelően egyéb végrehajtással kapcsolatos javaslatokat fogalmaz meg az állami projektértékelői jogviszonnyal kapcsolatban.

A Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság (a továbbiakban: Igazgatóság) által végzett összeférhetlenségi esetek hatékonyabb feltárásához – figyelemmel az Európai Unió költségvetési rendeletére és a Bizottságnak az összeférhetlenségek költségvetési rendelet szerinti elkerüléséről és kezeléséről szóló iránymutatására – szükségessé vált az európai uniós költségvetés végrehajtásában részt vevők személyes kapcsolataira vonatkozó nyilatkozatainak bekérése és annak ellenőrzése. A nyilatkozatok ellenőrzésének megteremtésével szükséges a kapcsolódó – adatkezelés szempontjából releváns – adatkörök megjelenítése és az összeférhetlenségi ellenőrzéssel érintett kormánytisztviselők, munkavállalók által tett nyilatkozatok tartalmának valóságához kapcsolódó jogkövetkezményekre vonatkozó rendelkezések módosítása.

Emellett a jogszabály módosításával rendezésre kerül az Igazgatóság feladatkörének bővítésére vonatkozó lehetőség is.

Ezen indokolás *a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja* alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

1. §

A szabályozás célja az európai uniós források szabályos felhasználásának további megerősítése azáltal, hogy az állami projektértékelői jogviszony létesítéséhez előírásra kerül az általános összeférhetlenségi nyilatkozat és az érdekeltségi nyilatkozat benyújtásának szükségessége.

2. §

Technikai kiegészítést tartalmaz a javaslat, az állami projektértékelőkkel létesíthető jogviszonyok munkáltatói igazoláson történő felsorsolásában.

Továbbá, a gyakorlati igényeknek megfelelően az alapjogviszony szerinti munkáltatói igazolás kiállítása során, amennyiben új alapjogviszony létesítéséről van szó, nem az elmúlt havi béradatot szükséges igazolni, hanem a létesítő okiratban szereplő illetményt vagy munkabért.

3. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 29/B. §-a alapján az általános összeférhetlenségi nyilatkozatokon és érdekeltségi nyilatkozaton szereplő adatokat az Igazgatóság ellenőrizheti. A szabályozás célja, hogy az ellenőrzéshez bekért személyes kapcsolatokra vonatkozó adatok adatkezelése az állami projektértékelői jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Ápj.) szinten rögzítésre kerüljön.

4. §

A szabályozás célja, hogy az állami projektértékelések anonimitása törvényi szinten is biztosított legyen azáltal, hogy rögzítésre kerül, hogy az állami projektértékelő a jogviszonya tekintetében kapott egyedi azonosítószámot - ha jogszabály eltérően nem rendelkezik - harmadik személy tudomására nem hozhatja.

Továbbá, a törvénytervezet az általános összeférhetlenségi nyilatkozat és az érdekeltségi nyilatkozat kezelésével kapcsolatos szabályokat állapít meg.

5. §

A felhatalmazó rendelkezésben történt módosítás azt a célt szolgálja, hogy a 2023-2027-es időszak agrártámogatásaira vonatkozó alkalmazási szabályokat ne kormányrendeleti szinten legyen szükséges meghatározni, tekintettel arra, hogy a Közös Agrárpolitika végrehajtási szabályai miniszteri rendeletben kerülnek rögzítésre.

6. §

A Közös Agrárpolitika II. pillérét képező Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásával megvalósuló beruházási támogatások tartalmi értékelése során alkalmazott állami projektértékelés fenntartása a 2023-2027 programozási időszakban is indokolt.

A szabályozás célja, hogy az agrárpolitikáért felelős miniszternek lehetősége legyen miniszteri rendeletben meghatározni azon felhívások körét, amelyben az állami projektértékelői rendszer alkalmazása kötelező.

7. §

A törvénytervezet rendelkezik róla, hogy a jelenleg állami projektértékelői jogviszonyban álló személyek a törvénymódosítás hatálybalépését követően nyújtsák be az általános összeférhetlenségi nyilatkozatot és az érdekeltségi nyilatkozatot. A rendelkezés tartalmazza, hogy amennyiben a törvénymódosítást követő 60 napon belül nem történik meg a nyilatkozatok benyújtása, úgy az értékelőt a nyilatkozatok pótlására kell felszólítani 5 napos határidővel, amennyiben az értékelő ezt követően sem nyújtja be a nyilatkozatokat, úgy az adott személy állami projektértékelői jogviszonya törvény erejénél fogva megszűnik.

8. §

Szövegcsere módosítások.

9. §

Az értelmező rendelkezések módosítása történik meg. Tekintettel arra, hogy a programozási időszak kifejezés nem szerepel a törvényben, ezért az értelmező rendelkezések közül kivételre kerül.

A gyakorlati igényeknek megfelelően az állami projektértékelőknek pályázók nyilatkozataiban a továbbiakban nem szükséges az adószámot feltüntetni.

10. §

Kiterjesztésre kerül az Igazgatóság hatásköre az Ápj-t. szerinti állami projektértékelőkre.

Meghatározásra kerül, hogy az Igazgatóság milyen adatokat kezel az eredményes összeférhetlenségi ellenőrzés lefolytatása érdekében.

Megfogalmazása kerül egy olyan generális felhatalmazó rendelkezés, amely alapján a Kormány rendeleti (*iuxta legem*) szinten további feladatokról rendelkezhet az Igazgatóság számára, olyan módon, hogy annak elemi függetlensége nem sérül, és nem veszélyezteti a korábbi feladatainak ellátását sem.

11. §

A kormánytisztviselőkhöz hasonlóan a kormányzati igazgatási szerveknél alkalmazott, és az európai uniós költségvetés végrehajtásában részt vevő munkavállalók esetében is szükségessé vált az összeférhetlenségi nyilatkozatban, érdekeltségi nyilatkozatban, valamint a személyes kapcsolatokra vonatkozó nyilatkozatban szándékosan valótlan adat vagy tény közlése, illetve lényeges adat vagy tény közlésének elmulasztása jogkövetkezményének rendezése.

12. §

Az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelme valamint Magyarország kötelezettség vállalásának teljesítése érdekében biztosított felhatalmazó rendelkezés.

13. §

Szövegpontosító módosítások.

14. §

Hatályvesztő rendelkezés.