



Miniszterelnökség

Iromány száma: **T/1616.**

Benyújtás dátuma: **2022-10-18 22:38**

Parlex azonosító: **XCHXL1Z00001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes**

Előadó: **Dr. Varga Judit, igazságügyi miniszter**

Törvényjavaslat címe: **Az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosításáról**

A Kormány nevében mellékelten benyújtom az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosításáról szóló törvényjavaslatot.

2022. évi törvény

az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosításáról

1. §

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény III. Fejezete a 31. §-át megelőzően a következő alcím címmel egészül ki:

„21/A. A közérdekű adat megismerésére irányuló igénnyel összefüggésben indítható per”

2. §

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény a következő 31/A–31/C. §-sal egészül ki:

„31/A. §

(1) Ha a keresetlevél perfelvételre alkalmas a bíróság legkésőbb a keresetlevél előterjesztésétől számított tizenötödik napra kitűzi a perfelvételi tárgyalást, amelyre a feleket idézi. Ha a keresetlevél csak a bíróság intézkedését követően válik tárgyalásra alkalmassá, a tárgyalás kitűzésére előírt határidő kezdő időpontját ettől az időponttól kell számítani. A tárgyalási időköz legalább három munkanap.

(2) A bíróság a perfelvételi tárgyalásra történő idézéssel egyidejűleg közli a keresetet az alperessel és felhívja a feleket, hogy az ügyre vonatkozó valamennyi okiratot és egyéb bizonyítási eszközt a tárgyalásra hozzák magukkal, az alperest pedig arra is, hogy a keresetre a tárgyaláson adja elő az írásbeli ellenkérelemnek megfelelő tartalmú nyilatkozatát.

(3) Az alperes a keresetlevél kézbesítésétől számított három munkanapon belül, de legkésőbb a perfelvételi tárgyalás határnapját megelőző három nappal korábban írásbeli ellenkérelmet nyújthat be, feltéve, hogy azt egyidejűleg – ajánlott elsőbbségi postai küldeményként – a felperesnek is megküldi, és ennek tényét igazolja. Az e rendelkezések megsértésével teljesített perbeli cselekmények hatálytalanok.

(4) Ha a perfelvételi tárgyalást az alperes elmulasztotta és írásbeli védekezést sem terjesztett elő, a keresetet nem vitatottnak kell tekinteni és a bíróság a perfelvétel lezárását követően ítéletével marasztalja az alperest, kivéve, ha az eljárás megszüntetésének van helye. Ha a jelen lévő alperes korábban írásbeli ellenkérelmet nem terjesztett elő, azt legkésőbb a perfelvételi tárgyaláson szóban köteles előadni.

(5) A perfelvételi tárgyaláson a perfelvétel folytatása akkor rendelhető el, ha a perfelvétel lezárásának elháríthatatlan eljárásjogi vagy a bíróság, illetve a fél körülményeiben, működésében rejlő objektív akadálya van. A folytatólagos perfelvételi tárgyalás időpontját tizenöt napon belüli határnapra kell kitűzni.

31/B. §

(1) A bíróság a perfelvételt lezáró végzés meghozatalát követően nyomban megtartja az érdemi tárgyalást. Bizonyítás felvételének csak olyan bizonyítékokra vonatkozóan van helye, amelyek a tárgyaláson rendelkezésre állnak, vagy amelyeket a felek legkésőbb a perfelvételt lezáró végzés meghozataláig felajánlottak. A perben utólagos bizonyításnak nincs helye.

(2) Az érdemi tárgyalást akkor lehet elhalasztani, ha

- a) ezt valamely fél kéri és a már feltárt bizonyítékokkal vagy egyéb módon valószínűsíti, hogy az általa felajánlott bizonyítás alkalmas és eredményes lehet a keresetben, illetve védekezésben előadottak igazolására vagy cáfolatára, vagy
- b) az elrendelt bizonyítás lefolytatásának a fél körülményein kívül eső akadálya van és a bizonyítást indítványozó fél a bizonyítás lefolytatását továbbra is kéri; a távol lévő fél e nyilatkozatának beszerzése érdekében a tárgyalás elhalasztásának nincs helye.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott feltételek hiányában a bíróság a bizonyítás elrendelését, illetve lefolytatását mellőzi.

(4) Az érdemi tárgyalás elhalasztása esetén a folytatólagos érdemi tárgyalást – ha ezt az ügy körülményei nem zárják ki – az elhalasztott tárgyalás határnapját követő tizenöt napon belüli határnapra kell kitűzni.

(5) Ha a folytatólagos érdemi tárgyalást valamennyi fél elmulasztja, vagy a tárgyalást el nem mulasztó fél a tárgyalás megtartását nem kéri, és a mulasztó fél egyik esetben sem kérte előzőleg a tárgyalás távollétében történő megtartását, az eljárás szünetelésének nincs helye, a bíróság az eljárást hivatalból megszünteti.

31/C. §

(1) A perben

- a) igazolásnak – a 31. § (3) bekezdésben meghatározott esetet kivéve –,
- b) viszontkeresetnek,
- c) a felek megegyezésén alapuló szünetelésnek,
- d) felfüggesztésnek – a 31. § (6a) bekezdésben meghatározott esetet kivéve –,
- e) bírósági meghagyás kibocsátásának,
- f) keresetkiterjesztésnek,
- g) kereset- és ellenkérelem-változtatásnak, és
- h) beavatkozásnak – a 31. § (4) bekezdésben meghatározott esetet kivéve –
nincs helye.

(2) A perben a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 121. § (1) bekezdés c)-f) pontjában meghatározott esetekben a szünetelés tartama legfeljebb egy hónap.

(3) A bíróság az ítéletét annak meghozatalától és kihirdetésétől számított tizenöt napon belül írásba foglalja, az ítélet meghozatalát és kihirdetését legfeljebb tizenöt napra halaszthatja el.

(4) A másodfokú bíróság a fellebbezést legkésőbb az iratok beérkezésétől számított tizenöt napon belül köteles elbírálni. A fellebbező fél ellenfele a fellebbezés kézbesítésétől számított három napon belül kérheti tárgyalás tartását, és öt napon belül köteles előterjeszteni írásban a fellebbezési ellenkérelmet és az esetleges csatlakozó fellebbezést.

(5) A Kúria a felülvizsgálati kérelmet legkésőbb az iratok beérkezésétől számított hatvan napon belül köteles elbírálni.”

3. §

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 37. §-a a következő (4a) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) A 37/C. § szerint a felületen közzétételre kötelezettek az 1. melléklet „III. Gazdálkodási adatok” táblázat 3., 4. és 6. pontja szerinti adataik közzétételét a felület alkalmazásával is teljesíthetik.”

4. §

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény IV. Fejezete a következő alcímmel egészül ki:

„24/B. A Központi Információs Közadat-nyilvántartás

37/C. §

(1) A közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti, a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével –, a helyi önkormányzatok, valamint a helyi nemzetiségi önkormányzatok és az országos nemzetiségi önkormányzatok (a továbbiakban együtt: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és bárki számára hozzáférhető Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: felület) kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább öt évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

(2) A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

- a) nyújtott az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,
- b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések – kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések –,
- c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

(3) A (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek az alábbi bontásban teszik közzé:

- a) a (2) bekezdés a) és c) pontja szerinti esetben a szerződés megnevezése (típusa), a kedvezményezett neve – nem természetes személy esetén az e személy megnevezése,

székhelye –, adószáma, a támogatás tárgya, és a támogatási program megvalósítási helye, kezdő és záró időpontja, a támogatás összege,

- b) a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve – nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye, adószáma –, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén az eljárás azonosítója.

(4) A (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött – általános forgalmi adó nélkül számított – ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő – egy évnél hosszabb időtartamra kötött – szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

(5) A felület üzemeltetésére, működtetésére, valamint a felületen történő közzétételre vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben határozza meg.”

5. §

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 72. § (1) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben)

- „f) állapítsa meg a felület üzemeltetőjét, valamint a felület működtetésére, illetve az azon történő közzétételre vonatkozó részletes szabályokat.”

6. §

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény a következő 75/C. és 75/D. §-sal egészül ki:

„75/C. §

A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.

75/D. §

Az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosításáról szóló 2022. évi ... törvénnyel (a továbbiakban: Módtv2.) megállapított 31. § (6) bekezdését, valamint 31/A-31/C. §-át a Módtv2. hatálybalépését követően indult bírósági eljárásokban kell alkalmazni.”

7. §

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény

- a) 31. § (6) bekezdésében a „bíróság soron kívül” szövegrész helyébe a „bíróság a per minden

- szakaszában – ideértve a felülvizsgálati eljárást is – soron kívül” szöveg,
- b) 37. § (1) bekezdésében a „(4) bekezdésben” szövegrész helyébe a „(4) és (4a) bekezdésben” szöveg lép.

8. §

Ez a törvény 2022. december 31-én lép hatályba.

Általános indokolás

A Javaslat az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) információszabadságot érintő rendelkezéseinek módosításait tartalmazza.

A Javaslat

- a közérdekű adat megismerésére irányuló igénnyel összefüggésben indítható perek (az igény elutasítása vagy a teljesítésre nyitva álló, vagy az adatkezelő által az Infotv. 29. § (2) bekezdése szerint meghosszabbított határidő eredménytelen eltelte, valamint az adatigénylés teljesítéséért megállapított költségtérítés összegének felülvizsgálata) lefolytatásának gyorsításához, illetve az e perek hatékonyságának növeléséhez szükséges módosításokat tartalmazza, valamint

- létrehozza a bárki számára elérhető, nyilvános a Központi Információs Közadat-nyilvántartást, amely tartalmazná a költségvetési szervek, illetve a helyi és nemzetiségi önkormányzatok legfontosabb gazdálkodási adatait, így különösen az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan nyújtott, ötmillió forintot elérő költségvetési támogatások, közbeszerzések, szerződések és kifizetések adatait.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

1. §

A normavilágosság és egységes szerkesztés érdekében a Javaslat szerint az Infotv. önálló alcím alatt szabályozná az Infotv. 31. § (1) bekezdése szerinti perekre vonatkozó szabályokat.

2. §

Figyelemmel arra, hogy az Infotv. 31. § (1) bekezdése szerinti perek tekintetében polgári bíróságok járnak el a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) rendelkezései szerint, a Javaslat értelmében az Infotv. meghatározná azon lex specialis jelleggel alkalmazandó eljárásjogi szabályokat, amelyek kifejezetten az Infotv. 31. § (1) bekezdése szerint indítható perek tekintetében lennének alkalmazandóak.

- a) ha a keresetlevél perfelvételre alkalmas, a bíróság legkésőbb 15 napon belül kitűzné a tárgyalást;
- b) a bíróság felhívna és felhívja a feleket, hogy az ügyre vonatkozó valamennyi okiratot és egyéb bizonyítási eszközt a tárgyalásra hozzák magukkal, valamint az alperest arra, hogy a keresetre a tárgyaláson adja elő az írásbeli ellenkérelemnek megfelelő tartalmú nyilatkozatát;
- c) az alperes a keresetlevél kézbesítésétől számított három munkanapon belül, de legkésőbb a perfelvételi tárgyalás hatánapját megelőző három nappal korábban írásbeli ellenkérelmet nyújthatna be, feltéve, hogy azt egyidejűleg - ajánlott elsőbbségi postai küldeményként - a felperesnek is megküldi, és ennek tényét igazolja (ennek elmulasztása hatálytalanná teszi az eljárási cselekményeket); ha írásbeli ellenkérelmet nem terjeszt elő, azt legkésőbb az első tárgyaláson, szóban terjeszthetné elő;
- d) ha a perfelvételi tárgyalást az alperes elmulasztotta és írásbeli védekezést sem terjesztett elő, a keresetet nem vitatottnak kell tekinteni és a bíróság a perfelvétel lezárását követően ítéletével marasztalja az alperest, kivéve, ha az eljárás megszüntetésének van helye;
- e) folytatólagos perfelvételre csak korlátozottan nyílna lehetőség (elháríthatatlan eljárásjogi, vagy a bíróság vagy a fél körülményeiben, működésében rejlő, objektív akadály áll fenn);
- f) a perben utólagos bizonyításnak nem volna helye, a perfelvételt lezáró végzést követően a tárgyalást nyomban meg kellene tartani; bizonyítékként csak a tárgyaláson rendelkezésre álló vagy a perfelvétel lezárásáig felajánlott bizonyíték volna felhívható;
- g) az érdemi tárgyalás csak kivételes esetekben lenne halasztható;
- h) a perben igazolásnak, viszontkeresetnek, a felek megegyezésén alapuló szünetelésnek, felfüggesztésnek, bírósági meghagyás kibocsátásának, keresetkiterjesztésnek, kereset- és ellenkérelem-változtatásnak, beavatkozásnak nem volna helye (az Infotv.-ben meghatározott kivételekkel);
- i) a Pp. 121. § (1) bekezdés c)-f) pontjában meghatározott okból a szünetelés legfeljebb egy hónap lenne;
- j) a bíróságnak az ítéletet a meghozataltól és kihirdetéstől számított 15 napon belül írásba kellene foglalnia, annak meghozatalát és kihirdetését legfeljebb 15 napra lehetne elhalasztani;
- k) a másodfokú bíróság a fellebbezést az iratok beérkezésétől számított 15 napon belül köteles volna elbírálni, míg a Kúria tekintetében e határidő 60 nap volna.

3. §

A Központi Információs Közadat-nyilvántartás központi jellegére figyelemmel lehetővé kell tenni, hogy a felületen közzétételre kötelezett kör az Infotv. 37. §-a szerint fennálló kötelezettségeit az Infotv. 1. melléklete szerinti listában való közzététel helyett – kizárólag – a felületen való közzététellel is teljesíthesse.

4. §

A Javaslat az Infotv. 24/B. alcímében létrehozná a Központi Információs Közadat-nyilvántartást, amelynek bárki számára elérhető felületén a költségvetési szervek, illetve helyi és nemzetiségi önkormányzatok közzétennék a Javaslatban meghatározott – közérdekű és közérdekből nyilvános –

gazdálkodási

adataikat.

A Javaslat szerint e központi felületen az adatokat legalább öt évig elérhetővé kellene tenni, illetve azokat kéthavi rendszerességgel frissíteni is kellene.

A felület üzemeltetőjét, valamint a működtetésére vonatkozó szabályokat a Kormány rendeletben határozhatná meg.

5. §

Az Infotv.-t szükséges felhatalmazó rendelkezéssel kiegészíteni annak érdekében, hogy a Kormány a felületre vonatkozó részletszabályokat rendeletben határozhassa meg.

6. §

Átmeneti rendelkezés a közzétételi kötelezettség teljesítésének időpontjára vonatkozóan.

7. §

A Javaslat egyrészt egyértelművé teszi, hogy az Infotv. hatályos szövege szerinti soronkívüliség a per minden szakaszára vonatkozik, másrészt a belső koherencia megteremtése érdekében, a közzétételi listával összefüggő rendelkezést is módosítja.

8. §

Hatálybaléptető rendelkezés.