



Miniszterelnökség

Iromány száma: **T/1261.**

Benyújtás dátuma: **2022-09-23 19:31**

Parlex azonosító: **JVCV42VV0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes**

Előadó: **Dr. Varga Judit, igazságügyi miniszter**

Törvényjavaslat címe: **Az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes törvények módosításáról**

A Kormány nevében mellékelten benyújtom az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes törvények módosításáról szóló törvényjavaslatot.

2022. évi törvény

az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes törvények módosításáról

1. Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosítása

1. §

(1) Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 29. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. Az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az adatigénylés teljesítéséért - az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig terjedően - költségtérítést állapíthat meg akkor, ha a felmerült költség mértéke meghaladja a kormányrendeletben meghatározott, költségtérítésként megállapítható legalacsonyabb összeget, azzal, hogy az így meghatározott költségtérítés összege ekkor sem haladhatja meg a kormányrendeletben meghatározott legmagasabb összeget. A költségtérítés összegéről, valamint az adatigénylés teljesítésének a másolatkészítést nem igénylő lehetőségeiről az igénylőt az igény beérkezését követő 15 napon belül tájékoztatni kell.”

(2) Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 29. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Ha az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv a (3) bekezdés szerint költségtérítést állapít meg, az adatigénylést a költségtérítésnek az igénylő általi megfizetését követő 15 napon belül kell teljesíteni.”

2. §

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény

- a) 29. § (5) bekezdés a) pontjában a „költsége,” szövegrész helyébe a „költsége, valamint,” szöveg,
 - b) 72. § (1) bekezdés b) pontjában az „állapítsa” szövegrész helyébe az „– a Hatóság véleményének kikérésével – állapítsa” szöveg, a „(4)” szövegrész helyébe a „(3)” szöveg és az „összeghatárt” szövegrész helyébe az „összeghatárokat” szöveg
- lép.

3. §

Hatályát veszti az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény

- a) 29. § (5) bekezdés b) pontjában a „ , valamint” szövegrész,
- b) 29. § (5) bekezdés c) pontja.

2. A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény módosítása

4. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 3. § (7) bekezdése a következő e) ponttal egészül ki:

(Szakmai felsővezető:)

„e) a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság vezetője.”

5. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény a következő 29/B. §-sal egészül ki:

„29/B. § [A Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság]

(1) Az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter munkaszervezetében (a továbbiakban e § alkalmazásában: minisztérium) Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság (a továbbiakban e § alkalmazásában: Igazgatóság) működik.

(2) Az Igazgatóság szervezetébe az igazgató titkársága, valamint a minisztérium szervezeti és működési szabályzatában (a továbbiakban e § alkalmazásában: szervezeti és működési szabályzat) kijelölt önálló szervezeti egységek tartoznak.

(3) Az Igazgatóság vezetője az igazgató. Az igazgató az európai uniós források felhasználásának ellenőrzésével kapcsolatosan jogszabályokban meghatározott feladatokat látja el az Igazgatóság közreműködésével.

(4) Az igazgatót a szervezeti és működési szabályzatban kijelölt, az igazgató irányítása alá tartozó főosztályvezető vagy osztályvezető helyettesíti.

(5) Az igazgató tevékenységét a szervezeti és működési szabályzat szerint az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter, illetve a minisztérium államtitkára vagy közigazgatási államtitkára irányítja. Az európai uniós források felhasználásával kapcsolatos feladatok tekintetében az igazgató nem utasítható.

(6) Az Igazgatóság szervezetében foglalkoztatott kormánytisztviselők és munkavállalók kiválasztása az Integritás Hatóság által jóváhagyott objektív szempontrendszer alapján, pályázati eljárás keretében történik.

(7) Az Igazgatóság szervezetében foglalkoztatott kormánytisztviselőt az igazgató javaslatára a minisztérium közigazgatási államtitkára nevezi ki és menti fel. A munkaviszony létesítése és megszüntetése során a munkáltatói jogkör gyakorlójaként az Igazgatóság szervezetében foglalkoztatott munkavállaló tekintetében a minisztérium közigazgatási államtitkára jár el.

(8) Az Igazgatóság szervezetében foglalkoztatott kormánytisztviselő és munkavállaló felett a munkáltatói jogot – a (7) bekezdésben meghatározott kivétellel – az igazgató gyakorolja.

(9) Az igazgató az Igazgatóság tevékenységéről éves jelentésben tájékoztatja az Integritás Hatóságot.”

6. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény a következő 240/A. §-sal egészül ki:

„240/A. § [A Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóságot vezető igazgatóra vonatkozó szabályok]

(1) A Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság vezetőjére (a továbbiakban e § alkalmazásában: igazgató) – a 29/B. §-ban és a (2)-(7) bekezdésben meghatározott eltérésekkel – a helyettes államtitkárra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

(2) Az igazgatót az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter javaslatára a miniszterelnök négy évre nevezi ki. Az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter a javaslatának megtétele előtt kikéri az Integritás Hatóság elnökének véleményét, amiről a javaslattétel során tájékoztatja a miniszterelnököt.

(3) Igazgatónak kinevezhető a Nemzeti Adó- és Vámhivatal személyi állományának jogállásáról szóló törvény szerinti adó- és vámhatósági szolgálati jogviszonyban álló vagy a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról szóló törvény szerinti hivatásos szolgálati jogviszonyban álló, a 29/B. § (1) bekezdése szerinti minisztériumba vezényelt személy is azzal, hogy ebben az esetben nem kell teljesülnie a 3. § (6) bekezdés a) pontjában meghatározott feltételnek.

(4) Az igazgató jogviszonya a (2) bekezdés szerinti időtartam alatt felmentéssel nem szüntethető meg, kivéve, ha

- a) az igazgató egészségügyi okból feladatai ellátására alkalmatlan,
- b) az igazgató nem felel meg a kinevezési feltételeknek,
- c) a 240. § (2) bekezdésében meghatározott feltétel fennáll és a 240. § (3) bekezdése nem alkalmazható.

(5) A (4) bekezdésben meghatározott feltétel fennállása esetén az igazgatót az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter javaslatára a miniszterelnök menti fel. Az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter a javaslatának megtétele előtt kikéri az Integritás Hatóság elnökének véleményét, amiről a javaslattétel során tájékoztatja a miniszterelnököt.

(6) Az igazgató az európai támogatásokat auditáló szerv vezetőjének illetményével azonos összegű illetményre és helyettes államtitkári juttatásokra jogosult.

(7) Az igazgató jogviszonyával kapcsolatosan a munkáltatói jogkört – a kinevezés és a felmentés kivételével – az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter gyakorolja azzal, hogy a 29/B. § (2) bekezdése szerinti szervezeti és működési szabályzat egyes munkáltatói jogkörök vonatkozásában ettől eltérően is rendelkezhet.”

7. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény KILENCEDIK Része a következő 279/A. §-sal egészül ki:

„279/A. § [A Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság munkavállalóira vonatkozó eltérő szabályok]

A Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság szervezetében foglalkoztatott munkavállalóra a 278. és 279. §-ban foglaltakat – a 29/B. §-ban meghatározottakon túl – azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy

- a) a munkaviszony létesítésének feltétele – a 279. § (6) bekezdésben foglaltakon túl – a magyar állampolgárság,
- b) a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság szervezetében foglalkoztatott munkavállalók által betöltött álláshelyeket a 279. § (4) bekezdése alkalmazásakor nem kell figyelembe venni, és a munkavállalók a 279. § (5) bekezdése szerinti mentesítés nélkül foglalkoztathatók a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság szervezetében.”

8. §

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény a következő 301. §-sal egészül ki:

„301. § [Átmeneti rendelkezés az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2022. évi ... törvényhez]

(1) Az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2022. évi ... törvény hatálybalépésének napjától köteles gondoskodni a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság működéséről.

(2) A Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság vezetését 2022. december 31-ig megbízott igazgató látja el. A megbízott igazgatóra a 29/B. §-t és a 240/A. §-t alkalmazni kell azzal az eltéréssel, hogy

- a) a megbízott igazgató megbízás alapján látja el feladat- és hatáskörét,
- b) a megbízott igazgató megbízásához és a megbízásának visszavonásához nem kell az Integritás Hatóság elnökének véleményét kikérni,
- c) a megbízott igazgató esetében a 240/A. § (4) és (5) bekezdése alkalmazásában felmentés alatt a megbízás visszavonását kell érteni.

(3) A 29/B. § (6) bekezdése szerinti szempontoknak az Integritás Hatóság általi jóváhagyását követő 60. napig kormányzati érdekből történő kirendelés útján, illetve a 29/B. § (1) bekezdése szerinti minisztériumban más feladatkörben vagy munkakörben foglalkoztatott kormánytisztviselő vagy munkavállaló igénybevételevel is megszervezhető a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság feladatainak ellátása. A kormányzati érdekből történő kirendelésről – a 100. §-ban foglaltaktól eltérően – a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság megbízott igazgatójának javaslatára az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter dönt.”

3. A veszélyhelyzettel összefüggő egyes szabályozási kérdésekről szóló 2021. évi CXXX. törvény módosítása

9. §

A veszélyhelyzettel összefüggő egyes szabályozási kérdésekről szóló 2021. évi CXXX. törvény

- a) 26. § (1) bekezdés nyitó szövegrészában az „a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnésekor” szövegrész helyébe a „2022. december 31-én” szöveg,
- b) 26. § (1) bekezdés b) pontjában az „a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnése napját követő 15 napot” szövegrész helyébe a „2023. január 14. napját” szöveg,

- c) 26. § (2) bekezdésében az „a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéskor” szövegrész helyébe a „2022. december 31-én” szöveg és az „a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnése napját követő 15 napot” szövegrész helyébe a „2023. január 14. napját” szöveg,
 - d) 26. § (3) bekezdés nyitó szövegrészében az „a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéskor” szövegrész helyébe a „2022. december 31-én” szöveg,
 - e) 26. § (3) bekezdés a) pontjában az „a veszélyhelyzet fennállásának időtartama alatt” szövegrész helyébe a „már” szöveg és az „a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnése napját követő 15 napot” szövegrész helyébe a „2023. január 14. napját” szöveg,
 - f) 26. § (3) bekezdés b) pontjában az „a veszélyhelyzet fennállásának időtartama alatt” szövegrész helyébe a „még” szöveg,
 - g) 26. § (4) bekezdés nyitó szövegrészében az „a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéskor” szövegrész helyébe a „2022. december 31-én” szöveg,
 - h) 26. § (4) bekezdés b) pontjában az „a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnése napját követő 15 napon belül” szövegrész helyébe a „2023. január 14. napjáig” szöveg
- lép.

10. §

Hatályát veszti a veszélyhelyzettel összefüggő egyes szabályozási kérdésekről szóló 2021. évi CXXX. törvény

- a) 26. § (1) bekezdés nyitó szövegrészében a „veszélyhelyzet fennállásának időtartama alatt a” szövegrész,
- b) 26. § (2) bekezdésében a „veszélyhelyzet fennállásának időtartama alatt a” szövegrész és az „a veszélyhelyzet fennállásának időtartama alatt” szövegrész,
- c) 26. § (3) bekezdés nyitó szövegrészében a „veszélyhelyzet fennállásának időtartama alatt a” szövegrész,
- d) 26. § (4) bekezdés nyitó szövegrészében a „veszélyhelyzet fennállásának időtartama alatt a” szövegrész.

4. Záró rendelkezések

11. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

(2) A 3. alcím 2022. december 31-én lép hatályba.

Általános indokolás

A Javaslat az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes törvények módosítása keretében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) információszabadságot érintő rendelkezéseinek módosítását tartalmazza. A Javaslat célja, hogy az Infotv. 29. §-ában szabályozott, a munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevételére vonatkozó költségtérítés megállapításának lehetősége kivezetésre kerüljön az Infotv. rendszeréből, valamint, hogy a fennmaradó költségelemek (másolás, illetve kézbesítés költsége) tekintetében a Kormány rendeletben költséghatárokat állapíthasson meg. A munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevételére vonatkozó költségtérítés kivezetésével a munkaerőforrás költségeit a továbbiakban teljes egészében az adatot kezelő közfeladatot ellátó szervek viselik. A Javaslat alapján továbbá a Kormány rendeletében meghatározott összeget meg nem haladó költség esetében költségtérítés megállapítására egyáltalán nem kerülhetne sor, illetve az ezt meghaladó költség esetében a költségtérítésként legfeljebb megállapítható összeg mértékét a Kormány rendelete határozhatná meg. Kiemelendő, hogy a fennmaradó költségelemek esetében továbbra is csak a ténylegesen felmerülő - azaz igazolható - költségek megtérítésére nyílna lehetőség, illetve - összhangban a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság, valamint az Alkotmánybíróság gyakorlatával - a költségtérítés megállapítására a jövőben is akkor kerülhetne sor, ha az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv a költségtérítés megállapítására vonatkozó szabályok alkalmazása mellett dönt.

A Javaslat egyúttal intézményesíti a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóságot és lefekteti annak működési szabályait.

A Javaslat végezetül tartalmazza a közérdekű adatigénylésekre irányadó, a veszélyhelyzetben alkalmazandó speciális szabályok megszüntetésére irányuló rendelkezéseket.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

1. §

A Javaslat kivezeti a munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevételéhez kapcsolódó költségtérítés megállapításának lehetőségét, illetve ennek megfelelően módosítja az ehhez kapcsolódó rendelkezéseket.

A Javaslat továbbá felhatalmazást ad a Kormány számára, hogy a fennmaradó költségelemek (másolás, illetve kézbesítés költsége) tekintetében rendeletben határozhassa meg azt az összeghatárt, amelyet meghaladóan költségtérítés megállapítható lehet (minimális összeg), illetve azt az összeghatárt, amelynél magasabb összegű költségtérítés akkor sem állapítható meg, ha a tényleges költség egyébként az így meghatározott összeget meghaladta volna (maximális összeg).

2-3. §

A Javaslat jogtechnikai pontosítást és módosítást tartalmaz.

4. §

A Javaslat rögzíti, hogy a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság vezetője szakmai felsővezető.

5. §

A Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter munkaszervezetében fog működni.

Az Igazgatóságot az igazgató vezeti, akit a szervezeti és működési szabályzatban kijelölt, az igazgató irányítása alá tartozó főosztályvezető vagy osztályvezető helyettesít.

Az igazgató tevékenységét – hasonlóan az irányító hatósági feladatokat ellátó helyettes államtitkára vonatkozó szabályhoz – az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter, illetve a minisztérium államtitkára vagy közigazgatási államtitkára irányítja, amit a szervezeti és működési szabályzatban kell elrendezni. Az európai uniós források felhasználásával kapcsolatos feladatok tekintetében az igazgató nem utasítható.

Az Igazgatóság szervezetében kormánytisztviselők és munkavállalók kerülnek foglalkoztatásra, akiknek kiválasztása az Integritás Hatóság által jóváhagyott objektív szempontrendszer alapján, pályázati eljárás keretében történik. A javaslat meghatározza az Igazgatóság szervezetében foglalkoztatott kormánytisztviselők és munkavállalók vonatkozásában a munkáltatói jogok gyakorlásának rendjét.

A javaslat előírja, hogy az igazgató az Igazgatóság tevékenységéről éves jelentésben tájékoztatja az Integritás Hatóságot.

6. §

A javaslat a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság igazgatójára a helyettes államtitkára vonatkozó szabályokat rendeli alkalmazni azokkal az eltérésekkel, amit a javaslat megállapít.

Az igazgatót az európai uniós források felhasználásért felelős miniszter javaslatára a miniszterelnök négy évre nevezi ki. Az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter a javaslatának megtétele előtt kikéri az Integritás Hatóság elnökének véleményét, amiről a javaslattétel során tájékoztatja a miniszterelnököt.

Az igazgató kormányzati szolgálati jogviszonyban áll, kivéve azt az esetet, ha olyan személy kerül kinevezésre, aki vezénylet útján kerül az Igazgatósághoz. Ebben az esetben az igazgató adó- és vámhatósági szolgálati jogviszonyban vagy hivatásos szolgálati jogviszonyban is elláthatja az igazgatói feladatokat.

Az igazgató integritásának védelme érdekében a javaslat csak abban az esetben teszi lehetővé az igazgató felmentését, ha

- a) az igazgató egészségügyi okból feladatai ellátására alkalmatlan,
- b) az igazgató nem felel meg a kinevezési feltételeknek, vagy
- c) az igazgató az öregségi nyugdíjkorhatárt az igazgatói kinevezését követően betöltötte.

Az igazgató – függetlenül a helyettes államtitkárok számára megállapítható illetmény mértékétől és felső határától – az az európai támogatásokat auditáló szerv vezetőjének illetményével azonos összegű illetményre jogosult. Ezen túlmenően az igazgatót megilletik a helyettes államtitkári juttatások is.

A javaslat meghatározza az igazgató vonatkozásában a munkáltatói jogok gyakorlásának rendjét.

7. §

A javaslat meghatározza a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság szervezetében foglalkoztatott munkavállalóra vonatkozó speciális szabályokat. Így esetükben a munkaviszony létesítésének feltétele – a büntetlen előéleten, a cselekvőképességen és a megfelelő képzettségen túl – a magyar állampolgárság is.

A kormányzati igazgatási szervnél munkaviszony keretében betöltött álláshelyek száma nem haladhatja meg a kormányzati igazgatási szerv alaplétszámának és a központosított álláshelyállományból a kormányzati igazgatási szerv számára betölteni engedélyezett álláshelyek 10 százalékát. Tekintettel azonban arra, hogy az Igazgatóságnál ellátandó feladat a munkavállalók nagyobb arányú foglalkoztatását is megkívánhatja, a javaslat mentesíti ezen korlát alól a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóságot.

8. §

A javaslat szerint a törvényjavaslat hatálybalépésének napjától működik a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság. Az Igazgatóság vezetését 2022. december 31-ig még nem a négy évre kinevezett igazgató, hanem egy megbízott igazgató látja el. Tekintettel arra, hogy a ideiglenes vezető megbízáskor még nem fog működni az Integritás Hatóság, a megbízott igazgató megbízásához és a megbízásának visszavonásához nem kell az Integritás Hatóság elnökének véleményét kikérni.

Szintén az Integritás Hatóság működésének későbbi kezdőidőpontja miatt teszi lehetővé a javaslat, hogy a kiválasztási szempontoknak az Integritás Hatóság általi jóváhagyását követő 60. napig a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóság feladatainak ellátása kormányzati érdekből történő kirendelés útján, illetve az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter munkaszervezetében már meglévő belső munkaerő igénybevétele (átcsoportosítása) útján is megszervezhető legyen.

9-10. §

Tartalmazza a közérdekű adatigénylésekre irányadó, a veszélyhelyzetben alkalmazandó speciális szabályok megszüntetésére irányuló rendelkezéseket.

11. §

Hatályba léptető rendelkezések.