



Érkezett: 2022 OKT 03.

IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM

Iktatószám: VII-PF/ID/61/1/(2022)

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Egységes javaslattervezethez készített indoklás megküldése**

Benyújtó: **Dr. Répássy Róbert, parlamenti államtitkár**

Törvényjavaslat címe, száma: **Az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény módosításáról (T/705. szám)**

Tisztelt Elnök Úr!

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II.24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 137/A. § (1) bekezdése alapján iromány-nyilvántartásba vétel céljából megküldöm **az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény módosításáról szóló, T/705. számú törvényjavaslat** a HHSZ 46. § (10) bekezdése alapján megszerkesztett egységes javaslattervezetéhez készített indoklást.

Budapest, 2022. október „3”

Tisztelettel:

Dr. Répássy Róbert
parlamenti államtitkár



Az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény módosításáról szóló, T/705. számú törvényjavaslat egységes javaslattervezetéhez készített indokolás

Általános indokolás

A Kormány elkötelezett az Európai Bizottsággal való mielőbbi megállapodás mellett. A javaslat benyújtását a Kormány és az Európai Bizottság közeledő álláspontjai teszik lehetővé, és annak Országgyűlés elé terjesztése bizonyítja, hogy a Kormány a kölcsönös tiszteleten alapuló, őszinte és egyenes szakmai párbeszéd híve. Fontosnak tartjuk, hogy a szakmai párbeszéd során a problémák helyett a megoldásokra koncentrálva közelítsük álláspontjainkat és keressük a megegyezést az Európai Bizottság több ajánlását elfogadva. A Kormány ezen törekvéseit példázza a jelen javaslat is.

A javaslat célja az RRF vállalatok megszövegezése a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényben (a továbbiakban: Jat.) és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvényben (a továbbiakban: Jet.).

Ezen indokolás a Jat. 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

1-2. §

A Központi Statisztikai Hivatal jogszabály-előkészítésben való részvételének rögzítése, amely alapján az előzetes hatásvizsgálat és az utólagos hatásvizsgálat során hivatalos statisztikai adatok szolgáltatásával működik közre.

3. §

A Kormány vállalta, hogy a Jet. hatálya alá tartozó jogszabálytervezetek esetében – ha ezek a Magyar Közlönyben kihirdetésre kerülnek – kilencven százalék lesz azon jogszabálytervezetek aránya, amelyek társadalmi egyeztetésen vesznek részt.

Ezen adatokról minden évben nyilvános jelentést kell közzétenni a kormányzati ellenőrzési szervnek (Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, a továbbiakban: KEHI) a tárgyévét követő év január 31-ig.

A Kormány továbbá vállalja, hogy egy tervezet társadalmi egyeztetésének az elmaradására csak kellően indokolt esetben kerülhet sor, valamint minden, társadalmi egyeztetésre bocsátott tervezet esetén az előzetes hatásvizsgálat összefoglalója a tervezettel együtt közzétételre kerül.

4. §

A javaslat alapján az európai támogatásokat auditáló szerv a Jet. 5/A. § (3) bekezdés a) pontja szerinti cél elérését évente a tárgyévét követő év március 31-ig kiadott jelentésében tanúsítja.

5. §

A szabály értelmében a KEHI ellenőrizni fogja, hogy a Jet. szabályait a kötelezett miniszterek teljesítik-e. A KEHI a rá vonatkozó ellenőrzési szabályok szerint jár el, továbbá mulasztás esetén szankcióként pénzbírság szab ki. Ki kell emelni, hogy a KEHI-nek nem lehetősége, hanem kötelezettsége lesz pénzbírság kiszabása a kötelezettség végrehajtásának elmulasztása esetén. A javaslat a pénzbírság kiszabására vonatkozó határidőt rögzít, amely biztosítja, hogy a kötelezettség elmulasztása hatékony és gyors, tényleges következményt vonjon maga után. A javaslat rögzíti azt is, hogy a pénzbírság mértékét úgy kell megállapítani, hogy az kellő visszatartó erővel rendelkezzen a jogsértő magatartások elkövetésével szemben.

A jogszabály előkészítéséért felelős miniszter felelősségének rögzítése garantálja, hogy a pénzbírság kiszabása nem jelent mentesítést a meghatározott kötelezettségek teljesítése alól, azoknak a KEHI megállapításait figyelembe véve a bírság kiszabása esetén is eleget kell tenni a jövőre nézve.

A javaslat rögzíti továbbá, hogy a KEHI az ellenőrzések eredményéről és a pénzbírságokról – azok kiszabásának indokait is bemutatva – évente jelentést készít, amelyet a tárgyévet követő év január 31-ig közzétesz.

6. §

A javaslat alapján az általános egyeztetés (kormányzati honlapon történő egyeztetés) során a véleményezésre minimum nyolc napot kell biztosítani.

A beérkezett vélemények, javaslatok érdemi mérlegelésére törvénytervezet vagy kormányrendelet-tervezet esetén a Kormány döntését megelőzően, miniszteri rendelet esetén a kihirdetését megelőzően öt napot kell biztosítani a javaslat alapján.

7. §

Felhatalmazó rendelkezések a KEHI eljárásával, a pénzbírság kiszabásával kapcsolatos részletes szabályok megállapítására.

8. §

Átmeneti rendelkezés, amelynek alapján az 5/A. § és 5/B. § szerinti jelentést első alkalommal a 2022. szeptember 30. és 2022. december 31. közötti időszakra vonatkozóan kell elkészíteni a kormányzati ellenőrzési szervnek, valamint az európai támogatásokat auditáló szervnek. A tört időszak tekintetében a jelentésekben a 2022. szeptember 30-át követően a kormányzati szervekkel való egyeztetésre bocsátott jogszabálytervezeteket kell összegezni.

9. §

A javaslat alapján a jövőben nem lehet arra hivatkozni a társadalmi egyeztetés mellőzése során, hogy a mellőzés oka az annak sürgős elfogadásához kapcsolódó kiemelkedő közérdek.

10. §

Hatályba léptető rendelkezés.