



Miniszterelnökség

Iromány száma: **T/705.**

Benyújtás dátuma: **2022-07-19 16:28**

Parlex azonosító: **135DSGHX0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes**

Előadó: **Dr. Varga Judit, igazságügyi miniszter**

Törvényjavaslat címe: **Az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény módosításáról**

A Kormány nevében mellékelten benyújtom az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény módosításáról szóló törvényjavaslatot.

2022. évi törvény

az Európai Bizottsággal való megegyezés érdekében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény módosításáról

1. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény módosítása

1. §

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. alcíme a következő 17/B. §-sal egészül ki:

„17/B. §

A Központi Statisztikai Hivatal törvény, kormányrendelet vagy miniszteri rendelet előkészítése során hivatalos statisztikai adatok szolgáltatásával közreműködik az előzetes hatásvizsgálat elvégzésében.”

2. §

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 21. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A Központi Statisztikai Hivatal hivatalos statisztikai adatok szolgáltatásával közreműködik az (1) bekezdés szerinti hatásvizsgálat elvégzésében.”

2. A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény módosítása

3. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény a következő 5/A. §-sal egészül ki:

„5/A. §

(1) A kormányzati ellenőrzési szerv évente a honlapon – az igazságügyért felelős miniszter útján – közzétett jelentésben összegzi, hogy a jelentés közzétételét megelőző évben a miniszterek által előkészített jogszabálytervezet elfogadását követően, kihirdetett törvény, kormányrendelet, miniszteri rendelet esetében az ezekhez tartozó, az e törvény hatálya alá tartozó jogszabálytervezet

a) társadalmi egyeztetése megtörtént, vagy

b) társadalmi egyeztetésre bocsátásának hiánya az 5. § (3) és (4) bekezdéséből következik.

(2) A Kormány felelősséggel tartozik azért, hogy az (1) bekezdés szerinti jogszabálytervezetek kilencven százaléka az (1) bekezdés a) pontja szerinti esetkörbe tartozzon.”

4. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvény 5. alcíme a következő 6/A. §-sal egészül ki:

„6/A. §

(1) A kormányzati ellenőrzési szerv évente ellenőrzi, hogy a jogszabály előkészítéséért felelős miniszter az e törvényben meghatározott kötelezettségének eleget tesz-e.

(2) A kormányzati ellenőrzési szerv (1) bekezdés szerinti ellenőrzése során az e törvényben meghatározott kötelezettség végrehajtásának elmulasztása esetére pénzbírságot szabhat ki a jogszabály előkészítéséért felelős miniszter által vezetett minisztérium vagy – ennek hiányában – a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 20. § (2) bekezdés b) pontja szerint kijelölt minisztérium tekintetében. A bírság kiszabása során az államháztartásról szóló törvény szerinti eljárási bírság szabályait kell alkalmazni, az e törvényben foglalt eltérésekkel.

(3) A (2) bekezdés szerinti pénzbírság az államháztartás központi alrendszerét illeti meg. A (2) bekezdés szerinti pénzbírság mértékét, megállapításának szempontrendszerét és megfizetése módját a Kormány rendeletben állapítja meg.

(4) A kormányzati ellenőrzési szerv az (1) bekezdés szerinti ellenőrzések eredményéről összefoglalót készít, amelyet a honlapon – az igazságügyért felelős miniszter útján – évente közzétesz.”

5. §

(1) A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvény 10. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A véleményezési határidő megegyezik a kormányzati szervekkel való egyeztetésre bocsátás során megállapított határidővel, de a véleményezési határidő nem lehet kevesebb nyolc napnál.”

(2) A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvény 10. §-a a következő (3) és (4) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A jogszabály előkészítéséért felelős miniszter kivételes esetben a (2) bekezdéstől eltérő időtartamot is meghatározhat a véleményezésre, de a véleményezési határidő nem lehet kevesebb nyolc napnál.

(4) A beérkezett vélemények, javaslatok érdemi mérlegelésére a Kormány döntését – miniszteri rendelet esetében annak kiadását – megelőzően legalább öt napot kell biztosítani.”

6. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvény a következő 19. §-sal egészül ki:

„19. §

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg a 6/A. § végrehajtásával összefüggő

részletes eljárási szabályokat, valamint a 6/A. § (2) bekezdése szerinti pénzbírság mértékét, megállapításának szempontrendszerét és megfizetése módját.”

7. §

Hatályát veszti a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény

a) 5. § (5) bekezdése,

b) 8. § (4) bekezdése.

3. Záró rendelkezések

8. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 16. napon lép hatályba.

Általános indokolás

A Kormány elkötelezett az Európai Bizottsággal való mielőbbi megállapodás mellett. A törvényjavaslat benyújtását a Kormány és a Bizottság közeledő álláspontjai teszik lehetővé, és Országgyűlés elé terjesztése bizonyítja, hogy a Kormány a kölcsönös tiszteleten alapuló, őszinte és egyenes szakmai párbeszéd híve. Fontosnak tartjuk, hogy a szakmai párbeszéd során a problémák helyett a megoldásokra koncentrálva közelítsük álláspontjainkat és keressük a megegyezést a Bizottság több ajánlását elfogadva. A Kormány ezen törekvéseit példázza a jelen javaslat is.

A javaslat célja az RRF vállalatok megszövegezése a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényben (a továbbiakban: Jat.) és a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvényben (a továbbiakban: Jet.).

Ezen indokolás a Jat. 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

1-2. §

A Központi Statisztikai Hivatal jogszabály-előkészítésben való részvételének rögzítése, amely alapján az előzetes hatásvizsgálat és az utólagos hatásvizsgálat során hivatalos statisztikai adatok szolgáltatásával működik közre.

3. §

A Kormány vállalta, hogy a Jet. hatálya alá tartozó jogszabálytervezetek esetében - ha ezek a Magyar Közlönyben kihirdetésre kerülnek - kilencven százalék lesz azon jogszabálytervezetek aránya, amelyek társadalmi egyeztetésen vesznek részt vagy a társadalmi egyeztetés hiánya a Jet. 5. § (3) és (4) bekezdéséből következik.

Ezen adatokról minden évben nyilvános jelentést kell közzétenni.

4. §

A szabály értelmében a kormányzati ellenőrzési szerv (Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, a továbbiakban: KEHI) ellenőrizni fogja, hogy a Jet. szabályait a kötelezett miniszterek teljesítik-e. A KEHI a rá vonatkozó ellenőrzési szabályok szerint jár el, eljárási bírságot szabhat ki, továbbá mulasztás esetén szankcióként pénzbírság szabható ki.

5. §

Az általános egyeztetés (kormányzati honlapon történő egyeztetés) során a véleményezésre

minimum nyolc napot kell biztosítani a törvényjavaslat alapján.

A beérkezett vélemények, javaslatok érdemi mérlegelésére törvénytervezet vagy kormányrendelet-tervezet esetén a Kormány döntését megelőzően, miniszteri rendelet esetén a kihirdetését megelőzően öt napot kell biztosítani a törvényjavaslat alapján.

6. §

Felhatalmazó rendelkezések a KEHI eljárásával, a pénzbírság kiszabásával kapcsolatos részletes szabályok megállapítására.

7. §

A törvényjavaslat alapján a jövőben nem lehet arra hivatkozni a társadalmi egyeztetés mellőzése során, hogy a mellőzés oka az annak sürgős elfogadásához kapcsolódó kiemelkedő közérdek.

8. §

Hatályba léptető rendelkezés.