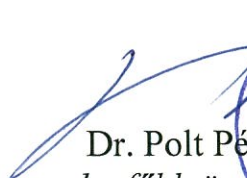


VIII. Ügyészség


Dr. Polt Péter
legfőbb ügyész

P.H

Budapest, 2022. június „14.”


Varga Mihály
pénzügyminiszter



Budapest, 2022. június „15.”

I. A célok és az elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

A költségvetési előirányzatok összeállításánál az ügyészség számára – a feladatellátás minőségének fenntartása mellett – 2023. évben is változatlan cél a költséghatékony intézményi működés feltételeinek biztosítása, a meglévő kapacitások maximális kihasználása.

1. Az ügyészség tevékenységének számottevő részét a büntetőjogi feladatok alkotják. 2021-ben az ügyészségre 1.297.371 ügy érkezett, ebből a büntetőjogi szakágban iktatott és elintézésre váró ügyek száma 1.024.840 volt. Az igazságszolgáltatást az utóbbi években érintő reformok célkitűzéseinek megvalósítása továbbra is szükségessé teszi állásfoglalások kidolgozását, tanfolyamok, továbbképzések szervezését. Az új jogszabályok az ügyészségi, bírósági joggyakorlat folyamatos ellenőrzését, nyomon követését teszik szükségessé, amely célvizsgálatok, szakági ellenőrzések rendszeres lefolytatását teszi indokolttá. Az elektronikus iratkezelésre történő áttérés és a büntetőügyekben eljáró hatóságok elektronikus kapcsolattartása további – a jelenleginél hatékonyabb, felhasználóbarát adatcserét lehetővé tevő – informatikai fejlesztést igényel. Ezzel összefüggésben szükséges a személyi állomány rendszeres képzése. Az elektronikus ügyiratok külső helyszínen, így bírósági épületekben történő felhasználása, elérése további, biztonságos mobil adatátvitelt is lehetővé tevő eszközök beszerzését igényli.

A koronavírus-járvánnyal összefüggésben új munkamódszerek kialakítására került sor, amelyek egy része a járványhelyzet normalizálódása után is alkalmazandó. Az informatikai szempontból is biztonságos szolgálati helyen kívüli munkavégzést lehetővé tevő informatikai eszközök folyamatos beszerzése a jövő évben is jelentős költségvetési forrásokat igényel. Az ügyészségi nyomozás átalakított szervezetének működésével kapcsolatos feladatok ellátása szükségessé teszi az ügyészségi nyomozás fejlesztését, az ezt elősegítő speciális informatikai rendszer kialakítását, valamint a kapcsolódó szervezetirányító normák érvényesülésének folyamatos monitoringját és korrekcióját.

2. a) Az ügyész igazságszolgáltatás közreműködőjeként gyakorolt közérdekvédelmi hatásköre, az általánosan ellátandó feladatok köre előre láthatóan a szakmai tervvel érintett időszakban nem változik.

A 2023. évben hatályba lépő új jogszabályok (új ingatlan-nyilvántartási, illetve új jogi személy törvény) kismértékű ügyészi jogkörbővülést eredményeznek, amelyek ugyanilyen mértékű munkateher-változást generálnak. A jogszabályváltozások a jelenleg még nem ismert végrehajtási rendeletektől függően új elektronikus kapcsolattartási módot és ehhez kapcsolódóan előre nem prognosztizálható mértékű költségvetési forrást igényelhetnek. A szakterületi munkát alapvetően érintő elektronikus kommunikációs kötelezettségből fakadó ügyészi és adminisztratív többletfeladatok állandósultak, volumenük előreláthatóan nem növekszik.

b) A büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi szakterületen a 2023. évben a közfeladatokban változás nem várható.

A nemzetközi elvárásoknak és a hazai jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében a légi úton történő kitoloncolás végrehajtásának ügyészi felügyelete mellett a szárazföldön fogatosított visszatérési műveletek figyelemmel kísérésének forrásait – tekintettel arra is, hogy 2020-ban a SCHEVAL ellenőrzése e körben megfeleléségi problémákat azonosított – ugyancsak biztosítani kell. Mindezekben túlmenően a kitoloncolás ügyész általi figyelemmel kísérését nemcsak a hazai hatóságok által szervezett kitoloncolások során, hanem a más tagállamok által szervezett és a FRONTEX által koordinált visszatérési műveletekben is biztosítani szükséges, tekintetbe véve azt is, hogy a járványveszély – amelynek ideje alatt a

kitoloncolás figyelemmel kísérése szünetelt – jelentős mérséklődése okán a műveletek intenzitásának növekedésével kell számolni.

c) A polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény módosításáról szóló 2020. évi CXIX. törvény a 2021. január 1-jével történt hatálybalépésével megkönnyítette a bírósághoz fordulás jogának gyakorlását, egyszerűsítette a perjogi szabályokat. A módosítás könnyítette a jogi képviselő nélkül eljáró felek igényérvényesítését, ami tovább erősítette a bíróságok által befogadott keresetlevelek számának növekedésében 2020 óta megmutatkozó tendenciát. Ezzel arányosan az ügyészség elleni igényérvényesítések száma és köre is élenkülést mutatott. A 2021. évben 469 ügy volt folyamatban, 491 szakaszban, amelyekben a követelések összege mintegy 15 billió 24 milliárd forint volt. A központi költségvetésről szóló törvényben a jogerősen megállapított kártérítések céllelőirányzataként meghatározott 30,0 millió forintból a 2021. évet terhelően 2,2 millió forintot használtunk fel. A korábbi évekkel egyezően a jövő évi költségvetést illetően sem prognosztizálható a jogerős marasztalások összege. Ugyanakkor az ügyészségi jogkörben okozott károk megtérítésére kötelezés esetén pénzügyi fedezetként az ügyészség költségvetésében a jogerősen megállapított kártérítések céllelőirányzataként a korábbi évekkel azonos 30,0 millió forintot a jövőben is biztosítani szükséges.

3. a) Az ügyészségi informatika 2023. évre vonatkozó célkitűzése a már meglévő hosszútávú szerződésekkel lekötött vagy jellegükből adódóan évente, illetve meghatározott időközönként megújítandó informatikai szolgáltatások – legalább a korábbi időszaknak megfelelő szinten történő – fenntartása, a meglévő informatikai infrastruktúra és a felhasználói eszközök üzemeltetése, folyamatos bővítése és minőségi cseréje. A járási és főügyészségi informatikai infrastruktúra központi konszolidációjának megvalósítása keretében a Legfőbb Ügyészség a 2023. évben az informatikai központok nagyarányú kapacitásbővítését tervezi, amely új informatikai eszközök beszerzését és rendszerbe állítását jelenti. Az ügyészségi nyomozás informatikai támogatásának bővítése érdekében a 2023. évben informatikai rendszer(ek) létrehozása, bevezetése és az üzemeltetésükhöz, használatukhoz szükséges – központi és felhasználói – infrastruktúra bővítése lesz szükséges. Ennek előkészítése körében 2022-ben a Legfőbb Ügyészség rendszertanulmányt készített. Az ennek alapján véglegesítendő konkrét megoldástól és a finanszírozási lehetőségektől függ a költségvetési tervezés. Az integrált irat- és dokumentumkezelő rendszer (IIDR) büntetőjogi szakági bevezetése, az ezzel részben párhuzamos, igazgatási területen történő bevezetés, valamint a többi szakterület folyamatos bevonása és integrációjuk megvalósítása, megfelelő fejlesztői szakemberek közreműködésével valósítható meg. A 2023. évben is szükséges lesz külső fejlesztői erőforrás bevonása a feladatokba.

b) Az ügyészség nemzetközi kapcsolatai területén 2023-ban is kiemelkedő jelentősége lesz a pályázatok vonatkozásában felmerülő projektmenedzseri tevékenységnek, amely kapcsán 2022. márciusában 1 fő tisztviselő felvételére került sor. Továbbra is folytatjuk a nyelvvoktatást az ügyészi szervezet munkatársai részére. A koronavírus-járvány után az egyéni utazások nagyságrendje meghaladja a pandémia előtti időszakét, és növekedésnek indult a vezetői és szakértői delegációk küldésének és fogadásának száma is, amelynek további emelkedése várható. Ez különösen igaz a legfelsőbb szintű ügyészi nemzetközi tevékenység fokozására. A jövő évben több nemzetközi rendezvény megtartását tervezzük, amelyet részben saját forrásból finanszírozunk. Az Eurojust szakmai tevékenységének a kiteljesedésével növekszik az ezzel járó feladatok köre, így a koordinációs értekezletek számának emelkedése tapasztalható. További költségvetési vonzatot jelent a külföldi delegációk, szakemberek, ügyészek részére adandó reprezentációs ajándékok beszerzése.

4. a) A legfőbb ügyész, az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról szóló 2011. évi CLXIV. törvény (Üjt.) 61. §-ának (2) bekezdése értelmében az ügyész minden három év szolgálati idő megszerzése után eggyel magasabb fizetési fokozatba

lép. Rendelkezik továbbá a törvény az alügyész, ügyészségi fogalmazó, tisztviselő és írnok kötelező előresorolásáról (a fizetési fokozatban történő, meghatározott időközönkénti előrelépésről). A nem ügyész ügyészségi alkalmazottak alapilletményének megállapítása, továbbá – a fizikai alkalmazottak kivételével – kötelező előresorolása kapcsán számolni kell a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum összegének 2023. évi esetleges emelkedésével. Továbbá annak a törvényi rendelkezésnek az alapilletményre gyakorolt hatásával, amely szerint az alügyész, az ügyészségi fogalmazó, a tisztviselő és az írnok a besorolása szerinti fizetési fokozathoz tartozó alsó határ szerinti alapilletményre alanyi jogon jogosult. Tervezni szükséges az Üjt. 64. §-ának (3) bekezdése alapján járó kötelező címmel és az azzal járó címpótlékkal, ami az adott szintű ügyészségen ténylegesen folytatott ügyészi gyakorlattal eltöltött legalább 20 év után jár. A törvény értelmében a Magyar Honvédség hivatásos állományába is tartozó tisztviselők, írnokok és fizikai alkalmazottak a honvédelmi illetményalapnak megfelelő összegű honvédelmi szolgálati díjra jogosultak. A honvédelmi illetményalap esetleges további emelkedése esetén növekedhet a honvédelmi szolgálati díj összege.

A munkáltatói jogkör gyakorlója a tisztviselő munkakörét kiemelt munkakörre minősítheti, és a kiemelt munkakörben foglalkoztatott ügyészségi alkalmazott illetményét a munka törvénykönyve alapján állapíthatja meg, amelynek havi mértéke nem haladhatja meg a nemzetgazdasági átlagos havi bruttó munkabér tízszeresét. A kiemelt munkakörben foglalkoztatottak illetményének megállapítása határozott időre szól, legutóbb 2022. december 31. napjáig került megállapításra. A kiemelt munkakörben foglalkoztatott ügyészségi alkalmazottak aránya együttesen nem haladhatja meg az éves átlagos statisztikai állományi létszám tíz százalékát. Mivel az ügyészi szervezetben – a szervezet speciális feladatkörére is figyelemmel – jelentős számban teljesítenek szolgálatot kiemelten fontos vagy különleges szakismeretet igénylő feladatot ellátó tisztviselők, és a kiemelt munkakörűvé minősített tisztviselők száma jelenleg jelentősen elmarad a törvényben meghatározott keret felső határától, ezért szükséges lehet a számuk növelése.

A munkáltatói jogkör gyakorlója az alügyész, az ügyészségi fogalmazó, a tisztviselő és az írnok teljesítményét – néhány kivételtől eltekintve – évente értékeli. A teljesítményértékelés, illetve a minősítés, valamint az Üjt.-ben rögzített egyéb szempontok alapján az ügyészségi alkalmazott alapilletménye a besorolása szerinti fizetési fokozathoz tartozó alsó és felső határ között módosítható. Az ismétlődő teljesítményértékelésen alapuló rendszer hatékonyságának biztosításához szükséges, hogy az illetmények megfelelően differenciáltan kerülhessenek megállapításra, ami szintén költségvetési kihatással bír. Az ügyészi szervezet utánpótlását továbbra is a saját nevelésű ügyészségi fogalmazók, alügyészek jelentik, ezért biztosítani kell annak feltételeit, hogy az arra alkalmas fogalmazók alügyészi, míg az alügyészek ügyészi kinevezést nyerjenek, megteremtve ezáltal a folyamatos szakmai előrelépés lehetőségét.

b) 2023. évben az ügyészi szervezet oktatási és továbbképzési tevékenységében a hagyományos, személyes jelenléttel szervezett továbbképzések és a videokonferenciákon alapuló távoktatási rendszer egyensúlyát tűzzük ki célul az ügyészi és nem ügyészi állomány oktatásában. Az online formák költséghatékonyan biztosítják a képzettek és a képzések számának növelését. A gyakorlati képzések és a tapasztalatok átadása, a konzultációk hatékonyabban történhetnek személyes jelenlét esetén. A hagyományos – személyes jelenlétet igénylő – tanfolyamokat a vezető beosztású ügyészek és tisztviselők, területi informatikusok, továbbá a sajtósóvivők számára tervezzük. A gyakorlatorientált konzultációkat, a retorika-tanfolyamot, a kiscsoportos jogesetmegoldásokon és elemzéseken alapuló ismeretátadásokat is ebben a formában kívánjuk szervezni.

Az ügyészek továbbképzésében, különösen a korrupció, a szervezett bűnözés, az emberkereskedelem, a pénzmosás, a gazdasági bűncselekmények, a határon átnyúló bűnözés,

a kiberbűnözés, az embercsempészség, a gyűlölet-bűncselekmények elleni fellépés, az áldozatvédelem, a gyermekbarát igazságszolgáltatás és a nemzetközi bűnügyi együttműködés témaköreiben tervezzük az oktatási napok számának növelését. Az ügyészi utánpótlás – a fogalmazók és az alügyészek – képzése a korábbi évekhez hasonlóan alakul. Tervezzük a statisztikusok, a pénzügyi vezetők és a pénzügyi feladatokat ellátó ügyészségi alkalmazottak, valamint a munka- és tűzvédelmi felelősök és megbízottak továbbképzésének folytatását. A képzések járulékos költségeit növelik a távoktatás magas színvonalú technikai feltételeinek rendelkezésre állására, továbbá többnapos képzések esetén a megfelelő szállásra és ellátásra fordított összegek.

c) Az ügyészség szakmai tevékenysége kapcsán TEMPEST számítógépek országos szintű beszerzése szükséges, ugyanis a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény 40. §-ának (4) bekezdése alapján 2023. december 31-ig kell megteremteni a nemzeti minősített adat védelmére vonatkozó fizikai és elektronikus biztonsági követelményeket. A szükséges számítógépek mennyiségét felmérés, illetve a minősített adatok mennyiségére vonatkozó statisztikai adatok függvényében lehet majd meghatározni.

d) 2020. márciustól kezdődően több lépésben, gyökeresen megújult az ügyészség kommunikációja, amellyel a munkánk közvélemény számára történő pontosabb megismertetését, a szervezet tényleges szerepének bemutatását kívántuk elérni. Ennek keretében – külső szakértők bevonásával – elkészült az új kommunikációs stratégia, a kapcsolódó kríziskommunikációs kézikönyv és az új arculati kézikönyv. A megújult honlapunknál korszerű, áttekinthető, közérthető és tetszetős megjelenést valósítottunk meg. Ezzel párhuzamosan elindult a Facebook oldalunk és a YouTube csatornánk, továbbá az angol nyelvű Twitter felületünk. Ezen platformokon keresztül az ügyészséget, az ügyészi feladatokat közérthetőbb és befogadhatóbb formában mutatjuk be. E mellett a legfontosabb híreinket, információinkat itt is megjelenítjük, és edukációs jellegű anyagokat is elhelyezünk.

Az új kommunikációs stratégia részeként – a krízisekre adandó, korábbinál hatékonyabb válaszreakciók érdekében – felgyorsítottuk a belső információáramlást. A heti előre tervezés épp olyan fontos új elem ebben, mint a jelentősebb kommunikációs aktusok kiértékelése, visszacsatolása. Új, súlyozott szempontrendszer vezetünk be annak érdekében, hogy a valós munkatehernek megfelelően tudjuk kimutatni a szervezeti egységek kommunikációs tevékenységét. Az online tér még inkább megkívánja – a közérthető és tömör megfogalmazás mellett – a kép- és videóanyagok nagyszámú alkalmazását. Jelenleg és a következő évben is a bevezetett új kommunikációs elemek finomhangolásán, az eddig használt közösségi platformok esetleges szélesítésén dolgozunk. Mindez az elkövetkező években folyamatos feladatként jelentkezik, meghatározó eleme marad a tevékenységünknek. Kiemelten fontos a kommunikációs tevékenység informatikai és technikai támogatásának a szélesítése, a nagy mennyiségű edukációs és más ügyészséggel kapcsolatos tartalom készítéséhez, feldolgozásához és tárolásához szükséges eszközök beszerzése, illetve cseréje.

e) Az Országos Kriminológiai Intézet (OKRI) a bűnözés jellemzőinek megismerése, a büntetőjog tudományának elméleti és gyakorlati fejlesztése érdekében végez kutatásokat, szakmai ajánlásokkal, eredményeinek bemutatásával segíti az ügyészség jogalkalmazását, támogatja az ügyészség kommunikációját. Az OKRI kutatásait mind a hazai, mind a nemzetközi szakmai és tudományos közélet figyelemmel kíséri, a gyakorlatban dolgozók részéről egyre nagyobb igény mutatkozik kutatási eredményei iránt. A felsorolt tevékenységek eredményes ellátásához szükséges a számítástechnikai eszközök folyamatos korszerűsítése. Ezen felül a konferenciák, tudományos tanácskozások, kerekasztal beszélgetések szervezése, a hazai és nemzetközi konferenciákon való részvétel, továbbá tudományos kiadványok publikálása és kvalitatív kutatások lebonyolítása, továbbá az intézeti honlap fejlesztése igényel anyagi erőforrást 2023-ban.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2023-ban

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	61 588,4	102,0	61 486,4	4 361
Fejezeti kezelésű előirányzatok	30,0	0,0	30,0	-

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

Az Ügyészség Magyarország központi költségvetésében önálló fejezetet alkot, amely tartalmazza a törvényben meghatározott feladatainak ellátásához szükséges előirányzatokat. Az Ügyészség fejezet irányításáért felelős, a fejezetet irányító szerv vezetője a Legfőbb Ügyész.

A fejezethez egy költségvetési szerv, a Legfőbb Ügyészség tartozik. A költségvetési szerv területileg, feladatellátásban elkülönült, a gazdálkodás kereténél szolgáló részelőirányzatokkal rendelkező kötelezettség-vállalási joggal felruházott, előirányzat-felhasználási keretszámlával és kincstári kártyafedezeti számlával rendelkező nem jogi személyiségű alárendelt egységei: Legfőbb Ügyészség Gazdasági Hivatala, fellebbviteli főügyészségek, fővárosi/megyei főügyészségek, Központi Nyomozó Főügyészség, Országos Kriminológiai Intézet (27 szervezeti egység).

Az Ügyészség közfeladata az alaptörvényben rögzített ügyészségi tevékenység, illetékessége Magyarország területére terjed ki.

millió forintban, egy tizedessel

1. cím/alcím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2022. évi törvényi előirányzat	62 649,6	102,0	62 547,6	4 361
<i>Változások jogcímenként:</i>				
- 2022. évi szociális hozzájárulási adó csökkentés bázisba építése	-1 096,8		-1 096,8	
- 2022. évi bérintézkedések bázisba építése	35,6		35,6	
2023. évi javasolt előirányzat	61 588,4	102,0	61 486,4	4 361

III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

A jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata – a Magyarország Alaptörvénye XXIV. cikkének (2) bekezdése alapján – a bíróságok jogerős ítéletével megállapított kártérítési követelések pénzügyi fedezetének biztosítására szolgál. Az előirányzatot az előző évi összeggel megegyezően tervezte a fejezet.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2022. évi törvényi előirányzat	30,0		30,0
2023. évi javasolt előirányzat	30,0		30,0