

I. Országgyűlés

5. cím Közbeszerzési Hatóság




dr. Kovács László
elnök

P.H

Budapest, 2022. június „7. ”




Varga Mihály
pénzügyminiszter

Budapest, 2022. június „14 ”

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

A Közbeszerzési Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) legfontosabb célkitűzése a 2023-as évben továbbra is a jogszabályokból eredő feladatainak ellátása, amely feladatokat alapvetően a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) határoz meg. Ezen túlmenően a Hatóság önként vállalt feladatok teljesítésével (képzések, konferenciák szervezése, help-desk szolgáltatás üzemeltetése, közszolgálati portál kialakítása, mobil applikáció fejlesztése stb.) támogató szerepét kívánja erősíteni.

A Kbt. céljaival megegyezően, a Hatóság – kötelező és önként vállalt feladatai teljesítése által – a közbeszerzési rendszer hatékonyabb működését, a közbeszerzési eljárások szabályos lefolytatását, nagyobb transzparenciáját kívánja biztosítani.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2023-ban

A Hatóság a törvényben meghatározott feladatai ellátása érdekében jellemzően saját bevételből gazdálkodik, amely a hatályos jogszabályok szerint meghatározott esetekben megfizetett hirdetményellenőrzési- és közzétételi díjakból, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások törvényességi ellenőrzéséért fizetett ellenőrzési díjból, a jogorvoslati eljáráshoz, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, valamint a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékbe vételéhez kapcsolódó igazgatási szolgáltatási díjból tevődik össze.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	3 242,7	2 769,0	473,7	165

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A Hatóság intézményrendszeri elhelyezkedésében változás nem következett be, a Közbeszerzési Hatóság a mindenkorai költségvetési törvény I. Országgyűlés költségvetési fejezetének 5. címén nyilvántartott önálló alfejezet.

Az alfejezet irányító szerve a Közbeszerzési Hatóság, vezetője a Hatóság elnöke. A Hatóság az Országgyűlés felügyelete alatt álló, önállóan működő és gazdálkodó autonóm központi költségvetési szerv, amely a közbeszerzési törvényben meghatározott feladatkörökben általános hatáskörrel rendelkezik.

A Hatóság feladatait a Kbt., és számos, a törvényhez kapcsolódó végrehajtási rendelet határozza meg. Ezen túlmenően a Hatóság tevékenysége során mögöttes jogszabályokat is alkalmaz (Kút., Ptk., Nbt., Ákr., stb.). A Hatóság feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. A Hatóság e célok teljesítése érdekében látja el kötelező és önként vállalt feladatait.

A Hatóság figyelemmel kíséri a Kbt. szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Tanács működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket.

A hirdetmények kezelésére, ellenőrzésére és közzétételére vonatkozó feladatok keretében, a Hatóság folyamatosan végzi a közbeszerzési hirdetmények jogszabályi megfelelőségének

ellenőrzését, valamint kiadja a Közbeszerzési Értesítőt a Közbeszerzési Hatóság hivatalos lapját. A Hatóság a Kbt. és a 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet (továbbiakban: MVM rendelet) alapján tartalmi és formai szempontból ellenőrzi – az MVM rendelet 9. §-a szerinti kötelezően, illetve a nem kötelező hirdetményellenőrzés körébe tartozó hirdetmények esetén erre irányuló kérelemre – az Európai Unió Hivatalos Lapjában, illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. Erre irányuló kérelem esetében a Hatóság a közbeszerzési dokumentumokat is megvizsgálja abból a szempontból, hogy azok megfelelnek-e a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályoknak. A hirdetmények Kbt. és az MVM rendelet, illetve a korábban megindult eljárások esetében a korábbi közzétételi rendeletek alapján kerülnek ellenőrzésre.

A Hatóság tevékenységének fontos célja a hirdetményellenőrzés során a jó gyakorlatok terjesztése, és az ajánlatkérők önkéntes jogkövető magatartásának kialakítása. Az ellenőrzés feladata, hogy a hirdetmények a vonatkozó jogszabályok előírásainak megfelelő, továbbá az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre, ezzel is elősegítve a jogszerű és eredményes közbeszerzési eljárások lefolytatását, és csökkentve a jogorvoslati eljárások számát. A hirdetménykezelési tevékenység körében a Hatóság részletes nyilvántartást vezet a hirdetményekről, melyben minden, az adott hirdetménnyel kapcsolatos eljárási cselekmény rögzítésre kerül.

A Hatóság adja fel az Európai Unió Hivatalos Lapja kiegészítésében, a hirdetmények elektronikus napilapjában (továbbiakban: TED) történő közzétételre a TED-en megjelenő hirdetményeket (MvM rendelet 19. §), majd gondoskodik ezek Közbeszerzési Értesítőben történő, tájékoztató jellegű közzétételéről. A nem kötelező hirdetményellenőrzés körében – különösen az MvM rendelet 9. § (1) és (5) bekezdésére figyelemmel –, amennyiben a kérelmező nem kéri a hirdetményellenőrzést, a Hatóság díjmentesen továbbítja a hirdetményeket a TED-nek, illetve közzéteszi azokat a Közbeszerzési Értesítőben.

A Hatóság gondoskodik a „Közbeszerzési Értesítő - a Közbeszerzési Hatóság Hivatalos Lapja” - szerkesztéséről, a közbeszerzési és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos hirdetmények közzétételéről, valamint a Kbt. által előírt egyéb adatok, információk, a Hatóság honlapján illetve a Közbeszerzési Értesítőben történő közzétételéről (Kbt. 187. § (2) bekezdés f) pont). A Közbeszerzési Értesítőnek évente átlagosan 250 lapszáma jelenik meg a Közbeszerzési Hatóság saját kiadásában. A megjelentetéssel összefüggésben a Hatóság gondoskodik a Közbeszerzési Értesítő egyes lapszámainak összeállításáról, lapzárásáról és elektronikus úton történő közzétételéről az év valamennyi munkanapján, mely jelentős többlet munkaidő ráfordítást követel az ebben résztvevő munkatársaktól.

A Hatóság vezeti a Kbt. szerinti Bejelentkezett Ajánlatkérők naprakész nyilvántartását, amelyet a közbeszerzésekért felelős miniszter által üzemeltetett Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) használatával az egyes bejelentési, módosítási és törlési kérelmek jóváhagyásával teljesít (Kbt. 26. § (1) bekezdés, 187. § (2) bekezdés w) pont).

A Hatóság a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve, – és adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról, amelyet – a Hatóság keretében működő Tanács általi elfogadást követően – a honlapján közzétesz. A Hatóság elnöke a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról elnöki tájékoztatót ad ki.

A Hatóság a Kbt. alapján évente beszámolót készít az Országgyűlés részére a tevékenységéről, a közbeszerzések tisztaságával és átláthatóságával kapcsolatos, valamint a jogorvoslati eljárások tapasztalatairól, a közbeszerzési eljárások mennyiségi alakulásáról, megoszlásáról.

A Kbt. 187. § (2) bekezdés s) pontja alapján, a Hatóság statisztikai adatokat gyűjt a közbeszerzési eljárásokról, amelyet a honlapján rendszeres időközönként közzétesz. A Kbt. 187. § (2) bekezdésének d) pontja szerint a Hatóság az Európai Bizottság által kért hiányzó statisztikai adatokat a Bizottságnak megküldi, továbbá a Kbt. 187. § (2) bekezdésének e) pontja szerint háromévente statisztikai jelentést készít az uniós értékhatárt el nem érő becsült értékű közbeszerzésekről - különösen az érintett időszakban az ilyen közbeszerzések becsült, összesített teljes értékéről - amelyet megfelelő határidőben a közbeszerzésekért felelős miniszter rendelkezésére bocsát.

A statisztikai adatgyűjtés a Hatóság – kifejezetten erre a célra fejlesztett – elektronikus rendszere segítségével, az eljárás eredményéről szóló tájékoztatókat tartalmazó hirdetmények adatai alapján, kizárólag a Közbeszerzési Értesítőben megjelent hirdetmények vonatkozásában készül. A Hatóság 2020. novembere óta a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagja, a hazai közbeszerzési statisztikák hiteles szolgáltatója.

A Kbt. 187. § (2) bekezdés j) pontja szerint, a Közbeszerzési Hatóság figyelemmel kíséri a közbeszerzési eljárás, valamint a koncessziós beszerzési eljárás alapján megkötött szerződések módosításáról szóló hirdetményeket, ennek során az Ákr. alapján hatósági ellenőrzés (a továbbiakban: szerződés-ellenőrzési eljárás) keretében - jogszabályban meghatározott részletes szabályok szerint - ellenőrzi a szerződések teljesítését és módosítását, a tervpályázati eljárás eredményét, valamint megteszi különösen a 153. § (1) bekezdés c) pontjában és a 175. §-ban meghatározott intézkedéseket.

A fent hivatkozott szerződés-ellenőrzési eljárás lefolytatását a Hatóság külön erre a célra létrehozott szervezeti egysége útján végzi.

A hatósági ellenőrzési eljárások száma évről évre növekszik. Az ellenőrzések számára tekintettel egyre több feltételezett jogszabálysértés kerül a Hatóság látóterébe, ezzel együtt egyre változatosabbak a feltárt jogsértések és egyre változatosabbak a jogorvoslati kezdeményezések, amelyeket a Közbeszerzési Hatóság Elnöke terjeszt a Közbeszerzési Döntőbizottság elé.

A Hatóság elnöke alperesi érdekeltként részt vesz a kezdeményezésére indult jogorvoslati eljárásokban a Közbeszerzési Döntőbizottság által hozott jogorvoslati határozatok megtámadása iránti perekben. Emellett a közpénzekkel való felelős gazdálkodás elvének érvényre juttatása érdekében a Hatóság pert indít a Kbt. alapján semmis szerződésmódosítások esetében a szerződésmódosítás érvénytelenségének megállapítása és az érvénytelenség jogkövetkezményeinek alkalmazása iránt.

Az ellenőrzés során az előzőekben említett és feltárt változatos jogsértések ismeretében és azt felhasználva az egységes ellenőrzési szempontok összefoglalójaként a szerződés-ellenőrzési szakterület egy ellenőrzőlistát (checklist) alkotott meg. A checklist létrehozása, folyamatos bővítése, a szakági jogszabályváltozásokhoz történő igazítása, mintegy tudásbázisként működve kívánja elősegíteni a Hatóság munkatársai számára az ellenőrzési feladatok hatékony és eredményes elvégzését.

A szerződés-ellenőrzési tevékenység alapját a Hatóság Elnöke által jóváhagyott éves ellenőrzési terv, a Közbeszerzési Értesítőben megjelent szerződésmódosításokról szóló hirdetmények, a közérdekű bejelentések, a hivatalból kezdeményezett ellenőrzések, a Közbeszerzési Anonim Chat szolgáltatás, illetve adott esetben a szerződésszegések alapján tett bejelentések képezik.

A Hatóság naprakészen vezeti és a honlapján közzéteszi a gazdasági szereplők (nyertes ajánlattevők) közbeszerzési eljárás alapján vállalt szerződéses kötelezettségének jogerős bírósági határozatban megállapított vagy a gazdasági szereplő által nem vitatott súlyos megszegése esetén a szerződésszegés tényét, leírását, lényeges jellemzőit - beleértve azt is, ha a szerződésszegés a szerződés felmondásához vagy a szerződéstől való elálláshoz, kártérítés

követeléséhez vagy a szerződés alapján alkalmazható egyéb szankció érvényesítéséhez vezetett. A szerződésszegések releváns adatai EKR-ben (Kbt. 187. § (2) bekezdés ac) pont) a szerződésszegéstől vagy a bírósági határozat jogerőre emelkedésétől számított három évig érhetők el.

A Hatóság az ellenőrzési eljárás során figyelemmel kíséri a közbeszerzési eljárások eredményeként kötött szerződések teljesítésére vonatkozó ajánlatkérői adatszolgáltatási kötelezettség teljesítését. Az ajánlatkérő köteles az EKR-en keresztül a Közbeszerzési Hatóság által működtetett nyilvános elektronikus szerződéstárban (a továbbiakban: CoRe), valamint az EKR-ben közzétenni az adatokat. Az adatszolgáltatást az EKR-ben kell teljesíteni, amely gondoskodik az adatoknak a CoRe-ba történő, a feltöltést követő azonnali, változtatás nélküli automatikus továbbításáról.

A Hatóság, a jogalkalmazók tevékenységének támogatása érdekében, írásbeli állásfoglalás keretében térítésmentes felvilágosítást ad a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályokra vonatkozó megkeresésekre, továbbá a jogalkalmazók munkáját támogatva ingyenes telefonos ügyfélszolgálatot tart fenn általános jellegű jogalkalmazási kérdések tisztázására. A térítésmentes írásbeli állásfoglalás-kérések keretében éves szinten 900-950 db írásbeli felvilágosítás adásra kerül sor.

A Hatóság a közbeszerzésekből kizárt gazdasági szereplők esetében az ún. öntisztázás során közigazgatási hatósági eljárás keretében dönt az érintett gazdasági szereplők megbízhatóságáról, amelynek megállapítása esetén a kizárt gazdasági szereplők újra indulhatnak közbeszerzéseken.

A Hatóság ellenőrzi a nyilvános felhívás nélkül induló, így a versenyt leginkább korlátozó, ún. hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának törvényességét, elkészíti az ezzel kapcsolatos hiánypótlási felhívásokat, jogorvoslati kérelmeket, valamint az említett eljárástípus alkalmazásának jogszerűsége esetén arról indokolással ellátott döntést hoz, amelyet a honlapján és az EKR-ben közzétesz.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások ellenőrzése alapján hozott döntések honlapon történő publikálása által, a részletes indoklás nyújtása révén nem pusztán az átláthatóság és a nyilvánosság elve érvényesül, hanem a joggyakorlat pozitív alakulása is várható. A pozitív gyakorlat egyben azt jelenti, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazására csak valóban indokolt esetekben kerülhet sor. A Hatóság igen szigorú ellenőrzési gyakorlatot vezetett be, amelynek eredményeként a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások aránya 2019-2022 években lényegesen csökkent. A Hatóság célja, hogy a 2023-as évben a szigorú ellenőrzéssel továbbra is fenntartsa ezen eljárástípus alkalmazásának alacsony számát.

A Hatóság kivizsgálja a közbeszerzésekkel kapcsolatos közérdekű bejelentéseket, amelynek eredményeként a Hatóság – ha jogsértés gyanúja merül fel – a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból folytatott jogorvoslati eljárását kezdeményezi, illetve intézkedik a bejelentés illetékes szervhez történő áttétele iránt.

A Hatóság feladat- és hatáskörébe tartozik a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékének vezetése, valamint a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékével kapcsolatos feladatok elvégzése. Ennek megfelelően a Hatóság ellátja az előző ügyekhez kapcsolódó hatósági eljárások teljes körű ügyintézését.

A Hatóság kiemelt figyelmet fordít az Európai Unió intézményeivel, az Unió más tagállamaival, valamint az Európai Unióhoz csatlakozásra készülő államok társszervezeteivel való nemzetközi kapcsolatok fenntartására, fejlesztésére. A kétoldalú nemzetközi kapcsolatok erősítése érdekében a Hatóság külföldi delegációkat fogad, illetve küld a partnerhatóságokhoz. A Hatóság feladata különböző nemzetközi szervezetektől és tagállamoktól érkező megkeresések és kérdőívek megválaszolása, tájékoztatást nyújtva a magyar közbeszerzési tapasztalatokról.

A nemzetközi jó gyakorlatok magyar gyakorlatba történő átültetése érdekében a Hatóság munkatársai részt vesznek különböző uniós munkacsoportok tevékenységében, továbbá nemzetközi közbeszerzési tárgyú konferenciákon és szemináriumokon hallgatóként és előadóként is. A nemzetközi kapcsolattartás terén kiemelt fontosságú a V4-ek közbeszerzési együttműködése.

A Hatóság, a fenntarthatóság érdekében végzett tevékenysége keretében, figyelemmel kíséri a fenntartható – így környezetvédelmi, szociális és innovatív – szempontok közbeszerzési eljárásokban történő érvényesítésével kapcsolatos, továbbá az Európai Unió által kiemelten kezelt közbeszerzési területeket érintő jogszabálytervezeteket és kezdeményezéseket. Annak érdekében, hogy a zöld, szociális és innovatív közbeszerzések előmozdításának lehetőségeit, a vonatkozó nemzetközi és hazai szabályozást, az elérhető jó gyakorlati példákat az érdeklődők megismerhessék, a Hatóság konferenciákat szervez. A fenntartható jó közbeszerzési gyakorlati példák elterjesztése és jogalkalmazókkal történő megismertetése érdekében a Hatóság odaítéli az általa alapított Közbeszerzési Kiválósági Díjat és Közbeszerzési Nívódíjat. A magyar közbeszerzési területen folytatott tudományos vagy szakmai tevékenység körében elért kiemelkedő eredményeket vagy a hosszútávon elkötelezett, magas színvonalon folytatott munkásságot a Hatóság Pro Procurationem-díjjal jutalmazza 2023. évben.

A Hatóság 2019. januárjától indította útjára a Közbeszerzési Hatóság által szerkesztett szakmai folyóiratot, a Közbeszerzési Értesítő Pluszt. A havi rendszerességgel, elektronikusan megjelenő lapszámok ingyenesen elérhetők és letölthetők a Hatóság honlapjáról. A szaklapban publikált írások támogatják a jogalkalmazók munkáját, tájékoztatást adnak a közbeszerzések világáról az érdeklődők számára (állásfoglalások, jogorvoslati aktualitások, szacikkek, statisztikai elemzések). A Hatóság egy saját kiadású, nagyvolumenű közbeszerzési kommentár megjelentetését is tervezi.

A Hatóság 2023-ban megkezdte az informatikai alkalmazásai konszolidációját, melyek részben érintik a külső és belső rendszereket is. A fejlesztések során kiemelt szempont az időközbeni jogszabály változásoknak való megfelelés, valamint, hogy a korábbi üzemeltetési gyakorlatok során feltárt esetleges hiányosságok kezelésre kerülhessenek, ezzel biztosítva a felhasználók és a munkavállalók hatékonyabb munkáját.

Következő év során tervezi a Hatóság a szerver üzemeltetésének átfogó vizsgálatát, mely keretében igyekszik felszámolni az esetleges függőségi viszonyokat, valamint ezzel párhuzamosan az SLA időket is csökkenteni kívánja.

Folyamatos feladatként, 2023-ban is folytatódik az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény szerinti megfeleléshez szükséges rendszerek finomhangolása annak érdekében, hogy a Hatóság a külső informatikai támadásokkal szemben folyamatosan megfelelő védelmet tudjon alkalmazni, és egy esetleges vis major helyzetet azonnal és kontrolláltan tudjon kezelni. Stratégiai cél, hogy a bevezetett és még bevezetésre kerülő védelmi rendszerek segítségével a humán erőforrások hatékonyabban kerüljenek felhasználásra. A Hatóság továbbá a korábban tervezett BCP/DRP megoldások bevezetését és a hozzá kapcsolódó ellenőrző folyamatok megszilárdítását kívánja folytatni.

A Hatóság eszközparkjának folyamatos magas színvonalon tartásának biztosítása érdekében 2023-ban az eszköz konszolidációs feladatok utolsó szakaszát tervezi, melyek segítségével biztosítható a Hatóság által üzemeltetett rendszerek magas fokú rendelkezésre állása, valamint a munkavállalók napi munkavégzésének korszerű eszközökkel való támogatása.

A Közbeszerzési Döntőbizottság a 2023. évben is meg kívánja tartani szigorúbb bírságolási politikáját, melynek köszönhetően, a Közbeszerzési Hatóság által beszedett, a központi költségvetést megillető bírságbevételek növekvő tendenciát mutatnak. A 2023. évben kiszabott bírságok összegét ennek megfelelően a 2022. évre tervezett meghaladó nagyságrendűre

prognosztizáljuk. A szankció súlyának növekedése egyúttal nagymértékben hozzájárul a jogalkalmazók jogsértés elkövetésétől való visszatartásához.

Az elmúlt évek tapasztalatai szerint és számai alapján jelentősen emelkedett, illetve emelkedik Magyarországon a közbeszerzések száma, amely évről-évre érezhetően tovább terheli a Hatóság szakmai feladatellátását. A közbeszerzések számának emelkedő tendenciája átlagosan 20%-kal növelte meg nemcsak a közérdekű bejelentések, az ajánlatkérői állásfoglalások és hirdetmények, hanem a szerződés-ellenőrzések és jogorvoslatok számát is.

A feladatok ilyen mértékű növekedése és a feladatellátás további magas színvonalon tartása okán szükséges a Hatóság szakmai létszámkeretének 5 fővel történő emelése.

A 2023. évi költségvetés tervezésekor a Hatóság figyelemmel volt az előző évekhez viszonyított átlagos hirdetményszám változás alapján mutatkozó kedvező bevételi tendenciára, így bevételeit a 2022. évi elfogadott költségvetéshez képpel azonos szinten tervezi a 2023. évben is.

millió forintban, egy tizedessel

5. cím Közbeszerzési Hatóság	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2022. évi törvényi előirányzat	3 288,2	2 769,0	519,2	160
<i>Változások jogcímenként:</i>				
<i>Szerkezeti változások és szintrehozások:</i>				
<i>Egyszeri feladatok kivétele miatti és egyéb bázis csökkentés</i>				
<i>-2022. évi szöveg csökkentés bázisba építése</i>	- 45,5		- 45,5	
<i>Növekedés</i>				+5
2023. évi javasolt előirányzat	3 242,7	2 769,0	473,7	165