



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/152/413.**

Benyújtás dátuma: **2022-06-23 14:26**

Parlex azonosító: **18QYH49D0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Bakos Bernadett (LMP), Csárdi Antal (LMP), Dr. Keresztes László Lóránt (LMP), Kanász-Nagy Máté (LMP), Ungár Péter (LMP)**

Jogsabályi hivatkozás: **Az egyes házzsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014 (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdés – a 91. § (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően ¹**

Törvényjavaslat címe: **Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről**

A módosító javaslatot tárgyaló bizottság: **Fenntartható fejlődés bizottsága**

Módosító javaslat ²

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XVII. Fejezet 20. Cím 35. Alcím új 2.**

Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **kiegészítés**

XVII. TECHNOLÓGIAI ÉS IPARI
MINISZTERIUM

20 Fejezeti kezelésű előirányzatok

35 Energetikai és fenntarthatósági
ágazati feladatok

2 Zöld Épületfelújítási Alap

300 000,0 /+300 000,0 m.
kiadás/

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 1. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN
BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

1 Vállalkozások költségvetési
befizetései

1 A HHSZ 91. § (4) bekezdése alapján a központi költségvetés és a költségvetési fejezetek bevételi és kiadási főösszegére és egyenlegére – a Gst. 25. § (2) bekezdése szerinti módosító javaslat kivételével – kizárólag a költségvetési ügyekkel foglalkozó bizottság nyújthat be módosító javaslatot.

2 A módosító javaslatban egy vagy több (ebben az esetben egymással összefüggő, tartalmilag-logikailag összetartozó, részlemeiben egymástól elválaszthatatlan) módosítás tüntethető fel. Az egy módosító javaslatban benyújtott módosító pontok a továbbiakban összefüggőként kezelendők.

11	<u>Energia ágazat befizetései</u>		<u>150 000,0</u>	/+150 000,0 f. bevétel/
1	Társasági adó	[792 000,0]	<u>942 000,0</u>	/+150 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: **3.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet L. Fejezet 1. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

L. REZSIVÉDELMI ALAP

1	Rezsivédelmi Alap központi kiadása	[600 000,0]	<u>450 000,0</u>	/-150 000,0 m. kiadás/
---	------------------------------------	--------------------	------------------	---------------------------

Módosítópont sorszáma: **4.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet L. Fejezet 3. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

L. REZSIVÉDELMI ALAP

3	Energia ágazat befizetései	[242 300,0]	<u>92 300,0</u>	/-150 000,0 m. bevétel/
---	----------------------------	--------------------	-----------------	----------------------------

Indokolás

Komplex épületenergetikai mélyfelújítási program

Az LMP szerint épületeink energiafogyasztását drasztikusan kell és lehet is csökkenteni, állami segítséggel. Erre érdemes költeni, mert a gázimport csökkentése nem csak a rezsiköltségeket csökkenti, de szuverenitásunkat is növeli, ráadásul sokaknak ad hosszú távú és kiszámítható munkát, a kedvezményezettnek pedig komfortosabb lakást és alacsony energiaszámlát.

A programot részben a rezsicsökkentés igazságosabbá tételéből lehet fedezni: különösen az elszálló energiaárak mellett fenntarthatatlan, hogy közpénzből fizessük a gazdagok medencefűtését és egyéb energiapazarlását. Az átlagfogyasztás alatt a rezsicsökkentést, azaz az államilag garantált alacsony árat meg kell tartani, ám az átlag felett fokozatosan kivezetnénk.

Az energiafogyasztás 40%-a, az üvegházhatású gázok kibocsátásának 36%-a az épületekhez kötődik, és a lakások 70-80%-a nem felel meg a korszerű műszaki és hőtechnikai követelményeknek. A lakóépületek primer energiafogyasztása átlagosan 215 kWh/m²/év közé tehető. A lakásonként felhasznált energiamennyiséget tekintve Magyarország az EU legtöbbet fogyasztó tíz országa közé tartozik. Ebből következik, hogy az energiahatékonyság és a klímavédelem területén a lakóépületek felújítására kell összpontosítani, itt érhető el a legkönnyebben energiamegtakarítás és kibocsátáscsökkentés. Ez egy „alacsonyan csüngő gyümölcs”: viszonylag könnyen, gyorsan érhető el eredmény.

Magyarországon jelenleg több mint 3,7 millió lakott lakás energiaellátásához felhasznált elsődleges tüzelőanyag a földgáz, melyet a háztartások közel 76%-a használ fűtési célra. Ugyanakkor a felhasznált földgáz közel 80%-a származik orosz eredetű importból. Magyarország az orosz gáz beszerzésével áttételesen hozzájárul Ukrajna megszállásához. Az energiafüggőség csökkentése tehát bel- és külpolitikai okból is fontos cél.

Hazánkban a légszennyezés az egyik legsúlyosabb környezeti probléma: évente 14 ezer ember idő előtti haláláért és több százezer megbetegedésért felelős. A legártalmasabb szálló por (PM 2,5) 74%-kát a korszerűtlen lakossági fűtés (lignit, szén, nagy nedvességtartalmú tűzifa, hulladékégetés) okozza, ezért elsősorban itt kell beavatkozni. A kistelepülések levegője télen helyenként rosszabb, mint a nagyvárosokban. Magyarország népességének 30-40%-át érinti az energiaszegénység, ami szoros összefüggésben van az épületek rossz állapotával.

Az épületállomány megújulási aránya, bár növekvő tendenciát mutat, még mindig alacsony, hiszen a felújítási arány évente a lakóépületek esetében megközelítőleg csupán 1%, és a felújítások nagy része nem mélyfelújítás, amellyel 50-85%-os energiamegtakarítás lenne elérhető.

A kormány 2010 óta alig tett valamit az energiaszegénység csökkentése és a zöldebb épületek érdekében. Az épületszigetelés egy kifejezetten hasznos program lenne környezeti, társadalmi és gazdasági szempontból is. A kormány mégsem támogatja igazán. A 2010-ben megígért évi 100 ezer lakás felújításának támogatásából nem lett semmi. Korábban a lakossági energiahatékonyságra szánt EU-s forrásokat az intézményekhez irányította át. A közelmúltig nem volt semmilyen komolyabb lakossági energiahatékonysági program és a most futó intézkedések leginkább csak a középosztálybeli családoknak jelentenek segítséget. A rászoruló, energiaszegénységben élő családokat az út szélén hagyja a kormány. A rezsicökkentés rendkívül igazságtalan, pont a rászorulókhöz nem ér el (akik nagy része fával, szénrel fűt), és egy évtizedre visszavetette az épületenergetikai beruházásokat. A zöld megoldás szerint célzottan, csak a rászorulóknak kell tarifakedvezményt nyújtani, hosszabb távon pedig a komplex épületenergetikai mélyfelújítási program eredményez jóval kisebb energiafogyasztást és rezsiköltségeket.

A 2021-ben publikált kormányzati Hosszú Távú Felújítási Stratégia szerint 2030-ra el kell érni a 3%-os lakóépület-felújítási arányt, amivel 20%-os energia- és szén-dioxid kibocsátási megtakarítást lehetne elérni ebben a szektorban. A kitűzött cél helyes, azonban nincsenek hozzárendelve megfelelő pénzügyi és szakpolitikai eszközök.

Szakmai, civil szervezetek és az LMP régóta szorgalmazza, hogy induljon komplex épületenergetikai mélyfelújítási program. Az LMP által 2030-ra célul kitűzött 15%-os energiafogyasztási csökkentés (a jelenlegi szinthez képest), 65%-os üvegházgáz-kibocsátási csökkentés (1990-hez képest) és a 2050 előtti klímasemlegesség, az energiaszegénység és a légszennyezés csökkentése nem érhető el az épületek mélyfelújítása nélkül. más korszerűsítését segíti. A lakosságnak vissza nem térítendő támogatással összekötött hitelt kell nyújtani, amit fel lehet használni szigetelésre, nyílászárók cseréjére, fűtéskorszerűsítésre és megújuló energiaforrásokra (napelem, hőszivattyú). A fűtéskorszerűsítés jelentheti a távhőrendszerre való csatlakozást vagy hőszivattyú, illetve nagy hatékonyságú, korszerű biomassza-fűtés telepítését. Lényeges, hogy a programban a leginkább rászoruló, legnagyobb energiaszegénységben élők is részt tudjanak venni önrész nélkül, a családi házban és a társasházban élők egyaránt. A programnak az 50-85%-os energiamegtakarítást eredményező mélyfelújítást kell finanszíroznia, hogy elkerüljük

a lock-in hatást (ha szuboptimális felújítás történik, akkor az épület energiafogyasztása évtizedekig magasabb lehet a kívánatosnál). A mélyfelújítással a fűtési-hűtési költségeket a töredékére csökkenthetjük, ez jelenti a hosszútávú, fenntartható rezsicsökkentést és az energiaszegénységből való kiutat. Az ESCO-típusú finanszírozásnak köszönhetően a beruházás megtérüléséig a törlesztőrészeket a megspórolt energia árából lehet fizetni, tehát a lakóknak nem jelent plusz anyagi terhet a felújítás és nem szükséges hozzá önrész sem. Ha a háztartás egy főre eső jövedelme az országos átlag alatti, a támogatási szint 80%-os, a fennmaradó 20%-ot pedig az energiaszolgáltató a rezsimegtakarításnak a fogyasztó és a szolgáltató (illetve a hitelező pénzintézet) közti megosztásával 5 éves időtávon belül számolja el. Átlag feletti jövedelem esetén a támogatási szint 50%, ugyancsak ESCO-rendszerben a rezsimegtakarításból finanszírozva a háztartásra eső önrész visszafizetését. A pénzügyi konstrukció a szolgáltató, hitelező bankok és a háztartások együttműködésén alapul. A felújítást követően a rezsikisebbség mértékben csökken csak, amíg a hitel rész visszafizetése tart. Ezt követően lesz nagyobb rezsicsökkentés.

Egyablakos, egyszerű ügyintézés, népszerűsítő kampánnyal mindenkinek könnyen elérhetővé kell tenni a programot.

Vannak olyan vidéki rossz állapotú épületek, ahol a felújítás értéke meghaladná az épület értékét. Ilyen esetekben megfontolandó, hogy az állam nem a felújítást, hanem az épület bontását és egy új, közel nulla energiaigényű épület felépítését támogassa.

Az épületszigetelési program több tízezer válságálló, tartós munkahelyet teremthet az ország egész területén, a hátrányos helyzetű térségekben is. A beruházási igény megnövekedése és számított volumene által generált többlet-foglalkoztatás évi közel 30 000 fő. Ugyanakkor a szakemberhiány jelenleg kihívást jelent, erre is figyelmet kell fordítani mind a tervezés mind a kivitelezés terén. Az energetikai korszerűsítés komoly szakértelmet igényel. Ezért egy szakmai hálózatot kell létrehozni, amely energetikai tanácsokat ad és akár jóváhagy minden egyes támogatott korszerűsítést. Így biztosítható, hogy valóban mélyfelújítások történjenek. Egy ilyen hálózathoz jó alapot adna a mára nagyrészt szétesett zöld civil energia tanácsadói hálózat. Az épületenergetikai programhoz kapcsolódóan elengedhetetlen a környezetbarát építőanyagok gyártásának hazai felfuttatása és a hozzá kapcsolódó kutatás-fejlesztés (pl. nyílászárók, szigetelőanyagok, festékek).

A következő öt év alatt 650 000 lakás költségoptimalizált mélyfelújítása eredményeképp évi 7,5 PJ energiamegtakarítást (a teljes országos primer energiafelhasználás 0,7%-a), és közel 420 000 t CO₂-megtakarítást (a teljes kibocsátás 0,9%-a) érhetünk el. Ha a teljes épületállomány mélyfelújítása megtörténne, akkor a teljes hazai földgázfelhasználás ötödét (2 milliárd m³) takaríthatjuk meg, így az orosz földgázfüggőségünk is radikálisan csökkenne.

2-4.

A program fedezetét részben a rezsicsökkentés igazságtalanságának megszüntetése adja. Ahogy a kormány a kisvállalkozásoknál is fogyasztási korláthoz kötötte az alacsonyabb, államilag garantált villamosenergia- és gázárakat, úgy a magánszemélyeknél sem fűződik társadalmi érdek a jóval átlag felett fogyasztók pazarlásának finanszírozásához, a medencefűtések, az ezer négyzetmétereket hűtő légkondicionálók számláinak alacsonyan tartásához. Ennek megfelelően a Rezsivédelmi Alap forrásainak egy részét, 150.000 milliárd forintot az energiaszektor befizetéseiből ebbe az alapba

irányítanánk át. A Zöld Épületfelújítási Alap forrásainak másik felét a multik megemelt adóztatása adná, a társasági adó felső kulcsának 25%-ra emelésével.