



Országgyűlés Hivatala

Irományszám: H/64

Érkezett: 2022 MÁJ 24.

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Határozati javaslat benyújtása**

Benyújtó: **Tordai Bence**

Határozati javaslat címe: **Az elmúlt évtized jogalkotói mulasztásainak pótlásáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**Az elmúlt évtized jogalkotói mulasztásainak pótlásáról**” címmel a mellékelt határozati javaslatot kívánom benyújtani.

Budapest 2022. 05.24.

Tordai Bence

Párbeszéd frakció

...../2022. (.....) OGY határozat

Az elmúlt évtized jogalkotói mulasztásainak pótlásáról

Az Országgyűlés – tekintettel az Alkotmánybíróság hatáskörei gyakorlása során folytatott eljárásában hozott, jogalkotói mulasztásokat megállapító döntéseire – a következőképpen határoz:

1. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 11/2013. (V. 9.) határozatában foglaltaknak.
2. Az Országgyűlés felszólítja a Közlekedésért Felelős Minisztert, hogy 2022. szeptember 30-ig tegyen eleget az Alkotmánybíróság 19/2015. (VI. 15.) határozatában foglaltaknak.
3. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 25/2015. (VII. 21.) határozatában foglaltaknak.
4. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 27/2017. (X. 25.) határozatában foglaltaknak.
5. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 28/2017. (X. 25.) határozatában foglaltaknak.
6. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 36/2017. (XII. 29.) AB határozatban foglaltaknak.
7. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 6/2018. (VI. 27.) határozatában foglaltaknak.
8. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 22/2018. (XI. 20.) határozatában foglaltaknak.
9. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 27/2019. (X. 22.) határozatában foglaltaknak.
10. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 7/2020. (V. 13.) határozatában foglaltaknak.
11. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 9/2021. (III. 17.) határozatában foglaltaknak.
12. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az

Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 24/2021. (VII. 21.) határozatában foglaltaknak.

13. Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy 2022. szeptember 30-ig terjesszen az Országgyűlés elé olyan törvényjavaslatot, amely eleget tesz az Alkotmánybíróság 31/2021. (XII. 1.) határozatában foglaltaknak.

14. Ez a határozat a közzétételét követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

Az Alkotmánybíróságról szóló 2011. évi CLI. törvény 46. § (1) bekezdése alapján, ha az Alkotmánybíróság a hatáskörei gyakorlása során folytatott eljárásában a jogalkotó általi mulasztással előidézett alaptörvény-ellenesség fennállását állapítja meg, a mulasztást elkövető szervet – határidő megjelölésével – felhívja feladatának teljesítésére.

A jogalkotói feladat elmulasztásának minősül, ha a nemzetközi szerződésből származó jogalkotói feladat elmulasztása valósul meg, kifejezett jogszabályi felhatalmazásból származó jogalkotói feladat ellenére nem került sor a jogszabály megalkotására, vagy a jogi szabályozás Alaptörvényből levezethető lényeges tartalma hiányos.

Jelenleg tizenkettő olyan AB határozat van, amely esetében lejárt a jogalkotásra megjelölt határidő. Ezekben tizenegy esetben az Országgyűlés, egy esetben pedig a kormány a mulasztást elkövető szerv. Van továbbá egy olyan határozat (31/2021), amely esetében az Országgyűlés a felelős szerv, a határidő pedig az idei év szeptembere, vagyis az Országgyűlésnek ebben az ügyben is – még a tavaszi ülészek során – döntést kellene hoznia.

A teljesítetlen jogalkotói mulasztások igen vegyesek, a fenntarthatóság és a jövő generációi témakörét ugyanúgy érintik, mint a jogállamiságot vagy az oktatást. Az AB határozatok lényeges megállapításai a jogalkotói mulasztással kapcsolatban az alábbiak:

A 25/2015. (VII. 21.) AB határozat értelmében az Alkotmánybíróság megállapította, hogy alaptörvény-ellenes helyzet áll fenn annak következtében, hogy a törvényalkotó a mező- és erdőgazdasági földek forgalmáról szóló 2013. évi CXXII. törvénnyel összefüggő egyes rendelkezésekről és átmeneti szabályokról szóló 2013. évi CCXII. törvény 108.§-a alapján megszüntetett, illetve használati jogokhoz kapcsolódóan nem alkotta meg a kivételes, a szerződő felek közötti elszámolás során nem érvényesíthető, de érvényes szerződésekkel összefüggő vagyoni hátrányok kiegyenlítését lehetővé tevő szabályokat.

A 27/2017. (X. 25.) AB határozat szerint az Országgyűlés nem alkotott olyan jogszabályt, amely garantálná a Nemzeti Földalap sarkalatos szabályokkal védett vagyonának hosszú távú megőrzését, és kizárná annak lehetőségét, hogy egyszerű többséggel elfogadható törvények alkalmazása a Nemzeti Földalap céljainak, a természeti erőforrások, különösen a termőföld, az erdők és a vízkészlet, a biológiai sokféleség, különösen a honos növény- és állatfajok védelmének, fenntartásának, a jövő nemzedékek számára megőrzésének megvalósítását veszélyeztető mértékű vagyronvesztéshez vezessen.

A 28/2017. (X. 25.) AB határozat kimondta, hogy az Országgyűlés mulasztásban megnyilvánuló alaptörvény-ellenességet idézett elő azáltal, hogy a védett természeti területnek nem minősülő Natura 2000 földrészletek Alaptörvény P) cikk (1) bekezdésében foglalt céloknak megfelelő értékesítése és

hasznosítása természetvédelmi szempontjainak érvényesítését szolgáló biztosítékokat nem alakította ki.

A 27/2019. (X. 22.) AB határozat megállapítja, hogy az Országgyűlés az Alaptörvény IX. cikk (1) bekezdésébe ütköző mulasztásban megnyilvánuló alaptörvény-ellenességet idézett elő azáltal, hogy a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. § (4) bekezdés b) pontja szerinti hozzájárulás kapcsán nem alkotta meg a politikai hirdetés indokolatlan és aránytalan korlátozásának kizárását garantáló szabályokat.

A 7/2020. (V. 13.) AB határozat megállapította, hogy az Országgyűlés az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdését és 39. cikk (2) bekezdését sértő, mulasztással előidézett alaptörvény-ellenességet valósított meg azáltal, hogy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 27. § (3a) bekezdésébe foglalt tájékoztatási kötelezettség nem teljesülése esetére nem biztosít hatékony bírói jogvédelmet az adatigénylőknek.

A 9/2021. (III. 17.) AB határozat megállapította, hogy az állam Alaptörvény XVI. cikk (1) bekezdésén alapuló intézményvédelmi kötelezettségéből fakadó mulasztással előidézett alaptörvény-ellenesség áll fenn amiatt, hogy a jogalkotó nem teremtette meg annak garanciáit, hogy az óvoda javaslata alapján vagy más, alkalmas módon abban az esetben is lehetségessé váljon a nyilvánvalóan nem iskolaérett gyermek iskolaérettségi vizsgálatát követően a gyermek iskolakezdésének egy nevelési évvel történő elhalasztása, ha a szülő a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 45. § (2) bekezdése szerinti kérelem előterjesztését elmulasztja vagy a kérelmet nem megfelelően terjeszti elő.

Tekintettel arra, hogy a fenti jogalkotói mulasztások vonatkozásában az eredeti törvényjavaslatok előterjesztője a Kormány volt, ennek ellenére a szükséges módosító javaslatokat a mulasztások megszüntetése érdekében a mai napig nem terjesztette elő, szükséges, hogy az Országgyűlés felhívja a Kormányt a törvényjavaslatok előterjesztésére.