



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/16196.**

Benyújtás dátuma: **2021-05-10 23:59**

Parlex azonosító: **11QL2JJS0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Molnár Zsolt (MSZP), Bangóné Borbély Ildikó (MSZP), Dr. Gurmai Zita (MSZP), Dr. Harangozó Tamás (MSZP), Dr. Szakács László (MSZP), Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Dr. Varga László (MSZP), Hiszékeny Dezső (MSZP), Korózs Lajos (MSZP), Kunhalmi Ágnes (MSZP), Mesterházy Attila (MSZP), Molnár Gyula (MSZP), Szabó Sándor (MSZP), Tóth Csaba (MSZP)**

Törvényjavaslat címe: **A természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok védelméről**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok védelméről**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2021. évi törvény

a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok védelméről

Az Országgyűlés

- Magyarország természetes tavainak ökológiai védelme, és ennek érdekében a tópartok túlzott beépítésének megelőzésére,
 - érvényre juttatva, hogy Magyarország természetes tavai a magyar nemzet természeti örökségét képezi,
 - felismerve a természetes tavak magyar emberek rekreációjában betöltött szerepének fontosságát,
 - annak biztosítására, hogy a tavak és tópartok természetes élővilágának védelmének érvényre juttatása mellett Magyarország minden polgárának lehetősége legyen a tópartok rekreációs célú igénybevételére
- a következő törvényt alkotja:

1. §

E törvény célja a Magyarország területén fekvő természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok megőrzése és élvezetének egyenlő biztosítása Magyarország minden polgára számára.

2. §

(1) E törvény alkalmazásában természetes tó melletti köztulajdonban álló strand a természetes tó fürdési célra engedélyezett vízéhez tartozó vízparti terület, ami a magyar állam, helyi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, költségvetési szerv, közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítvány, valamint a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló törvényben meghatározott köztulajdonban álló gazdasági társaság tulajdonában áll.

(2) E törvény alkalmazásában üzemeltető

- a) a b) pontban foglalt kivétellel a természetes tó melletti köztulajdonban álló strand tulajdonosa,
- b) az a személy, akinek a tulajdonosi joggyakorló a természetes tó melletti köztulajdonban álló strand birtoklását, használatát és hasznok szedésének jogát átengedte.

3. §

A természetes tó melletti köztulajdonban álló strand funkciója nem változtatható meg, azt a tulajdonos és az üzemeltető köteles fürdőhelyként üzemeltetni és gondoskodni a fürdőhely fenntartására vonatkozó jogszabályban meghatározott követelmények teljesítéséről.

4. §

(1) A természetes tó melletti köztulajdonban álló strand területén telket alakítani, új építményt létesíteni, meglévő építményt átalakítani, bővíteni, továbbá elbontani, illetőleg más, építésügyi hatósági engedélyhez nem kötött értéknövelő változtatást végrehajtani nem szabad.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott tilalom nem terjed ki
- a) a nyilvános illemhely kialakítására, valamint kizárólag a fürdővendégek tisztálkodását és átöltözését szolgáló építményekre;
 - b) az állékonyságot, életet és egészséget, köz- és vagyonbiztonságot veszélyeztető kármegelőzési, kárelhárítási tevékenységre.

5. §

(1) A természetes tó melletti köztulajdonban álló strand fürdőzés céljából ingyenesen igénybe vehető.

- (2) A fürdőzési célú rendeltetésszerű ingyenes igénybevétel nem korlátozható, így különösen
- a) nem köthető a belépés díjfizetéshez,
 - b) az ingyenességet a nyitvatartási idő teljes időtartama alatt biztosítani kell,
 - c) a fürdőzők által szabadon igénybe vehető terület csak a strand szolgáltatásainak biztosításához szükséges mértékben csökkenthető.

6. §

- (1) Az üzemeltető ingyenesen köteles biztosítani
- a) ivóvíz vételezési lehetőséget,
 - b) a fürdőzők számára kijelölt illemhelyek használatát.

(2) Az (1) bekezdésen felüli további szolgáltatások igénybevétele díjfizetéshez köthető.

7. §

Az üzemeltető a 3. §-ban és 5-6. §-ban meghatározott kötelezettségeinek megsértése esetén a fogyasztóvédelmi hatóság jár el. A fogyasztóvédelmi hatóság eljárására a fogyasztóvédelemről szóló törvényt kell alkalmazni. A 3. §-ban és 5-6. §-ban meghatározott kötelezettségek a fogyasztóvédelemről szóló törvény alkalmazásában fogyasztóvédelmi rendelkezéseknek minősülnek.

8. §

(1) Az üzemeltető a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott, a strand területéhez igazodó mértékű normatív támogatásra jogosult.

(2) A támogatást az üzemeltető elkülönített számlán köteles kezelni, és az csak a természetes tó melletti köztulajdonban álló strand fenntartására és fejlesztésére fordítható, ideértve különösen a strandot kiszolgáló közművek, illemhelyek fenntartását, fejlesztését, a hulladékgyűjtés biztosítását, valamint a tó vízminőségének és élővilágának védelmét szolgáló intézkedéseket.

(3) A Kormány rendeletben határozza meg a normatív támogatás igénylésének, kifizetésének és elszámolásának részletes szabályait.

9. §

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben határozza meg a természetes tó melletti köztulajdonban álló strand üzemeltetője számára biztosított központi költségvetési támogatás igénylésének, kifizetésének és elszámolásának részletes szabályait.

10. §

(1) Ez a törvény - a (2) és (3) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Az 5-9. § e törvény kihirdetést követő második hónap első napján lép hatályba.

(3) A 11. § 2024. április 15-én lép hatályba.

11. §

Hatályát veszti a 3. § és a 4 §.

Általános indokolás

Az elmúlt években rendkívül aggasztó folyamatok indultak meg Magyarország természetes tavainak partjain. Sorra jelentik be a grandiózus ingatlanfejlesztési terveket, amik mind ökológia mind társadalmi szempontból súlyos károk közvetlen veszélyét hordozzák. Az ökológiai kárt a nádasok és a tóparti növényzet egyre nagyobb mértékű irtása jelenti, ami hosszú távon a tavak biológiai egyensúlyának felborulását és ezzel élővilágának nagymértékű pusztulását okozhatja. Társadalmi szempontból pedig ez az átalakulás a tópartok vagyonos elit általi kisajátítását eredményezi, ami a piheni, sportolni vágyó emberek tömegeit zárja el a tópartoktól a kevesek kényelme kedvéért. Ahol ma még megfizethető árú kempingek, mindenki által szabadon igénybe vehető, kevésbé kiépített partszakaszok vannak, ott a tervek szerint néhány éven, rosszabb esetben néhány hónapon belül luxuslakóparkok, luxusszállodák és jachtkikötők fognak állni. Ha a tópartok fejlesztésnek hazudott privatizációja ilyen ütemben halad, akkor néhány éven belül nemcsak az ország távoli vidékein élő családok számára lesz nehezen elérhető álmom a balatoni fürdőzés, hanem a Balaton-parti települések lakosai számára is.

Nyilvánvaló, hogy a jelenlegi jogi szabályozás alkalmatlan e rendkívül kedvezőtlen folyamatok keretek közé szorítására. Azonnali és radikális lépésre van szükség ahhoz, hogy legalább a jelenleg még köztulajdonban álló, mindenki számára nyitott tóparti fürdőhelyeket meg tudjuk őrizni a piheni és sportolni vágyó honfitársaink számára. Magyarország természetes tavai a magyar nemzet természeti örökségét képezik, amik megőrzése az utókor számára közös feladatunk. Továbbá az Országgyűlésnek a törvény erejével kell biztosítania, hogy tavaink nemcsak a vagyonos és kiváltságos kevesek, hanem Magyarország minden polgárának kikapcsolódásának helyszínei lehessenek akként, hogy eközben a tavak és tópartok természetes élővilágának védelmét is garantálni kell.

Ezen okokból a törvényjavaslat előírja, hogy a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok funkcióját nem lehet megváltoztatni, és a strandok területén, az alapvető higiéniai feltételeket biztosító infrastruktúra kialakításán kívül tilos építkezést folytatni vagy más beavatkozást végrehajtani. E tulajdonjogot nagymértékben, de szükséges okból korlátozó rendelkezések 2024. április 15. napjáig maradnak hatályban. E tilalom fenntartásának időszakában az Országgyűlés széleskörű társadalmi egyeztetés eredményeként új, részletes törvényi szabályozást fog megalkotni, ami a hatályos szabályozással szemben alkalmas lesz egyensúlyt teremteni a természetes tavak élővilágának védelme és a tópartok rekreációs célú igénybevételehez fűződő társadalmi érdekek között, továbbá megakadályozza a tópartok vagyonos elit általi kisajátítását.

A törvényjavaslat a köztulajdonban álló strandok ingyenes látogathatóságának előírásával segíti, hogy Magyarország minden polgára számára ténylegesen nyitva álljon a tópartok rekreációs célú igénybevételeének lehetősége.

A természetes tavak melletti strandok üzemeltetői számára a törvényjavaslat számos

kötelezettséget ír elő a fent ismertetett legitim társadalmi érdekek érvényre juttatása érdekében. Az üzemeltetők ugyanakkor joggal várhatják el a törvény végrehajtásából eredő költségeik kompenzálását. Ezért a törvényjavaslat előírja a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok üzemeltetésének központi költségvetésből történő normatív támogatását. Az előírt kötelezettségek tényleges érvényesülését a finanszírozás biztosítása mellett hatósági felügyelet megteremtésével segíti elő a törvényjavaslat.

Részletes indokolás

1. §

Az általános indokolásban ismertetett szabályozási célokat a jogalkalmazói jogértelmezés orientálása érdekében indokolt a normaszöveg elején megjeleníteni.

2. §

Indokolt pontosan meghatározni, hogy a törvény alkalmazásában mi tekintendő természetes tó melletti köztulajdonban álló strandnak. A törvényjavaslat nem csupán a szűk értelemben vett állami és önkormányzati tulajdonban álló strandokat vonja e körbe, hanem az 1. §-ban meghatározott szabályozási célok minél teljesebb megvalósítása érdekében a költségvetési szervek, köztulajdonban álló gazdasági társaságok, továbbá a közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványok tulajdonában álló strandokat is e körbe vonja.

Az üzemeltető fogalmának meghatározása ugyancsak indokolt, figyelemmel arra, hogy a törvényjavaslatban meghatározott jogok és kötelezettségek címzettje a tulajdonos mellett a strand üzemeltetője.

3-4. §

Az általános indokolásban ismertetett okokból a törvényjavaslat előírja, hogy a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandokat kötelező továbbra is ekként üzemeltetni, funkciójuk nem változtatható meg. Továbbá a törvényjavaslat az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvényben foglalt szabályozást alapul véve egy speciális törvényben előírt változtatási tilalmat vezet be. Ennek keretében előírja, hogy a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok területén az alapvető higiéniai feltételeket biztosító infrastruktúra kialakításán kívül tilos építkezést folytatni vagy más beavatkozást végrehajtani. A változtatási tilalom 2024. április 15. napjáig áll fenn annak érdekében, hogy ez idő alatt az Országgyűlés megalkothassa a természetes tavak partjaira vonatkozó átfogó törvényi szabályozást.

5-6. §

A Magyarország természetes tavai a magyar nemzet közös természeti örökségét képezi. Ezért indokolt, hogy Magyarország minden polgára számára ténylegesen legyen lehetőség a tópartok

rekreációs célú igénybevételére. Ezért a törvényjavaslat biztosítja a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok ingyenes látogatásának lehetőségét. A törvényjavaslat nyomatékosan hangsúlyozza, hogy az ingyenes igénybevétel tényleges lehetőségét az üzemeltető egyes intézkedéseivel nem ronthatja le. Ennek megfelelően a törvényjavaslat példálózó felsorolásban nevesíti azokat az üzemeltetői intézkedéseket, amelyek biztosan beleütköznenek a követelménybe, továbbá meghatározza azokat a minimális közszolgáltatásokat, amiket az üzemeltetőnek ingyen kell biztosítani a fürdővendégek részére.

7. §

A törvényjavaslatban előírt kötelezettségek tényleges érvényesülésének biztosítása érdekében indokolt megfelelő jogkörökkel rendelkező hatósági felügyeletet megteremteni. A törvényjavaslat e feladat ellátását a fogyasztóvédelmi hatósághoz telepíti. Az üzemeltető ugyanis meghatározott e törvényből és a fürdőhelyekre vonatkozó jogszabályi rendelkezésekből következő szolgáltatások nyújtására köteles a fürdővendégek részére, akik e jogviszonyban leginkább fogyasztóként jellemezhetőek. Ezért e kötelezettségek ellenőrzésére és az esetleges jogsértések szankcionálására a fogyasztóvédelemre vonatkozó rendelkezések alkalmazásának előírása indokolt.

8-9. §

Az általános indokolásban ismertetett társadalmi érdekek érvényre juttatása érdekében e törvényben előírt kötelezettségek jelentős anyagi terhet jelentenek az üzemeltetőknek, amelynek állami megtérítésére joggal tarthatnak igényt. Ezért a törvényjavaslat előírja a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandok üzemeltetésének központi költségvetésből történő normatív támogatását. A támogatás mértékét, más normatív támogatásokhoz hasonlóan a központi költségvetésről szóló törvényben kell meghatározni, míg a támogatás folyósításának és elszámolásának részletszabályait elegendő kormányrendeleti szinten szabályozni.

Garantálni kell, hogy az adófizetők pénzéből az üzemeltetőknek folyósított összeg ténylegesen a köztulajdonban álló strandok megőrzését és fejlesztését szolgálják. Ezért a törvényjavaslat előírja, hogy az üzemeltető köteles a támogatás összegét külön számlán kezelni, és azt csak a strand fenntartására és fejlesztésére fordíthatja, ideértve különösen a strandot kiszolgáló közművek, illemhelyek fenntartását, fejlesztését, a hulladékgyűjtés biztosítását, valamint a tó vízminőségének és élővilágának védelmét szolgáló intézkedéseket.

10-11. §

Az általános indokolásban bemutatott a természetes tavak melletti köztulajdonban álló strandokat közvetlenül fenyegető folyamatokra tekintettel a törvényjavaslatban előírt tilalmak azonnali bevezetése indokolt. Ennek megfelelően a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Az üzemeltetők számára ugyanakkor kellő felkészülési időt kell hagyni az ingyenes strandhasználat feltételeinek megteremtésére. Továbbá az Országgyűlésnek is gondoskodnia kell

a költségvetési törvény módosításáról, és a Kormánynak ki kell dolgozni a költségvetési támogatás folyósítására vonatkozó részletes szabályokat is. Ezért a törvényjavaslat ingyenes strandhasználatra és költségvetési támogatásra vonatkozó rendelkezései a kihirdetést követő második hónap első napján lépnek hatályba.

A törvényjavaslatban előírt változtatási tilalom 2024. április 15. napjáig áll fenn annak érdekében, hogy ez idő alatt az általános indokolásban kifejtettek szerint az Országgyűlés megalkothassa a természetes tavak partjaira vonatkozó átfogó törvényi szabályozást.