



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/15638.**

Benyújtás dátuma: **2021-03-26 11:57**

Parlex azonosító: **CF9UNFTT0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dudás Róbert (Jobbik), Nunkovics Tibor (Jobbik)**

Törvényjavaslat címe: **Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény módosítása**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény módosítása**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

## 2021. évi ..... törvény

### Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény módosítása

#### 1. §

(1) Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény (a továbbiakban: Módosítás) 29. § (9) bekezdésében foglalt Ht. 2. § (1) bekezdés 26b. pontja az alábbi szöveggel lép hatályba:

„26b. hulladékgazdálkodási intézményi résztevékenység: az a kötelező jelleggel igénybe veendő hulladékgazdálkodási résztevékenység, amely magában foglalja a visszaváltási díjas rendszer hulladékának az átvételét, gyűjtését, elszállítását, előkezelését, kereskedelmét és kezelésre történő átadását, ideértve az ezek által érintett hulladékgazdálkodási létesítmények fenntartását és üzemeltetését, továbbá az ilyen hulladékokra létrehozott kiterjesztett gyártói felelősségi rendszerek 53/A. § (4) bekezdésében meghatározott kiterjesztett gyártói felelősségi kötelezettséget a gyártó nevében teljesítő szervezeti feladatainak ellátását, valamint a kötelező visszaváltási díjas rendszer 32/B. § (1) bekezdés szerinti működtetését;”

(2) A Módosítás 29. § (9) bekezdésében foglalt Ht. 2. § (1) bekezdés 26c. pontja az alábbi szöveggel lép hatályba:

„26c. hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenység: az a kötelező jelleggel igénybe veendő hulladékgazdálkodási résztevékenység, amely – a 39. § (2) bekezdéssel meghatározott kivétellel – magában foglalja az ingatlanhasználó települési vegyes és elkülönítetten gyűjtött hulladékának – ide nem értve a gazdálkodó szervezet ingatlanhasználó háztartási hulladékhoz hasonló hulladék részét képező elkülönítetten gyűjtött hulladékát –, valamint a természetes személy ingatlanhasználó lomtalanítás körébe tartozó lomhulladékának átvételét, gyűjtését, elszállítását, előkezelését, kereskedelmét és kezelésre történő átadását, ideértve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett hulladékgazdálkodási létesítmény fenntartását és üzemeltetését;”

#### 2. §

A Módosítás 29. § (10) bekezdésében foglalt Ht. 2. § (1) bekezdés 27b. pontja az alábbi szöveggel lép hatályba:

„27b. állami hulladékgazdálkodási közfeladat: együttesen a hulladékgazdálkodási intézményi résztevékenység és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenység. Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat nem érinti az ingatlanhasználó 39. § (2) bekezdésében meghatározott jogát, valamint az azzal összefüggésben végzett hulladékgazdálkodási engedélyhez vagy nyilvántartásba vételhez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységeket;”

#### 3. §

A Módosítás 49. § (1) bekezdésében foglalt Ht. 31. § (2) bekezdés b) pontja az alábbi bg) alponttal egészül ki:

„bg) a hulladék bb) - bf) alpontokban meghatározottak által üzemeltetett hulladékgyűjtő ponton, hulladékgyűjtő udvarban vagy visszaváltó berendezéseken keresztül történő átadása”

#### **4. §**

A Módosítás 55. § (2) bekezdésében foglalt Ht. 42. § (5) bekezdése az alábbi szöveggel lép hatályba:

„(5) Az állami hulladékgazdálkodási közfeladatot ellátó koncesszor, illetve koncessziós társaság az állami hulladékgazdálkodási közfeladaton kívüli egyéb hulladékgazdálkodási engedélyhez vagy nyilvántartásba vételhez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet nem végezhet. A koncessziós társaság az állami hulladékgazdálkodási közfeladathoz kapcsolódó bevételeit és kiadásait köteles az állami hulladékgazdálkodási közfeladaton kívüli egyéb bevételeitől és kiadásaitól elkülönítetten kezelni.”

#### **5. §**

A Módosítás 90. § (2) bekezdés 19. pontja az alábbi szöveggel lép hatályba:

„19. 39. § (2) bekezdésében a „hulladékot – kormányrendeletben, miniszteri rendeletben” szövegrész helyébe a „hulladékot a 31. § (2) bekezdés b) pontja szerinti – kormányrendeletben vagy miniszteri rendeletben” szöveg, a „közszolgáltatás körébe” szövegrész helyébe a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvétekenység körébe” szöveg.”

#### **6. §**

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

## Általános indokolás

Jelen törvényjavaslat a Hulladékgazdálkodók Országos Szövetsége (HOSZ) által javasolt szakmai észrevételek alapján készült.

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló T/13958. számú törvényjavaslat kapcsán az Országgyűlés 2021.02.22. napján módosító javaslatot fogadott el az alaptörvény-ellenesség kiküszöbölése érdekében. Dr. Áder János köztársasági elnök aláírta, majd a Magyar Közlöny 2021. évi 30. számában megjelent a 2021. évi II. törvény az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról (továbbiakban: Módosítás).

A Módosítás változatlan tartalommal történő hatályba lépése mind a szakma, mind pedig a mi megítélésünk szerint a jelenleg magas hatékonyság mellett piaci alapon működő, a rendszerváltást követően felépült, és a hasznosítási célszámokat teljesítő hulladékgazdálkodási magánszektor ellenszolgáltatás, valamint kártérítés nélküli végérvényes ellehetetlenüléséhez vezethet, továbbá hazánk hulladékgazdálkodási teljesítményének nagymértékű visszaesését hozhatja magával. A piaci szegmensből államosításra kerülne általánosan a környezetvédelmi termékdíjas termékek hulladékainak, valamint (a jövőben) a kiterjesztett gyártói felelősségi rendszer (EPR) hatálya alá tartozó hulladékoknak, ideértve az érintett ipari, kereskedelmi hulladékoknak az átvétele, gyűjtése, szállítása, előkezelése, közvetítése, kereskedelme és kezelésre történő átadása. Emellett – az EPR-rendszerekre vonatkozó európai uniós rendelkezéseknek teljességgel ellentmondva – a koncesszor látná el a kiterjesztett gyártói felelősségi rendszerrel és a környezetvédelmi termékdíjjal kapcsolatos közvetítői feladatokat is. Ugyancsak a piaci szegmensből a Módosítás a települési hulladékgazdálkodás tekintetében államosítaná az ingatlanhasználók elkülönítetten gyűjtött települési hulladékának átvételi lehetőségét, az átvett hulladékok szállítását, előkezelését, közvetítését, kereskedelmét és kezelésre történő átadását, valamint a gazdálkodó szervezetek gazdasági tevékenységével összefüggésben keletkező, és elkülönítetten gyűjtött települési hulladékának átvételét, gyűjtését, szállítását, előkezelését, közvetítését, kereskedelmét és kezelésre történő átadását.

Véleményük szerint koncesszió csak olyan területen tud eredményesen működni, ahol nincs elegendő számú piaci szereplő egy tevékenység végzésére. Jelenleg Magyarországon az ITM adatai alapján közel 750 hulladékkereskedő, és 1290 országos hulladékgyűjtési engedélyes van, akik országos hulladékgyűjtési logisztikájukat, valamint előkezelési kapacitásaikat kiélezett verseny mellett magas hatékonysággal működtetik, lefedve a közszolgáltatási feladatellátás által nem érintett települési, valamint egyéb hulladékok teljes vertikumát. A hulladékgazdálkodási magánszektor ezen része becslések szerint 30.000 - 40.000 embernek ad munkát.

Elképzelhetetlen, hogy egy koncesszor hatékonyan helyettesíteni képes egy országosan működő sokszereplős szabadpiacot. Az EU újrafeldolgozási célértékeinek eléréséhez nem a hatékonyság és a gyűjtési lehetőségek csökkentésére, hanem a hulladékgazdálkodási szektor gyűjtési kapacitásainak együttes kiaknázására, továbbá a szinergiák növelésére van szükség.

Tekintettel a Módosítás lépcsőzetes hatálybalépésére, a jogalkotási folyamat során szükség lehet a koherenciazavarok kiküszöbölésére.

#### Részletes indokolás

##### **1-2. §**

Az értelmező rendelkezések módosítása a törvényjavaslat céljának elérése érdekében.

##### **3. §**

A hulladékbirtokos feladatait fekteti le a hulladék kezelésének vonatkozásában.

##### **4. §**

A módosítás célja, hogy az állami hulladékgazdálkodási közfeladatot ellátó koncesszor, illetve koncessziós társaság az állami hulladékgazdálkodási közfeladaton kívüli egyéb hulladékgazdálkodási engedélyhez vagy nyilvántartásba vételhez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet ne végezhesen.

##### **5. §**

Az ingatlanhasználó a települési hulladék részét képező elkülönítetten gyűjtött hulladékot a 31. § (2) bekezdés b) pontja szerinti – kormányrendeletben vagy miniszteri rendeletben meghatározott feltételek szerint – hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, átvételi helyre vagy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvékenység körébe tartozó hulladékot kezelő hulladékkezelő létesítménybe szállíthatja, és ott a jogosultnak átadhatja vagy gyűjtőedényben elhelyezheti. E jogot az ingatlanhasználó csak úgy gyakorolhatja, ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat megfizette.

##### **6. §**

Hatályba léptető rendelkezés.