



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/15069.**

Benyújtás dátuma: **2021-02-17 09:09**

Parlex azonosító: **16GNKBUA0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Hohn Krisztina (LMP)**

Törvényjavaslat címe: **A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvénynek a tartós közfoglalkoztatási jogviszonyok meghosszabbításához szükséges módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvénynek a tartós közfoglalkoztatási jogviszonyok meghosszabbításához szükséges módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

## **2021. évi ..... törvény**

### **a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvénynek a tartós közfoglalkoztatási jogviszonyok meghosszabbításához szükséges módosításáról**

#### **1. §**

A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény 2. § (2) bekezdésében a „tíz” szövegrész helyébe a „tizenkét” szöveg lép.

#### **2. §**

Ez a törvény a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.

## Általános indokolás

2011. január 1-től megszűnt az addigi közmunka-program, ezt váltotta a tartalmilag nagyjából azonos, de központilag szabályozott és a közvetlen szociális transferek feltételeinek szigorításával ösztönzött közfoglalkoztatás. E foglalkoztatási forma a szavak szintjén azt szolgálta volna, hogy a benne résztvevőket belátható időn belül visszavegye a nyílt munkaerőpiacra, ennek megfelelően a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény 2. § (2) bekezdése szerint közfoglalkoztatási jogviszony csak határozott időre létesíthető. Ugyanakkor a közfoglalkoztatásban való bentragadás kezdettől fogva hozzátartozott a program valóságához, amit nem, hogy nem akadályozott meg az állam, hanem változatos – a magánmunkáltatók bevonásának biztosításától az általánosanál alacsonyabb minimálbérezésig terjedő – eszközökkel még erősítette is a közmunkacsapda hatásait. E helyzetre reagálva a törvény 2017 óta a munka törvénykönyve szerinti ötéves időtartamtól eltérve tíz évben határozza meg az ugyanazon munkáltatóval folyamatosan vagy legfeljebb hat hónapos megszakításokkal fennálló közfoglalkoztatási jogviszony leghosszabb idejét.

Tekintettel arra, hogy a közmunkatörvény és annak a határozott időtartamú foglalkoztatást előíró – tehát a közfoglalkoztatási jogviszony határozatlan időtartamra való ex lege meghosszabbodását is kizáró – szabályai 2011. július 27-től voltak hatályos, a folytonosnak tekinthető közfoglalkoztatotti jogviszonyok 10 éves korlátja ma 2021. július 26. Ezen időponttól kezdve ugyanaz a közfoglalkoztató nem foglalkoztathatja tovább a folyamatosan közfoglalkoztatási jogviszonyban álló munkavállalót, további közfoglalkoztatotti támogatást a foglalkoztatására nem igényelhet.

A határozott idejű foglalkoztatás korlátozása – így a Munka Törvénykönyv ötéves felső határa – általában a munkavállalók jogait védő garancia lenne. A közfoglalkoztatottak esetében ez a törvényi és a költségvetési kényszerek miatt azonban éppen ellentétes hatást fejt ki: azok számára, akik egy évtizede nem tudtak a versenypiacon elhelyezkedni, nyilvánvalóan most, a járvány és az amiatt bekövetkezett gazdasági visszaesés körülményei között sem lesz erre lehetőségük, ahogyan az őket foglalkoztató munkáltatók sem mondhatnak le a helyükön más személy után továbbra is igénybe vehető támogatásról és kedvezményekről. Így a folyamatosan foglalkoztatott közfoglalkoztatott valójában továbbra is változatlanul kiszolgáltatott helyzetben marad, ellenben egy elvileg őt védő szabály alapján legalább fél évre a közfoglalkoztatásból is kiűzik, ami jelen gazdasági helyzetben sokak számára az éhen halással egyenértékű.

A helyzet valódi megoldása olyan aktív munkaerőpiaci intézkedések és gazdasági ösztönzők bevezetése lenne, amelyek megelőzik az állam által sem kívánt hosszútávú közfoglalkoztatást. Ez a megoldás azonban rövid távon nem akadályozná meg a tízéves határidő lejártából következő méltánytalanságokat, ráadásul az idej programok heteken belül, tavasz elejével indulnak.

Mindezekre figyelemmel az LMP rövid távú megoldásként, a tartósan közfoglalkoztatásban részt vevők célzott munkaerőpiaci intergációja érdekében egyébként szükséges intézkedésektől függetlenül azt javasolja, hogy a közfoglalkoztatási jogviszony leghosszabb időtartama emelkedjen tízről tizenkét évre.

#### Részletes indokolás

##### **1. §**

A törvényjavaslat tíz évről tizenkét évre emeli a közfoglalkoztatási jogviszonynak a Munka Törvénykönyve 192. § (2) bekezdése alapján – azaz a meghosszabbított és az előző közfoglalkoztatás megszűnésétől számított hat hónapon belül létesített újabb jogviszony idejének az eredeti időtartammal való összeszámításával – számított leghosszabb időtartamát.

##### **2. §**

Hatálybaléptető rendelkezés.