



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/14342.**

Benyújtás dátuma: **2020-12-14 21:07**

Parlex azonosító: **1A93AJYH0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Keresztes László Lóránt (LMP)**

Törvényjavaslat címe: **A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénynek az illegális hulladéklerakással szembeni hatékonyabb fellépéshez szükséges módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénynek az illegális hulladéklerakással szembeni hatékonyabb fellépéshez szükséges módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2020. évi törvény

a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénynek az illegális hulladéklerakással szembeni hatékonyabb fellépéshez szükséges módosításáról

1. §

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 24. §-a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A gyártó a hulladékká vált gumiabroncsot a gépjármű tulajdonosától vagy az üzemeltetőjétől, illetve a gumiabroncsot egyébként birtokló fogyasztótól köteles ingyenesen átvenni annak újrahasználásra előkészítése, hasznosítása, valamint ártalmatlanítása érdekében. A gyártó e kötelezettségét szerződés alapján a forgalmazó útján is teljesítheti, illetve a forgalmazó a gyártóval kötött szerződés hiányában is köteles az általa forgalmazott, hulladékká vált gumiabroncsot a gépjármű tulajdonosától vagy az üzemeltetőjétől, illetve a gumiabroncsot egyébként birtokló fogyasztótól átvenni.”

2. §

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 84. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Ha az a környezet további veszélyeztetésének, szennyezésének vagy károsításának megelőzése érdekében indokolt, a környezetvédelmi hatóság az (1) bekezdés c) pontja szerint megállapított intézkedési kötelezettség teljesítésének elmulasztása esetén a kötelezett költségére és veszélyére az intézkedést elvégezheti, vagy azt mással elvégeztetheti; egyúttal a kötelezettet az előreláthatólag felmerülő költség előlegezésére kötelezheti.”

3. §

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 86. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A hulladékgazdálkodási bírság megállapítása során figyelembe kell venni:

- a) a jogsértő magatartás konkrét veszélyességét vagy károsító hatását;
- b) a jogsértésnek az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatását, a jogsértéssel érintett hulladéktípussal összefüggő jogsértések országos és térségi elterjedtségét;
- c) a bekövetkezett kár mértékét és a helyreállíthatóság lehetőségét, kár hiányában a jogsértéssel esetlegesen szerzett előnyt, elhárított hátrányt;
- d) a jogsértő magatartás szándékos vagy gondatlan jellegét, üzletszerűségét, a jogsértőnek a jogsértéssel és az okozott kár helyreállításával kapcsolatos magatartását.”

4. §

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (1) bekezdése a következő 37. ponttal egészül ki:

„37) a hulladékká vált gumiabronccsal kapcsolatos hulladékgazdálkodási tevékenységek részletes szabályait;”

5. §

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 9. § (1) bekezdés b) pontjában a „hulladékká vált gépjárművekről” szövegrész helyébe a „hulladékká vált gépjárművekről, valamint a hulladékká vált gumiabroncsokról” szöveg lép.

6. §

Ez a törvény a kihirdetését követő kilencedik hónap első napján lép hatályba.

Általános indokolás

A szakterületi adatok és előrejelzések szerint hazánkban évente mintegy 35-50 ezer tonna gumiabroncs hulladék képződik, amely a legális kibocsátásból, továbbá az illegális forgalombahozatalból és -hulladékimportból származik. A 2055/2013. (XII. 31.) Korm. határozattal elfogadott 2014–2020 közötti időszakra szóló Országos Hulladékgazdálkodási Terv alapján a hazánkban meglévő hasznosító kapacitások mintegy 60-70.000 tonnányi gumiabroncs hulladék kezelését teszik lehetővé.

Ennek ellenére az egyre szaporodó illegális gumiabroncslerakók rámutatnak arra, hogy a – tűzveszélyességük, a keletkező hulladéktömeg mérete és a nem megfelelő tárolás és kezelés káros környezeti hatásai miatt is kiemelt figyelmet érdemlő – hulladékká vált gumiabroncsok ügye hatékony és összehangolt állami cselekvést igényel. Ennek kulcselemeként az LMP kiterjeszteni javasolja a hasonló termékekre, köztük az elemek és akkumulátorok és az elektronikai hulladékok mellett a használt gépjárműveke is fennálló díjmentes gyártói visszavételi és újrahasznosítási kötelezettséget erre a termékkörre is.

A törvényjavaslat a hulladéktörvény kis terjedelmű kiegészítésével az ehhez szükséges szabályok kimondását, illetve – figyelemmel arra, hogy a gépjárművek esetében a kötelezettség részletes szabályait jelenleg kormányrendelet állapítja meg, és a visszagyűjtési kötelezettség részletszabályait, illetve a kötelező hasznosítási arányt a jelenlegi kormányrendeleti szabályokkal összehangoltan indokolt rögzíteni – jogalkotási felhatalmazást tartalmaz.

A törvényjavaslat emellett megalapozza az illegális autóabroncslerakással kapcsolatos hatékony, a feltárt jogsértéseket követően a lerakók tényleges és gyors megszüntetését elérni képes hatósági fellépést. Ennek érdekében egyrészt megteremti annak a lehetőségét, hogy a környezetvédelmi hatóság az általa elrendelt intézkedési kötelezettség nemteljesítése esetén a környezethasználó költségére és veszélyére maga végezze vagy végeztesse el a környezetet veszélyeztető vagy azt károsító helyzet felszámolását szolgáló intézkedését. Másrészt a javaslat törvényi szintre emelve kiegészíti a hulladékgazdálkodási bírság kiszabásának szempontjait az illegális abroncslerakáshoz hasonló, elterjedt és szándékos környezetkárosító jogsértések súlyosabb büntetését megalapozó szempontokkal.

Részletes indokolás

1. §

A törvényjavaslat gyártói kötelezettséggé teszi a hulladékká vált gumiabroncsnak a gépjármű tulajdonosától vagy az üzemeltetőjétől, illetve a gumiabroncsot egyébként birtokló fogyasztótól történő ingyenes átvételét annak újrahasználatra előkészítése, hasznosítása, valamint ártalmatlanítása érdekében. A gyártó e kötelezettségét szerződés alapján a forgalmazó útján is

teljesítheti, illetve a forgalmazó a gyártóval kötött szerződés hiányában is köteles az általa forgalmazott, hulladékká vált gumiabroncsot a gépjármű tulajdonosától vagy az üzemeltetőjétől, illetve a gumiabroncsot egyébként birtokló fogyasztótól átvenni.

2. §

A hulladék tulajdonosának, birtokosának, illetve a környezethasználónak a környezeti kár megszüntetésére, illetve mérséklésére irányuló intézkedésére kötelezésére a törvény eddig is módot adott, és a kötelezés nemteljesítése esetére a hatósági határozat végrehajtására irányuló eljárásban mód nyílik a végrehajtási törvény meghatározott cselekmény végrehajtására vonatkozó eljárási szabályai alapján az intézkedésnek a hatóság általi, a kötelezett költségére és veszélyére történő végrehajtására is, a költségek előlegezésére való kötelezés mellett. Figyelemmel azonban arra, hogy a végrehajtás foganatosítására az általános közigazgatási rendtartás főszabálya alapján az állami adóhatóság jogosult, indokolt, hogy abban az esetben, ha ez a környezetet fenyegető veszély elhárítására, a szennyezés felszámolására tekintettel indokolt, a környezetvédelmi hatóság közvetlenül és az általa kiadott határozatban foglalt végrehajtási határidő eredménytelen eltelte után azonnal módot kapjon a szükséges intézkedésekre, így például az illegálisan tárolt gumiabroncsok elszállíttatására. Ez a zár alá vétel hulladéktörvényben szabályozott intézményével kiegészülve módot ad arra, hogy az együtt nem működő kötelezett jogsértő tevékenységének következményei is hatékonyan elháríthatóak legyenek.

3. §

A törvényjavaslat a törvény végrehajtási rendeletéből törvényi szintre emeli a hulladékgazdálkodási bírság kiszabása során figyelembe vett szempontok listáját. Ennek során a rendelkezés kiegészül azzal, hogy a jogsértéssel érintett hulladéktípussal összefüggő jogsértések országos és térségi elterjedtségét is figyelembe kell venni a bírságkiszabásnál, így a hatóságnak kötelezettsége keletkezik az országosan vagy helyben tömegesen előforduló jogsértések súlyosabb értékelésére. Emellett a szempontlista kiegészül azzal is, hogy a jogsértő magatartás szándékos vagy gondatlan jellegét, üzletszerűségét, a jogsértőnek a jogsértéssel és az okozott kár helyreállításával kapcsolatos magatartását is figyelembe kell venni, ami a kifejezetten haszonszerzési célú jogsértések szigorúbb megítélését is maga után vonja.

4-5. §

A törvényjavaslat felhatalmazást ad a hulladékká vált gumiabronccsal kapcsolatos hulladékgazdálkodási tevékenységek részletes szabályainak megállapítására, illetve úgy módosítja a hulladékjelleg újrahasznosítás folytán történő megszűnésére vonatkozó szabályokat, hogy azok ugyanúgy lehetővé tegyék a jogszabályi kötelezettség alapján teljesített újrahasznosítási arány figyelembe vételét, mint a hulladékká vált gépjárművek vagy az akkumulátorok esetében.

6. §

Hatálybeléptető rendelkezés.