



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/13255.**

Benyújtás dátuma: **2020-10-13 13:25**

Parlex azonosító: **1KCI6ZTW0001**

Címzett: Kövér László, az Országgyűlés elnöke

Tárgy: Törvényjavaslat benyújtása

Benyújtó: Varju László (DK), Arató Gergely (DK), Dr. Oláh Lajos (DK), Hajdu László (DK), Varga Zoltán (DK)

Törvényjavaslat címe: Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény módosításáról

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2020. évi törvény

Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény módosításáról

1. §

Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 40. §-a (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, egyidejűleg a § a következő (4a) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Az önkormányzattól a 2. melléklet 56. pontja szerinti szolidaritási hozzájárulás elvonása a települési önkormányzat számára folyósítandó támogatás havi összegéből a nettó finanszírozás keretében történik a (4a) bekezdésben meghatározottak szerint. Ennek összegét a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet, 5. cím, 5. Önkormányzati szolidaritási hozzájárulás alcímen kell elszámolni.

(4a) A (4) bekezdés szerinti szolidaritási hozzájárulás a 2020. évben ténylegesen befolyt iparűzési adó alapján kerül kiszámításra.”

2. §

Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 76. § (1) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

/(1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg/

„f) a szolidaritási hozzájárulás számításakor alkalmazandó a 40. § (4a) bekezdésében foglaltaknak megfelelő paramétertáblát.”

3. §

Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 2. melléklet 56. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„56. 42.5.5. Önkormányzati szolidaritási hozzájárulás jogcím 56.1. A 22 000 forint feletti egy lakosra jutó iparűzési adóerő-képességgel rendelkező önkormányzat a 2020. évben ténylegesen befolyt iparűzési adó alapján számított szolidaritási hozzájárulást teljesít a központi költségvetésnek.”

4. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

A járvány és a válság miatt az önkormányzatok kiadásai nőttek, bevételeik ugyanakkor csökkentek. A helyzetükön pedig a kormány csak rontott, amikor elvette az idei gépjárműadó-bevételüket, és ideiglenesen ingyenessé tette a parkolást és a vendéglátó helyek közterület-használatát. Hogy ezek bármilyen szempontból jó és hasznos lépések-e, az más lapra tartozik – az önkormányzatoknak bevételkiesést okoznak. Olyannyira, hogy akad olyan helyhatóság, ahol már csődközeli állapotról beszélnek. Egyértelmű a Kormány szándéka az önkormányzatok kivéreztetésére, elveszik a legfőbb bevételi forrásokat, ugyanakkor szolidaritási hozzájárulást követelnek tőlük, amellettt hogy a feladatellátási kötelezettségeik szemernyit sem csökkenek. Ráadásul az önkormányzatok komolyabb hitelt is csak kormányzati engedéllyel vehetnek fel.

A szolidaritási hozzájárulás a költségvetésben csak könyvelésileg adó, a gyakorlatban a központi költségvetés ezt az összeget egész egyszerűen nem fizeti ki az érintett önkormányzatoknak, csökkentve a támogatásukat. A fizetendő (vagyis levonandó) támogatást bonyolult képlet alapján számítják, arra viszont nincs semmiféle képlet, hogy a rosszabb gazdasági helyzetben lévő önkormányzatok támogatását hogyan növelné. Vagyis a gyakorlatban nem az történik, hogy a kormány Robin Hood módjára pénzt vesz el a gazdagabb önkormányzatoktól, és odaadja a szegényeknek. A központi költségvetésből minden önkormányzatnak jár egy nagyon összetett módon meghatározott összegű támogatás – a jobb helyzetben lévők a kiszámított támogatásnál kevesebbet kapnak a szolidaritási hozzájárulás miatt.

A szolidaritási hozzájárulás megemlése ugyanakkor a nagyobb, tehetősebb önkormányzatokat sújtja leginkább – nyilván véletlen, de jellemzően az ilyen helyeken szerepelt jobban az ellenzék a legutóbbi önkormányzati választáson. Az elvonás jelentős, a központi költségvetés a 2020-as költségvetésben összesen 43 milliárd forint szolidaritási hozzájárulással számol, ez 2021-ben 160,5 milliárdra emelkedne.

A képlet tovább árnyalja, hogy a helyi önkormányzatok központi költségvetési támogatásának emelkedése ellenére a teljes önkormányzati szektor összbevétele alig valamivel lesz több 2021-ben, mint 2020-ban. A növekedés egész pontosan 1,5 százalékos, 2955,8 milliárdról 2999,97 milliárdra. Közben a kormány (a jegybank várakozásai alapján) 3 százalékos inflációval számol, szóval a szektor összbevétele reálértéken, az inflációt is figyelembe véve 1,5 százalékkal csökken.

Az összbevételben benne vannak az önkormányzatok saját bevételei (például az iparűzési adóból), illetve egyéb olyan bevételek, amelyek az államháztartáson belülről származnak, de nem a központi költségvetésben számított normatív támogatások. Ami az államháztartáson belülről származó összbevételt illeti, az önkormányzati szektor 2021-ben összesen 1430 milliárd forintra számíthat, nem egészen 23 milliárd forinttal, 1,6 százalékkal többre, mint 2020-ban. Ne feledjük: az infláció 3 százalékra várható.

A kiadások ennél jobban fognak nőni a kormány várakozásai szerint, a szektor hiánya közel 200 milliárd forint lesz, míg 2020-ban csak 45 milliárd. Mármost 45 milliárdot írt be a kormány 2020-as hiány gyanánt a 2021-es költségvetésbe, gyakorlatilag pont ugyanannyit, mint az eredeti, 2019 tavaszán készült 2020-as költségvetésbe. Persze az önkormányzati szektor hiánya ennél jóval nagyobb lesz. Hogy pontosan mekkora, azt egyelőre megbecsülni is nehéz.

Mindezen óriási veszteségek minimális ellentételezését jelenti a most benyújtott költségvetési törvény-módosítás, mely arra tesz javaslatot, hogy a szolidaritási hozzájárulás a 2020. évben ténylegesen befolyt iparűzési adó alapján kerüljön kiszámításra. A hatályos rendelkezések alapján ugyanis a 2021-ben befizetendő szolidaritási hozzájárulás mértékét a 2019-es bevallásokból kell kiszámítani. Ám míg a tavalyi egy viszonylag jobb év volt magasabb bevétellel, az idén és jövőre feltehetően lényegesen alacsonyabb lesz a vállalkozások bevétele, így a valójában befolyó adó mértéke is. Tovább nehezíti az önkormányzatok helyzetét, hogy a hozzájárulás mértékét nem a ténylegesen befolyó iparűzési adó alapján számolják ki, hanem hogy mennyi a településre eső adóalap.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján kerül közzétételre.

Részletes indokolás

1. §

A törvénymódosítás arra tesz javaslatot, hogy a szolidaritási hozzájárulás a 2020. évben ténylegesen befolyt iparűzési adó alapján kerüljön kiszámításra, ezzel mintegy mentőövet dobva az egyre nehezebb helyzetbe kerülő önkormányzatoknak.

2. §

Felhatalmazó rendelkezés.

3. §

A módosítás a Költségvetési törvény 2. mellékletében is átvezeti a szolidaritási hozzájárulás számításának alapjára vonatkozó rendelkezést, összhangban a 40. § módosításával.

4. §

Hatályba léptető rendelkezés.