



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/11021.**

Benyújtás dátuma: **2020-06-15 10:50**

Parlex azonosító: **NK2XW57E0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Dr. Molnár Zsolt (MSZP)**

Törvényjavaslat címe: **Az állami támogatásból megvalósuló turisztikai fejlesztések Nemzeti Üdültetési Program megvalósítását szolgáló felhasználásáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**az állami támogatásból megvalósuló turisztikai fejlesztések Nemzeti Üdültetési Program megvalósítását szolgáló felhasználásáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2020. évi törvény

az állami támogatásból megvalósuló turisztikai fejlesztések Nemzeti Üdültetési Program megvalósítását szolgáló felhasználásáról

Az Országgyűlés

- elismerve az üdülésnek és a rekreációnak egészség megőrzésében játszott szerepét,
 - felismerve, hogy jövedelmi viszonyaik miatt a magyar családok jelentős része számára a több napos üdülés vállalhatatlan anyagi terhet jelent,
 - figyelemmel a turisztikai célokra fordított fejlesztési források jelentős mértékére,
 - azzal a célből, hogy a közpénzből megvalósuló turisztikai fejlesztések Magyarország minden lakosa számára elérhetőbbé tegye az üdülést és a rekreációt
- a következő törvényt alkotja:

1. §

E törvény célja, hogy az állami támogatásból megvalósított turisztikai szálláshelyfejlesztések a Nemzeti Üdültetési Programon keresztül a lakosság széles körének rekreációját szolgálják.

2. §

E törvény alkalmazásában

- a) állami támogatás: a Magyarország központi költségvetéséből folyósított vissza nem térítendő támogatás.
- b) gyermek: a pályázó saját háztartásában nevelt vér szerinti vagy örökbefogadott eltartottja, aki a 18. életévét nem töltötte be.
- c) szálláshelyfejlesztési program: olyan fejlesztési program, amelynek keretében a turisztikai szálláshelyfejlesztés céljából - ideértve új szálláshelyek létesítését, már meglévő szálláshelyek felújítását és szolgáltatási színvonalának emelését – állami támogatást biztosítanak.
- d) szálláshelyfejlesztési programban kialakított szálláshely: szálláshelyfejlesztési programban egészben vagy részben állami támogatással kialakított, felújított szálláshely, továbbá olyan szálláshely melynek szolgáltatási színvonalát állami támogatásból emelték meg.
- e) támogatott: szálláshelyfejlesztési program keretében megkötött támogatási szerződés jogosultja, továbbá az a személy, akinek a támogatási szerződés jogosultja a szálláshelyfejlesztési programban kialakított szálláshely üzemeltetését átadja.
- f) Nemzeti Üdültetési Program: családpolitikáért felelős miniszter irányítása alatt működő támogatási program, amelynek célja a Magyarországon lakó családok számára kedvezményes üdülési lehetőség biztosítása.
- g) irányító szerv: a Kormány által a Nemzeti Üdültetési Program megszervezésére, működtetésére kijelölt, családpolitikáért felelős miniszter irányítása alá tartozó szerv.

3. §

A támogatott a szálláshelyfejlesztési programban kialakított szálláshelyen a 4. §-ban meghatározott számú ingyenes vendégéjszakákat biztosít a Nemzeti Üdültetési Program számára.

4. §

(1) A támogatott az állami támogatás elszámolásának elfogadásáról szóló értesítést követő 15 napon belül kezdeményezi az irányító szervnél a Nemzeti Üdültetési Program részére biztosítandó vendégéjszakák számának megállapítását. A kezdeményezéshez mellékelni kell az állami támogatás elszámolásáról szóló okiratot, és tájékoztatást kell adni a szálláshelyfejlesztési programban kialakított szálláshelyen alkalmazott árakról.

(2) Az irányító szerv a bejelentést követő 60 napon belül határozatban állapítja meg a Nemzeti Üdültetési Program részére biztosítandó vendégéjszakák számát az állami támogatás mértékének ötven százaléka és a szálláshelyfejlesztési programban kialakított szálláshelyen alkalmazott egy éjszakára vonatkozó átlagár hányadosaként.

(3) A támogatott a szálláshelyfejlesztési programban kialakított szálláshelyen alkalmazott árak módosításáról előzetesen köteles bejelentést tenni az irányító szervnek. Ez a kötelezettség a támogatottat a vendégéjszakák számát megállapító határozat jogerőre emelkedését követő második év december 31. napjáig terheli.

(4) Az irányító szerv a vendégéjszakák számát megállapító határozat jogerőre emelkedését követő második év december 31. napjáig jogosult helyszíni ellenőrzés keretében vizsgálni a szálláshelyfejlesztési programban kialakított szálláshelyen alkalmazott árakat.

(5) Az irányító szerv módosítja a vendégéjszakák számát megállapító határozatát, ha az utóbb bejelentett vagy a helyszíni ellenőrzés során feltárt alkalmazott árak alapján a (2) bekezdés szerint döntés meghozatalakor magasabb számú vendégéjszaka megállapításának lett volna helye.

5. §

(1) A támogatott a 4. §-ban meghatározott számú ingyenes vendégéjszakát, ha a támogatás összege

- a) 4 milliárd forint nem haladja meg 10 éve belül,
- b) 4 milliárd forintot meghaladja 15 éven belül,

a szálláshely nyitvatartásához igazodóan, évente és havonta egyenletes megoszlásban köteles a Nemzeti Üdültetési Program számára biztosítani.

(2) A támogatott jogszabályban meghatározott módon évente bejelenti az irányító szervnek azoknak a szálláshelyfejlesztési programban kialakított szálláshelyeknek az adatait, amelyekben a Nemzeti Üdültetési Program részére biztosított vendégéjszakák eltölthetők.

(3) A (2) bekezdés szerinti bejelentésben megjelölt szálláshelyeken a szolgáltatás színvonal nem lehet alacsonyabb a létesítményben található szálláshelyek átlagos szolgáltatási színvonalánál. A szálláshelyet a Nemzeti Üdültetési Programban igénybe vevő vendég a többi vendéggel azonos feltételek mellett jogosult a létesítményben biztosított szolgáltatások igénybevételére.

6. §

(1) Az irányító szerv ellenőrzi a támogatott 5. §-ban foglalt kötelezettségének teljesítését, és kivizsgálja a Nemzeti Üdültetési Programban igénybe vevő vendég által benyújtott panaszt.

(2) Ha az irányító szerv kötelezettségzegést állapít meg a támogatottra kétmillió forintig terjedő bírságot szab ki. A bírság összegét a jogsértés súlyára, különösen az érintett vendégek számára és a cselekmény ismétlődő jellegére figyelemmel kell megállapítani. A jogsértő állapot felszámolásának elmulasztása esetén a bírság ismételten kiszabható.

7. §

(1) A Nemzeti Üdültetési Program egyhetes üdülést biztosít a pályázaton kiválasztott családok számára.

(2) A Nemzeti Üdültetési Programban való részvételre az irányító szerv évente két alkalommal ír ki pályázatot.

(3) A pályázat tartalmazza:

- a) megpályázható szálláshelyeket a pályázható időszakok megjelölésével,
- b) sikeres pályázat esetén fizetendő pályázati önrész összegét,
- c) pályázat elbírálásánál irányadó szempontokat,
- d) a pályázat benyújtásának határidejét,
- e) a pályázat elbírálásának eredményéről szóló értesítés határidejét,
- f) jogszabályban meghatározott egyéb tartalmi elemeket.

(4) A pályázható időszakot hónap megnevezésével kell megjelölni.

(5) A pályázati önrész a megpályázott üdülés piaci értékének tíz százaléka. Az önrész összegét szálláshelyenként és pályázható időszakoként az irányító szerv határozza meg az 5. § (2) bekezdés szerint bejelentett adatok alapján.

8. §

A pályázati önrészekből származó bevétel kizárólag a Nemzeti Üdültetési Program működtetésére és népszerűsítésére fordítható.

9. §

(1) Pályázatot a nagykorú, Magyarországon lakóhellyel rendelkező, gyermeket nevelő

- a) magyar állampolgár és az a személy, akit a magyar állampolgárságról szóló törvény alapján magyar állampolgárnak kell tekinteni,
- b) a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvény hatálya alá tartozó személy, aki a szabad mozgás és a három hónapot meghaladó tartózkodás jogát Magyarország területén gyakorolja,
- c) a harmadik országbeli állampolgár, ha a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvényben foglaltak szerint bevándorolt vagy letelepedett jogállással

rendelkezik,

d) a hontalan, ha a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvényben foglaltak alapján ilyen jogállásúnak ismerték el.

(2) A pályázatnak tartalmaznia kell:

- a) a pályázóval együtt üdülő személyek azonosító adatait,
- b) a megpályázott szálláshely megjelölését,
- c) a megpályázott időszakot,
- d) sikeres pályázat esetén a pályázó kötelezettségvállalását az önrész megfizetésére,
- e) a pályázó és a vele egy háztartásban lakó személyek vagyoni és jövedelmi viszonyaira vonatkozó adatokat,
- f) a pályázat értékelési szempontjaként megjelölt tények igazolását szolgáló okiratokat,
- g) jogszabályban meghatározott egyéb tartalmi elemeket.

(3) A pályázóval együtt üdülhet

- a) a pályázó gyermeke,
- b) a pályázóval egy háztartásban lakó további egy nagykorú személy.

(4) A pályázó több megpályázott szálláshelyet és több hónapot is megjelölhet.

(5) Az üdülést követő második év végéig a pályázó és a pályázóval együtt üdülő személy újabb pályázatot nem nyújthat be.

10. §

(1) Az irányító szerv a pályázatokat a jogszabályban meghatározott értékelési szempontok szerint rangsorolja, és a megpályázott szálláshelyek rendelkezésére állása alapján bírálja el.

(2) Értékelési szempont lehet különösen:

- a) a pályázó gyermekeinek száma,
- b) a pályázó háztartásában fogyatékkal élő gyermeket nevel,
- c) a pályázó és a vele egy háztartásban élő személyek jövedelmi és vagyoni viszonyai,
- d) a pályázó közfeladat ellátásban való közreműködése.

(3) Értékelési szempontként kell meghatározni a pályázat benyújtását megelőző két évben kihirdetett egészségügyi válsághelyzet vagy veszélyhelyzet következményeinek elhárításában

- a) a rendvédelmi szerv hivatásos állományának tagjaként vagy rendvédelmi igazgatási szolgálati jogviszonyban,
 - b) Magyar Honvédség állományában tényleges szolgálatot teljesítő katonaként, honvédelmi alkalmazottként,
 - c) egészségügyi szolgáltatóval fennálló foglalkoztatási jogviszonyban,
 - d) szociális intézménnyel fennálló foglalkoztatási jogviszonyban
- való közreműködést.

(4) Ha az azonosan rangsorolt pályázatok száma meghaladja megpályázott szálláshely Nemzeti

Üdültetési Program számára biztosított kapacitását, a pályázatok között sorsolással kell dönteni.

11. §

- (1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben kijelölje az irányító szervet.
- (2) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben határozza meg
 - a) a Nemzeti Üdültetési Program részére biztosítandó vendégéjszakák számának megállapítására vonatkozó eljárás részletes szabályait,
 - b) az irányító szerv által lefolytatott ellenőrzés részletes szabályait,
 - c) a Nemzeti Üdültetési Program pályázatai kiírásának, benyújtásának, elbírálásának részletes eljárási szabályait,
 - d) a pályázati önrész meghatározásának részletes szabályait.
- (3) Felhatalmazást kap a családpolitikáért felelős miniszter, hogy rendeletben határozza meg a
 - a) a szálláshelyek Nemzeti Üdültetési Programba történő bejelentésének szabályait,
 - b) a Nemzeti Üdültetési Programban benyújtott pályázatok értékelési szempontjait.

12. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

13. §

- (1) E törvény rendelkezéseit kell alkalmazni a Kisfaludy Szálláshelyfejlesztési Konstrukció keretében meghirdetett „Nagy kapacitású meglévő szállodák fejlesztése és új szállodák létesítése” pályázat eredményeként 2020. május 1. után odaítélt állami támogatásból kialakított szálláshelyekre.
- (2) Az irányító szerv a Nemzeti Üdültetési Programban való részvételre első alkalommal a vendégéjszakák számát megállapító első határozat jogerőre emelkedését követő 6 hónapon belül ír ki pályázatot

Általános indokolás

A Kormány a 1549/2017. (VIII. 18.) Korm. határozatával hirdette meg a turizmus jövedelemtermelő képességének erősítése érdekében a 2030-ig tartó „Kisfaludy Szállásfejlesztési Konstrukció” programot. A 1099/2020. (III. 12.) Korm. határozat jelentősen megemelte a programra fordítható pénzügyi keretet. Eszerint a programra 2021-2030. években összesen 581,3 milliárd forint áll rendelkezésre, ebből már a 2021-2022. években felhasználható 90 milliárd forint.

A program kiemelt eleme a „Nagy kapacitású meglévő szállodák fejlesztése és új szállodák létesítése” pályázat, amelynek keretében csak az idei évbe 83,5 milliárd forint állami támogatást ítétek oda. A jellemzően milliárdos nagyságrendű támogatás kedvezményezettjei ugyanaz a közvélemény előtt jól ismert vállalkozói körből kerülnek ki, amelynek tagjai más ágazatokban meghirdetett programokban is rendre kimagasló támogatási összegekben részesülnek, és az állami közbeszerzések nyertes ajánlattevői között is felülreprezentáltak. Ezúttal a tisztán saját magánvállalkozásukként megvalósítandó turisztikai beruházásaikhoz kapják meg a szükséges tőkét az adófizetők pénzéből.

Mindeközben a bérből és fizetésből élő, keményen dolgozó magyar családok tömegeinek egy egyhetes belföldi üdülés is egyre elérhetlenebb álmom. Ráadásul ezen a helyzeten a „Kisfaludy Szállásfejlesztési Konstrukció” keretében közpénzekből megvalósított beruházások inkább csak rontani fognak, hiszen a szálláshelyfejlesztés deklaráltan nem a belföldi, hanem a külföldi vendégek elérésére célozza. Mindezt a 1099/2020. (III. 12.) Korm. határozat akként fogalmazza meg, hogy a „Kisfaludy Szállásfejlesztési Konstrukcióval” a Kormány stratégiai célja a „turizmus jövedelemtermelő képességének erősítése nemzetgazdasági szinten, azaz a külföldről beutazó turisták tartózkodási idejének meghosszabbítása és költségük növelése”.

Emellett ugyanakkor indokolt a közpénzekből megvalósított turizmusfejlesztés céljaként meghatározni a magyar családok számára elérhető üdülés feltételeinek megteremtését. A törvényjavaslat e célt fogalmazza meg, amelynek elérése érdekében a Nemzeti Üdültetési Programon keresztül a biztosítja, hogy a közpénzek felhasználásával kialakított szálláshelyek legalább egy része a magyar családok kikapcsolódását szolgálja.

A törvényjavaslat az állami támogatással megvalósított szálláshelyfejlesztési támogatás kedvezményezettje számára előírja, hogy egy meglehetősen hosszú 10 vagy 15 éves időszak alatt a támogatás értékének felét elérő értékű vendégéjszakát biztosítson a Nemzeti Üdültetési Program számára. E konstrukció megfelelő egyensúlyt teremt a lakosság széles körének rekreációjának biztosításához fűződő társadalompolitikai érdek, és a turizmusfejlesztéshez fűződő nemzetgazdasági érdek, és a vállalkozók üzleti érdeke között. A kormányzati terveknek megfelelően rendelkezésre bocsátott állami támogatások révén a turizmusfejlesztési beruházások maradéktalanul megvalósulhatnak, miközben a Nemzeti Üdültetési Program megindítása sem igényel költségvetési többletforrást, és a támogatásban részesített vállalkozót a már üzemelő és

nyereséget termelő szolgáltatás megindítását követően időben elnyújtott, kiszámítható és üzleti szempontból kezelhető mértékű kötelezettséget jelent.

A Nemzeti Üdültetési Program felfutását követően átlátható pályázati rendszer keretében évente több ezer magyar családnak nyílik lehetősége minimális díj (pályázati önrész) megfizetése mellett egy hetes üdülésen részt venni a közpénzekből kialakított szálláshelyeken. A törvényjavaslat a keretszabályok megalkotásával biztosítja a pályázati rendszer átláthatóságát és objektivitását, miközben részletszabályok megalkotásának és az értékelési szempontok meghatározásának rendeleti szintre delegálásával lehetővé teszi a program működtetéséből származó tapasztalatokra figyelemmel a pályázati rendszer folyamatos finomhangolását.

Részletes indokolás

1. §

A törvény célját az általános indokolásban ismertetett megfontolások szerint határozza meg.

2. §

Értelmező rendelkezések megállapítása a közérthető normaszöveg megfogalmazása és a jogalkalmazás megkönnyítése miatt indokolt.

3. §

A törvényjavaslat célja, hogy az adófizetők pénzéből kialakított szálláshelyeket a magyar családok is igénybe vehessék. Ennek megfelelően a támogatott nem bármely szálláshelyet, hanem kifejezetten a támogatásból kialakított (felújított, modernizált) szálláshelyen köteles az előírt számú vendégéjszakát biztosítani.

4. §

A támogatott Nemzeti Üdültetési Program felé fennálló kötelezettségének alapja a biztosítandó vendégéjszakák számának meghatározása. Ezért erről az irányító szerv közigazgatási hatósági eljárásban határozattal dönt.

5. §

Annak érdekében, hogy a támogatott számára a Nemzeti Üdülési Program felé fennálló kötelezettség ne jelentsen aránytalan terhet indokolt, hogy a támogatási összegre figyelemmel megfelelően hosszú idő álljon rendelkezésre a meghatározott számú vendégéjszaka biztosítására. A kiszámíthatóság és üzleti tervezhetőség érdekében a törvényjavaslat előírja, hogy a vendégéjszakákat a szálláshely nyitvatartásához igazodóan, évente és havonta egyenletes megoszlásban kell biztosítani.

6. §

A törvény tényleges érvényesülése érdekében szükséges megfelelő hatósági jogosítványokkal felruházni az irányító szervet.

7-9. §

Átlátható és objektív pályázati rendszer kialakítása érdekében a törvényjavaslat meghatározza a Nemzeti Üdülési Programban való részvételre kiírt pályázat kiírásának és benyújtásának keretszabályait.

A felelős pályázati magatartás ösztönzése és kölcsönös teherviselés elvére figyelemmel indokolt, hogy a nyertes pályázók is hozzájáruljanak a Nemzeti Üdülési Program működéséhez. Ezért a törvényjavaslat sikeres pályázat esetén pályázati önrész megfizetését írja elő, amelynek összege a megpályázott üdülés piaci értékének tíz százaléka,

10. §

A pályázati rendszernek egyszerre kell átláthatónak, és a Nemzeti Üdülési Program működtetésének tapasztalataira figyelembe a folyamatos korrekcióra alkalmasnak lennie. Ezért a törvényjavaslat előírja a pályázati kiírásban az értékelési szempontok rögzítését, ugyanakkor az értékelési szempontoknak csak az irányait jelöli meg, azok pontos tartalmának meghatározását miniszteri rendeleti szintre delegálja.

11. §

A Nemzeti Üdülési Program működtetéséhez szükséges rendeletek megalkotására vonatkozó felhatalmazásokról rendelkezik.

12-13. §

Az általános indokolásban ismertetett jogpolitikai megfontolásokból indokolt, hogy a törvényjavaslat rendelkezései már a Kisfaludy Szálláshelyfejlesztési Konstrukció keretében meghirdetett „Nagy kapacitású meglévő szállodák fejlesztése és új szállodák létesítése” pályázat eredményeként 2020. május 1. után odaítélt állami támogatásból kialakított szálláshelyekre is alkalmazandóak legyenek. Az elbírált pályázatok esetében a támogatási szerződések megkötése folyamatban van, az azok alapján megvalósuló beruházások még nem kezdődtek meg. A törvényjavaslatban előírt kötelezettségek csak hónapok múlva, a beruházások kivitelezése után fogják terhelni a támogatott személyeket.