



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/10710/721.**

Benyújtás dátuma: **2020-06-11 15:19**

Parlex azonosító: **1166X99N0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Tordai Bence (Párbeszéd), Kocsis-Cake Olivio (Párbeszéd), Szabó Timea (Párbeszéd)**

Jogsabályi hivatkozás: **Az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014 (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdés – a 91. § (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően <sup>1</sup>**

Törvényjavaslat címe: **Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről**

A módosító javaslatot tárgyaló bizottság: **Vállalkozásfejlesztési bizottság**

### Módosító javaslat <sup>2</sup>

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet I. Fejezet 11. Cím 1. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### I. ORSZÁGGYŰLÉS

<sup>11</sup> Közszolgálati médiaszolgáltatás támogatása

1 Közszolgálati hozzájárulás

[77 116,9] 27 116,9 /-50 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XIV. Fejezet 20. Cím 1. Alcím 56.**

#### Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **módosítás**

#### XIV. BELÜGYMINISZTERIUM

20 Fejezeti kezelésű előirányzatok

1 Ágazati célfeladatok

1 A HHSZ 91. § (4) bekezdése alapján a központi költségvetés és a költségvetési fejezetek bevételi és kiadási főösszegére és egyenlegére – a Gst. 25. § (2) bekezdése szerinti módosító javaslat kivételével – kizárólag a költségvetési ügyekkel foglalkozó bizottság nyújthat be módosító javaslatot.

2 A módosító javaslatban egy vagy több (ebben az esetben egymással összefüggő, tartalmilag-logikailag összetartozó, részelemeiben egymástól elválaszthatatlan) módosítás tüntethető fel. Az egy módosító javaslatban benyújtott módosító pontok a továbbiakban összefüggőként kezelendők.

Módosítópont sorszáma: **3.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím 1. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

## XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA

21 Központi kezelésű előirányzatok

<sup>1</sup> **[Nemzeti Család-]Alapjövdelem Gyermekek- és [Szociálpolitikai ]Szociális  
Támogatási Alap**

Módosítópont sorszáma: **4.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím új 2. Alcím**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

## XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA

21 Központi kezelésű előirányzatok

2 Alapjövdelem

3 786 000,0 /+3 786 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **5.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XXI. Fejezet 20. Cím 1. Alcím 2.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

## XXI. MINISZTERELNÖKI KABINETIRODA

20 Fejezeti kezelésű előirányzatok

1 Célelőirányzatok

<sup>2</sup> Kormányzati kommunikációval és  
konzultációval kapcsolatos feladatok

[23 910,0] 10 910,0 /-13 000,0 m.  
kiadás/

Módosítópont sorszáma: **6.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 1. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

## XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

1 Vállalkozások költségvetési befizetései

1 Társasági adó

[538 500,0] 986 500,0

/+448 000,0 m.  
bevétel/

4 Pénzügyi szervezetek különadója

[61 400,0] 91 400,0

/+30 000,0 m.  
bevétel/

Módosítópont sorszáma: 7.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 1. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI**

1	Vállalkozások költségvetési befizetései			
8	Játékadó	[34 600,0]	<u>79 600,0</u>	/+45 000,0 m. bevétel/
9	Ökoadó <u>(karbonadó)</u>		<u>225 000,0</u>	/+225 000,0 m. bevétel/
2	Környezetterhelési díj	[5 200,0]	<u>14 200,0</u>	/+9 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: 8.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 2. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI**

2	Fogyasztáshoz kapcsolt adók			
1	Általános forgalmi adó	[4 092 501,3]	<u>4 542 501,3</u>	/+450 000,0 m. bevétel/
2	Jövedéki adó	[1 263 100,0]	<u>1 338 100,0</u>	/+75 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: 9.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 2. Cím 5. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI**

2	Fogyasztáshoz kapcsolt adók			
5	<b>[Pénzügyi tranzakciós illeték]</b> <u>Spekulációs pénzmozgások (Tobin) adója</u>			

Módosítópont sorszáma: 10.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 3. Cím új 5. Alcím**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

**XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI**

3	Lakosság költségvetési befizetései			
---	------------------------------------	--	--	--

5	<u>Felső tízezer adója</u>	<u>300 000,0</u>	/+300 000,0 m. bevétel/
---	----------------------------	------------------	----------------------------

Módosítópont sorszáma: **11.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 4. Cím 2. Alcím 2.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI  
ÉS KIADÁSAI**

4	Egyéb költségvetési bevételek			
2	Központosított bevételek			
2	Környezetvédelmi termékdíjak	<b>[86 000,0]</b>	<u>146 000,0</u>	/+60 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: **12.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLIII. Fejezet 2. Cím 1. Alcím 1.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLIII. AZ ÁLLAMI VAGYONNAL KAPCSOLATOS  
BEVÉTELEK ÉS KIADÁSOK**

2	Az NVTNM tulajdonosi joggyakorlásával kapcsolatos bevételek és kiadások			
1	Az NVTNM tulajdonosi joggyakorlásával kapcsolatos bevételek			
1	Koncessziós díjak	<b>[7 139,9]</b>	<u>17 139,9</u>	/+10 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: **13.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 1. Cím 2. Alcím 1.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP**

1	Központi kezelésű előirányzatok			
2	A Közép-Duna menti térségfejlesztés gazdaságvédelmi központi kezelésű előirányzatai			
1	Paks II. Atomerőmű Zrt. tőkeemelése	<b>[115 902,7]</b>	<u>5 902,7</u>	/-110 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **14.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 1. Cím 4. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP**

1 Központi kezelésű előirányzatok

4 Az állami vagyongazdálkodás gazdaságvédelmi központi kezelésű előirányzatai [76 767,9] 46 767,9 /-30 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **15.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 1. Cím 6. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP**

1 Központi kezelésű előirányzatok

6 Gazdaságvédelmet szolgáló társadalompolitikai célok alapjövédelme

Módosítópont sorszáma: **16.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 2. Cím 5. Alcím 1.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP**

2 Fejezeti kezelésű előirányzatok

5 Gazdaságvédelmet szolgáló pénzügyi fejezeti kezelésű előirányzatok

1 Nagyvállalati beruházási támogatások [25 000,0] /-25 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **17.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 2. Cím 5. Alcím 3.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP**

2 Fejezeti kezelésű előirányzatok

5 Gazdaságvédelmet szolgáló pénzügyi fejezeti kezelésű előirányzatok

3 Szentháromság téri ingatlanberuházás [10 335,8] 5 335,8 /-5 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **18.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 2. Cím 6. Alcím 1.**

**Jogcímcsoport 2. Jogcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP**

2 Fejezeti kezelésű előirányzatok

6 Gazdaságvédelmet szolgáló innovációs és technológiai fejezeti kezelésű előirányzatok

1 Közlekedési fejlesztések

2 Vasúti fejlesztések

[182 960,9] 122 960,9

/-60 000,0 f.  
kiadás/

Módosítópont sorszáma: **19.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 4. Cím 3. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP**

4 Gazdaságvédelmi Foglalkoztatási Alap

3 Passzív kiadások, álláskeresési

**[támogatások]alapjövedelem**

Módosítópont sorszáma: **20.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 4. Cím 6. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

**XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP**

4 Gazdaságvédelmi Foglalkoztatási Alap

6 Start-munkaprogram munkavállalást ösztönző

alapjövedelem

### **Indokolás**

Az egyre többeket fenyegető létbizonytalanság és az alacsony jövedelemszint pusztító hatással van az emberek egészségére, boldogságára, de a gazdasági kilátásokra is. A Párbeszéd az alapjövedelemet javasolja megoldásként.

Mindenkinek alapvető emberi joga a létbiztonság és az ehhez szükséges jövedelembiztonság, aminek garantálása a politikai közösség nevében eljáró állam feladata. A mindenkire kiterjedő jövedelembiztonság megteremtésének, a végletes szegénység felszámolásának és az igazságtalan társadalmi különbségek csökkentésének céljait az alapjövedelem bevezetése szolgálja a legjobban.

Az elmúlt években számos alkalommal bebizonyítottuk, az alapjövedelem nemcsak szükséges

és kívánatos, hanem pénzügyileg is megvalósítható, fenntartható eszköz, amelynek alkalmazása csak politikai akarat kérdése – a társadalmi támogatottság ugyanis megvan hozzá.

A járványt követő gazdasági-társadalmi válság hozta új realitásban azonban új szempontok is felmerülnek. A tartós stressz rontja nemcsak az életminőséget, de csökkenti a koronavírussal – vagy más betegségekkel – való sikeres megküzdés esélyét is, a bizonytalan jövőkép pedig lerombolja először a fogyasztói, majd az üzleti bizalmat.

A bizalomhiány gyorsuló negatív gazdasági spirált indít be. Ennek elkerüléséhez az emberek jövedelembiztonságát kell a válságkezelés középpontjába helyezni: be kell vezetni az alapjövedelmet.

Ma még két út áll előttünk.

Az egyik a szakadék felé visz bennünket. Erre az útra akkor lépünk rá, ha széles körben az a vélekedés válik uralkodóvá, hogy miközben százezrével szűnnek meg munkahelyek, és az állam semmit, vagy csak keveset tesz az elveszett munkavállalói jövedelmek pótlása érdekében. Ezt az utat az a veszélyes és pusztító hatású várakozás jellemzi, hogy a lakosság nagy része úgy véli, pénzügyi-anyagi helyzete tartósan és nagy mértékben romlani fog. Ez a fogyasztói bizalom romlása – melynek következményeképp a fogyasztók elhalasztják a nem létfontosságú vásárlásaikat. Erről értesülnek az üzleti döntéshozók is (részben saját üzleti tapasztalataikból, másrészt a fogyasztói bizalmat rendszeresen mérő kutatóintézetektől), akik a csökkenő fogyasztói bizalom láttán elhalasztják a beruházásaikat és az új munkatársak felvételét. Mi több, leépítésekről döntenek. Nagyot csökken az üzleti és fogyasztói bizalom szintje, kicsit érzékletesebben azt mondhatjuk: mindenki elveszíti a hitét a jövőben. Erős válságtudat alakul ki, amely nagyobb válsághoz vezet, mint amelyet a gazdaság tényleges helyzete indokolna. Ördögi kör jön létre: a leépítések nyomán csökken a vásárlóerő (azok sem mernek vásárolni, akiknek még volna miből), a vásárlóerő csökkenése nyomán a vállalkozók újabb leépítésekre kényszerülnek, ami tovább csökkenti a vásárlóerőt, így újabb leépítésekre kerül sor és így tovább.

Hová vezet a másik út? A másik úton a gazdaság átmeneti lefagyása után, a járványveszély jelentette rendkívüli időszak elmúltával a gazdaság korábbi teljesítményszintjéhez jutunk vissza. Az alapjövedelem költségvetése ezen út bejárását teszi lehetővé. Erre az útra akkor tudunk rálépni, ha a lakoságnak és az üzleti világnak is megmarad a hite a jövőben, ha el tudjuk kerülni a fogyasztói és üzleti bizalom drasztikus romlását. Ehhez elengedhetetlen megteremteni az emberek jövedelembiztonságát, s ezen keresztül őrizhető meg a vállalkozások bizalma is – a jövedelemből ugyanis fogyasztás lesz, a fogyasztásból vállalkozói bevétel, abból pedig munka, munkahely és ismét csak jövedelem.

Eddig is tudtuk: az emberek jövedelembiztonságát a leghatékonyabban az alapjövedelemmel

tudjuk megteremteni, de most már az is látszik: a mélysígesen mély gazdasági válság elkerülését és a gyors visszapattanást is az alapjövedelem szolgálja leginkább.

Az álláskeresési járadék önmagában alkalmatlan a teljes körű jövedelembiztonság megteremtésére. Az elmúlt 10 évben az álláskeresési járadék feltételei sokat romlottak. Akik jogosultak a járadékra, azok sincsenek vele valójában kiségitve, az elveszett jövedelem kis részét pótolja csak. Akik minimálbérre voltak bejelentve – ez különösen gyakori a vendéglátás borraavalós szakmáiban, de más ágazatokban is jelentős az arány –, azok a minimálbér 60 százalékára számíthatnak, akik magasabb, akár jóval magasabb összegre voltak bejelentve, ők is csak maximum a minimálbérrre. A folyósítás időtartama pedig valahol 36 és 90 nap között lesz, de 90 napnál semmiképp nem több, bármilyen hosszsan is dolgozott a segélyre szoruló előtte. Sem a segély időtartama, sem az összege nem alkalmas arra, hogy a bajba jutottnak érdemi segítséget nyújtson. A Párbeszéd javasolja a folyósítási idő meghosszabbítását legalább 270 napra, összegének emelését a minimálbér duplájára, de rögtön hozzátesszük: a jelenlegi helyzetben nem elegendő az álláskeresési járadék feltételeinek emberségesebbé tétele. Szükséges, de nem elegendő. Azért nem elegendő, mert az álláskeresési járadék nem ér el mindenkit, aki most elveszítette a jövedelmét. Nagyon sokan, akik most jövedelem nélkül maradtak, nem jogosultak semmiféle munkanélküli ellátásra, így például a bevétel nélkül maradt önfoglalkoztatók, a bejelentés nélkül foglalkoztatott munkavállalók, vagy azok, akik csak az utóbbi hónapokban kaptak bejelentett munkát (a járadékhoz legalább 360 napos munkaviszonyt kell igazolni az elmúlt 3 évből).

Olyan állami segítség szükséges most, amely valóban mindenkit elér, minden bajba jutottnak, eddig is nélkülözőnek vagy alulfizetett dolgozónak segítséget nyújt. Egyetlen olyan eszközt ismerünk, amely erre alkalmas. Ennek az eszköznek a bevezetését a Párbeszéd öt éve szorgalmazza, mert hatása „békeidőben” is áldásos lenne, most, a válság idején pedig a használata nélkülözhetetlen, ha a negatív gazdasági spirál beindulását meg akarjuk előzni. Az eszköz neve: alapjövedelem.

Az alapjövedelem minden nagykorú magyarországi lakosnak 100 ezer forint jövedelmet garantál havonta – kiskorúak esetében ennek legalább a felét. De az alapjövedelem az alacsony keresetű dolgozók nettó jövedelmét is jöveli: a minimálbér szintjén a 2020-as nettó 107.500 forintról 2021-re 166.250 forintra nőne a nettó jövedelem, és az alapjövedelem – a garantált bérminimum bruttó 260 ezres szintjétől kezdve egyre csökkenő mértékű – kiegészítést jelent egészen bruttó 520.000 forintos keresetig. Ezt azt jelenti, hogy nemcsak a gyermekek túlnyomó többsége, a havi 100.000 forintnál alacsonyabb jövedelmű inaktívak, de rajtuk kívül a dolgozók kétharmada, további kb. három millió ember is jogosult az alapjövedelemre.

Ez garantálja, hogy az alapjövedelem nem lesz a munkavállalás ellenőztőnzője, sőt, a bérek



emelésén keresztül még bővítheti is a munkakínálatot. A dolgozói alapjövedelem biztosítja a szegénységi csapda elkerülését, és azt is, hogy az új intézményt továbbra is magas társadalmi elfogadás övezze.

Az alapjövedelem bevezetésével összességében a 9,7 millió magyarországi lakos közül mintegy 6,7 millióan kapnának magasabb és kiszámíthatóbb jövedelmet. Vagyis tízből hét magyar anyagilag is jól jár az alapjövedellel, de a kedvező társadalmi hatások (javuló közbiztonság, jobb népegészségügyi helyzet, javuló iskolalátogatási arány stb.) révén mindannyian nyertesek lennének az alapjövedelem bevezetésének.

Ebből is látszik: az alapjövedelem nem segély, hanem alapvető állampolgári jogunk – az emberhez méltó élet alkotmányos jogának átültetése a társadalmi gyakorlatba.

Az alapjövedelem bevezetése – amit különböző kutatások szerint a magyarok kétharmada-negyötöde támogat – olyan jelentőségű társadalmi újítás, mint a társadalombiztosítási ellátások, a mindenkire kiterjedő nyugellátás vagy az univerzális családtámogatások bevezetése volt. És ha az alapjövedelem nem is minden társadalmi problémára megoldást hozó csodaszer, de egyszerre képes a létbiztonság megteremtésére, a kiszolgáltatottság eltörlésére, a nincstelenség felszámolására, az igazságtalan társadalmi különbségek csökkentésére, az elmaradott térségek felzárkóztatására és a gazdaság fenntartható élénkítésére.

Ezért a Párbeszéd azt követeli: Alapjövedelmet, most!