



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/10710/505.**

Benyújtás dátuma: **2020-06-11 14:08**

Parlex azonosító: **9HAQQRBG0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Gyurcsány Ferenc (DK), Arató Gergely (DK), Bósz Anett (DK), Dr. Oláh Lajos (DK), Dr. Vadai Ágnes (DK), Hajdu László (DK), Sebián-Petrovszki László (DK), Varga Zoltán (DK), Varju László (DK)**

Jogszabályi hivatkozás: **Az egyes házzsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014 (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdés – a 91. § (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően ¹**

Törvényjavaslat címe: **Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről**

A módosító javaslatot tárgyaló bizottság: **Költségvetési bizottság**

Módosító javaslat ²

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet IX. Fejezet 1. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

IX. HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁMOGATÁSAI

¹ A települési önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása

² A települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása [213 567,6] 238 483,6 /+24 916,0 m. kiadás/

³ A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása [174 015,9] 209 015,9 /+35 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XIII. Fejezet 1. Cím 2. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

¹ A HHSZ 91. § (4) bekezdése alapján a központi költségvetés és a költségvetési fejezetek bevételi és kiadási főösszegére és egyenlegére – a Gst. 25. § (2) bekezdése szerinti módosító javaslat kivételével – kizárólag a költségvetési ügyekkel foglalkozó bizottság nyújthat be módosító javaslatot.

² A módosító javaslatban egy vagy több (ebben az esetben egymással összefüggő, tartalmilag-logikailag összetartozó, részelemeiben egymástól elválaszthatatlan) módosítás tüntethető fel. Az egy módosító javaslatban benyújtott módosító pontok a továbbiakban összefüggőként kezelendők.

XIII. HONVÉDELMI
MINISZTERIUM

- 1 Honvédelmi Minisztérium
- 2 Egyéb HM szervezetek [81 030,1] 31 030,1 /-50 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **3.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XIII. Fejezet 2. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XIII. HONVÉDELMI
MINISZTERIUM

- 2 Magyar Honvédség [140 790,3] 90 790,3 /-50 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **4.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XVII. Fejezet 20. Cím 35. Alcím új 4.**

Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **kiegészítés**

XVII. INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI MINISZTERIUM

- 20 Fejezeti kezelésű előirányzatok
 - 35 Energetikai és fenntarthatósági ágazati feladatok
 - 4 Az ingyenes közmű minimum megteremtéséhez szükséges szakmai feladatok támogatása 8 000,0 /+8 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **5.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XVII. Fejezet 20. Cím 36. Alcím 2.**

Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **módosítás**

XVII. INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI MINISZTERIUM

- 20 Fejezeti kezelésű előirányzatok
 - 36 Ágazati szakmai és társadalmi szervezetek feladatai
 - 2 Nemzetközi vadászati, természeti és lovas rendezvények támogatása [8 571,4] 571,4 /-8 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **6.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 1. Cím 1. Előirányzat-csoport 9.**

Kiemelt előirányzat

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK
MINISZTERIUMA

- 1 Emberi Erőforrások Minisztériuma igazgatása
 - 1 Működési költségvetés
 - 9 Egyéb működési kiadások [6 026,9] 4 026,9 /-2 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: 7.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 2. Cím 3. Alcím 1. Előirányzat-csoport 1. Kiemelt előirányzat**

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA

- 2 Szociális és gyermekvédelmi intézményrendszer
 - 3 Szociális és gyermekvédelmi, gyermekjóléti feladatellátás és irányítás intézményei
 - 1 Működési költségvetés
 - 1 Személyi juttatások [103 060,3] 123 060,3 /+20 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: 8.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 18. Cím 1. Előirányzat-csoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA

- 18 Klebelsberg Központ
 - 1 Működési költségvetés
 - 1 Személyi juttatások [440 646,0] 492 054,7 /+51 408,7 m. kiadás/
 - 9 Egyéb működési kiadások [139 652,8] 179 652,8 /+40 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: 9.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 20. Cím 2. Alcím 3.**

Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA

- 20 Fejezeti kezelésű előirányzatok
 - 2 Normatív finanszírozás
 - 3 Köznevelési célú humánszolgáltatás és működési támogatás [281 715,4] 241 715,4 /-40 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: 10.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 20. Cím 4. Alcím új 17.**

Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **kiegészítés**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA

20 Fejezeti kezelésű előirányzatok

4 Köznevelési feladatok támogatása

Digitális tananyagok gyártására, valamint egy digitális
17 adatbank létrehozása és biztonságos tárolása, valamint az 2 000,0 /+2 000,0 m.
ehhez kapcsolódó képzés kiadás/

Módosítópont sorszáma: **11.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím 1. Alcím 1.**

Jogcímcsoport 1. Jogcím

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK
MINISZTERIUMA

21 Központi kezelésű előirányzatok

1 Nemzeti Család- és Szociálpolitikai
Alap

1 Családi támogatások

1 Családi pótlék **[305 169,2]** 610 338,4 /+305 169,2 m.
kiadás/

Módosítópont sorszáma: **12.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 2. Cím 2. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN
BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

2 Fogyasztáshoz kapcsolt adók

2 Jövedéki adó **[1 263 100,0]** 1 363 100,0 /+100 000,0 m.
bevétel/

Módosítópont sorszáma: **13.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 3. Cím 1. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN
BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

3 Lakosság költségvetési befizetései

1 Személyi jövedelemadó **[2 683 500,0]** 2 789 908,7 /+106 408,7 m.
bevétel/

Módosítópont sorszáma: **14.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 1. Cím 2. Alcím 1.**

Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **módosítás**

XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP

1 Központi kezelésű előirányzatok

2 A Közép-Duna menti térségfejlesztés
gazdaságvédelmi központi kezelésű előirányzatai

1 Paks II. Atomerőmű Zrt. tőkeemelése

[115 902,7] 10 733,7

/-105 169,0 f.
kiadás/

Módosítópont sorszáma: **15.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLVII. Fejezet 2. Cím 6. Alcím 1.**

Jogcímcsoport 2. Jogcím

Módosítás jellege: **módosítás**

XLVII. GAZDASÁGVÉDELMI ALAP

2 Fejezeti kezelésű előirányzatok

6 Gazdaságvédelmet szolgáló innovációs és
technológiai fejezeti kezelésű előirányzatok

1 Közlekedési fejlesztések

2 Vasúti fejlesztések

[182 960,9] 157 244,9

/-25 716,0 f.
kiadás/

Módosítópont sorszáma: **16.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet LXXI. Fejezet 2. Cím 1. Alcím 1.**

Jogcímcsoport 1. Jogcím

Módosítás jellege: **módosítás**

LXXI. NYUGDÍJBIZTOSÍTÁSI ALAP

2 Nyugdíjbiztosítási ellátásokhoz kapcsolódó
kiadások

1 Nyugellátások

1 Öregségi nyugdíj

1 Korhatár feletti öregségi nyugdíja

[3 081 271,0] 3 082 071,0

/+800,0 m.
kiadás/

Indokolás

A Demokratikus Koalíció költségvetést módosító csomagja a Kormány által mostohán kezelt területek, mint az oktatás, a szociális, gyermekvédelmi, gyermekjóléti szakterületek működését

kívánja erősíteni. Az oktatás elmúlt évtizedben végtelenül centralizált rendszere gyakorlatilag összeomlott. A 2021. évi költségvetés tervezete az oktatás korszerűsítése keretében a tornatermek, tantermek és tanuszodák építésére, a megfelelő sávszélességű internetre és a szakképzési rendszer megújítására koncentrált. Az államháztartás kiadásain belül az oktatás 2020-ra és 2021-re előirányzott részaránya azonos, 10,2%, de ezen belül a felsőoktatás részaránya 0,2 százalékponttal csökken az „egyéb” javára. A kiadások GDP-hez viszonyított részaránya évek óta 5% körüli, minimálisan, de magasabb az EU átlagánál. Ez azonban nem látszik az oktatás eredményességén, s különösen aggasztó a fiatalok tudásszintjének erőteljes differenciálódása, egyes rétegek leszakadása, a pedagógusok tömeges pályaelhagyása, és az ebből fakadó tanárhiány. Az oktatást napjainkban a végtelen centralizáció, az elavult, változásai ellenére nem megújuló tananyag és iskolaszervezet, az alternatív tankönyvek és iskolák korlátozása, az alulfizetett és sok esetben fásulttá vált, motiválatlan tanárok jellemzik.

A digitális oktatás érdekében korábban a Kormány vajmi keveset tett, az oktatásirányítás az iskolákra illetve az egyes tanároknak bízta a megoldást, s ahhoz érdemi segítséget adni nem tudott, és csak a tanárok, szülők, tanulók hozzáállásán múlott, hogy a rendszer egyáltalán valamennyire működött. Erre figyelemmel a Demokratikus Koalíció új előirányzatot hoz létre a Digitális tananyagok gyártására, valamint egy digitális adatbank létrehozása és biztonságos tárolása, valamint az ehhez kapcsolódó képzések támogatása érdekében, 2000,0 millió forint összeggel. A módosító javaslat ezen kívül tartalmazza a pedagógusok 35%-os béremelését, ami az életpálya modellhez képesti elmaradás részleges pótlását szolgálja. Az elmúlt időszakban a Kormány hangzatos ígéretesei ellenére a pedagógusok rendkívül alulfizetett, végtelenül kiszíjazott, teljesíthetetlen és felesleges teljesítménykövetelményekkel és adminisztrációs kötelezettségekkel terhelt. A mai iskolák minősége a holnap gazdaságát fogja erősíteni, ehhez pedig széleskörűen jó oktatási rendszer kell, ahhoz pedig jól képzett és megfizetett pedagógusokra van szükség. Az oktatási csomag részeként az állami és egyházi iskolák működési célú támogatásának kiegyenlítése érdekében a javaslat a XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma fejezetén belül átcsoportosítást hajt végre.

A Kormány szociálpolitikája a munkaalapú társadalom elveinek megfelelő, a magasabb jövedelműekre koncentrált, a jövedelmi egyenlőtlenségeket konzerváló rendszert teremtett, többek között az adórendszer és a szociális ellátórendszer negatív változásai miatt. Az egyik kulcsos szja, a családtámogatás adókedvezmény formájában nyújtása, a több mint egy évtizede változatlan családi pótlék, az EU-ban egyedülálló módon három hónapra csökkentett munkanélküli segély (álláskeresői támogatás), a segélyek minimális összege, a nyugdíjrendszer változásai egyaránt ezt erősítették. Mindezek miatt a Demokratikus Koalíció módosító csomagjának szociális eleme a szociális dolgozók bérfelzárkózásának első lépésével összefüggésben 20%-os emelést tartalmaz. A javaslat ezen felül tényleges családtámogatásként duplájára emeli a családi pótlék keretösszegét.

Kevesek előtt ismert, hogy a magyar nyugdíjrendszerben mód van kivételes nyugellátás-emelésre, amely kérvényre engedélyezhető. Ezt azok kaphatják meg, akik az öregségi

nyugdíjkorhatárt elérték, nyugellátást is kapnak már, vagy megváltozott munkaképességű özvegyek, netán fogyatékkal élő, illetve tartósan beteg vagy legalább két árvaellátásra jogosult gyermek eltartásáról gondoskodó özvegyek, továbbá az árvák, akinél a nyugellátás és rendszeres pénzellátás együttes havi összege nem haladja meg a 85 000 forintot. A méltányossági nyugdíjmelés összege legalább a nyugdíjminimum 10 százaléka, ami 2020-ban alig 2850 forint, de legfeljebb csak 25 százaléka adható a minimális juttatásnak, ami 7125 forint havonta. Ez nevésséges összeg, ezért a Demokratikus Koalíció a méltányossági nyugdíjmelés keretét is megduplázza.

A Demokratikus Koalíció költségvetési csomagja bemutatja, hogy az egész költségvetést tekintve nem jelentős korrekcióval, fejezetek közötti átcsoportosítással, melyek az adott intézmény működését, illetve az előirányzat teljesülését érdemben nem befolyásolják, előteremthető a családi pótlék, a méltányossági nyugdíj keretének megduplázásához, illetve a pedagógusok, a szociális szférában dolgozók béremeléséhez szükséges pénzügyi fedezet. Ebből is látszik, hogy nem a pénz, hanem a kormányzati akarat hiányzik, a családi pótlék duplájára emelése a valódi, tényleges, kézzelfogható családtámogatás, nem pedig a hangzatos ígérek, és a családok eladósításának elősegítése. Ez a Demokratikus Koalíció szerint sokkal fontosabb társadalmi érdek, mint a Paks II. Atomerőmű Zrt. tőkeemelésére szánt összeg, mely az előirányzatok növelésének forrásának jelentős részét biztosítja. A béremelések másik pillérét a költségvetés bevételi oldalának korrekciója, az SZJA és a Jövedéki adóból származó bevétel emelése adja, melyet a kormány a Demokratikus Koalíció álláspontja szerint meglehetősen alultervezett.

A módosító javaslat új előirányzatot hoz létre a törvényjavaslat XVII. fejezetén belül Az ingyenes közmű minimum megteremtéséhez szükséges szakmai feladatok támogatása címmel, mellyel összefüggésben olyan sávós rendszer bevezetését tartjuk szükségesnek, ahol a minimális megélhetéshez szükséges áram, víz és gázfogyasztás ingyenes, egy sávós árrendszer bevezetésével. Az átállás szakmai támogatását szolgálja az előirányzott 8 milliárd forint.