



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/10021.**

Benyújtás dátuma: **2020-04-06 19:57**

Parlex azonosító: **MEV7ZLIO0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Demeter Márta (LMP), Dr. Keresztes László Lóránt (LMP), Hohn Krisztina (LMP), Schmuck Erzsébet (LMP), Ungár Péter (LMP)**

Törvényjavaslat címe: **Egyes törvényeknek a nemzeti vagyon és a közpénzek veszélyhelyzet fennállása idején történő takarékos és célszerű felhasználásának biztosításához, valamint a koronavírus-járvány leküzdéséhez történő hozzájárulásként különadó bevezetéséhez szükséges módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**egyres törvényeknek a nemzeti vagyon és a közpénzek veszélyhelyzet fennállása idején történő takarékos és célszerű felhasználásának biztosításához, valamint a koronavírus-járvány leküzdéséhez történő hozzájárulásként különadó bevezetéséhez szükséges módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánjuk benyújtani.

2020. évi törvény

egyes törvényeknek a nemzeti vagyon és a közpénzek veszélyhelyzet fennállása idején történő takarékos és célszerű felhasználásának biztosításához, valamint a koronavírus-járvány leküzdéséhez történő hozzájárulásként különadó bevezetéséhez szükséges módosításáról

1. §

Az államháztartás egyensúlyát javító különadóról és járadékról szóló 2006. évi LIX. törvény a következő 2/A. §-sal egészül ki:

„2/A. §

(1) Különadó fizetésére kötelezett a gazdasági társaság magánszemély tagja, akinek osztalékból, illetve osztalékkelőlegből bevétele származik, ide értve az Európai Gazdasági Térség bármely tagállamában működő, a tőkepiacról szóló törvény szerint elismert (szabályozott) piacnak minősülő tőzsdére bevezetett értékpapírnak az adott tagállam joga szerint osztaléknak (osztalékkelőlegnek) minősülő hozamát is.

(2) A különadót a különadó fizetésére kötelezett magánszemély az állami adó- és vámhivatal által rendszeresített nyomtatványon az adóév május 1. napjáig vallja be, és május 20. napjáig fizeti meg.

(3) A különadó alapja a különadó megfizetésére kötelezett magánszemélynek az adóévet megelőző évben kifizetett osztalék és osztalékkelőleg 25 millió forintot meghaladó része.

(4) A különadó mértéke az adóalap 1 milliárd forintot meg nem haladó része után 50%, az e feletti összegre 75%.

(5) Az e § szerinti különadót első ízben a különadó fizetésére kötelezett magánszemély a 2019. évben a részére kifizetett osztalék és osztalék-előleg alapján 2020. május 1. napjáig vallja be. A különadó megfizetésére kötelezett magánszemély a különadót első ízben 2020. május 20. napjáig fizeti meg.”

2. §

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény a következő 18/D. §-sal egészül ki:

„18/D. §

(1) A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet (a továbbiakban: veszélyhelyzet) megszűnéséig

a) nemzeti vagyonba tartozó vagyontárgyat értékesíteni vagy hasznosítani,

b) a nemzeti vagyonba tartozó vagyontárgy vagyonkezelésére vagyonkezelési szerződést létrehozni vagy módosítani

a COVID-19 fertőzés okozta tömeges megbetegedést okozó, 2020. évben bekövetkezett humánjárvány megelőzésével, leküzdésével, illetve következményeinek elhárításával összefüggő

cél elérése érdekében, az ahhoz szükséges módon és mértékben lehet.

(2) Az (1) bekezdéssel ellentétes döntés és szerződés semmis.

(3) Az (1) bekezdés rendelkezéseit egyes törvényeknek a nemzeti vagyon és a közpénzek veszélyhelyzet fennállása idején történő takarékos és célszerű felhasználásának biztosításához, valamint a koronavírus-járvány leküzdéséhez történő hozzájárulásként különadó bevezetéséhez szükséges módosításáról szóló 2020. évi törvény hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.”

3. §

(1) A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény a következő 8/A alcímmel egészül ki:

„8/A. Egyes kiadási előirányzatok felhasználási kötöttsége”

(2) A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény a következő 15/A §-sal egészül ki:

„15/A. §

(1) A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig nem lehet kötelezettséget vállalni és kifizetést teljesíteni

1. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 11. jogcímcsoport, 3. Budapest Bozsik Stadion labdarúgó sportlétesítmény-fejlesztése jogcím,
2. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 11. jogcímcsoport, 4. Nemzeti Olimpiai Központ beruházás támogatása jogcím,
3. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 11. jogcímcsoport, 6. Nemzeti Korcsolyázó Központ fejlesztése jogcím,
4. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 11. jogcímcsoport, 10. Új budapesti multifunkcionális sport- és rendezvénycsarnok megvalósításának támogatása jogcím,
5. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 35. Lakitelek Népfőiskola beruházásával összefüggő feladatok jogcímcsoport,
6. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 42. jogcímcsoport, 2. Közép- és Kelet-európai Történelem és Társadalom Kutatásért Közalapítvány szakmai feladatainak támogatása jogcím,
7. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 57. jogcímcsoport 7. Nemzeti Örökségvédelmi Fejlesztési Nonprofit Kft. kulturális fejlesztési, örökségvédelmi és egyéb feladatai ellátásának támogatása jogcím,
8. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 57. jogcímcsoport 9. Várkapitányság Nonprofit Zrt. kulturális fejlesztési, örökségvédelmi és egyéb feladatok ellátásának támogatása jogcím,
9. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 30. cím, 1. alcím, 75. Nemzeti Hauszmann Terv

jogcímcsoport,

10. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 32. cím, 5. alcím, 1. Paks II. Atomerőmű Zrt. tőkeemelése jogcímcsoport,

11. a XI. Miniszterelnökség fejezet, 32. cím, 5. alcím, 2. PIP Közép-Duna Menti Térségfejlesztési Nonprofit Kft. tőkeemelése jogcímcsoport,

12. a XIII. Honvédelmi Minisztérium fejezet, 1. cím, 2. alcím, 2. előirányzatscsoport, 6. Beruházások kiemelt előirányzat,

13. a XV. Pénzügyminisztérium fejezet, 2. cím, 2. előirányzatscsoport, 6. Beruházások kiemelt előirányzat,

14. a XV. Pénzügyminisztérium fejezet, 5. cím, 1. előirányzatscsoport, 3. Dologi kiadások kiemelt előirányzat,

15. a XV. Pénzügyminisztérium fejezet, 5. cím, 2. előirányzatscsoport, 6. Beruházások kiemelt előirányzat,

16. a XV. Pénzügyminisztérium fejezet, 8. cím, 2. előirányzatscsoport, 6. Beruházások kiemelt előirányzat,

17. a XVII. Innovációs és Technológiai Minisztérium fejezet, 20. cím, 32. alcím, 33. Budapest-Belgrád vasútvonal magyarországi szakaszának felújítása jogcímcsoport,

18. a XVII. Innovációs és Technológiai Minisztérium fejezet, 20. cím, 33. alcím, 2. Hungaroring Sport Zrt. támogatása jogcímcsoport,

19. a XVIII. Külgazdasági és Külügyminisztérium fejezet, 2. cím, 2. előirányzatscsoport, 6. Beruházások kiemelt előirányzat,

20. a XVIII. Külgazdasági és Külügyminisztérium fejezet, 8. cím, 2. alcím, 1. Eximbank Zrt. tőkeemelése jogcímcsoport,

21. a XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma fejezet, 20. cím, 28. Gazdasági társaságok által ellátott feladatok támogatása alcím,

22. a XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma fejezet, 20. cím, 24. alcím, 40. Egyedi sportlétesítmény-fejlesztések támogatása jogcímcsoport,

23. XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma fejezet, 20. cím, 24. alcím, 59. Budapesti Pályafejlesztési Program támogatása jogcímcsoport,

24. a XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma fejezet, 20. cím, 24. alcím, 74. A 16 kiemelt sportág sportlétesítmény-fejlesztésének támogatása jogcímcsoport,

25. a XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda fejezet, 20. cím, 1. alcím, 13. Kommentár Alapítvány támogatása jogcímcsoport,

26. a XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda fejezet, 20. cím, 1. alcím, 19. Magyar Corvin-lánc Testület támogatása jogcímcsoport,

27. a XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda fejezet, 20. cím, 1. alcím, 24. Kiemelt társadalmi kapcsolatok jogcímcsoport,

28. a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet, 36. cím, 1. alcím, 1. IBRD alaptőkeemelések jogcímcsoport,

29. a XLII. A költségvetés közvetlen kiadásai és bevételei fejezet, 36. cím, 1. alcím, 8. IIB alaptőke hozzájárulás jogcímcsoport,

30. a XLII. A költségvetés közvetlen kiadásai és bevételei fejezet, 36. cím, 1. alcím, 9. NBB

tőkeemelés jogcímcsoport,

31. a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet, 36. cím, 3. alcím, 1. Az NBB magyarországi székhelyének létesítésével kapcsolatos tőkeemelés jogcímcsoport,

32. a XLIII. Az állami vagyonnal kapcsolatos bevételek is kiadások fejezet, 1. cím. 2. alcím, 1. jogcímcsoport, 1. Az MNV Zrt. ingatlan-beruházásai, ingatlanvásárlásai jogcím,

33. a XLIII. Az állami vagyonnal kapcsolatos bevételek is kiadások fejezet, 1. cím. 2. alcím, 1. jogcímcsoport, 3. Sportcélú fejlesztésekhez kapcsolódó ingatlanvásárlások- és beruházások jogcím,

34. a XLIII. Az állami vagyonnal kapcsolatos bevételek is kiadások fejezet, 1. cím. 2. alcím, 1. jogcímcsoport, 5. Hungexpo fejlesztése jogcím,

35. a XLIII. Az állami vagyonnal kapcsolatos kiadások és bevételek fejezet, 2. cím, 2. alcím, 8. Liget Budapest projekttel kapcsolatos kiadások jogcímcsoport,

36. a XLVI. Kiemelt kormányzati magasépítési beruházások 5. Beruházási tartalék cím terhére.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettségvállalási és kifizetési tilalom nem akadályozza annak, hogy a COVID-19 fertőzés okozta tömeges megbetegedést okozó, 2020. évben bekövetkezett humánjárvány megelőzésével, leküzdésével, illetve következményeinek elhárításával összefüggő cél elérése érdekében, az ahhoz szükséges módon és mértékben a Kormány az (1) bekezdés szerinti kiadási előirányzatokból a Kormány irányítása alá tartozó fejezetek között, valamint a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv, helyi önkormányzat és a helyi önkormányzati körön kívüli közszolgáltatók javára előirányzat-átcsoportosítást hajtson végre.

(3) A XXI. Miniszterelnöki Kabinetiroda fejezet, 20. cím, 1. alcím, 2. Kormányzati kommunikációval és konzultációval kapcsolatos feladatok jogcímcsoport, a XXII. Miniszterelnöki Kormányiroda fejezet, 21. cím, 4. alcím, 1. Rendkívüli kormányzati intézkedések jogcímcsoport és a XXII. Miniszterelnöki Kormányiroda fejezet, 21. cím, 4. alcím, 2. Országvédelmi Alap jogcímcsoport, terhére kötelezettséget vállalni és kifizetést teljesíteni a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig kizárólag a COVID-19 fertőzés okozta tömeges megbetegedést okozó, 2020. évben bekövetkezett humánjárvány megelőzésével, leküzdésével, illetve következményeinek elhárításával összefüggő cél elérése érdekében, az ahhoz szükséges módon és mértékben lehet.

(4) Az egyes törvényeknek a nemzeti vagyon és a közpénzek veszélyhelyzet fennállása idején történő takarékos és célszerű felhasználásának biztosításához, valamint a koronavírus-járvány leküzdéséhez történő hozzájárulásként különadó bevezetéséhez szükséges módosításáról szóló 2020. évi törvény hatálybalépését megelőzően az (1) és (3) bekezdés szerinti kiadási előirányzatok terhére nem az ott meghatározott cél szerinti kötelezettségvállalás alapján történő kifizetésre a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnését követően kerülhet sor.”

4. §

Ez a törvény a kihirdetése napján lép hatályba.

Általános indokolás

Annak érdekében, hogy az állam működésében a koronavírus-járvány megelőző és következményeinek elhárítása abszolút prioritást élvezzen, szükség van egyes gazdálkodással összefüggő rendelkezések meghozatalára, a közpénzek célzott felhasználásának elősegítésére.

A járvány kezelése és következményeinek elhárítása mellett a halasztható tevékenységek finanszírozását fel kell függeszteni és a forrásokat a válságkezelésre kell fordítani. A veszélyhelyzetben a nemzeti vagyon felhasználása különösen fontos, azt csak a járvánnyal összefüggő feladatok ellátása érdekében megengedhető.

Legitim cél, hogy a járvány gazdasági és szociális hatásainak mérsékléséhez és kezeléséhez azok kiemelt módon járuljanak hozzá, akik az elmúlt időszakban jelentős osztalékbevételekhez jutottak hozzá.

Ezekkel az intézkedésekkel megteremthető egy járvány elleni mentőcsomag, amivel érdemben lehet orvosolni a koronavírus-járvány gazdasági és szociális hatásait.

Részletes indokolás

1. §

A koronavírus-járvány gazdasági és szociális hatásainak kezelése érdekében az állami erőforrások mozgósítása mellett indokolt egyes magas jövedelmű magánszemélyek anyagi hozzájárulásának előírása is. Különösen igaz ez azokra a jövedelmekre, amelyek az egyes gazdasági társaságok működésébe nem szükségképpen forgatódnak vissza.

A Javaslat ennek érdekében különadót javasol bevezetni az osztalék- és osztalékelőleg-bevételekre. Az adó alapja a megelőző évben elért osztalék- és osztalékelőleg-bevétel, amelyből 25 millió forint nem képezi az adó alapját annak érdekében, hogy ne a kisebb vagy átlagos bevételű magánszemélyekre terjedjen ki az adó.

Az adó sávosa: 1 milliárd forintig a bevétel 50%-a, 1 milliárd forint felett a bevétel 75%-a. Az adót első ízben 2020. május 20-ig (az szája befizetés időpontjáig) kell azt megfizetni.

2019-ben volt olyan magyar magánszemély, aki közvetlen családtagjaival együtt több, mint 28 milliárd forint osztalékot vett fel. Esetükben a Javaslat szerinti különadó összege meghaladná a 19 milliárd forintot. Pusztán ebből a számból is jól látható, hogy milyen jelentős és gyorsan realizálható bevételhez juthat a költségvetés ebből az adóból, amit a járvány okozta gazdasági és szociális problémák orvoslására lehet fordítani. A százmilliárdos nagyságrendűre prognosztizálható különadó-bevétel jelenti a járvány elleni mentőcsomag első elemét.

2. §

Annak érdekében, hogy a nemzeti vagyon (az állam és az önkormányzatok vagyona) a veszélyhelyzetben csak a járvány megelőzésére és következményeinek elhárítására legyen felhasználható, a Javaslat a veszélyhelyzet időtartamára nem teszi lehetővé a nemzeti vagyon más célú elidegenítését vagy felhasználását.

3. §

Annak érdekében, hogy a szükséges anyagi források a koronavírus-járvány leküzdéséhez és következményeinek kezeléséhez rendelkezésre álljanak, a Javaslat a költségvetési törvény módosításával egyes jogcímcsoportok és jogcímek esetében a kötelezettségvállalást és a kifizetéseket felfüggeszti, míg más jogcímcsoportok, jogcímek esetében a felhasználás célját megköti. Így összesen 1000 milliárd forint felhasználását teszi lehetővé a járvány elleni célokra. Ez jelenti a járvány elleni mentőcsomag második elemét.

A veszélyhelyzet megszűnéséig a halasztható tevékenységekre, feladatokra nem lehet közpénz fordítani, a forrásokat csak a járvány leküzdésére és következményeinek megszüntetésére lehet fordítani.

A Javaslat által érintett jogcímcsoportok és jogcímek:

Megnevezés	Előirányzott kiadás millió Ft-ban
Budapest Bozsik Stadion labdarúgó sportlétesítmény-fejlesztése	4 199,6
Nemzeti Olimpiai Központ beruházás támogatása	2 426,4
Nemzeti Korcsolyázó Központ fejlesztése	1 077,8
Lakitelek Népfőiskola beruházásával összefüggő feladatok	6 000,0
Nemzeti Örökségvédelmi Fejlesztési Nonprofit Kft. kulturális fejlesztési, örökségvédelmi és egyéb feladatai ellátásának támogatása	3 522,7
Közép- és Kelet-európai Történelem és Társadalom Kutatásért	5 740,0
Közalapítvány szakmai feladatainak támogatása	
Várkapitányság Nonprofit Zrt. kulturális fejlesztési, örökségvédelmi és egyéb feladatok ellátásának támogatása	4 962,4
Nemzeti Hauszmann Terv	11 196,6
Paks II. Atomerőmű Zrt. tőkeemelése	77 000,0
PIP Közép-Duna Menti Térségfejlesztési Nonprofit Kft. tőkeemelése	10 000,0
Budapest-Belgrád vasútvonal magyarországi szakaszának felújítása	63 580,1
Kiemelt társadalmi kapcsolatok	11 000,0
Honvédelmi Minisztérium beruházások	10 728,5
Nemzeti Adó- és Vámhivatal beruházások	8 545,6
Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság dologi kiadások	30 600,8
Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság beruházások	2 423,2
Államkincstár beruházások	5 029,6
Hungaroring Sport Zrt. támogatása	14 793,8
KKM külképviseletek beruházások	6 966,5
Eximbank Zrt. tőkeemelése	7 300,0
EMMI gazdasági társaságok által ellátott feladatok támogatása	17 704,1

Egyedi sportlétesítmény-fejlesztések támogatása	5 592,7
Budapesti Pályafejlesztési Program támogatása	2 500,0
A 16 kiemelt sportág sportlétesítmény-fejlesztésének támogatása	7 980,6
Kommentár Alapítvány támogatása	2 000,0
Magyar Corvin-lánc Testület támogatása jogcímcsoport (beruházás)	6 608,4
IBRD alaptőkeemelés	2 074,3
IIB alaptőke hozzájárulás	1 124,4
NBB tőkeemelés	1 761,0
Az NBB magyarországi székhelyének létesítésével kapcsolatos tőkeemelés	3 200,0
Az MNV Zrt. ingatlan-beruházásai, ingatlanvásárlásai	14 000,0
Sportcélú fejlesztésekhez kapcsolódó ingatlanvásárlások- és beruházások	8 000,0
Hungexpo fejlesztése	25 000,0
Liget Budapest projekttel kapcsolatos kiadások	27 945,3
Kiemelt kormányzati magasépítési beruházások beruházási tartalék	100 987,2
Összesen:	513 571,6

A Javaslat lehetővé teszi, hogy a kormány a járvány leküzdésére és következményeinek kezelésére – de csak erre a célra – a zárolt forrásokat átcsoportosíthassa.

Indokolt, hogy a kormányzati kommunikációs kiadások ne az eddigi gyakorlatot kövessék, hanem igazodjanak a járvány jelentette kihívásokhoz, ezért a Javaslat az alábbi összegeket a veszélyhelyzetben csak a lakosság járványügyi tájékoztatásával és a járvány leküzdésével és következményeinek megszüntetésével összefüggésben engedi felhasználni. Ugyancsak kizárólagosan a veszélyhelyzettel összefüggő feladatokra engedi felhasználni a Javaslat a veszélyhelyzet ideje alatt a költségvetési általános tartalékot (Rendkívüli kormányzati intézkedések, Országvédelmi Alap).

A Javaslat által érintett jogcímcsoportok:

Megnevezés	Előirányzott kiadás millió Ft-ban
Rendkívüli kormányzati intézkedések	110 000,0
Országvédelmi Alap	378 000,0
Összesen:	488 000,0

4. §

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.