



**Miniszterelnökség**

Iromány száma: **T/9933.**

Benyújtás dátuma: **2020-03-31 23:15**

Parlex azonosító: **FSTHYSYO0001**

**Címzett: Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

**Tárgy: Törvényjavaslat benyújtása**

**Benyújtó: Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes**

**Előadó: Dr. Kásler Miklós, emberi erőforrások minisztere**

**Törvényjavaslat címe: Az egyházak szociális és gyermekvédelmi ellátások terén betöltött szerepének megerősítéséről**

A Kormány nevében mellékelten benyújtom az egyházak szociális és gyermekvédelmi ellátások terén betöltött szerepének megerősítéséről szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat 3. § (1) bekezdése, 3. § (3) bekezdés b) pontja, a 10. § (1) bekezdése, a 10. § (3) bekezdés a) pontja és a 15. §-a az Alaptörvény P) cikk (2) bekezdése, valamint 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül, ezért elfogadásához a jelen lévő országgyűlési képviselők kétharmadának „igen” szavazata szükséges

## 2020. évi ..... törvény

### az egyházak szociális és gyermekvédelmi ellátások terén betöltött szerepének megerősítéséről

Magyarország elismeréssel adózik az egyházaknak a kiemelkedő fontosságú és közösségteremtő nevelési, oktatási, felsőoktatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek- és ifjúságvédelmi, valamint kulturális, környezetvédelmi, sport- és más tevékenységükért. Magyarország az Alaptörvény XVI. cikke alapján elkötelezetten védi a gyermekek jogait és XIX. cikke alapján törekszik a rászorulóknak szociális biztonságának megteremtésére. Elismeréssel adózva az egyház által vállalt szociális és gyermekvédelmi feladatok magas szintű ellátásának, továbbá a szociális és gyermekvédelmi feladatellátás színvonalának emelése érdekében erősíteni kívánja az egyházakkal való Alaptörvény VII. cikke szerinti együttműködését a bentlakásos szociális és gyermekvédelmi intézményekben élő embertársainkról való gondoskodásban. Erre tekintettel az Országgyűlés a következő törvényt alkotja:

#### 1. Általános rendelkezések

##### 1. §

E törvény alkalmazásában

1. állami fenntartó: az állam fenntartói feladatainak ellátására – a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvény (a továbbiakban: Szt.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény (a továbbiakban: Gyvt.) alapján – a Kormány rendeletében kijelölt szerv,
2. egyházi fenntartó: a lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról szóló 2011. évi CCVI. törvény (a továbbiakban: Ehtv.) 9. § (2) bekezdése szerinti, az Szt., illetve a Gyvt. alapján egyházi fenntartónak minősülő bevett egyház, bejegyzett egyház vagy nyilvántartásba vett egyház és azok belső egyházi jogi személye, valamint az Ehtv. 38/A. §-a szerinti jogi személy,
3. engedélyes: az Szt. szerinti szociális intézménynek, valamint a Gyvt. szerinti intézménynek, hálózatnak a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásába (a továbbiakban: szolgáltatói nyilvántartás) bejegyzett székhelye, telephelye.

#### 2. Az engedélyes egyházi fenntartásba adása

##### 2. §

- (1) Az állami fenntartó – szociális intézmény esetén a szociál- és nyugdíjpolitikáért felelős miniszter, gyermekotthon, utógondozó otthon és nevelőszülői hálózat esetén a gyermekek és az ifjúság védelméért felelős miniszter (a továbbiakban együtt: szakminiszter) előzetes hozzájárulásával – adhatja az általa fenntartott engedélyest egyházi fenntartó fenntartásába.
- (2) A szakminiszter az (1) bekezdés szerinti előzetes hozzájárulását megelőzően kikéri az egyházakkal való kapcsolattartás koordinációjáért felelős miniszter és az államháztartásért felelős

miniszter véleményét.

### 3. §

(1) A 2. § (1) bekezdése szerinti fenntartóváltozással érintett engedélyes (a továbbiakban: átvett engedélyes) feladatellátásához szükséges, állami tulajdonban álló ingó és ingatlan vagyon, valamint vagyoni értékű jog – ideértve a Nemzeti Földalapról szóló törvény hatálya alá tartozó ingatlanokat (a továbbiakban: föld) is –, amely kifejezetten és nevesítetten a feladatellátáshoz kapcsolódik, ingyenesen, könyv szerinti nyilvántartási értéken az egyházi fenntartó tulajdonába adható.

(2) Az (1) bekezdés szerinti vagyonelemek ingyenes tulajdonba adásáról (a továbbiakban: ingyenes tulajdonba adás) – a szakminiszter által az állami vagyon felügyeletéért felelő miniszter és föld esetében az agrárpolitikáért felelős miniszter bevonásával előkészített javaslat alapján – a Kormány nyilvános határozattal dönt.

(3) Az ingyenes tulajdonba adás esetén nem kell alkalmazni

a) az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény 36. § (4) bekezdését és

b) a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 13. § (4)-(8) bekezdését.

(4) Műemlék, védett kulturális javak tulajdonjogának átruházásához, továbbá a védetté nyilvánított régészeti lelőhely és védett természeti területként, illetve Natura 2000 területként nyilvántartott ingatlan tulajdonjogának átruházásához a védettség jellege szerint felelős miniszter előzetes egyetértése szükséges. A felelős miniszter egyetértését a (2) bekezdés szerinti javaslat előkészítése során kell beszerezni.

(5) A természet védelméről szóló törvényben (a továbbiakban: Tvtv.) meghatározott védett természeti terület ingyenes tulajdonba adására abban az esetben kerülhet sor, ha az egyházi fenntartó vállalja a Tvtv.-ben előírt feltételeknek való megfelelést.

### 4. §

(1) Az állami fenntartó és az engedélyest átvevő egyházi fenntartó – ingyenes tulajdonba adás esetén a Kormány döntését követően – a fenntartóváltozásról megállapodást, a feladatok további ellátásáról pedig az Szt.-ben, illetve a Gyvt.-ben meghatározottak szerint ellátási szerződést köt.

(2) Az ingyenes tulajdonba adásra kerülő ingatlanok és vagyoni értékű jogok tekintetében a tulajdonosi joggyakorló, az engedélyest átvevő egyházi fenntartó és e vagyonelemeket a feladatátadás időpontjában a feladatellátás céljából bármely jogcímen használó személy – az (1) bekezdés szerinti megállapodás és ellátási szerződés megkötését követően – megállapodást köt.

(3) A fenntartóváltozást az általános szabályok szerint kell bejegyeztetni a szolgáltatói nyilvántartásba.

### 5. §

(1) Az ingyenes tulajdonba adás során átadásra kerülő ingóságokról jegyzőkönyvet kell felvenni, amelyet az állami fenntartó mint átadó vagyonelem és az átvevő egyházi fenntartó képviselőjére jogosult személy ír alá. Az átszálló ingó vagyonelemek bekerülési értéke megegyezik az adott vagyonelemre vonatkozó, az állami fenntartó könyveiben szereplő nyilvántartási értékkel.

(2) Az ingyenes tulajdonba adás során a vagyonelemek átadására per-, teher- és igénymentesen kerül sor, ide nem értve a hatályban lévő bérleti szerződéseket, föld esetében az azok használatát biztosító szerződéseket, valamint és az érintett ingatlanokon esetlegesen fennálló, az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vezeték-, szolgalmi- és használati jogokat.

(3) Európai uniós támogatással érintett átvett engedélyes esetén a 4. § (1) bekezdése szerinti, fenntartóváltozásról szóló megállapodásban kell meghatározni, hogy az átvevő egyházi fenntartó, illetve a szolgáltató, intézmény, hálózat az egyes projektek végrehajtási és fenntartási kötelezettsége során jogutódként vagy a megvalósításban részt vevő szervezetként kerül-e bevonásra.

### **3. Az átvett engedélyes működtetése**

#### **6. §**

(1) Az átvett engedélyes csak egyházi fenntartó vagy – a 4. alcímben meghatározott esetben – az állami fenntartó fenntartásába adható át.

(2) Átvett engedélyes esetén a szakminiszter előzetes hozzájárulása szükséges

a) az átvett engedélyes másik egyházi fenntartó fenntartásába történő átadásához,

b) az átvett engedélyes elköltöztetéséhez, illetve támogatott lakhatás esetén a lakhatási szolgáltatás helyének megváltoztatásához vagy a szolgáltatói nyilvántartásból történő törléséhez,

c) a nyújtott szociális szolgáltatások, gyermekvédelmi szolgáltató tevékenység megváltoztatásához,

d) a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett férőhelyszám csökkentéséhez, és

e) az átvett engedélyes működésében tervezett egyéb, az ellátási szerződésben megjelölt változtatásokhoz.

(3) Az ingyenes tulajdonba adás során átadott ingatlan egyházi fenntartó által történő megterhelésének és elidegenítésének feltétele a szakminiszter és az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter előzetes hozzájárulása. Az előzetes hozzájárulás nélkül megkötött szerződés semmis.

(4) Az egyházi fenntartó a (3) bekezdés szerinti hozzájárulás megadását a szakminisztertől kérheti. A szakminiszter beszerzi az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter véleményét, amely a szakminisztert köti. Az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter a hozzájárulásáról vagy annak indokolással ellátott megtagadásáról – a szakminiszter megkeresésének beérkezésétől számított hatvan napon belül – tájékoztatja a szakminisztert. A szakminiszter a hozzájárulásról vagy annak indokolással ellátott megtagadásáról – az egyházi fenntartó megkeresésének beérkezését követő kilencven napon belül – tájékoztatja az egyházi fenntartót.

## **4. Az átadott feladatok visszaszállása**

### **7. §**

- (1) A 4. § (1) bekezdése szerinti ellátási szerződés megszűnik, ha
- a) az egyházi fenntartó jogutód nélkül megszűnik,
  - b) az egyházi fenntartó által átvett engedélyest – az a) pontban nem említett esetben – véglegessé vált határozattal törlik a szolgáltatói nyilvántartásból,
  - c) az ideiglenes hatályú bejegyzés hatályának megszűnése miatt az egyházi fenntartó által átvett engedélyes törlésre kerül a szolgáltatói nyilvántartásból, vagy
  - d) azt bármelyik fél a (2) vagy (3) bekezdésben foglaltak szerint felmondja.
- (2) A 4. § (1) bekezdése szerinti ellátási szerződést az egyházi fenntartó a működési körében felmerült okból, indokolással ellátva, négy hónapos felmondási idővel, írásban, a feladat ellátásához szükséges vagyon tulajdonának a 9. §-ban foglaltak szerint az állam javára történő ingyenes átruházására vonatkozó kötelezettségvállalás mellett felmondhatja. Az egyházi fenntartó ellátási kötelezettsége a feladat ellátásához szükséges vagyon tulajdonának az állam javára történő átruházásával szűnik meg.
- (3) Ha az egyházi fenntartó a 6. § (2) bekezdésében foglaltakat megszegi, a szakminiszter a 4. § (1) bekezdése szerinti ellátási szerződést négy hónapos felmondási idővel felmondhatja.
- (4) A 4. § (1) bekezdése szerinti ellátási szerződés felmondása esetén a fenntartóváltozást az általános szabályok szerint kell bejegyeztetni a szolgáltatói nyilvántartásba.

### **8. §**

Az ellátási szerződés 7. § (1) bekezdés a) pontja szerinti megszűnése esetén az ingyenes tulajdonba adás során az egyházi fenntartónak átadott vagyon, illetve az annak helyébe lépő vagyonelemek tulajdonjoga visszaszáll az államra. Az érintett ingók és ingatlanok tulajdonjogát az állam e törvény erejénél fogva szerzi meg. Az állam tulajdonjogát – kérelmére – az ingatlan-nyilvántartásba be kell jegyezni.

### **9. §**

- (1) Az ellátási szerződés 7. § (1) bekezdés b)-d) pontja szerinti megszűnése esetén a folyamatos feladatellátás biztosítása érdekében az engedélyest átvevő egyházi fenntartó, illetve a helyébe lépett másik egyházi fenntartó köteles a feladatellátáshoz szükséges ingó és ingatlan vagyont, valamint vagyoni értékű jogokat, amelyek kifejezetten és nevesítetten a feladatellátáshoz kapcsolódnak, ingyenesen az állam tulajdonába adni.
- (2) A vagyonelemeknek az (1) bekezdés szerint az állam javára történő átadására per-, teher- és igénymentesen – ide nem értve a hatályban lévő bérleti szerződéseket, föld esetében az azok használatát biztosító szerződéseket, valamint az érintett ingatlanokon fennálló esetleges vezeték, szolgálmi és használati jogokat – kerül sor.

(3) Ha az (1) bekezdés szerint az állam tulajdonába adott vagyon európai uniós finanszírozású pályázatból vagy egyéb pályázatból fakadóan megvalósítás alatt álló fejlesztéssel vagy fenntartási kötelezettséggel érintett, a pályázat kedvezményezettje helyébe – a visszazárt feladat további ellátásától függően – az állami vagyon felett tulajdonosi jogokat gyakorló személy vagy az állami fenntartó lép. Utóbbi esetben az állami tulajdonba adott vagyont az állami fenntartó vagyonkezelésébe kell adni.

## **5. Egyes állami tulajdonban álló ingatlanok tulajdonjogának átruházása**

### **10. §**

(1) Az Országgyűlés az Nvtv. 13. § (3) bekezdése alapján az 1. mellékletben meghatározott állami tulajdonban álló ingatlanokat ingyenesen, könyv szerinti nyilvántartási értéken történő átvezetéssel az 1. mellékletben meghatározott egyházi fenntartók tulajdonába adja, figyelemmel az 1. mellékletben meghatározott ingatlanokban működő engedélyesek tekintetében bekövetkezett fenntartóváltásra. Az ingatlanok tulajdonjogát az egyházi fenntartók e törvény erejénél fogva szerzik meg. Az egyházi fenntartó tulajdonjogát – kérelmére – az ingatlan-nyilvántartásba be kell jegyezni.

(2) Az (1) bekezdés szerinti megállapodásban meghatározott állami feladat folyamatos ellátásának biztosítása érdekében az ingatlan tulajdonba adásával egyidejűleg a feladatellátáshoz szükséges állami tulajdonban álló ingó vagyon, valamint vagyoni értékű jog, amely kifejezetten és nevesítetten a feladatellátáshoz kapcsolódik ingyenesen, könyv szerinti nyilvántartási értéken az 1. mellékletben meghatározott egyházi fenntartók tulajdonába kerül.

(3) Az (1) és (2) bekezdés szerinti tulajdonba adásra – (4) bekezdésben foglaltak kivételével –, az engedélyes működtetésére és az átadott feladatok visszazárására egyebekben

- a) a 3. § (3) bekezdésében,
- b) a 4. § (2) bekezdésében és
- c) az 5-9. §-ban

foglaltakat kell alkalmazni.

(4) Az (1) bekezdés alapján ingyenesen tulajdonba adott Devecser 620/4 helyrajzi számú, természetben Devecser Petőfi tér 5. szám alatt található Esterházy-várkastély ingatlanon e törvény erejénél fogva elidegenítési és terhelési tilalom áll fenn. Az elidegenítési és terhelési tilalomnak az állam javára szóló ingatlan-nyilvántartásba történő feljegyzését a tulajdonjog bejegyzése iránti kérelem benyújtásával egyidejűleg az egyházi fenntartó kérelmezi.

## **6. Záró rendelkezések**

### **11. §**

Ez a törvény a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba.

### **12. §**

Ha e törvény másként nem rendelkezik, az e törvényben foglaltakat akkor kell alkalmazni, ha a fenntartóváltozás bejegyzése iránti kérelmet e törvény hatálybalépését követően nyújtják be.

### **13. §**

A 3. § (1) bekezdése, 3. § (3) bekezdés b) pontja, a 10. § (1) bekezdése, a 10. § (3) bekezdés a) pontja és a 15. §-a az Alaptörvény P) cikk (2) bekezdése, valamint 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

### **14. §**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 58/A. § (2b) bekezdés a) pontjában a „91. § (3) bekezdése alapján” szövegrész helyébe a „szociál- és nyugdíjpolitikáért felelős miniszter előzetes hozzájárulásával” szöveg lép.

### **15. §**

Hatályát veszti az Nvtv. 2. melléklet III. pont 18. alpontjában foglalt táblázat 18.7. alpontja.

**E törvény alapján egyházi fenntartó tulajdonába adott ingatlanok**

	<b>A</b>	<b>B</b>	<b>C</b>
	<b>Ingatlan címe és helyrajzi száma</b>	<b>Tulajdonba vevő egyházi fenntartó neve és székhelye</b>	<b>Az ingatlanban e törvény hatálybalépésekor működő engedélyes neve és ágazati azonosítója</b>
1.	8751 Zalakomár, Péczely köz 1. helyrajzi szám: 553	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza Aranytölgy Időskorúak Otthona S0020577
2. 1.	8391 Sármellék, Szent Erzsébet út helyrajzi szám: 721/15/A	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza Sárga Rózsa Időskorúak Otthona S0234926
3.	Görcsöny,1302. helyrajzi szám: 1302	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza Harmónia Időskorúak Otthona S0066799
4.	7833 Görcsöny, Hársfa u. 6. helyrajzi szám: 66/5	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza Kastélypark Időskorúak Otthona S0016655
5.	2500 Esztergom, Visegrádi út 283. helyrajzi szám: 8137/9	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza Zöld Fenyő Időskorúak Otthona S0201885
6.	2028 Pilismarót, Forrás út 2. helyrajzi szám: 1502/3	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza Esthajnal Időskorúak Otthona S0004120
7.	8460 Devecser, Petőfi tér 5. helyrajzi szám: 620/4	Magyarországi Evangélikus Egyház 1085 Budapest, Üllői út 24.	Lakos Ádám Evangélikus Szeretetszolgálat Devecseri Idősek Otthona S0002315



8.	9532 Külsővat, Béri Balogh Ádám u. 1. helyrajzi szám: 299; 311	Mezőörsi Református Egyházközség 9097 Mezőörs, Fő utca 39.	Ujvári János Református Szeretetotthon Idősek Otthona Külsővat S0002113
9.	8452 Szőc, Határvölgy u. 1. helyrajzi szám: 060	Mezőörsi Református Egyházközség 9097 Mezőörs, Fő utca 39.	Ujvári János Református Szeretetotthon Idősek Otthona Szőc S0002966
10.	8596 Pápakovácsi, Attyapuszta 4. helyrajzi szám: 0195/16	Mezőörsi Református Egyházközség 9097 Mezőörs, Fő utca 39.	Ujvári János Református Szeretetotthon Idősek Otthona Pápakovácsi S0003125
11.	9323 Jobaháza, Kossuth L. u. 8. helyrajzi szám: 203/3;	Mezőörsi Református Egyházközség 9097 Mezőörs, Fő utca 39.	Ujvári János Református Szeretetotthon Idősek Otthona Jobaháza S0002264
12.	Berhida 0302, Harangvirág utca 1. helyrajzi szám: 03/2	Veszprémi Református Egyházmegye 8230 Balatonfüred, Lóczy Lajos utca 70.	Pap Kovách Gábor Református Idősek Otthona S0002271
13.	3100 Salgótarján, Petőfi út 92-94. helyrajzi szám: 343	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza – Baglyaskő Időskorúak Otthona S0232382
14.	3100 Salgótarján, Füleki út 52. helyrajzi szám: 2303	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza – Baglyaskő Időskorúak Otthona Füleki úti Telephelye S0247754
15.	5540 Szarvas, Rákóczi utca 23-25. helyrajzi szám: 4883/12, 4885	Magyarországi Evangélikus Egyház 1085 Budapest, Üllői út 24.	Ótemplomi Szeretetszolgálat Idősek és Szenvedélybetegek Otthona Szarvas S0026635
16.	2120 Dunakeszi, Fóti út 75. helyrajzi szám: 2956/1	Magyarországi Evangélikus Egyház 1085 Budapest, Üllői út 24.	Életfa III. S0031312
17.	2120 Dunakeszi, Fóti út 68. helyrajzi szám: 2456/4	Magyarországi Evangélikus Egyház 1085 Budapest, Üllői út 24.	Életfa I. S0031381
18.	2120 Dunakeszi, Pacsirta utca 12. helyrajzi szám: 2744	Magyarországi Evangélikus Egyház 1085 Budapest, Üllői út 24.	Életfa II. S0031367

19.	2120 Dunakeszi, Fóti út 75. helyrajzi szám: 2956/1	Magyarországi Evangélikus Egyház 1085 Budapest, Üllői út 24.	Életfa IV. S0310452
20.	Ágfalva, 851. helyrajzi szám: 851	Magyarországi Evangélikus Egyház 1085 Budapest, Üllői út 24.	Szombathelyi Evangélikus Diakóniai Központ Pszichiátriai Betegek Otthona Ágfalva S0008137
21.	4353 Tiborszállás, Vadaskert 1. helyrajzi szám: 0120/2; 0120/3	Nyírségi Református Egyházmegye 4400 Nyíregyháza, Kálvin tér 10-12.	Tiborszállási Református Idősek Otthona S0023976
22.	4334 Hodász, Tarnai tag 1. helyrajzi szám: 0119/21	Nyíregyházi Egyházmegye (Görögkatolikus) 440 Nyíregyháza, Bethlen G. út 5.	Szent Miklós Ápoló- Gondozó Otthon Hodász S0037949
23.	4972 Gacsály, Ady Endre u. 27. helyrajzi szám: 081/2	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza – Fogyatékkal Élők Otthona S0015838
24.	2132 Göd, Munkácsy u. 2. helyrajzi szám: 6494/3	Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület 1125 Budapest, Szarvas Gábor út 58-60.	Gondviselés Háza – Fogyatékos Emberek Otthona – Göd S0030386
25.	4271 Mikepércs, Forrás tanya 42. helyrajzi szám: 0165	Mikepércsi Református Egyházközség 4271 Mikepércs, Forrás tanya 42.	Mikepércsi Református Egyházközség Élő Forrás Kútja Idősek Otthona S0013427
26.	4200 Hajdúszoboszló, Hőforrás u. 105/C. helyrajzi szám: 4946	Szent Lukács Görögkatolikus Szeretetszolgálat (Hajdúdorogi Főegyházmegye) 4400 Nyíregyháza, Bocskai út 26.	Szent Lukács Görögkatolikus Idősek Otthona S0010864
27.	4254 Nyíradony, Vörösmarty u. 26. helyrajzi szám: 1170/1, 1170/1/A/1, 1170/1/A/2,	Nyíradonyi Református Egyházközség 4254 Nyíradony, Vörösmarty utca 15.	Hetényi Sándor Református Szeretetotthon S0023729

28.	1170/1/A/3, 1170/1/A/4, 1170/1/B/1, 1170/1/C/1, 1170/1/D/1, 1170/1/F/1	Nyíradonyi Református Egyházközség 4254 Nyíradony, Vörösmarty utca 15.	Hetényi Sándor Református Szeretetotthon Telephelye S0291658
29.	3860 Encs, Ady Endre u. 1. helyrajzi szám: 1332/63	Tisznáninneri Református Egyházkerület 3525 Miskolc, Kossuth utca 17.	Tisznáninneri Református Egyházkerület Encsi Idősek Otthona S0014388

## Általános indokolás

A Kormány hosszú távú stratégiai célja, hogy az állami fenntartásban működő szociális és gyermekvédelmi intézményhálózat nyújtotta ellátásban az egyházak szerepvállalását megerősítse, elismeréssel adózva az egyházi szociális feladatok magas szintű ellátása előtt, továbbá erősítve ezzel az egyházak kiemelt társadalmi jelentőségét.

Az egyes szociális és gyermekvédelmi ellátási formák tekintetében az egyházi szerepvállalás megerősítése nem az Alaptörvényben is deklarált állami kötelezettség átruházását, hanem a szociális gondoskodás intézményi működtetésének átengedését jelenti, a jelenleginél magasabb színvonalú és hatékonyabb, valamint politikai változásoktól mentes, hosszú távú feladatellátás biztosítása érdekében. A tervezet biztosítja a feladatok hosszú távon történő ellátásának garanciáit mind az egyház, mind az állam számára.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, továbbá a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában kerül közzétételre.

## Részletes indokolás

### 1. §

A szakasz az értelmező rendelkezéseket tartalmazza.

### 2. §

A rendelkezés előírja, hogy állami fenntartású szociális vagy gyermekvédelmi intézmény fenntartásának egyházak részére történő átadása az emberi erőforrások miniszterének jóváhagyásával valósulhat meg, aki a döntés meghozatala előtt kikéri az egyházakkal való kapcsolattartás koordinációjáért felelős miniszter és a pénzügyminiszter véleményét.

### 3. §

Az állami fenntartásból eddigiekben az egyházi fenntartók által átvett szociális intézmények esetében ingyenes használati megállapodással került átadásra a feladatellátást szolgáló ingó és ingatlanvagyon. Tulajdonost megillető jogosítványok hiányában, a jelenlegi ingyenes használati megállapodással átadott vagyon tekintetében azonban nincs az egyházaknak mozgáster. A rendelkezés a jövőbeni átadásokat új alapokra helyezi annak kimondásával, hogy az érintett vagyonelemek ingyenesen az egyházi fenntartó tulajdonába adhatók, amelyről a Kormány nyilvános határozattal dönt.

A műemlék, védett kulturális javak, a védetté nyilvánított régészeti lelőhely, valamint védett természeti területként, illetve Natura 2000 területként nyilvántartott ingatlan tulajdonjogának átruházásához a védettség jellege szerint felelős miniszter előzetes egyetértése indokolt. A természet védelméről szóló törvényben meghatározott védett természeti terület ingyenes tulajdonba adása esetén a tulajdonba adásra kizárólag abban az esetben kerülhet sor, ha az egyházi fenntartó vállalja a törvényben előírt feltételeknek való megfelelést.

#### **4. §**

A tervezet a feladatok ellátásáról és a tulajdonba adásról szóló megállapodások megkötését, valamint a fenntartói jogok átszállásának módját szabályozza.

#### **5. §**

Garanciális szabály, hogy a vagyonelemek átadására – eltekintve néhány nevesített jogtól – per-, teher- és igénymentesen kerül sor. Az ingóságok átadásakor jegyzőkönyvet kell készíteni, amelybe az egyes ingóságok az állami fenntartó könyveiben szereplő nyilvántartási értékkel kerülnek be.

A jelenleg állami fenntartásban lévő szociális és gyermekvédelmi intézmények egy része európai uniós támogatással érintett. A szabályozás biztosítja ezek esetében az átvevő egyházi fenntartó bevonását.

#### **6. §**

A tervezet az állam számára biztosít garanciákat arra, hogy a feladatellátásra hosszú távon is az állam által elvártak szerint kerüljön sor. Így az emberi erőforrások miniszterének előzetes hozzájárulása szükséges az átvett intézmény másik egyházi fenntartó fenntartásába történő átadásához, az elköltöztetéshez, a szolgáltatói nyilvántartásból történő törléséhez, a szolgáltató tevékenység megváltoztatásához, a férőhelyszám csökkentéséhez, illetve egyéb, az ellátási szerződésben megjelölt változtatásokhoz. Szintén az emberi erőforrások miniszterének és az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszternek az előzetes hozzájárulása szükséges az átadott ingatlan elidegenítéséhez és megterheléséhez.

#### **7. §**

A szakasz rendelkezik az egyházi fenntartó és az állami fenntartó által megkötött ellátási szerződés megszűnésének eseteiről. A megszűnési esetek között szereplő felmondás jogát az egyházi fél a működési körében felmerült bármely okból gyakorolhatja, az államot csak akkor illeti meg, ha az egyházi fél a tervezetben felsorolt esetekben az emberi erőforrások miniszterének előzetes hozzájárulása nélkül jár el. A felmondási idő mindkét esetben négy hónap.

#### **8-9. §**

A tervezet rendezi az ingatlanok és ingóságok tulajdonjogának sorsát az ellátási szerződés

megszűnésének eseteire. Ha az egyházi fenntartó jogutód nélkül szűnik meg, az érintett ingóságok és ingatlanok tulajdonjogát az állam a törvény erejénél fogva szerzi meg. Minden más megszűnési esetben az átvevő egyházi fenntartó vagy a későbbiekben a helyébe lépett másik egyházi fenntartó köteles a feladatellátáshoz szükséges ingó és ingatlan vagyont, valamint vagyoni értékű jogot ingyenesen, valamint per-, teher és igénymentesen az állam tulajdonába adni. A szabály rendezi továbbá az államra visszaszállt vagyonnal kapcsolatos, európai uniós finanszírozású pályázatokból eredő kötelezettségeket is.

#### **10. §**

Az állami fenntartásból egyházi fenntartóknak – ideértve a Magyar Máltai Szeretetszolgálatot is – átadott szociális intézményi telephelyekkel 41 önálló ingatlan és a feladatellátást biztosító eszközállomány került ingyenesen használatba adásra. A tervezet e szakasza alapján ezeknek a használatba adott ingatlanoknak és ingóságoknak a tulajdonjoga a törvény erejénél fogva, ingyenesen az egyházi fenntartókra száll. A tervezet tulajdonba adásra, működtetésre és az átadott feladatok visszaszállására vonatkozó szabályait a továbbiakban ezeknél az intézményeknél is alkalmazni kell.

#### **11-12. §**

A szakaszok a hatályba léptető és átmeneti rendelkezéseket tartalmazzák.

#### **13. §**

Az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése szerint az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon. A nemzeti vagyon kezelésének és védelmének célja a közérdek szolgálata, a közös szükségletek kielégítése és a természeti erőforrások megóvása, valamint a jövő nemzedékek szükségleteinek figyelembevétel. A nemzeti vagyon megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit sarkalatos törvény határozza meg. Ugyanezen cikk (2) bekezdése szerint az állam kizárólagos tulajdonának és kizárólagos gazdasági tevékenységének körét, valamint a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon elidegenítésének korlátait és feltételeit az (1) bekezdés szerinti célokra tekintettel sarkalatos törvény határozza meg. Az Alaptörvény hivatkozott cikke alapozza meg a tervezet egyes szakaszai sarkalatosnak minősülését.

#### **14-15. §**

A szakaszok más törvények szükséges módosításait tartalmazzák.