



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/9865.**

Benyújtás dátuma: **2020-03-29 20:40**

Parlex azonosító: **16ZZDFE90001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Hadházy Ákos (független), Dr. Szél Bernadett (független), Szabó Szabolcs (független)**

Törvényjavaslat címe: **A koronavírus elleni védekezésről**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**a koronavírus elleni védekezésről**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2020. évi törvény

a koronavírus elleni védekezésről

Az Országgyűlés annak érdekében, hogy a Kormány a COVID-19 fertőzés okozta tömeges megbetegedést okozó, 2020. évben bekövetkezett humánjárvány megelőzésére, illetve következményeinek elhárítására valamennyi szükséges rendkívüli intézkedést megtehesse, ugyanakkor szem előtt tartva, hogy Magyarország legfőbb népképviselői szerve az Országgyűlés, a közös cselekvés, a nemzeti összefogás, az egészségügyben és a rendfenntartásban dolgozók, illetve valamennyi érintett áldozatos munkája elismerésével, a Kormány veszélyhelyzetben alkotott rendeletei hatályának meghosszabbítására vonatkozó felhatalmazás megadására és kereteinek meghatározására a következő törvényt alkotja:

1. §

Ez a törvény az Alaptörvény 53. cikk (1) bekezdése alapján a Kormány által kihirdetett, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szerinti, az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében elrendelt veszélyhelyzettel (a továbbiakban: veszélyhelyzet) összefüggő sajátos szabályokat állapítja meg.

2. §

(1) A Kormány a veszélyhelyzetben – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvényben meghatározott rendkívüli intézkedéseken és szabályokon túl – az állampolgárok élet-, egészség-, személyi-, vagyon- és jogbiztonságának, valamint a nemzetgazdaság stabilitásának garantálása érdekében rendeletével egyes törvények alkalmazását felfüggesztheti, törvényi rendelkezésektől eltérhet, és egyéb rendkívüli intézkedéseket hozhat.

(2) A Kormány az (1) bekezdés szerinti jogkörét – a szükséges mértékben, az elérni kívánt céllal arányosan – a Rendelet szerinti humánjárvány megelőzése, kezelése, felszámolása, továbbá káros hatásainak megelőzése, illetve elhárítása céljából gyakorolhatja.

(3) A Kormány (1) bekezdés szerinti jogköre nem terjed ki az Alaptörvény 2. cikk (1) bekezdését, 4. cikk (5) bekezdését, 5. cikk (7)-(8) bekezdést, 7. cikk (3) bekezdését és 24. cikk (9) bekezdését érintő kérdésekben a rendelet alkotásra, a hatályos törvények felfüggesztésére, a törvényi rendelkezésektől való eltérésre, továbbá a rendkívüli intézkedések meghozatalára.

3. §

(1) Az Országgyűlés az Alaptörvény 53. cikk (3) bekezdése alapján felhatalmazza a Kormányt, hogy

a) a Rendelet 2. §-a és 3. §-a, valamint

b) a veszélyhelyzetben az Alaptörvény 53. cikk (1) és (2) bekezdése szerinti kormányrendeletek hatályát e törvény hatályba lépését követő 30. napig meghosszabbítsa.

(2) Az Országgyűlés a veszélyhelyzet megszűnését megelőzően az (1) bekezdés szerinti felhatalmazását visszavonhatja.

(3) Az Országgyűlés a Rendelet 2. § és 3. §-át, valamint a Rendelet hatálybalépését követően e törvény hatálybalépéséig megalkotott, (1) bekezdés b) pontja szerinti kormányrendeleteket megerősíti.

4. §

(1) A Kormány a veszélyhelyzet elhárítása érdekében az intézkedések hatályának fenntartásáig megtett intézkedésekről rendszeresen, az Országgyűlés ülésén ad tájékoztatást.

(2) Amennyiben az Országgyűlés a veszélyhelyzet miatt akadályba ütközik, az Országgyűlés elnöke és Főigazgatója gondoskodik arról, hogy az ülés elektronikus kommunikációs eszköz igénybevételével is megtartható legyen, illetve az országgyűlési képviselők szavazatukat elektronikus úton is leadhassák.

5. §

(1) Az Alkotmánybíróság elnöke (a továbbiakban: elnök) és az Alkotmánybíróság főtitkára gondoskodik az Alkotmánybíróság veszélyhelyzetben történő folyamatos működéséről, és megteszi az ehhez szükséges szervezeti működtetési, ügyviteli és döntés-előkészítési intézkedéseket.

(2) Az Alkotmánybíróság teljes ülése, valamint a tanács ülése a veszélyhelyzet megszűnéséig az elnök döntése alapján elektronikus kommunikációs eszköz igénybevételével is megtartható.

(3) Az elnök a veszélyhelyzetben engedélyezheti az Alkotmánybíróság ügyrendjétől való eltérést.

(4) Az Alkotmánybíróságról szóló 2011. évi CLI. törvény 26. § (1) és (2) bekezdésének alkalmazása során, a törvény 2. § (1) bekezdése alapján kiadott kormányrendelet vonatkozásában minden országgyűlési képviselő az ügyben érintett személynek minősül.

(5) Az Alkotmánybíróság eljárását a (4) bekezdés szerint az ügyben érintett személy akkor is kezdeményezheti, ha a rendelkezésére álló jogorvoslati lehetőségeit nem merítette ki.

(6) Az Alkotmánybíróság a (4) bekezdés szerint az ügyben érdekelt személy által benyújtott alkotmányjogi panaszról - a beérkezéstől számított három napon belül – érdemben dönt.

6. §

A Kormány az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 40.§ (4) bekezdése szerinti felhatalmazását azzal a megkötéssel gyakorolhatja, hogy a költségvetés egyenlegét rendelettel nem módosíthatja.

7. §

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a polgármester, a főpolgármester, illetve a megyei közgyűlés elnöke, a képviselőtestület, illetve a közgyűlés feladat- és hatáskörében akkor hozhat döntést, ha annak elmaradása nyomós közérdeket sértene vagy helyrehozhatatlan kárral járna. E rendelkezések alapján önkormányzati rendelet kiadására nem kerülhet sor.

8. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

9. §

E törvény hatályvesztéséről a veszélyhelyzet megszűnésével az Országgyűlés dönt.

10. §

E törvény

- a) 2. §-a az Alaptörvény 54. cikk (4) bekezdése alapján,
- b) 5. §-a az Alaptörvény 24. cikk (9) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

11. §

(1) A Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény (a továbbiakban: Btk.) 322. §-át követően a következő alcímmel és 322/A. §-sal egészül ki:

Járványügyi védekezés akadályozása

„(1) Aki

- a) a zárlati kötelezettség alá tartozó fertőző betegség behurcolásának vagy terjedésének megakadályozása végett elrendelt járványügyi elkülönítés, megfigyelés, zárlat vagy ellenőrzés,
- b) járvány idején az elrendelt járványügyi elkülönítés, megfigyelés, zárlat vagy ellenőrzés,
- c) a fertőző állatbetegségek vagy növényi zárlati károsítók be- és kihurcolásának, valamint terjedésének megakadályozása vagy előfordulásának felszámolása végett elrendelt növény-egészségügyi vagy állatjárványügyi intézkedés végrehajtását akadályozza, büntett miatt három évig terjedő szabadságvesztéssel büntetendő.

(2) A büntetés egy évtől öt évig terjedő szabadságvesztés, ha a bűncselekményt csoportosan követik el.

(3) A büntetés két évtől nyolc évig terjedő szabadságvesztés, ha a bűncselekmény halált okoz.

(4) Aki járványügyi intézkedés akadályozására irányuló előkészületet követ el, egy évig terjedő szabadságvesztéssel büntetendő.”

(2) A Btk. 305. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az a hivatalos személy, aki azért, hogy jogtalan hátrányt okozzon vagy jogtalan előnyt szerezzen

- a) hivatali kötelességét megszegi,
- b) hivatali hatáskörét túllépi, vagy
- c) hivatali helyzetével egyébként visszaél,

bűntett miatt három évig terjedő szabadságvesztéssel büntetendő.

(2) A büntetés egy évtől öt évig terjedő szabadságvesztés, ha a bűncselekményt különleges jogrend idején, az azt kiváltó körülmények okozta következmények enyhítését célzó jogszabályi felhatalmazással visszaélve követik el.

(3) A büntetés két évtől nyolc évig terjedő szabadságvesztés, ha a (2) bekezdés szerint meghatározott bűncselekmény halált okoz.”

Általános indokolás

A törvényjavaslat célja a járványveszéllyel összefüggésben valóban indokolt rendkívüli intézkedésekre vonatkozó, a Kormánynak a szükséges mozgásteret megadó, de teljhatalmat nem jelentő veszélyhelyzeti szabályozás kialakítása.

Részletes indokolás

1-4. §

A javaslat meghatározza a kormány által meghozható rendkívüli intézkedések kereteit, a Fidesz javaslatához hasonlóan a katasztrófavédelemről szóló törvény keretein kívül is felhatalmazást adva a törvényektől való eltérésre, azonban eljárási és tartalmi garanciákkal kiegészítve azt.

5. §

A törvényjavaslat megteremti az a rendkívüli intézkedések hatékony és soron kívüli alkotmányossági kontrollját biztosító eljárási szabályokat.

6-7. §

A javaslat az egyszemélyi hatalomgyakorlást országos költségvetési döntésekben és helyi ügyekben is garanciákhoz köti.

8-10. §

Hatálybaléptető és átmeneti rendelkezés, illetve sarkalatossági záradék.

11. §

A javaslat tartalmazza a büntető anyai jog rövid terjedelmű módosítását is.