



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/9838.**

Benyújtás dátuma: **2020-03-25 13:41**

Parlex azonosító: **1KWCJYFS0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Bangóné Borbély Ildikó (MSZP), Dr. Gurmai Zita (MSZP), Dr. Harangozó Tamás (MSZP), Dr. Hiller István (MSZP), Dr. Molnár Zsolt (MSZP), Dr. Szakács László (MSZP), Dr. Varga László (MSZP), Hiszékeny Dezső (MSZP), Korózs Lajos (MSZP), Kunhalmi Ágnes (MSZP), Mesterházy Attila (MSZP), Molnár Gyula (MSZP), Szabó Sándor (MSZP), Tóth Csaba (MSZP)**

Törvényjavaslat címe: **A koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése, a magyar családok, vállalkozások és munkavállalók megsegítése érdekében egyes törvények módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**A koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése, a magyar családok, vállalkozások és munkavállalók megsegítése érdekében egyes törvények módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

## **2020. évi ..... törvény**

### **A koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése, a magyar családok, vállalkozások és munkavállalók megsegítése érdekében egyes törvények módosításáról**

Az Országgyűlés, figyelemmel a koronavírus-járvány okozta azon gazdasági kihívásokra, melyek a magyar családokat, munkavállalókat, valamint a kis- és középvállalkozásokat fokozottan érintik, a járvány gazdasági hatásainak mérséklése, a magyar családok védelme, a vállalkozások megsegítése, továbbá a magyar munkahelyek megőrzése érdekében a következő törvényt alkotja:

#### **I. Fejezet**

##### **Elbocsátási tilalom elrendelése a kormányzati szférában**

###### **1. §**

A Kormány irányítása vagy felügyelete álló költségvetési szerveknél a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzet időszaka alatt munkavégzésre irányuló jogviszonyt munkáltatói részről felmondással megszüntetni nem lehet.

#### **II. Fejezet**

##### **Záró rendelkezések**

###### **2. §**

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

#### **III. Fejezet**

##### **Módosító rendelkezések**

###### **1. Az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény módosítása**

###### **3. §**

Az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény 7. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzet fennállása alatt a Kormány rendeletében állapítja meg

- a) az alapvető élelmiszerek,
- b) a tisztítószeresek, és
- c) a fertőtlenítőszeresek

hatósági árát.”

###### **2. A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény**

## **módosítása**

### **4. §**

(1) A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény (a továbbiakban Flt.) 26. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az álláskeresési járadék napi összege a (4) bekezdés alapján meghatározott járadékalap 60 százaléka, legfeljebb a jogosultság kezdő napján hatályos kötelező legkisebb munkabér, de legalább havi 100 000 forint napi összegének megfelelő összeg.”

(2) Az Flt. 27. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az álláskeresési járadék folyósításának leghosszabb időtartama 270 nap.”

(3) Az Flt. 39. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A Nemzeti Foglalkoztatási Alap bevételeit a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzet időszaka alatt a járványügyi karantén elrendelése miatt kiesett munkajövedelmek pótlására is fel lehet használni.”

## **3. A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény módosítása**

### **5. §**

(1) A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény (továbbiakban: Tny.) 62. §-a az alábbi új (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A 2020. január 1-je előtti időponttól megállapított társadalombiztosítási nyugellátást – ideértve a 6. § (4) bekezdésében meghatározott ellátásokat és a baleseti járadékot is – 2020. áprilisában a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény szerint tervezett országos bruttó átlagkereset-növekedés és a 2020. első negyedévében nyugdíjasokra mért fogyasztói árnövekedés 50-50 százalékos súlyozott átlagának megfelelő mértékben, januárig visszamenőleg kell emelni. A visszamenőleges emelést az áprilisi emelt ellátásokkal együtt kell kifizetni.”

(2) A Tny. 101. §-a az alábbi új (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A koronavírus-járvány okozta válsághelyzetre tekintettel 2020. áprilisában egyszeri húszezer forintos rendkívüli juttatást kell fizetni annak a személynek, aki a tárgyév márciusában a nyugellátások és egyes más ellátások 2020. január havi emeléséről szóló 300/2019. (XII. 11.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdésében felsorolt ellátások valamelyikében részesült, és az ellátásának vagy ellátásainak március hónapban kifizetett együttes összege nem érte el a százezer forintot.”

## **4. A családok támogatásáról szóló 1998. évi LXXXIV. törvény módosítása**

### **6. §**

(1) A családok támogatásáról szóló 1998. évi LXXXIV. törvény (a továbbiakban Cst.) 11. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A családi pótlék havi összege

- a) egygyermekes család esetén 24 400 forint,
- b) egy gyermeket nevelő egyedülálló esetén 27 400 forint,
- c) kétgyermekes család esetén gyermekenként 26 600 forint,
- d) két gyermeket nevelő egyedülálló esetén gyermekenként 29 600 forint,
- e) három- vagy többgyermekes család esetén gyermekenként 32 000 forint
- f) három vagy több gyermeket nevelő egyedülálló esetén gyermekenként 34 000 forint,
- g) tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos gyermeket nevelő család esetén, valamint a gyermekotthonban, javítóintézetben, büntetés-végrehajtási intézetben vagy szociális intézményben élő, a nevelőszülőnél elhelyezett, vagy a Gyvt. 72. § (1) bekezdése alapján ideiglenes hatállyal elhelyezett tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos gyermek után, továbbá a gyámhatóság által a szülői ház elhagyását engedélyező határozatban megjelölt személy esetén tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos gyermek után 46 600 forint,
- h) tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos gyermeket nevelő egyedülálló esetén a tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos gyermek után 51 800 forint,
- i) a 7. § (2) bekezdése szerinti személy esetén - a (2) bekezdésben foglaltak kivételével - 40 600 forint,
- j) a gyermekotthonban, javítóintézetben, büntetés-végrehajtási intézetben vagy szociális intézményben élő, a nevelőszülőnél elhelyezett, vagy a Gyvt. 72. § (1) bekezdése alapján ideiglenes hatállyal elhelyezett, a g) vagy a h) pont alá nem tartozó gyermek esetén, a gyámhatóság által a szülői ház elhagyását engedélyező határozatban megjelölt személy esetén, ha a gyermek nem tartozik a g) vagy a h) pont alá, valamint a 8. § (3) bekezdése alá tartozó személy esetén 29 600 forint.”

(2) A Cst. 26. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

#### „26. §

(1) A gyermeknevelési támogatás havi összege - függetlenül a gyermekek számától - azonos az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének kétszeresével, töredékhónap esetén egy naptári napra a havi összeg harmincad része jár.

(2) A gyermekgondozást segítő ellátás havi összege gyermekenként - ide nem értve az egyazon várandósságból született ikergyermeket - azonos az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének kétszeresével. Az egyazon várandósságból született ikergyermek esetén az ellátás havi összege megegyezik az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összeg kétszeresének és az ikergyermek számának szorzatával. Töredékhónap esetén egy naptári napra a havi összeg harmincad része jár.”

(3) A Cst. 31. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

### **„31. §**

Az anyasági támogatás - gyermekenkénti - összege azonos a gyermek születésének időpontjában érvényes öregségi nyugdíj legkisebb összegének 450%-ával, ikergyermekek esetén 600%-ával.”

## **5. A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény módosítása**

### **7. §**

(1) A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 65. §-a a következő (6a) bekezdéssel egészül ki:

„(6a) Azon munkáltatók, amelyek a 2018. évi üzleti évről készült beszámolójuk alapján a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény szerinti adózott eredménye a 10.000.000.000 forintot meghaladta, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzet fennállása alatt munkavégzésre irányuló jogviszonyt felmondással nem szüntethet meg.”

(2) Az Mt. a következő 145/A. §-sal egészül ki:

### **„145/A. §**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzet fennállása idejére a munkavállalónak száz százalék bérpótlék jár, ha a munkavégzés során fokozott veszélynek van kitéve, így különösen, ha

- a) egészségügyi intézményben,
- b) kórházban,
- c) szociális ellátásban
- d) közösségi közlekedést végző társaságnál, vagy
- e) egyetemes postai szolgáltatást nyújtó társaságnál végez munkát.”

(3) Az Mt. a következő 145/B. §-sal egészül ki:

### **„145/B. §**

A 145/A. § a)-c) pontjában meghatározott munkavállaló a veszélyhelyzet kihirdetésével egyszeri, 500 000 forint bérpótlékra jogosult.”

## **6. A szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény módosítása**

### **8. §**

(1) A szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény (a továbbiakban: Szocho tv.) a következő 16/A. alcímmel egészül ki:

**„16/A. A kis- és középvállalkozások koronavírus-járvány miatti veszélyhelyzetre tekintettel**

## **érvényesíthető adókedvezménye”**

(2) A Szoccho tv. a következő 16/A. §-sal egészül ki:

### **„16/A. §**

(1) A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Korm. rendelet) érintett adóévben, és az azt követő első adóévben a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény szerinti kis- és középvállalkozások, mint kifizetők adókedvezményt vehetnek igénybe.

(2) Az adókedvezmény összegét a kifizető havonta, az adott hónapban fennálló adófizetési kötelezettséget eredményező munkaviszonyonként külön-külön kiszámított részkedvezmények összegeként állapítja meg. A részkedvezmény egyenlő a foglalkoztatott természetes személyt (munkavállalót) az adómegállapítási időszakra megillető, az adó alapjának megállapításánál figyelembe vett, a munkavállalót terhelő közterhekkel és más levonásokkal nem csökkentett (bruttó) munkabér után

a) 2. § (1) bekezdés szerinti adómértékkel megállapított összeggel a Korm. rendelettel érintett adóévben,

b) 2. § (1) bekezdés szerinti adómértékkel megállapított összeg 50%-ával a Korm. rendelettel érintett adóévet követő első adóévben.

(3) Azon hónapra vonatkozóan, amelyben a munkavállaló munkaviszonya kezdődik vagy véget ér, a részkedvezmény az egész hónap tekintetében megilleti a kifizetőt.”

(3) A Szoccho tv. a következő 36/C. §-sal egészül ki:

### **„36/C. §**

E törvénynek a koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése és a magyar kis- és középvállalkozások megsegítése érdekében a szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény módosításáról szóló 2020. évi ... törvénnyel megállapított 16/A. §-a szerinti adókedvezményt a hatálybalépéssel érintett adóév egészében érvényesíteni lehet.”

## Általános indokolás

A magyarországi koronavírus-járvány hatásai egyre inkább tovagyűrűznek, immáron a gazdaságot, a munkaerőpiacot is elérték. Egyre több üzlet, üzem jelenti be termelésének felfüggesztését, amelyek még nem teszik, azok korlátozzák a működést, a műszakokat, a nyitvatartást. A Kormánynak döntéseket kellene hoznia, amelyekkel segítséget nyújtana az érintetteknek, azonban az eddig bejelentett lépések korántsem elégségesek. Nem engedhetjük, hogy mindennek a munkahelyek, a magyar családok lássák kárát!

Az MSZP, a Kormány késlekedését és bizonytalan döntéshozatalát látva nyújtotta be 5 csomagból álló határozati javaslatát, benne azokkal a javasolt intézkedésekkel, amik a koronavírus-járvány megfelelő kezelését segítenék. Ennek részét képezik a magyar családokat, munkavállalókat és vállalkozásokat támogató javaslatok.

### **I. Magyar családokat, valamint az időseket, nyugdíjasokat védő intézkedések**

A válság következtében megszűnő munkahelyek, megszűnő keresetek miatt az adórendszeren keresztül juttatott családi támogatásokat nem tudják igénybe venni a családok. Ezért egyik lépésként a meglévő, de erősen elinflált alanyi jogú támogatások megerősítésére van szükség.

- a családi pótlék,
- a gyermekgondozást segítő ellátás (GYES),
- a gyermeknevelési támogatás (GYET),
- az anyasági támogatás

azonnali megduplázását.

A fentieket különösen indokolják, hogy az Orbán-kormány az elmúlt tíz évben egy forinttal nem emelte az alanyi jogon járó családi juttatásokat (családi pótlék, anyasági támogatás, gyes, gyet), sőt a leginkább rászorulóktól még el is vett számos szociális támogatást. Mindez azt jelenti, hogy a gyermeket nevelő családokat elérő legfontosabb ellátás, a családi pótlék összege is jelentősen veszített értékéből.

A nyugdíjasokra nézve sok éve kedvezőtlen, hogy a januári emeléseket csak a tervezett infláció mértékével emelték, így azok egyre inkább elszakadtak a bérektől. A Javaslat a korábbi vegyes indexálás módszerével emeli az ellátásokat, ez idén közel 6,5 %-os emelést jelenthet a nyugdíjasok számára. Mindez áprilistól, de januárra visszamenőleg emelné meg a nyugdíjakat a legfrissebb inflációs adatok figyelembevételével. Szükségesnek tartjuk, hogy a százezer forint alatti ellátásban részesülők (nyugdíjasok és nyugdíjszerű ellátást kapók egyaránt) egy

egyszeri, húszezer forintos juttatást kapjanak az április nyugdíjjal együtt, figyelemmel az élelmiszerárak jelentős emelkedésére.

## **II. Magyar munkavállalókat védő intézkedések**

1. A kormányzati szerveknél, minden hivatalnál, intézménynél elbocsájtási moratórium lép életbe mindaddig, amíg a veszélyhelyzet tart. Senkinek a foglalkoztatását nem lehet megszüntetni rendes felmondással.

2. A magánszektor sokkal érzékenyebben érintik a gazdaságban mutatkozó válságos jelek, itt általános moratórium elrendelése nem reális. Az azonban a társadalmi igazságosság és szolidaritás jegyében elvárható, hogy azon multinacionális cégek, amelyek az elmúlt években akár több tíz- vagy százmilliárdos profitot értek el a magyar dolgozók munkájának is köszönhetően, ne bocsássák el a munkavállalóikat, biztosítsák a további foglalkoztatás lehetőségét!

3. Az egészségügyi és szociális ágazatban dolgozók részére, tekintettel a veszélyhelyzet idején tanúsított többlet munkájukra és kockázatvállalásukra, egyszeri 500 000 forint bérpótlék kifizetését irányozzuk elő.

## **III. Magyar kis- és középvállalkozásokat védő intézkedések**

A szociális hozzájárulási adó új kedvezménye mind a KKV-k, mind a munkavállalók helyzetén könnyít: a kis- és középvállalkozásoknak nem kellene a munkavállalóik után ezt az adóterhet megfizetni a veszélyhelyzet évében, ezzel nem kényszerülnének elbocsátani alkalmazottaikat. A világgazdaságnak feltehetően hosszabb időre lesz szüksége a stabilizálódáshoz, ezért indokolt, hogy e kedvezmény 50%-át a veszélyhelyzetet követő első évben is igénybe vehessék a magyar családi vállalkozások.

A javaslat mihamarabbi elfogadása esetén az érintettek visszamenőlegesen is érvényesíthetnék ezt a kedvezményt, így az eddig befizetett adójukat visszaigényelhetik. Mindez jelentős anyagi segítséget jelentene, amit a Kormánynak késedelem nélkül biztosítania kell!

### **Részletes indokolás**

#### **1. §**

A Kormány irányítása vagy felügyelete alatt álló valamennyi közigazgatási szervnél általános elbocsájtási moratóriumot rendel el az Országgyűlés: a veszélyhelyzet fennállása alatt a munkavégzésre irányuló jogviszonyokat munkáltatói felmondással megszüntetni nem lehet.

#### **2. §**



### 3. §

Az elmúlt hetekben elképesztő áremelkedés zajlott le az alapvető élelmiszerek, a tisztító- és fertőtlenítőszeres piacán. Mindez hatványozottan érintik a magyar családokat, időseket, nyugdíjasokat. Ez semmilyen körülmények között nem engedhető meg, különösen akkor, amikor sok dolgozó jövedelme mérséklődik a gazdasági nehézségek miatt. Ezért a veszélyhelyzet időszaka alatt a Kormány rendeletben állapíthatja meg ezen termékek hatósági árát.

### 4. §

A Javaslat a munkavállalók szociális biztonságának megerősítése érdekében az álláskeresési járadék folyósításának felső határát 90 napról 270 napra emeli, emellett garantálja, hogy minden álláskereső járadékának el kell érnie a havi 100.000 forintot.

Karantén elrendelése esetén a munkavállaló jelentős jövedelemkiesést szenved: csupán munkabérének 50-60%-át kaphatja meg az alatt az idő alatt, amíg egészségügyi okokból elkülönítették. A Javaslat biztosítja, hogy a Nemzeti Foglalkoztatási Alap forrásait e munkavállalók jövedelem pótló ellátásaira is lehessen fordítani, ezzel garantálva, hogy a dolgozó jövedelemkiesését az állam lehetőségéhez mérten minimalizálni tudja.

### 5. §

A nyugdíjasokra nézve sok éve kedvezőtlen, hogy a januári emeléseket csak a tervezett infláció mértékével emelték, így azok egyre inkább elszakadtak a bérektől. Évek óta javasoljuk, hogy a korábbi vegyes indexálás módszerével kell emelni az ellátásokat, ez idén közel 6,5 %-os emelést jelenthet a nyugdíjasok számára. Erről szóló javaslatunk áprilistól, de januárra visszamenőleg emelné meg a nyugdíjakat a legfrissebb inflációs adatok figyelembevételével.

A helyzet okozta felvásárlási láz mindenki érint, viszont a nyugdíjasok számára nagyobb terhet jelent. Ezért szükségesnek tartjuk, hogy a százezer forint alatti ellátásban részesülők (nyugdíjasok és nyugdíjszerű ellátást kapók egyaránt) egy egyszeri, húszezer forintos juttatást kapjanak az április nyugdíjjal együtt.

### 6. §

Az ellátások családtípusonként eltérő összegben járnak, ezért minden egyes esetben meg kell határozni a konkrét összeg emelését.

### 7. §

A legeredményesebb multinacionális cégek esetében gazdasági erő fényében elvárható az a szolidaritás, hogy a veszélyhelyzet megszűnéséig ne bocsássák el munkavállalóikat. A Javaslat 10 milliárd forintos adózott eredmény felett állapítja meg azt a kört, amely bizonyosan képes arra, hogy dolgozóit továbbra is foglalkoztassa, mellyel nem kerül veszélybe a cég gazdálkodása,

működése.

A Javaslat a bérpótlék mértékét 100%-ban határozza meg, amely Javaslat által megfogalmazott célok eléréséhez elengedhetetlen. A Javaslat megszabja ennek a speciális bérpótléknak az időbeli alkalmazhatóságát és azt a veszélyhelyzet idejére szűkíti le. Nem tartalmaz azonban a Javaslat taxatív felsorolást arra nézve, hogy kik részesülhetnek ebben a pótlékban. A felsorolás példálózó és azokra a munkakörökre fókuszál, akik a jelen helyzetre tekintettel egyértelműen érintettek. Ez nem akadályozza meg azt azonban, hogy ha a későbbiekben, más szervek is bevonásra kerülnek a vírus elleni küzdelembe ne részesülhessenek a megnövelt kockázatra tekintettel ebben a pótlékban.

Az egészségügyi, illetve szociális ellátásban dolgozó munkavállalók a veszélyhelyzetben jelentősen megnövekvő feladataikra, valamint az egészségükkel kapcsolatos fokozott kockázatvállalásukra tekintettel egyszeri, 500 000 forint bérpótlékra jogosultak.

## 8. §

A kis- és középvállalkozások által igénybe vehető adókedvezmény a veszélyhelyzet évében és az azt követő két évben nyújt segítséget az érintetteknek. A veszélyhelyzettel érintett adóévben a KKV-k gyakorlatilag teljesen mentesülnek a szociális hozzájárulási adó megfizetése alól, ezzel is támogatva a munkaerő megőrzését. Tekintettel azon szakértői becslésekre, miszerint a világgazdaságnak akár hosszabb időre is szüksége lehet a talpra álláshoz, ezért még a veszélyhelyzet megszűnése után is indokolt támogatást nyújtani a magyar vállalkozásoknak: a kedvezmény 50%-át a veszélyhelyzet megszűnését követő első évben továbbra is érvényesíthetik.

A gazdasági nehézségekre tekintettel már az idei év egészében, visszamenőlegesen is érvényesíthetővé kell tenni az adókedvezményt a vállalkozások számára, így a visszaigényléssel az érintettek anyagi segítséghez is jutnának, melyet a munkaerő megtartására fordíthatnak!