



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/9600.**

Benyújtás dátuma: **2020-03-12 12:47**

Parlex azonosító: **QDCE7VR20001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Bangóné Borbély Ildikó (MSZP), Dr. Gurmai Zita (MSZP), Dr. Harangozó Tamás (MSZP), Dr. Hiller István (MSZP), Dr. Molnár Zsolt (MSZP), Dr. Szakács László (MSZP), Dr. Varga László (MSZP), Hiszékeny Dezső (MSZP), Korózs Lajos (MSZP), Kunhalmi Ágnes (MSZP), Mesterházy Attila (MSZP), Molnár Gyula (MSZP), Szabó Sándor (MSZP), Tóth Csaba (MSZP)**

Törvényjavaslat címe: **A kormányzat által indokolatlanul magasan tartott energiaárak igazságos csökkentése érdekében a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**a kormányzat által indokolatlanul magasan tartott energiaárak igazságos csökkentése érdekében a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2020. évi törvény

a kormányzat által indokolatlanul magasán tartott energiaárak igazságos csökkentése érdekében a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény módosításáról

Az Országgyűlés tekintettel arra, hogy

- az olaj- és az import földgázárak az elmúlt öt évben jelentősen és tartósan mérséklődtek, ezért van mód és lehetőség nagyobb energiaár-csökkentésre, amely érzékelhető megélhetési költségcsökkenést eredményezhet a családok számára;
- van mód és lehetőség igazságos energiaár-csökkentésre, amely ott ad többet, ahol nagyobb a szükség, az energiaárak világgpiaci csökkenése pozitív hatásainak a lakossághoz történő igazságos eljuttatása érdekében a következő törvényt alkotja:

1. §

A rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény (a továbbiakban: Rezsi tv.) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: Get.) 3. § 8. pontjában meghatározott egyetemes szolgáltatás keretében vételező, a Get. 3. § 47. pontjában meghatározott lakossági fogyasztók részére az egyetemes szolgáltató által kibocsátott számlában a 2020. április 1-jét követő időszakban igénybe vett földgázszolgáltatás MJ-ban meghatározott mennyiségéért fizetendő összeg, valamint a szolgáltatás rendelkezésre állásáért fizetendő havi alapidő együttes értéke 1200 m³/év – külön jogszabály szerinti nagycsaládos kedvezményre jogosult felhasználó esetén a nagycsaládos kedvezmény szerinti jogosultsághoz tartozó – fogyasztásig nem haladhatja meg az azonos elosztói területen, az egyetemes szolgáltató által a 2016. január 1-jén alkalmazott díjak (beleértve a biztonsági készletezési díjat) alapján azonos hőmennyiségre, azonos számú hónapra, azonos körülmények között (azonos kedvezmény mérték esetén) számított összeg 68%-át.”

2. §

A Rezsi tv. 2. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: Vet.) 3. § 7. pontjában meghatározott egyetemes szolgáltatás keretében vételező, a Vet. 3. § 42. pontjában meghatározott lakossági fogyasztó részére, az egyetemes szolgáltató által kibocsátott számlában a 2020. április 1-jét követő időszakban igénybe vett villamos energiáért fizetendő összeg 2400kWh/év fogyasztásig nem haladhatja meg a 2016. január 1-jén alkalmazott díjak alapján azonos energia mennyiségre, azonos számú hónapra, azonos körülmények között (azonos árszabás mellett) számított összeg 90%-át.”

3. §

A Rezsi tv. 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény (a továbbiakban: Tszt.) 3. § b) pontjában

meghatározott díjfizető közül a lakossági díjfizető (a továbbiakban: lakossági díjfizető) és a Tsz. 3. § g) pont ga) alpontjában meghatározott lakossági felhasználó részére, a távhőszolgáltató által kibocsátott számlában a 2020. április 1-jét követő időszakra vonatkozóan meghatározott szolgáltatási egységre jutó, az igénybe vett távhőszolgáltatásért fizetendő összeg nem haladhatja meg a 2016. január 1-jén alkalmazott díjtételek alapján, ugyanazon feltételekkel (fogyasztás, légtérfogat stb.) számított összeg 90%-át.”

4. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

Elérkezett az idő a lakossági energiaárak igazságos módon történő csökkentésére. A magyarországi földgázárak alakulását alapvetően meghatározó olajáraknak, és a nyugat-európai import földgázáraknak az elmúlt három évben történt jelentős és tartós – mintegy 60-70%-os – mértékű csökkenése lehetővé, a magyar háztartások jövedelmi és vagyoni viszonyai pedig szükségessé teszik olyan szabályozási intézkedések megtételét, amelyek biztosítják, hogy az árcsökkenés kedvező hatásai a lakossághoz eljussanak. Nem lenne helyénvaló, ha a földgázár-csökkenés jótékony hatása nem jutna el a magyar családokhoz. A hosszú távú orosz szerződésekkel rendelkező legnagyobb piaci szereplő, az állami tulajdonban álló MFGK Zrt. orosz importból származó, egyetemes szolgáltatási célú értékesítési árai nem követték a gázárak csökkenését. A REKK becslése szerint ezen az MFGK-nak legalább 2015- ben 17 Mrd forint nyeresége keletkezett. Az MFGK Zrt. 2015. évi beszámolója alapján a beszerzett földgáz összességében mintegy 85 Mrd forinttal drágábban adta tovább, mint amennyiért vásárolta. Az MFGK Zrt. 2016. évi beszámolója szerint 50,862 Mrd forint plusz nettó bevétel képződött abból, hogy – a kormányzat által mesterségesen magasabban tartott hatósági áraknak köszönhetően – drágábban értékesíthette az egyetemes szolgáltatási célú földgáz annál, mint amibe annak a beszerzése került. Mindez azt is jelenti, hogy 2016-ban egy átlagos fogyasztású háztartással 22.140 forinttal többet fizettetett a kormányzat a földgázért, mint amibe az ténylegesen került.

Javaslatunk – a korábbi rezsicsökkentések idején is javasolt megoldással azonos módon – a társadalmi igazságossággal összhangban álló rezsicsökkentést kíván lehetővé tenni, mivel van mód és lehetőség ennek végrehajtására, mindez csak kormányzati akarat és képesség kérdése. Leegyszerűsítve a javaslat célját az alábbiak szerint lehet megfogalmazni: sokkal olcsóbban (akár harmadával olcsóbban) kapják az energiát az átlagfogyasztású, vagy annál kisebb fogyasztással rendelkező családok.

Az átlagos fogyasztásig adott jelentős mértékű árcsökkentés azoknál a családoknál jelent nagyobb megtakarítást, ahol erre nagyobb szükség van (akiknek alig jelentett valamilyen előnyt az egy kulcsos adó és a gyermek után igénybe vehető adókedvezmény, de nagy terhet jelentett az ÁFA növelése, a biztosítási adó és az áthárított tranzakciós adó, és az EU-rekord infláció. Így ott lehetne nagyobb segítséget adni a megélhetési költségek csökkentésében, ahol nagyobb a szükség, hiszen az eddigi egységes mértékű árcsökkentés esetén a megtakarítás 3/4-e a lakosság legtöbbször fogyasztó (és jellemzően legvagyonosabb) 1/4-énél csapódott le. Ráadásul, az elmúlt évek kormányzati intézkedései, adóemelései, megszorításai jellemzően a kisebb jövedelemmel rendelkező háztartásokat jobban terhelték. Az intézkedés célja tehát, hogy a kisebb fogyasztású, jellemzően szerényebb körülmények között élő, átlagos családok olcsóbban jussanak hozzá a létfenntartásukhoz szükséges energiához, míg a tehetősebb fogyasztók – nagyobb teherbíró képességük ellenére – ne kapjanak nagyobb kedvezményt. A javaslat szerinti szabályozás ösztönöz az energiatakarékosságra is azzal, hogy a nagyobb fogyasztáshoz nem rendel díjcsökkentést.

Részletes indokolás

1-3. §

A kőolaj világpiaci ára meredeken, mintegy 25%-kal zuhant a közelmúltban, nem egyszer 30 dollár alatti árakon történtek jegyzések, melyek jelenleg is 35 dollár magasságában mozognak.

Javasoljuk tehát, hogy 2020. április 1-jétől jelenjen meg végre a nemzetközi olaj- és import földgázár-csökkenés hatása a lakossági földgáz-, villamos energia- és távhőárakban. Utoljára 2004-2005-ben került átlagosan 40-50 dollár körüli szintre az olaj árfolyama. Ekkor a földgáz ára 40-50 forint volt köbméterenként. Nincs kormányzati válasz arra, hogy ha 2005-ben 50 dolláros olajárnál 50 forint volt a földgáz köbmétere, 2006-ban 60 dolláros olajárnál 60 forint, 2007-ben 70 dolláros olajárnál 70 forint, akkor ma, 2020-ban 35 dolláros olajárnál miért kerül 101 forintba a földgáz köbmétere.

A javaslatunk szerint 2020. április 1-jétől az átlagfogyasztás mértékéig alkalmazandó 32%-os árcsökkentés megfelelően biztosítja, hogy a lakossághoz eljussanak a földgáz világpiaci árcsökkenés kedvező hatásai. Ez egy átlagfogyasztású családnak egy évben 42.000 forinttal csökkentené a földgázkiadásait. A földgáz áram- és távhőtermelésben betöltött szerepére tekintettel ugyancsak indokolt a lakosságnál hatósági árcsökkentést bevezetni. A javaslatunk alapján 2020. április 1-jétől 10%-kal csökkennek a lakossági áramárak, és 10%-kal mérséklődnek a távhőárak.

A javaslatunk összhangban van a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal 2015. áprilisi közleményében foglaltakkal is, amely szerint a betárolt olcsóbb földgáz árhatásának a 2016. évben már jelentkeznie kell. Javaslatunk összhangban van azon kormánypárti politikusok – így különösen az Országgyűlés Gazdasági bizottsága elnökének – véleményével is, akik szerint a javaslat akkor válik időszerűvé, ha az árcsökkenés tartóssá válik. Tekintettel arra, hogy a Kormány várakozása szerint is „az olajár hosszabb ideig elmarad a korábbi években tapasztalt magasszíntől”, vagyis a 2017. évi költségvetés tervezése során 42,6 dolláros hordónkénti olajárral számolt, a 2018. évi költségvetésnél 53,2 dolláros hordónkénti olajárat vett figyelembe, 2019-re 61,8 dolláros olajárral kalkulált, míg 2020-ra sem számolt 70 dolláros olajárral, mely nyilvánvalóan már most megalapozatlan, ezért az árcsökkenés tartósnak, a javaslat pedig időszerűnek tekintendő.

Javaslatunk figyelembe veszi a Kormány azon szándékát, hogy mindenkire terjedjen ki az árcsökkentés, de igazságosabb és gazdasági hatásában is jobb megoldást jelent. A 2020. április 1-jétől alkalmazandó földgáz- illetve villamos energia árcsökkentésre vonatkozó javaslat hatásában azt is jelenti, hogy az átlagfogyasztásig azonos arányban csökken mindenkinek a számlája, az átlagfogyasztás felett pedig mindenkinek azonos összeggel csökken a számlája. Rövidebben: átlagfogyasztás felett mindenkinek azonos összegű megtakarítást ér el. Ez igazságosabb megoldás annál, mint mikor minél többet fogyaszt valaki, annál több kedvezményt élvez. A családok földgáz és villamos energia felhasználása szorosan összefügg a család anyagi helyzetével (a

kisszámú kivétellel a szociális rendszer keretében kell foglalkozni). Az átlagos fogyasztásig adott jelentős mértékű árcsökkentés azoknál a családoknál jelent nagyobb megtakarítást, ahol erre a legnagyobb szükség van (akiknek alig jelentett valamilyen előnyt az egy kulcsos adó és a gyermek után igénybe vehető adókedvezmény, de nagy terhet jelentett az ÁFA növelése, a biztosítási adó és az áthárított tranzakciós adó). Aki a medencéjét, vagy a szaunáját akarja fűteni, az is összességében csak ugyanannyi kedvezményt kap, mint egy átlagember. Vagyis a javaslatunk az átlagemberek számára jelent nagyobb tehercsökkenést.

A javaslatunk nem érinti a nagycsaládosok kedvezményét, hiszen egy nagycsaládnak természetesen lehet az átlagosnál nagyobb energiafelhasználása. Ezért az ő esetükben is érvényesíteni lehet a teljes árcsökkentést, még akkor is, ha a fogyasztásuk az átlagnál nagyobb mértékű. Az átlagos családoknál elérhető megtakarítás megjelenhet az élelmiszer fogyasztás növekedésében is és ez kedvezően hat a gazdasági növekedésre is. A fogyasztás növekedésével csökkenő mértékű árcsökkentés elősegíti azt is, hogy a nagyfogyasztók ösztönözve legyenek az energiamegtakarító beruházásokra.

4. §

A törvény hatályba léptető rendelkezését tartalmazza.