



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/7575.**

Benyújtás dátuma: **2019-09-30 12:24**

Parlex azonosító: **1JWNYVW10001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Bangóné Borbély Ildikó (MSZP), Dr. Gurmai Zita (MSZP), Dr. Harangozó Tamás (MSZP), Dr. Hiller István (MSZP), Dr. Molnár Zsolt (MSZP), Dr. Varga László (MSZP), Hiszékeny Dezső (MSZP), Korózs Lajos (MSZP), Kunhalmi Ágnes (MSZP), Mesterházy Attila (MSZP), Molnár Gyula (MSZP), Szabó Sándor (MSZP), Tóbiás József (MSZP), Tóth Csaba (MSZP)**

Törvényjavaslat címe: **A helyi önkormányzatok pénzügyi függetlenségének helyreállítása érdekében egyes központi költségvetésről szóló törvények módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**A helyi önkormányzatok pénzügyi függetlenségének helyreállítása érdekében egyes központi költségvetésről szóló törvények módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2019. évi törvény

A helyi önkormányzatok pénzügyi függetlenségének helyreállítása érdekében egyes központi költségvetésről szóló törvények módosításáról

Az Országgyűlés felismerve, hogy

- az önkormányzati rendszer 2011-ben történt átalakításával a települések autonómiáját képező pénzügyi függetlenség már nem kellő mértékben biztosított;
 - a közbevételek korábbi igazságos, arányos és méltányos elosztása megszűnt, a központi kormányzat a helyben képződő bevételek döntő többségét elvonta;
 - ezzel egyes települések költségvetése megféleződött;
 - különösen sújtva ezzel Budapestet, ami bár Magyarország GDP-jének felét termeli, a költségvetésének bevétele a GDP 1%-át sem éri el
- a következő törvényt alkotja:

1. §

Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 38. §-a helyébe az az alábbi rendelkezés lép:

„38. §

(1) A települési önkormányzatot illeti meg:

- a) az állandó lakóhely szerint az adózók által 2017. évre bevallott - a NAV által a település közigazgatási területére kimutatott - személyi jövedelemadó 10%-a,
- b) az a) ponttól eltérően a termőföld bérbeadásából származó jövedelem utáni - a települési önkormányzat által beszedett - személyi jövedelemadó 100%-a,
- c) a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzat által beszedett adó 100%-a, és
- d) a gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100%-a.

(2) A NAV által 2019. január 1-jétől beszedett illetékbevételek 50%-a a központi költségvetést, 50%-a pedig a fővárosi, a megyei, illetve a megyei jogú városi önkormányzatokat illeti meg.”

2. §

Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 38. §-a az alábbi szöveggel lép hatályba:

„38. §

(1) A települési önkormányzatot illeti meg:

- a) az állandó lakóhely szerint az adózók által 2018. évre bevallott - a NAV által a település közigazgatási területére kimutatott - személyi jövedelemadó 10%-a,
- b) az a) ponttól eltérően a termőföld bérbeadásából származó jövedelem utáni - a települési

önkormányzat által beszedett - személyi jövedelemadó 100%-a,

c) a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzat által beszedett adó 100%-a, és

d) a gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100%-a.

(2) A NAV által 2019. január 1-jétől beszedett illetékbevételek 50%-a a központi költségvetést, 50%-a pedig a fővárosi, a megyei, illetve a megyei jogú városi önkormányzatokat illeti meg.”

3. §

(1) Ez a törvény - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - 2019. november 1-jén lép hatályba.

(2) E törvény 2. §-a a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

A törvényjavaslat nagyobb pénzügyi függetlenséget és mozgásteret kíván biztosítani az önkormányzatoknak. Az önkormányzatok autonómiájának az az alapja, hogy a helyi közösségnek jogában áll eldönteni, hogy a helyben megtermelt javakat - legalább részben - mire kívánják fordítani. Elengedhetetlennek tartjuk az önkormányzatok pénzügyi mozgásterének bővítését úgy, hogy a Kormány által a településen élőktől központilag elvont adókból a jelenleginél nagyobb hányad maradjon az önkormányzatoknál a helyi szükségletek kielégítésére.

Az Orbáni hatalom helyi önkormányzati rendszert érintő intézkedései rontották az önkormányzati munka hatékonyságát, ezáltal egyértelműen hátrányos helyzetet teremtettek a helyi közösségek számára. Ennek ellenére az Orbán-kormány célja továbbra is a helyi önkormányzatok önállóságának felszámolása. Az elmúlt kilenc évben hatáskörök elvonása sújtja az egész önkormányzati rendszert. Az állam vette át az oktatás, az egészségügy, a hulladékgazdálkodás és számos más helyi döntést igénylő terület irányításának jogát. A hatáskörök átcsoportosításával a finanszírozás is elvonásra került, ezzel viszont a települések gyakran több pénzt vesztek, mint amit a feladat elvonása indokolt. Jelentősen csökkent az önkormányzatok vagyona, a kormányzat céltámogatásait csak meghatározott feladatokra költhetik, így számos helyi problémát nem tudnak orvosolni. A központosított rendszerben működő iskolák, kórházak egyre gyengébb minőségben szolgáltatnak. Ezért van szükség arra, hogy valóban a helyi közösségek dönthessenek az életminőségüket, jövőjüket érintő legfontosabb kérdésekben, és rendelkezzenek a terveik megvalósításához szükséges forrásokkal.

A fideszes önkormányzatok a központi direktívának engedelmeskedve sportkomplexumokat építenek fel, hogy ezekből a tudatosan túlárazott beruházásokból minél több pénzt szivattyúzhassanak ki a Mészáros Lőrincek. A baloldali önkormányzatok viszont nem újabb stadionokat építenek, hanem felújítják a szakrendelőket és diagnosztikai eszközöket vásárolnak, hogy az embereknek ne kelljen hónapokat várniuk a vizsgálatokra, a kezelésekre. A baloldali városvezetés nem térköbe önti a pénzt, hanem parkosítja a köztereket, szociális bérlakásokat épít, korszerűsíti az épületek energiafelhasználását, szigetelési pályázatokat hirdet, hiszen nincs olcsóbb, mint az el nem használt áram vagy gáz. És ami a legfontosabb: az önkormányzat próbálja helyben tartani a legfiatalabb generációkat. Ezt jelenti a szabad, zöld és szolidáris önkormányzás

Mindezek alapján meggyőződésünk, hogy az önkormányzatoknak vissza kell adni azokat a bevételi forrásokat, amelyekkel 2010 előtt rendelkezhetek, vagyis:

- a helyben lakó adófizetők által befizetett személyi jövedelemadó 10%-át,
- a gépjárműadó és az ahhoz kapcsolódó közterhek 100%-át,

- az illetékbevételek 50%-át.

Meggyőződésünk, hogy 2019. október 13-át követően nem csak az önkormányzatok vezetésében, hanem a fejlesztési lehetőségeik terén is gyökeres változásra van szükség!

Részletes indokolás

1-2. §

A törvényjavaslat mind az idei évi, mind a 2020. évi költségvetés esetében széleskörűen bővíti az önkormányzatok bevételi forrásait, hasonlóan, a 2010. előtt hatályos finanszírozási rendszerhez. Ennek megfelelően újra részesednek a települések saját lakóik által befizetett személyi jövedelemadóból, továbbá igazságos és méltányos módon újra a gépjárműadó 100%-a önkormányzati bevételnek fog számítani - ha már az adóztatandó autók is a település úthálózatát használják.

Emellett Budapest, a megyék és a megyei jogú városok számára további bevételi lehetőségként a helyben keletkező illetékbevételek után járó 50%-os rész is újra visszatérő forrásként fog megjelenni.

3. §

Hatályba léptető rendelkezés.