



**Országgyűlési képviselő**

Iromány száma: **T/6552.**

Benyújtás dátuma: **2019-06-18 20:49**

Parlex azonosító: **19ZS4ZNU0001**

**Címzett: Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

**Tárgy: Törvényjavaslat benyújtása**

**Benyújtó: Gulyás Gergely (Fidesz), Kocsis Máté (Fidesz), Nacsa Lőrinc (KDNP)**

**Törvényjavaslat címe: A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény módosításáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

## 2019. évi ..... törvény

### A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény módosításáról

#### 1. §

A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Szvmt.) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) E törvény hatálya az egyéni vállalkozóként, illetve az egyéni cég vagy gazdasági társaság keretében (a továbbiakban együtt: vállalkozás), valamint a személyesen végzett

a) személy- és vagyonvédelmi tevékenységre,

b) vagyonvédelmi rendszert tervező és szerelő tevékenységre (a továbbiakban: tervező-szerelő tevékenység),

c) magánnyomozói tevékenységre, valamint

d) kizárólag a VI/C. Fejezet rendelkezései tekintetében az ott meghatározott tömegrendezvény szervezői tevékenységre

terjed ki.”

#### 2. §

Az Szvmt. a következő VI/C. Fejzettel egészül ki:

#### „VI/C. Fejezet

#### A tömegrendezvény szervezőjére vonatkozó különös rendelkezések

#### 72/C. §

(1) Ha a belépőjegy ellenében látogatható, zeneszolgáltatást főszolgáltatásként nyújtó tömegrendezvényre (a továbbiakban: tömegrendezvény) belépésre jogosító, forgalomba hozott jegyek száma meghaladja a huszonötezer darabot, a tömegrendezvény szervezője

a) a tömegrendezvényre belépő természetes személyek személyi biztonságának biztosítása,

b) a bűncselekmények – kiemelten terrorcselekmények – hatékony megelőzésének, illetve felderítésének elősegítése, így különösen a tömegrendezvényen elkövetett bűncselekmények bizonyítása,

c) körözött személyek azonosítása és elfogása

céljából köteles a tömegrendezvényre belépésre jogosító jegy ellenében belépni szándékozó látogató (a továbbiakban: látogató) (2) bekezdésben meghatározott személyes adatait rögzíteni.

(2) A tömegrendezvény szervezője az (1) bekezdés szerinti kötelezettsége teljesítése érdekében a tömegrendezvény befejezésének időpontjától számított kilencven napig kezeli a látogató

a) családi és utónevét,

b) állampolgárságát,

- c) születési idejét,
- d) nemét,
- e) személyazonosításra alkalmas, arcképmását tartalmazó okmányát (e § alkalmazásában a továbbiakban: okmány) kiállító hatóság székhelye szerinti állam megnevezését, valamint
- f) arcképmását.

(3) A tömegrendezvény szervezője a (2) bekezdés a)-e) pontja szerinti adatokat az azokat tartalmazó okmány alapján, a (2) bekezdés f) pontja szerinti adatot az azt tartalmazó okmánynak kizárólag az ezen adatot tartalmazó részéről készített másolat útján rögzíti.

(4) A tömegrendezvény szervezője az (1) bekezdés szerinti kötelezettségét a tömegrendezvényre való belépést megelőzően, a tömegrendezvény helyszínén vagy az (5) bekezdésben meghatározottak szerint teljesíti.

(5) A tömegrendezvény szervezője az (1) bekezdése szerinti kötelezettségét akként is teljesítheti, hogy a látogató (2) bekezdés szerinti adatait a tömegrendezvényre szóló jegyek forgalomba hozatalát követően, de legfeljebb a tömegrendezvény kezdetének időpontját megelőző kilencven napon belül előzetesen rögzíti (a továbbiakban: előzetes rögzítés). Az előzetes rögzítés során felvett adatokat a tömegrendezvény helyszínén, a tömegrendezvényre való belépést megelőzően – az okmány bemutatásával – össze kell vetni a látogató okmányának adataival. Ha az összevetés eredménye alapján az állapítható meg, hogy az előzetes rögzítés során megadott adatok nem egyeznek meg a látogató adataival, úgy e látogató tekintetében az (1) bekezdés szerinti kötelezettség kizárólag a tömegrendezvény helyszínén teljesíthető azzal, hogy e látogató a tömegrendezvényre való belépése esetén a tömegrendezvény szervezője az előzetes rögzítés során megadott adatokat haladéktalanul törli. A tömegrendezvény szervezője a látogató által az előzetes rögzítés során megadott adatokat a tömegrendezvény befejezését követően akkor is haladéktalanul törli, ha a látogató a tömegrendezvény kezdetének időpontjától a tömegrendezvény befejezésének időpontjáig a tömegrendezvényre nem lépett be.

(6) A tömegrendezvény szervezője az (1) bekezdés szerinti kötelezettség teljesítése érdekében rögzített adatokat

- a) a Rendőrségről szóló törvény szerinti terrorizmust elhárító szerv,
- b) a Rendőrségről szóló törvényben, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló törvényben meghatározott bűnmegelőzési célból folytatott titkos információgyűjtést végző szerv,
- c) a büntetőeljárásról szóló törvényben meghatározott előkészítő eljárásban az előkészítő eljárást folytató szerv,
- d) a büntetőeljárásról szóló törvény alapján folytatott büntetőeljárás során a nyomozó hatóság, az ügyészség és a bíróság, valamint
- e) a körözési nyilvántartási rendszerről és a személyek, dolgok felkutatásáról és azonosításáról szóló törvény szerinti körözési eljárást lefolytató szerv

írásos megkeresésére adhatja át.”

### 3. §

Ez a törvény a kihirdetését követő tizenötödik napon lép hatályba.

## Általános indokolás

Hazánkban a belépőjeggyel látogatható élőzenei tömegrendezvényeket számos esetben nagy kiterjedésű szabadtéri helyszíneken rendezik, amelyek – ellentétben pl. egy repülőtérrel, versenypályával vagy stadionnal – folyamatos őrzés-védelem alatt nem állnak és előzetes teljes körű átvizsgálásuk sem valósítható meg. Magyarországon a sportrendezvények tekintetében általánosságban a sportról szóló 2004. évi I. törvény teszi lehetővé, továbbá labdarúgás tekintetében a kiemelt biztonsági kockázatú, illetve általánosságban a fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvények tekintetében a törvény kötelezővé teszi az e Javaslatnál bizonyos esetekben szigorúbb, széleskörű biometrikus adatok kezelésével is járó olyan beléptető rendszer alkalmazását, melynek elsődleges oka és célja a nézőtéri erőszak visszaszorítása.

A belépőjegy ellenében látogatható zeneszolgáltatást főszolgáltatásként nyújtó tömegrendezvényre belépő természetes személyek személyi biztonságának biztosítása, a bűncselekmények – kiemelten terrorcselekmények – hatékony megelőzésének, illetve felderítésének elősegítése érdekében indokolt, hogy a meghatározott feltételeknek megfelelő tömegrendezvények szervezői a látogatók meghatározott adatait a tömegrendezvényre való belépést megelőzően rögzítsék. Jogalkotói feladat, hogy a megfelelő védelmi szint eléréséhez, illetve az esetlegesen bekövetkező terrorcselekmény hatásainak kezeléséhez feltétlenül szükséges személyes adatok körét és kezelésének törvényes jogalapját meghatározza. A Javaslat erre tekintettel a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Szvmt.) módosításával meghatározná azon kritériumokat, amelyeknek megfelelő tömegrendezvények szervezői kötelesek volnának a látogatók szintén e törvényben meghatározott adatainak rögzítésére.

Az ilyen tömegrendezvényeken az aktív fizikai biztonsági intézkedések mellett a rendezvényeken részt vevő személyek beazonosítása hatékonyan segíthetné elő a súlyos, a látogatók életét vagy egészségét veszélyeztető bűncselekmények megelőzését vagy azok bekövetkezése esetén az azokkal szembeni megfelelő intézkedések alkalmazását és a következmények kezelését.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

## Részletes indokolás

### 1. §

A Javaslat az Szvmt. 1. § (1) bekezdésének újraszabályozásával kiterjeszti az Szvmt. hatályát az újonnan beiktatandó VI/C. fejezet szerinti tömegrendezvény szervezőjének tevékenységével.

## 2. §

A Javaslat az Szvmt.-t új, VI/C. fejezettel egészítené ki, amely a tömegrendezvény szervezőjére vonatkozó különös rendelkezéseket tartalmazza. E rendelkezések alapján a belépőjegy ellenében látogatható zeneszolgáltatást főszolgáltatásként nyújtó tömegrendezvény szervezője – ha a belépésre jogosító, forgalomba hozott jegyek száma meghaladja a huszonötezer darabot – a tömegrendezvényre belépő természetes személyek személyi biztonságának biztosítása, valamint a bűncselekmények – kiemelten terrorcselekmények – hatékony megelőzésének, illetve felderítésének elősegítése érdekében köteles volna a tömegrendezvényre belépésre jogosító jegy ellenében belépni szándékozó látogató meghatározott személyes adatait rögzíteni.

Ezen adatrögzítésre főszabály szerint a tömegrendezvény helyszínén, személyazonosításra alkalmas, arcképmást tartalmazó okmány alapján – illetve az adattakarékosság elvére figyelemmel, elkerülve a szükségtelen okmánymásolást, kizárólag az arcképmás tekintetében annak másolata útján – kerülhetne sor. Figyelemmel ugyanakkor arra, hogy a Javaslattal célzott tömegrendezvények jellemzően igen nagy számú látogatót vonzanak, szükséges lehetőséget teremteni a jeggyel már rendelkező látogatók adatainak előzetes rögzítésére is. A Javaslat ennek módját – a technológiasemlegesség elvére is figyelemmel – nem részletezi, e lehetőség biztosításának szükségességét, illetve az adatok rögzítésének technikai lebonyolítását (így például a személyes megjelenés vagy az elektronikus úton történő adatrögzítés lehetőségét) az adatkezelő mérlegelésére bízta.

Ezzel összhangban a Javaslat arra is kitér, hogy az előzetes rögzítés során megadott adatokat a tömegrendezvény helyszínén össze kell vetni a látogató okmányában szereplő adatokkal, és amennyiben az előzetesen rögzített adatok és a bemutatott okmányon szereplő adatok között eltérés állapítható meg, úgy egyrészt – a személyes adatok védelmére vonatkozó előírásokra is tekintettel – az előzetes rögzítés során megadott adatokat haladéktalanul törölni kell, másrészt pedig a látogató ebben az esetben legfeljebb csak a főszabály szerinti helyszíni adatfelvételt követően léphetne be a tömegrendezvény területére. Szintén a személyes adatok védelmére – különösen a célhoz kötöttség és a korlátozott tárolhatóság elvére – figyelemmel az előzetes rögzítés során megadott adatokat a tömegrendezvény befejezését követően akkor is haladéktalanul törölni kell, ha a látogató a tömegrendezvény kezdetének időpontjától a tömegrendezvény befejezésének időpontjáig a tömegrendezvényre nem lépett be. A Javaslat alapján tehát a tömegrendezvény szervezője kizárólag a tömegrendezvényre ténylegesen belépők meghatározott személyes adatainak kezelésére köteleznék a tömegrendezvény szervezőit, amely adatokat a tömegrendezvény befejezésének időpontjától számított 90 napon belül törölniük kell. A büntetőeljárás során fontos szerepet tölt be a kiemelt bűncselekmények felderítésekor a bírói engedélyhez kötött leplezett eszközök, amelynek törvényi határideje főszabály szerint 90 nap. A titkos eszközök és módszerek használata nélkül előfordulhat, hogy egyes kiemelt bűncselekmények felderítése és bizonyítása lehetetlenné válik. Ezért a társadalom védelme

indokolja, hogy a bűncselekmény felderítése, az elkövető felkutatása érdekében a látogatók adatainak rögzítésre kerüljenek a titkos adatgyűjtés időtartama alatt.

A Javaslat végül, de nem utolsó sorban arról is rendelkezik, hogy a rögzített adatokat – az adatrögzítés céljával összhangban – mely bűnüldöző szervek számára lehet átadni.

### **3. §**

Hatályba léptető rendelkezés.