



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/6355/8.**

Benyújtás dátuma: **2019-06-11 14:12**

Parlex azonosító: **YN76HOGW0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Szilágyi György (Jobbik)**

Jogsabályi hivatkozás: **Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014 (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdés**

Törvényjavaslat címe: **A médiaszolgáltatással kapcsolatos egyes törvények módosításáról**

A módosító javaslatot tárgyaló bizottság: **Kulturális bizottság**

Módosító javaslat ¹

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **47. § (1) bekezdés - Mttv. 134. § (1) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

„(1) A Hatóság a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó jogszabályok **[megfelelő]**értelemszerű alkalmazásával gazdálkodik, **[állami vagyon kezelésére]számláit a [központi költségvetési szervekre vonatkozó jogszabályi rendelkezések szerint jogosult e törvény szerinti eltérésekkel, feladatai ellátásával összefüggő kiadásokat]Kincstár vezeti. Kiadásait saját [bevételeiből]bevételeiből** és költségvetési hozzájárulásból fedezi, **számláit a Kincstár vezeti].** A Hatóság a (4) bekezdés szerinti saját bevételeiből - a bírság kivételével - évente **[legfeljebb a tényleges adott](legfeljebb az előző évi bevétele huszonöt százalékának megfelelő [mértékig]mértékig)** tartalékot képezhet. Az így képzett tartalék a következő években a Hatóság működésének, feladatai ellátásának fedezetére és az (5a) bekezdésben meghatározott célra használható fel, más célra nem vonható el.”

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **47. § (2) bekezdés - Mttv. 134. § (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

„(2) A Hatóság egységes költségvetését az Országgyűlés **[e törvény rendelkezéseinek megfelelően önálló]a központi költségvetésről szóló** törvényben **–** a (4) bekezdésben és a 136. § (3)

¹ A módosító javaslatban egy vagy több (ebben az esetben egymással összefüggő, tartalmilag-logikailag összetartozó, részelemeiben egymástól elválaszthatatlan) módosítás tüntethető fel. Az egy módosító javaslatban benyújtott módosító pontok a továbbiakban összefüggőként kezelendők.

bekezdésben meghatározott források **[terhére]figyelembe vételével – hagyja jóvá. Az [Elnök jogosult a jóváhagyott]**egységes költségvetés kiadási előirányzatai **[közötti átcsoportosításra azzal, hogy]között az elnök – a [Médiatanács költségvetését, vagy a 136. § (15) bekezdés szerinti mellékletet]**kiadási előirányzatok legfeljebb 10 %-a mértékéig - átcsoportosításra jogosult. A Médiatanács költségvetését is érintő átcsoportosításhoz a Médiatanács felhatalmazása szükséges. A Médiatanács a Hatóság egységes költségvetésén belül – a **[135. § szerinti gazdálkodási autonómiával rendelkezik]**kiadási előirányzatok legfeljebb 10 %-a mértékéig – jogosult átcsoportosításra.”

Módosítópont sorszáma: 3.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **47. § új (3) bekezdés**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

(3) Az Mttv. 134. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A Hatóság egységes költségvetése a központi költségvetés önálló fejezete, amelynek előirányzataira az államháztartásért felelős miniszter az ország éves költségvetési törvényjavaslatának részeként tesz javaslatot.”

Módosítópont sorszáma: 4.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **47. § (3) bekezdés - Mttv. 134. § (5) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

„(5) A [frekvencia díjakat]frekvencia-díjakat és az azonosítók lekötéséért és használatáért fizetett díjak mértékét a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság [Elnöke]elnöke rendeletben határozza meg. A [Hatóság saját bevételeinek]frekvencia-díjak azon részét, amelyet a Hatóság [–] a (2) bekezdésben meghatározott törvény alapján [–] működésére nem használ fel[– ideértve azt a részt is], [amelyet feladatai ellátása érdekében kötelezettségvállalással nem köt le –]illetve amelyekből nem képez az (1) bekezdés szerinti tartalékot [–] az Elnök rendelkezése alapján [–, befizetheti]- befizeti az Alapba. [Az Elnök a rendelkezésében megjelöli, hogy a jelen bekezdés szerint befizetett összeg milyen közérdekű célra, milyen módon használható fel. Az Alap a jelen bekezdés szerint átutalt összeget kizárólag az Elnök rendelkezései szerint, az általa megjelölt célra használhatja fel. Az Alap vezérigazgatója a felhasználás során közérdekből kérheti az Elnöktől a rendelkezés szerinti cél, illetve a felhasználási szabályok módosítását. Az Elnök az Alap vezérigazgatójának kérelmét elutasíthatja, vagy részben vagy egészben jóváhagyhatja, illetve új közérdekű célt és felhasználási szabályokat jelölhet meg. Ha az Alap az átutalt összeget nem az elnöki rendelkezésnek megfelelően használja fel, köteles az annak megfelelő összeget az Elnök felhívása alapján a Hatóság részére haladéktalanul visszautalni.] A Hatóság [az ily módon visszautalt összegből tartalékot képez, melyből az Elnök döntése szerint új közérdekű cél meghatározásával támogatást nyújthat az Alapnak, vagy azt, illetve annak egy részét közvetlenül]a [hírközlési és a kapcsolódó piacok, illetve a fogyasztói jólét

fejlesztésével összefüggő közérdekű célra használhatja fel. A Hatóság a]befizetést [-] ide nem értve a tartalékból történő támogatást [-] a tárgyévet követő év március [31-ig]31-éig teljesíti.[A saját bevételek azon része, amelyet az Elnök a jelen bekezdés szerint a tárgyév december 31-ig az Alapba befizetendőként megjelöl, valamint a jelen bekezdés szerint képzett tartalék – tekintettel a (10) és (12) bekezdésekben foglaltakra is – nem minősül tényleges maradványnak.]”

Módosítópont sorszáma: 5.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: Új 48. §

Módosítás jellege: **kiegészítés**

48. §

Az Mttv. 135. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Médiatanács a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó jogszabályok értelemszerű alkalmazásával gazdálkodik, számláit a Kincstár vezeti.

(2) A Médiatanács költségvetését az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvényben – a (4) bekezdésben és a 136. § (3) bekezdésben meghatározott források figyelembe vételével – a Hatóság egységes költségvetésének részeként hagyja jóvá. A Médiatanács – a jóváhagyott kiadási előirányzatok legfeljebb 10 %-a mértékéig - jogosult az előirányzatok közötti átcsoportosításra.”

Indokolás

A közpénzek kezelésére és a közvagyon használatára vonatkozóan a törvényhozónak érvényesítenie kell az általánosan elfogadott költségvetési elveket.

Az egység és teljesség elvéből (lásd pl. a németeknél: *Einheit und Vollständigkeit*), valamint az áttekinthetőség (*transparency*) ugyancsak általános követelményéből egyaránt az következik, hogy a médiahatóság költségvetését az Országgyűlés az államháztartás, illetve Magyarország központi költségvetésének részeként hagyja jóvá. Az államnak EGY költségvetésben kell az összes bevételeit és kiadásait összefoglalnia, hogy ily módon az államháztartás egész terjedelmében átlátható és az Országgyűlés által ellenőrizhető legyen. (Az egység és teljesség elvét egyébként már az 1897-ben (!) kihirdetett államszámveteli törvényünk is érvényesítette.)

A közpénzekkel való elszámolás (zárszámadás) és elszámoltatás (*accountability*) követelményéből adódóan a NMHH éves pénzügyi beszámolójának hitelességét az államháztartás ellenőrzéséért felelős Állami Számvevőszéknek kell tanúsítania. A

médiahatóság vezetőjét az Országgyűlés a számvevőszéki minősítés ismeretében mentheti fel a gazdálkodás felelőssége alól. A törvényhozó mindeddig nem gondoskodott a NMHH pénzügyi beszámolójának független pénzügyi ellenőrzéséről (auditálásáról).

A számviteli és az államháztartási törvény egyaránt a bruttó számbavétel elvét alkalmazza. E szerint nincsenek „megpántlikázott” közpénzek, következésképpen a médiahatóság kiadásait (kölségvetési támogatását) nem lehet bevételei (forrásai) TERHÉRE megállapítani.

A médiahatóság „gazdálkodási autonómiája” nem korlátlan. A részletesség és a rugalmasság kölségvetési elvéből következően sem a Hatóság elnökének, sem a Médiatanácsnak nem adható olyan hatáskör, amely az Országgyűlés által jóváhagyott előirányzatok között korlátozás nélküli átcsoportosítást tenne lehetővé. A javaslat szerint a korlát mértéke 10 %.