

LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap

.....
az Alap felett rendelkező miniszter



Alap fejezet száma és megnevezése:	LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap
Alap felett rendelkező megnevezése:	Pénzügyminiszter
Alapkezelő megnevezése:	Pénzügyminisztérium

Nemzeti Foglalkoztatási Alap 2020. évi költségvetési javaslata

I. A célok meghatározása:

A Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA, Alap) fő célja, hogy biztosítsa a foglalkoztatási és képzési aktív eszközök működtetéséhez, a szakképzési és felnőttképzési támogatásokhoz, a bér garancia támogatásokhoz szükséges pénzügyi forrást, valamint finanszírozza az álláskeresési ellátásokat. Az európai uniós források felhasználása, a 2014-2020-as időszak tervezett munkaerőpiaci programjai tekintetében az NFA előfinanszírozást teljesít.

Az elmúlt években a közfoglalkoztatás jelentősen hozzájárult ahhoz, hogy a segélyalapú társadalmat munkaalapú társadalom váltsa fel Magyarországon. A közfoglalkoztatást a Kormány továbbra is átmeneti foglalkoztatásnak tekinti, amely segély helyett munkát és fizetést biztosít az álláskeresők számára. A korábbi évekhez hasonlóan a 2020. évi költségvetésnek is célja, hogy a Start-munkaprogram keretében az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudók a közfoglalkoztatás révén munkát kapjanak. A Start-munkaprogram finanszírozása 2020. évben is az NFA-ból valósul meg.

A Kormány szándéka, hogy a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedését ösztönözni szükséges. A magyar gazdaság helyzetének erősödésével a Kormány lehetőséget teremt a közfoglalkoztatottak piaci alapú munkavállalására és mindezt az NFA forrásainak felhasználásával biztosítja.

Az Alappal a pénzügyminiszter, mint foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter rendelkezik. Rendelkezési jogát a közfoglalkoztatás támogatására meghatározott előirányzat tekintetében a közfoglalkoztatásért felelős miniszterrel (belügyminiszter), a képzési alaprészt tekintetében a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszterrel (innovációs és technológiai miniszter) megosztva gyakorolja.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló források 2020-ban:

25 cím Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése

A Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) és a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) ún. „egycsatornás finanszírozási” rendszerben – az NFA-ból előfinanszírozással – lebonyolításra kerülő programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az EU által (fejezeti kezelésű előirányzat terhére) megtérítésre kerülnek az Alap javára. Az Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérüléseként a 2020-as tervévben 70 000,0 millió forint bevétellel számoltunk.

26 cím Egyéb bevétel

1 alcím Területi egyéb bevétel

2 alcím Központi egyéb bevétel

3 alcím Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel

A foglalkoztatási alaprészből nyújtott kölcsönökből, támogatások és ellátások visszaköveteléséből keletkező visszafizetések, bírságokból, kamatokból, valamint különféle egyéb bevételekből a tervében a területi NFA-t illetően 1000,0 millió forint, a központi NFA tekintetében 1200,0 millió forint tervezett bevétel folyik be az Alapba. A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevételek jogcímen 800,0 millió forint bevételt terveztünk.

31 cím Szakképzési hozzájárulás

A szakképzési hozzájárulás tekintetében a hozzájárulásra kötelezettek továbbra is megválaszthatják a kötelezettségük teljesítésének formáját. A szakképzési hozzájárulás alapja a hozzájárulásra kötelezettet terhelő szociális hozzájárulási adó alapja, a kötelezettség mértéke továbbra is 1,5%. A szakképzési hozzájárulást gyakorlati képzés szervezésével teljesítő hozzájárulásra kötelezett a bruttó kötelezettsége mértékét a költségvetési törvényben meghatározott alapszabály alapján csökkentheti.

A korábbi tendenciákat, a 2019. évi várható teljesítést, a makrogazdasági mutatók szerinti bruttó bér- és keresettömeg változást, az alapszabály mértékének változatlanosságát figyelembe véve a szakképzési hozzájárulásból befolyó bevétel 2020. évben a tervek szerint 112 300,0 millió forint lesz. Az Alap szakképzési hozzájárulásból származó éves bevételének növekedésével számoltunk, figyelemmel arra, hogy a várt jelentős bruttó bér- és keresettömeg változás várhatóan ellensúlyozza a kedvezmények érvényesítéséből és a tanulószerveződések számának remélt növekedéséből származó bevétel-kiesést jelentő hatásokat.

33 cím Bér garancia támogatás törlesztése

A bér garancia támogatások keretében nyújtott kölcsönökből visszaáramló bevétel – az utóbbi évek teljesítésére tekintettel – a tervek szerint 2020. évben 400,0 millió forintot tesz ki.

35 cím Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada

Az egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányadának 2020. évi tervezett összege 237 400,0 millió forint. A járulékból befolyó összeg tervezésénél a 2019. évi várható teljesítés és a makrogazdasági mutatók szerinti bruttó bér- és keresettömeg változás hatásai, valamint a megosztási szabály kerültek figyelembe vételre.

III. A célok eléréséhez 2020-ban tervezett feladatok, programok:

1 cím Aktív támogatások

1 alcím Foglalkoztatási és képzési támogatások

Az NFA-ban foglalkoztatási és képzési támogatásokra tervezett előirányzat 21 000,0 millió forint.

Ez az előirányzat a későbbiek folyamán felosztásra kerül decentralizált, valamint központi keretre.

A decentralizált keret az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok részére allokálva, a foglalkoztatási törvényben meghatározott különféle aktív eszközök működtetésének finanszírozására szolgál. A decentralizált keret elsősorban az uniós forrásból nem nyújtható támogatásokra használható fel. A forrás terhére a tervében

havonta átlagosan 25-30 ezer fő támogatott foglalkoztatása, illetve képzése valósulhat meg, ami hozzájárul a munkanélküliségi ráta csökkenéséhez.

A *központi keretből* meghatározóan olyan központi aktív munkaerőpiaci programok finanszírozására kerül sor, melyek célja a közfoglalkoztatásból a versenyszférába történő átlépés segítése, illetve a közfoglalkoztatás helyett az elsődleges munkaerőpiacra történő belépés segítése. 2020. évben is jelentős forrás áll majd rendelkezésre a munkásszállások kialakításához nyújtható támogatásra, valamint a nyári diákmunka támogatására, amely már évek óta sikeres foglalkoztatási program.

2 cím Szakképzési és felnőttképzési támogatások

A 2020. évi előirányzat tervezett összege 25 000,0 millió forintban került meghatározásra. Az Alap Szakképzési és felnőttképzési támogatások kiadási előirányzata – a Szakképzési hozzájárulás bevételi előirányzatához hasonlóan – az elérni kívánt szakpolitikai célok figyelembe vételével került megtervezésre.

Az előirányzat biztosít forrást: a Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj rendszerének keretében nyújtott támogatásokra, a Szakképzési Hídprogramban részt vevő tanulók részére ösztöndíj formájában nyújtott támogatásra és a pedagógus pótlék biztosítására, az egyedi miniszteri döntéssel nyújtható beruházásösztönző képzési programok és nagy számban tanulószerveződést vállaló gazdálkodó szervezetek tanműhely-fejlesztésének támogatására. Az előirányzaton belül elkülönített központi keretből kerül biztosításra a gazdasági kamarák szak- és felnőttképzéssel kapcsolatos, törvényben előírt feladatai ellátásához szükséges forrás, valamint e keret terhére más rendszerfejlesztést célzó programok támogatására is sor kerülhet.

4 cím Passzív kiadások

1 alcím Álláskeresési ellátások

Az álláskeresési ellátások rendszere 2011. évben alakult át jelentősen a mielőbbi elhelyezkedés ösztönzése érdekében. Az előirányzat 2020. évi tervezett összege – a 2019. évi várható felhasználást, a jövő évi várható tendenciákat és a minimálbér összegének várható emelkedését figyelembe véve – 83 000,0 millió forintban került megállapításra.

Ez az előirányzat az álláskeresési járadékot, a nyugdíj előtti álláskeresési segílyt, valamint az ellátások megállapításával kapcsolatos útiköltség-térítést és az ellátásokkal összefüggő közvetlen költségeket foglalja magába.

5 cím Bérgarancia kifizetések

A bérgarancia aprészből a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, munkabér- és végkielégítés tartozásának kiegyenlítésére szolgáló támogatások a Bérgarancia Alapról szóló 1994. évi LXVI. törvény alapján nyújthatók. A bérgarancia kifizetések 2020. évi tervezett előirányzata – a bérgarancia támogatások maximális összegének emelkedését figyelembe véve – 4500,0 millió forintban került meghatározásra.

6 cím Működtetési célú kifizetések

A Magyar Államkincstár által terhelt, a számlavezetéssel kapcsolatos működési kiadásokra (kincstári tranzakciós díj, postai kifizetési utalvány díj), valamint esetlegesen megszűnt jogcímekhez kapcsolódó kifizetésekre 2020. évre 1200,0 millió forint előirányzat került meghatározásra.

7 cím Költségvetési befizetés

2 alcím Egyéb költségvetési befizetés

Az Alap számára 2020. évre 71 000,0 millió Ft költségvetési befizetés került előírásra az állami fenntartású szakképző iskolák működési költségeihez és a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők ellátásához.

8 cím Start-munkaprogram

A következő éveket érintő kormányzati szándék továbbra is a teljes foglalkoztatottság megvalósítása, továbbá a magyar gazdaság helyzetének erősödésével a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedésének ösztönzése. A korábbi időszakban, 2016-ig a közfoglalkoztatásba évről-évre magasabb létszám került bevonásra, és továbbra is az egyik legfontosabb célként fogalmazódik meg, hogy az elsődleges munkaerőpiacon történő elhelyezkedés ösztönzése mellett a közfoglalkoztatás az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudó álláskeresők számára biztosítsa a munkavégzés lehetőségét. A cél elérését értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő programok szolgálják. Prioritásként kezelendő a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra történő kijutásának elősegítése, képzésük támogatása és a közfoglalkoztatási programokban történő bennragadásuk megelőzése. Az előbbieket komplementer módon úgy szükséges megvalósítani, hogy együttesen a foglalkoztatás tartós és pénzügyileg is fenntartható növekedését eredményezzék.

A Kormány szándéka, hogy a versenyszférában kialakult munkaerőhiányra figyelemmel a közfoglalkoztatási programokban részt vevők havi átlagos maximális létszámát folyamatosan csökkenteni kell. A csökkenő létszám a közfoglalkoztatásra szánt források – előző évekhez viszonyított – további csökkenését is eredményezi. Az Alap 2020. évi költségvetésének tervezetében közfoglalkoztatásra – figyelemmel az ez évi várható felhasználásra is – 140 000,0 millió forint előirányzat került meghatározásra.

A 2020. évi előirányzatból az előző évről áthúzódó támogatásokon felül új indítású országos közfoglalkoztatási programok, járási és egyéb mintaprogramok, országos és megyei közfoglalkoztatási kiállítások valósulhatnak meg, valamint a hagyományos önkormányzati közfoglalkoztatás a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás formájában.

14 cím EU-s elő- és társfinanszírozás

A hátrányos helyzetű álláskeresők foglalkoztathatóságának javítását szolgáló, az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok által megvalósított programok esetében az Alap előfinanszírozóként működik, és a kifizetésekhez szükséges forráshoz az intézmények az NFA jelenlegi pénzellátási rendszerén keresztül jutnak hozzá.

4 alcím 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása

Az aktív munkaerőpiaci eszközök működtetése és a pénzügyi felhasználás tekintetében hatékonynak bizonyult a korábbi – a TÁMOP források legnagyobb hányadát felhasználó kiemelt munkaerőpiaci programok végrehajtására kialakított – NFA-n keresztüli előfinanszírozási és végrehajtási rendszer, melyet a megfelelő tervezhetőség és a rendelkezésre álló uniós források ütemes és teljes-körű felhasználása érdekében továbbra is indokolt működtetni. Az előfinanszírozási rendszer kulcsfontosságúnak bizonyult a megfelelő ütemű forráslehívás biztosításában.

A 2014-2020. közötti időszakban felhasználható uniós források tervezése során a Kormány azt az elvárást fogalmazta meg, hogy az aktív eszközökre fordított kiadásokat minél nagyobb arányban uniós forrással kell kiváltani. Ennek megfelelően történt az operatív programok tervezése.

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás alapján területileg elkülönülten kerülnek finanszírozásra (konvergencia megyék, illetve Közép-magyarországi megyék), ennek megfelelően az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében

eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program, a GINOP, illetve a VEKOP keretében valósul meg.

Az operatív programok forrásainak felhasználása során szem előtt kell tartani, hogy 2021. év végéig az összes rendelkezésre álló forrást számla alapon ki kell fizetni és le kell hívni az Európai Bizottságtól. Ez a cél csak úgy tartható, ha a következő időszakban egyenletesen magas szinten lehet tartani a 2014-2020-as időszak forrásainak felhasználását.

A forrásvesztés elkerülésének biztosítására az NFA 2020. évi költségvetésének tervezetében a 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása elnevezésű kiadási jogcím 85 000,0 millió forint előirányzati összeggel került megtervezésre.

Az előirányzat terhére 2020. évben az Ifjúsági Garancia intézkedés csomag (*GINOP 5.2.1., VEKOP 8.2.1.*), az Út a munkaerőpiacra komplex munkaerőpiaci program (*GINOP 5.1.1., VEKOP 8.1.1.*) valamint, a "Létszámleépítések megelőzése és kezelése" program (*GINOP 5.3.10.*) kerül előfinanszírozásra, melyek végrehajtása folyamatban van.

Az Ifjúsági Garancia intézkedés célja, hogy a 25 év alatti, munkaerőpiaci szempontból hátrányos helyzetű fiatalok számára a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat a programba való bejelentkezést követő 4 hónapon belül garantáltan felkínáljon valamilyen konkrét segítséget, vagy támogatást az elhelyezkedéshez, a munkatapasztalat-szerzéshez, vagy az oktatásba, szakképzésbe való be/visszalépéshez. Tekintettel arra, hogy az erőforrásokat az elhelyezkedéshez ténylegesen segítségre szoruló fiatalokra szükséges koncentrálni, az intézkedés azokra a munkaerőpiaci szempontból hátrányos helyzetű (pl. alacsony iskolai végzettségű, tartósan munkanélküli) fiatalokra fókuszál, akik nem vesznek részt szakképzésben vagy nappali tagozatos iskolarendszerű oktatásban.

A hátrányos helyzetű 25 év feletti korosztály számára is lehetővé kell tenni, hogy szükség esetén képzési, foglalkoztatási lehetőséget kapjanak, elhelyezkedjenek az elsődleges munkaerőpiacon, ami munkaerőpiaci képzések támogatása, vállalkozóvá válás támogatása, lakhatási támogatás és bértámogatás alkalmazásával segíthető elő. Az Út a munkaerőpiacra elnevezésű kiemelt projekt célja a hátrányos helyzetű álláskereső, különösen az alacsony iskolai végzettségűek foglalkoztathatóságának javítása a munkaerőpiaci eszközök hatékonyságának javítása mellett, valamint a közfoglalkoztatásból a versenyszférába való átlépés elősegítése azon közfoglalkoztatottak esetében, akik képessé tehetőek és készek munkát vállalni a versenyszférában. A projekt keretében kerültek megtervezésre azok az országos fejlesztések, melyek az álláskeresőknél és a munkáltatóknál nyújtott munkaerőpiaci szolgáltatások minőségének, hatékonyságának javítását célozzák.

A Kormány a Partnerségi Megállapodásban célul tűzte ki a létszámleépítések megelőzését, kezelését, valamint a munkaerőpiacon belüli átmenetek segítését.

A Létszámleépítések megelőzése és kezelése munkaerőpiaci program célja, hogy segítséget nyújtson a várhatóan csoportos létszámleépítéssel érintett munkavállalóknak még a munkaviszony megszűnését megelőzően az újbóli elhelyezkedés segítése, a munkanélkülivé válás megelőzése érdekében. A program a Közép-magyarországi régió kivételével az ország teljes területére kiterjed.

A program közvetett célcsoportját azon munkavállalók alkotják, akik a vállalkozásoknál adott esetben bekövetkező csoportos leépítések során érintetté válhatnak, vagy akinek munkaviszonya várhatóan egy éven belül megszűnik, és ezt a munkaadó a munkavállalóval és az állami foglalkoztatási szervvel előzetesen írásban közölte.

A konstrukció célja olyan „outplacement” szolgáltatások és képzések finanszírozása, amelyek az egyes munkavállalók segítését célozzák és nem közvetlenül a vállalatnak nyújtanak támogatást. Ez olyan személyre szabott szolgáltatáscsomagot jelenthet, amelynek része: tanácsadás, mentorálás, az újbóli elhelyezkedés és/vagy szakmaváltás lehetőségeinek felmérése, támogatás biztosítása az egyén – más munkaerőpiaci programokon belül

megvalósuló képzésekkel együttesen szervezett – képzéséhez, kompetencia fejlesztéséhez, munkaerőpiaci szolgáltatások biztosítása még az egyén munkaviszonyának megszűnése előtt.

IV. A 2020. évi bevételi és kiadási tervszámokat megállapító 1005/2019. (I. 22.) Korm. határozattól való eltérés indokolása:

A központi költségvetés költségvetési bevételeinek és költségvetési kiadásainak, valamint költségvetési egyenlegének és az államadósságnak a 2019-2021. évekre tervezett összegéről szóló 1005/2019. (I. 22.) Korm. határozat az NFA 2020. évi tervezett bevételi főösszegét 410 714,7 millió forintban, 2020. évi tervezett kiadási főösszegét 436 500,0 millió forintban állapította meg. Az Alap költségvetési törvényjavaslat szerinti bevételi főösszege 423 100,0 millió forint, kiadási főösszege 430 700,0 millió forint. A középtávú terv bevételi, illetve kiadási főösszege a költségvetési törvényjavaslat bevételi, illetve kiadási főösszegétől csak kismértékben tér el: a bevételi főösszeg tekintetében 12 385,3 millió forinttal elmarad attól, a kiadási főösszeg tekintetében 5800,0 millió forinttal meghaladja azt.

A költségvetési törvényjavaslat szerinti magasabb bevételi főösszeg a szakképzési hozzájárulásból befolyó bevétel növekedésére, az alacsonyabb kiadási főösszeg pedig meghatározóan a közfoglalkoztatás forrásának szűkülésére vezethető vissza.

V. 2020-ban tervezett költségvetési bevételek és költségvetési kiadások számszaki bemutatása:

	Millió forintban egy tizedessel	
Megnevezés	Költségvetési kiadások	Költségvetési bevételek
Aktív támogatások		
Foglalkoztatási és képzési támogatások	21 000,0	
Szakképzési és felnőttképzési támogatások	25 000,0	
Passzív kiadások		
Álláskeresési ellátások	83 000,0	
Bérgarancia kifizetések	4 500,0	
Működtetési célú kifizetések	1 200,0	
Költségvetési befizetés		
Egyéb költségvetési befizetés	71 000,0	
Start-munkaprogram	140 000,0	
EU-s elő- és társfinanszírozás		
2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása	85 000,0	
Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése		70 000,0
Egyéb bevétel		
Területi egyéb bevétel		1 000,0
Központi egyéb bevétel		1 200,0
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel		800,0
Szakképzési hozzájárulás		112 300,0
Bérgarancia támogatás törlesztése		400,0
Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada		237 400,0
Összesen:	430 700,0	423 100,0

Budapest, 2019. június 6.