



Miniszterelnökség

Iromány száma: **T/5238.**

Benyújtás dátuma: **2019-03-12 16:46**

Parlex azonosító: **1BOKAJ7P0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Semjén Zsolt, miniszterelnök-helyettes**

Előadó: **Dr. Nagy István, agrárminiszter**

Törvényjavaslat címe: **A mezőgazdasági termékpiacok szervezésének egyes kérdéseiről, a termelői és a szakmaközi szervezetekről szóló 2015. évi XCVII. törvény módosításáról, valamint a Nemzeti Földügyi Központ létrehozásával összefüggő egyes törvénymódosításokról**

A Kormány megtárgyalta és elfogadta a mezőgazdasági termékpiacok szervezésének egyes kérdéseiről, a termelői és a szakmaközi szervezetekről szóló 2015. évi XCVII. törvény módosításáról, valamint a Nemzeti Földügyi Központ létrehozásával összefüggő egyes törvénymódosításokról szóló törvényjavaslatot, amelyet a Kormány nevében mellékelten benyújtok.

A törvényjavaslat 1. § a), b) és g) pontja az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül, ezért elfogadásához a jelen lévő országgyűlési képviselők kétharmadának „igen” szavazata szükséges.

A törvényjavaslat az érintett szakmai érdekképviseleti szervezetekkel egyeztetésre került.

2019. évi törvény

a mezőgazdasági termékpiacok szervezésének egyes kérdéseiről, a termelői és a szakmaközi szervezetekről szóló 2015. évi XCVII. törvény módosításáról, valamint a Nemzeti Földügyi Központ létrehozásával összefüggő egyes törvénymódosításokról

1. §

A Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény

- a) 3. § (1) bekezdésében a „Nemzeti Földalapkezelő Szervezet (a továbbiakban: NFA)” szövegrész helyébe a „Nemzeti Földügyi Központ (a továbbiakban: NFK)”,
- b) 3. § (1), (3) és (3a) bekezdésében, 18. § (1) és (3)-(5) bekezdésében, 19. § (2) és (4) bekezdésében, 19/A. § (2) bekezdésében, 21. § (1)-(2) és (4)-(5) bekezdésében, 22. § (3) bekezdésében, 23. § (1) bekezdésében az „NFA” szövegrész helyébe az „NFK”,
- c) 4. § (1)-(7) és (9) bekezdésében, 5. §-ában, 6. § a), b) és e) pontjában, 7. § (1) bekezdés b), c) és f) pontjában, 7. § (2) bekezdésében, 8. § (1) bekezdés c), g) és i) pontjában, 8. § (3) bekezdésében, 9. § (5) és (6) bekezdésében, 11. § (1) és (4) bekezdésében, 12. § (1) és (2) bekezdésében, 16. § (3), (6) és (6a) bekezdésében, 16/A. § (2) bekezdésében, 16/A. § (3) és (4) bekezdésében, 17. § (1) és (2) bekezdésében, 17/A. § (2) bekezdésében, 24/A. §-ában, 25. §-ában, 26. § (1)-(3) bekezdésében, 27. §-ban, 30. § (2) bekezdésében, 31. § (1)-(2) bekezdésében, 31/A. § (1) és (4)-(6) bekezdésében, 34. § (1)-(2) bekezdésében, (5) bekezdésében és a (6)-(6a) bekezdésében az „NFA” szövegrész helyébe az „NFK”,
- d) 8. § (1) bekezdés b) pontjában az „NFA tevékenysége” helyébe az „NFK-nak a Nemzeti Földalap feletti tevékenysége”,
- e) 10. § (1) bekezdésében a „négy tagját” szövegrész helyébe a „hat tagját”,
- f) 4. § (3) bekezdés c) pontjában, 10. § (2) bekezdés c) pontjában, 11. § (1) bekezdésében, 12. § (2) bekezdésében, 16/A. § (1) bekezdésében, 17. § (2) bekezdésében, 30. § (1) bekezdés a) pontjában, 34. § (3) bekezdés g) pontjában az „NFA-val” szövegrész helyébe az „NFK-val”,
- g) 19. § (1) bekezdés e) pontjában az „NFA-val” szövegrész helyébe az „NFK-val”,
- h) 16. § (7) bekezdésében, 16/A. § (1)-(2) és (4) bekezdésében az „NFA-nak” szövegrész helyébe az „NFK-nak”,
- i) 24. § (1) bekezdésében az „NFA-hoz” szövegrész helyébe az „NFK-hoz”,
- j) 29. §-ában az „NFA-át” szövegrész helyébe az „NFK-t”,
- k) 7. § (1) bekezdés a), e) és g) pontjában, 31/A. § (3) bekezdésben az „NFA-t” szövegrész helyébe az „NFK-t”,
- l) 4. § (5) bekezdésében a „közszolgálati tisztviselőkről szóló törvénynek a kormánytisztviselőkre” szövegrész helyébe a „kormányzati igazgatásról szóló törvénynek a kormánytisztviselőkre vonatkozó rendelkezései, az NFK álláshelyeire pedig a kormányzati igazgatási létszámgazdálkodásra” szöveg lép.

2. §

A földmérési és térképészeti tevékenységről szóló 2012. évi XLVI. törvény 34. § (4) bekezdésében

az „a miniszter” szövegrész helyébe az „az agrárpolitikáért felelős miniszter” szöveg lép.

3. §

A mezőgazdasági termékpiacok szervezésének egyes kérdéseiről, a termelői és a szakmaközi szervezetekről szóló 2015. évi XCVII. törvény (a továbbiakban: Mgtp.) 7. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott kötelezettség betartását a mezőgazdasági igazgatási szerv ellenőrzi. Amennyiben a mezőgazdasági igazgatási szerv megállapítja a kötelezettség megszegését, ágazatfelügyeleti bírságot szab ki, amelynek legkisebb mértéke tízezer forint, legmagasabb mértéke 50 millió forint, de legfeljebb az elmarasztalt szerződő fél által a jogsértést megállapító határozat meghozatalát megelőző üzleti évben elért nettó árbevétel tíz százaléka.”

4. §

Az Mgtp. 7/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7/A. §

(1) Magyarországon történő feldolgozása esetén kötelező írásba foglalni a feldolgozásra alapterméként beszállított

- a) meggy és
- b) alma

értékesítésére irányuló szerződést.

(2) Az (1) bekezdés szerinti szerződésnek a beszállított termékekért fizetendő árat

- a) rögzített módon, illetve
- b) meghatározott tényezők összesítése alapján számítva

kell tartalmaznia.

(3) Az (1) bekezdés szerinti szerződésnek egyebekben meg kell felelnie a Rendelet 168. cikk (4) bekezdésében meghatározott követelményeknek. A (2) bekezdés b) pontja vonatkozásában a Rendelet 168. cikk (4) bekezdés c) pontja i. alpontjának második francia bekezdésében foglaltakat kell alkalmazni.

(4) A feldolgozó által az adott évben feldolgozandó gyümölcs legalább 60 százalékanak felvásárlására irányuló (1) bekezdés szerinti szerződésnek

- a) meggy esetében az adott év május 15. napjáig,
- b) alma esetében az adott év augusztus 1. napjáig

hatályba kell lépnie.

(5) Az (1)-(4) bekezdésben meghatározott kötelezettség betartását a mezőgazdasági igazgatási szerv ellenőrzi. Ha a mezőgazdasági igazgatási szerv megállapítja a kötelezettség megszegését, ágazatfelügyeleti bírságot szab ki, amelynek legkisebb mértéke tízezer forint, legmagasabb mértéke

50 millió forint.

(6) Az (1)-(4) bekezdésben foglaltak a gazdasági társaság tagja mint beszállító által a gazdasági társasággal kötött szerződésre nem vonatkoznak, ha teljesülnek azok a feltételek, melyeket a Rendelet 168. cikk (5) bekezdése a szövetkezetek esetében előír.”

5. §

Az Mgt. 5. alcíme a következő 7/C. §-sal egészül ki:

„7/C. §

A Magyarország területén cukrot előállító cukorgyártó vállalkozás és a cukorrépa termesztők érdekképviselőjét ellátó szervezet minden gazdasági év december 10. napjáig megkezdi a Rendelet X. melléklete szerinti termékértékesítési szerződésről szóló tárgyalásokat. A szerződés kötelező tartalmát az e törvény felhatalmazása alapján kiadott miniszteri rendelet határozza meg.”

6. §

Az Mgt. 8. §-a a következő (7) bekezdéssel egészül ki:

„(7) Az (5) bekezdés szerint adatszolgáltatásra kötelezettek e kötelezettségük teljesítését a mezőgazdasági igazgatási szerv ellenőrzi. Ha a mezőgazdasági igazgatási szerv megállapítja a kötelezettség megszegését, egy hónapos határidő kitűzésével felhívja az adatszolgáltatót a kötelezettség teljesítésére. Ha az adatszolgáltató a határidő elteltével sem teljesíti a kötelezettségét, a mezőgazdasági igazgatási szerv ágazatfelügyeleti bírságot szab ki, amelynek legkisebb mértéke tízezer forint, legmagasabb mértéke 1 millió forint, de legfeljebb a piaci szereplő által a jogsértést megállapító határozat meghozatalát megelőző üzleti évben elért nettó árbevétel öt százaléka.”

7. §

Az Mgt. 28. § (1) bekezdése a következő m) és n) ponttal egészül ki:

[Felhatalmazást kap a miniszter, hogy]

„m) a cukorágazatban kötelezően alkalmazandó szerződés szabályait,

n) a meggy és az alma feldolgozására irányuló szerződésekkel kapcsolatban szolgáltatandó, személyes adatnak nem minősülő adatokat és az adatszolgáltatási kötelezettség részletszabályait”

[rendeletben állapítsa meg.]

8. §

Hatályát veszti

a) a szakképzésről szóló 2011. évi CLXXXVII. törvény 4/A. § (2) bekezdésének a „, a térképészeti felelős miniszter” szövegrésze;

b) az Mgt. 20. § (4) bekezdése.

9. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben foglalt eltéréssel – a kihirdetését követő 16. napon lép hatályba.

(2) Az 1. § a)-d) és f)-k) pontja 2019. július 1-jén lép hatályba.

10. §

E törvény 1. § a), b) és g) pontja az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

Általános indokolás

A törvényjavaslat négy törvény módosítását tartalmazza. A földügyi szakigazgatási feladatok integrált ellátása érdekében Nemzeti Földügyi Központ néven a Nemzeti Földalapkezelő Szervezet átalakításra kerül, amelynek vezetőire és alkalmazottaira a kormányzati igazgatási törvény rendelkezései az irányadók.

Az Európai Parlament és a Tanács 1308/2013/EU rendeletének 168. cikke lehetőséget biztosít a tagállamok számára, hogy meghatározott ágazatok egyes termékeire vonatkozóan kötelezővé tegyék a termelők és a felvásárlók vagy a feldolgozók közötti értékesítési szerződések írásba foglalását. Az ipari alma és a friss meggy piacán az elmúlt években tapasztalható kedvezőtlen folyamatok kiküszöbölése érdekében indokolt a lehetőséggel élve szigorítani a szerződéskötési előírásokat, és kötelezni az érintetteket a szerződések írásba foglalására. A nehezebb piaci időszakok átvészelésének megkönnyítésére ezért a tervezet olyan szerződési konstrukciót alkalmazását írja elő, amelynek alapján a feldolgozóüzemeknek a termelőpartnereik számára jó előre felvásárlási ajánlatot kell tenniük a kiszámítható üzleti kapcsolatok jegyében.

A rendszer egyrészt biztonságot nyújt a termelőknek, másrészt az azonnali piac ármozgásait is le tudja követni, amellyel a termelők méltányos jövedelmét is biztosítja.

Részletes indokolás

1. §

A törvényjavaslat szövegcsere módosításokat tartalmaz a Nemzeti Földalapkezelő Szervezetnek Nemzeti Földügyi Központtá történő átalakításával összefüggésben, valamint annak érdekében, hogy a Nemzeti Földügyi Központ alkalmazottaira a kormányzati igazgatási törvény rendelkezései kerülhessenek alkalmazásra.

2. §

A Nemzeti Földügyi Központ létrehozásával egyidejűleg végbemenő kormányzati feladatkör változtatások miatt szükséges módosítás.

3. §

A kötelező szerződéskötés elmulasztásának szankciórendszeréből a felek határidő túzásával való felszólítása a gyakorlatban értelmezhetetlen lenne, hiszen az ellenőrzésre értelemszerűen ex post jelleggel kerülhet csak sor, amikor legfeljebb csak a következő időszakra nézve ösztönöz a jogkövető magatartásra, de az adott évi mulasztás szankció nélkül maradna.

4. §

A törvényjavaslat alapján a friss meggy mellett az ipari alma értékesítésére irányuló szerződést is

írásba kell foglalni minden esetben a törvény hatálybalépését követően, Magyarországon történő feldolgozás esetén. A szerződések 60 %-át a meggy feldolgozását megelőzően, az adott év május 15. napjáig, az alma feldolgozását megelőzően augusztus 1. napjáig kell megkötöni a feldolgozóknak és a termelőknek, amellyel elérhető az alkuidőszak széthúzása. A törvénymódosítás ezáltal kiszámíthatóbb gazdálkodás és a megfelelő piac megtalálásának lehetőségét teremti meg a termelők számára.

A szerződésnek kötelező jelleggel tartalmaznia kell a beszállított termékekért fizetendő árat, amelynek megállapítása történhet a szerződésben rögzített fix formában, illetve árképlet alkalmazásával, amely utóbbi kiszámítására a szerződésben meg kell állapítani a figyelembe veendő különböző tényezőket, amelyek között szerepelhetnek a piaci fejlemények változását tükröző piaci mutatók, a szállított mennyiség és a szállított mezőgazdasági termékek minősége vagy összetétele.

5. §

A cukorágazatban működő szereplő közötti tárgyalások megkezdése legkésőbbi időpontjának rögzítése a termelés tervezhetőségének biztosítását szolgálja.

6. §

A Piaci Árinformációs Rendszer működtetését és abból adatok küldését EU-s jogszabály írja elő Magyarország számára. A piaci szereplők adatszolgáltatási fegyelme alacsony szintjének javítása érdekében a törvény hatálybalépését követően ágazatfelügyeleti bírság helyezhető kilátásba.

7. §

A tervezet értelmében az agrárminiszter felhatalmazást kap a meggy és az alma mellett a cukor ágazati kötelező szerződések részletszabályainak miniszteri rendeletben történő meghatározására.

8. §

Dereguláció a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvényre figyelemmel, valamint a 2. §-sal összefüggésben a végbemenő kormányzati feladatkör változtatások miatt.

9. §

Hatályba léptető rendelkezés.

10. §

Sarkalatosági záradék.