



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/3529.**

Benyújtás dátuma: **2018-11-14 15:18**

Parlex azonosító: **YI3WWG720001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Arató Gergely (DK)**

Törvényjavaslat címe: **A hajléktalanok védelméről**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**a hajléktalanok védelméről**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2018. évi törvény
a hajléktalanok védelméről

Az országgyűlés a – 2009. évi VI. törvénnyel kihirdetett - Módosított Európai Szociális Karta 30. cikkében megfogalmazott szegénység és a társadalmi kirekesztés elleni védelemhez való jog, valamint a 31. cikkében megfogalmazott lakhatáshoz való jog érvényesüléséhez szükséges feltételek megteremtése érdekében a következő törvényt alkotja:

1. §

(1) Az állam feladata és felelőssége a hajléktalanságból származó kiszolgáltatottság, megalázottság, veszélyhelyzet csökkentése, a hajléktalanság felszámolása.

(2) Az állam az (1) bekezdésében meghatározott kötelezettségének a települési önkormányzatok hajléktalanok ellátási kötelezettsége teljesítése útján tesz eleget.

(3) A települési önkormányzatok a (2) bekezdésben meghatározott feladataik ellátása során együttműködnek az érdekelt civil szervezetekkel.

2. §

(1) A települési önkormányzat hajléktalanok ellátási kötelezettsége magában foglalja a foglalkoztatáshoz, lakáshoz, képzéshez, oktatáshoz, kultúrához, valamint a szociális és egészségügyi ellátáshoz való hozzáférés megteremtésének kötelezettségét.

(2) A lakhatási feltételek biztosítása lehet átmeneti és tartós.

(3) Átmeneti lakhatási feltételek biztosítására krízis helyzetben kerülhet sor, amikor az időjárás viszontagságai vagy más előre nem látható ok miatt – életveszély megelőzése, elhárítása céljából - azonnali tömeges megoldás alkalmazása válik szükségessé.

(4) Átmeneti lakhatási feltételek biztosítása érdekében a települési önkormányzat elrendelheti az illetékességi területén lévő közintézmények, egyházi létesítmények, sportcélú létesítmények igénybevételét. Az igénybevételért kártalanítás jár, amelynek összegét az önkormányzatokért felelős miniszter állapítja meg és fizet ki.

(5) A lakhatási feltételek tartós biztosítása különösen: a hajléktalan szállás, az önkormányzati bérlakás, a lakás bérbe vétele elhelyezés céljából, a konténerlakás feltéve minden esetben, hogy az elhelyezés egész napos és legalább egy évre szól.

(6) A szociális és egészségügyi ellátás különösen: az orvosi ellátás, a tisztálkodási feltételek biztosítása, a ruházat rendszeres cseréje, életviteli és más rendszeres tanácsadás.

3. §

(1) A települési önkormányzatok részére a hajléktalanok ellátási kötelezettségének teljesítéséhez a

költségvetés - más célra fel nem használható - normatív támogatást biztosít.

(2) Ha a települési önkormányzat saját forrásai terhére kiegészíti a normatív költségvetési hozzájárulás összegét, a többletkiadások összegével azonos nagyságú kiegészítő hozzájárulásra válik jogosulttá. A kiegészítő hozzájárulás elszámolása és folyósítása a helyi önkormányzatokért felelős miniszter feladata.

4. §

A feladatellátásban közreműködő civil szervezet részére – külön törvényben meghatározottak szerint – felajánlható a társasági adó.

5. §

A társasági adóról és az osztalékadóról szóló 1996. évi LXXXI. törvény a következő alcímmel és 22/G. §-sal egészül ki:

„A hajléktalanok ellátását szolgáló feladatok adókedvezménye

22/G. §

(1) Az adózó a hajléktalanok ellátását szolgáló feladatok támogatása keretében a feladatellátásban közreműködő civil szervezetek részére a következő jogcímenek nyújthat támogatást:

- a) lakhatási feltételek biztosításához,
- b) szociális és egészségügyi feltételek biztosításához.

(2) Az adózó a támogatást az arra jogosult önálló fizetési számlájára történő átutalással teljesíti.

(3) Az adózó a támogatás tényét - annak pénzügyi teljesítésétől számított 30 napon belül - az állami adóhatóság részére bejelenti.

(4) A lakhatási feltételek biztosításához nyújtott támogatás nem haladhatja meg az adott településen épített lakások egy négyzetméterére számított átlagának összegét.

(5) A szociális és egészségügyi feltételek biztosításához nyújtott támogatás összege nem haladhatja meg a települési önkormányzatok részére e célra biztosított normatív támogatás összegét.”

6. §

A Módosított Európai Szociális Karta kihirdetéséről rendelkező 2009. évi VI. törvény 1. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Egyezmény III. rész A. cikke 1. bekezdésének b) és c) albekezdésével összhangban az Egyezmény II. részének kötelező alkalmazása Magyarország vonatkozásában az 1. cikkre, a 2. cikkre, a 3. cikkre, az 5. cikkre, a 6. cikkre, a 7. cikk 1. bekezdésére, a 8. cikkre, a 9. cikkre, a 10. cikkre, a 11. cikkre, a 12. cikk 1. bekezdésére, a 13. cikkre, a 14. cikkre, a 15. cikkre, a 16. cikkre, a 17. cikkre, a 20. cikkre, a 21. cikkre, a 22. cikkre, a 30. cikkre és a 31. cikkre terjed ki.”

7. §

Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény a következő 39/A. §-sal egészül ki:

„39/A. §

(1) A települési önkormányzatot illeti meg az illetékességi területén élők által befizetett személyi jövedelemadó – minden ellátott hajléktalan után számított – legkisebb kötelező munkabér (minimálbér) háromszorosának megfelelő összeg (a továbbiakban: hajléktalanok ellátásához biztosított támogatás).

(2) Ha a település szerepel a jelentős munkanélküliséggel sújtott települések jegyzékén, a hajléktalanok ellátásához biztosított támogatás összege a legkisebb kötelező munkabér (minimálbér) ötszöröse. Amennyiben a beszedet adó ehhez nem biztosít fedezetet, a hajléktalanok ellátásához biztosított támogatást a helyi önkormányzatokért felelős miniszter által vezetett minisztérium költségvetésének terhére kell kifizetni.”

8. §

Ez a törvény a kihirdetése napján lép hatályba.

Általános indokolás

A 2009. évi VI. törvénnyel kihirdetett módosított Európai Szociális Karta 30. cikke meghatározza azokat a feladatokat, amelyeket Magyarországnak a szegénység és a társadalmi kirekesztés elleni védelemhez való jog érvényesítése érdekében tennie kell. A 31. cikk a lakhatáshoz való jog érvényesítésével összefüggő feladatokat határozza meg.

A szerződés kihirdetéséről rendelkező törvény 1. §-a tételesen felsorolja, hogy az egyezmény mely részének kötelező alkalmazására vállalt kötelezettséget Magyarország. A felsorolt cikkek között a 30-31. cikk nem szerepel.

Ettől függetlenül indokolt, hogy a magyar országgyűlés meghozza a szükséges intézkedéseket ahhoz, hogy az egyik leghátrányosabb csoportba tartozók helyzetén változtasson. A 30. cikkben foglaltak szerint a szegénység és a társadalmi kirekesztés ellen tesznek átfogó intézkedést az ezt vállaló felek. E körbe tartozik a társadalmilag kirekesztett, vagy ennek veszélyében és szegénységben élők és családtagjaik hatékony hozzáféréseinek biztosítása a foglalkoztatáshoz, lakáshoz, kérdéshez, oktatáshoz, kultúrához, szociális és orvosi segítséghez. A 31. cikk alapján azokat az intézkedéseket kell megtenni, amelyeknek célja elősegíteni a megfelelő színvonalú lakáshoz való hozzájutást, megelőzve és csökkentve a hajléktalanságot.

Részletes indokolás

1. §

A törvényjavaslat meghatározza a felelősség-megosztást a hajléktalanok ellátása és a hajléktalanság felszámolásában. E téren nem hárítható el az állam elsődleges felelőssége, az e körbe tartozók helyzetének javítása érdekében teendő intézkedések végrehajtásában. Ugyanakkor az állam e területen közvetlenül nem lép fel, mivel a törvényjavaslat a települési önkormányzatok részére fogalmazza meg a konkrét intézkedések megtételét. A települési önkormányzatok segítséget kaphatnak az érdekelt civil szervezetektől.

2. §

A törvényjavaslat pontosan meghatározza, hogy a hajléktalanok védelmében milyen szolgáltatásokat, ellátásokat kell biztosítani. A települési önkormányzatok egységesen vesznek részt a feladatban, hiszen a legkisebb településen is lehet hajléktalan. Kiemelkedő fontosságú a lakhatási feltételek megteremtése, ehhez kapcsolódóan a különböző szolgáltatások nyújtása és biztosítása.

3. §

A törvényjavaslat meghatározza azokat a forrásokat, amelyek felhasználásával a települési önkormányzatok eleget tudnak tenni az előírt feladatoknak. A települési önkormányzatok részére

a törvényjavaslat normatív támogatást biztosít, amelyet az önkormányzat saját, vagy átengedett bevételi forrásának terhére kiegészíthet. A törvényjavaslat ösztönző elemet épít be annak érdekében, hogy a települési önkormányzat érdekelt legyen anyagilag is a hajléktalan ellátás megszervezésében.

4. §

A feladat ellátásban közreműködő civil szervezetek a társasági adóból részesülhetnek támogatásban, amennyiben részt vesznek a hajléktalanokkal kapcsolatos feladatok ellátásában.

5. §

A törvényjavaslat módosítja a társasági adóról és az osztalékadóról szóló törvényt, bevezetve a hajléktalanok ellátását szolgáló feladatok adókedvezményét. Az adókedvezmény a tételesen felsorolt jogcímenek vehető igénybe. Az ellenőrizhetőség kedvéért a törvényjavaslat meghatározza a lakhatási feltételek biztosításához igénybe támogatás felső határát.

6. §

A törvényjavaslat módosítja a 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényt annak érdekében, hogy a hajléktalanok ellátásához szükséges költségvetési fedezet a jövő évtől kezdődően rendelkezésre álljon.

7. §

A javaslat kiegészíti a Karta meghatározott feladatainak kötelezően ellátott feladatainak a körét a 30-31. cikkel. A bővülő gazdaság hasznából a legszegényebbeknek is részesülniük kell.

8. §

A § hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.