



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/1607.**

Benyújtás dátuma: **2018-09-21 16:09**

Parlex azonosító: **1H2SM4R00001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Gyurcsány Ferenc (DK), Arató Gergely (DK), Dr. László Imre (DK), Dr. Oláh Lajos (DK), Dr. Vadai Ágnes (DK), Gréczy Zsolt (DK), Hajdu László (DK), Székely Sándor (DK), Varju László (DK)**

Törvényjavaslat címe: **A tanulás, oktatás, kutatás szabadságához való jog helyreállításáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**A tanulás, oktatás, kutatás szabadságához való jog helyreállításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánjuk benyújtani.

## 2018. évi ..... törvény

### A tanulás, oktatás, kutatás szabadságához való jog helyreállításáról

Az Országgyűlés abból a felismerésből kiindulva, hogy a külföldi felsőoktatási intézmények fontos szerepet töltenek be az ország szakember-utánpótlásának biztosításában és ösztönzőleg hatnak a hazai felsőoktatásra, továbbá jelentős mértékben növelik a magas szintű tudáshoz való hozzáférés lehetőségeit, indokoltnak tartja megszüntetni azokat az előírásokat, amelyek feleslegesen és jogellenesen megnehezítik magyarországi létesítésüket és működésüket a következő törvényt alkotja:

#### 1. §

A nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény (a továbbiakban: Nftv.) 76-77. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

#### „76. §

(1) Magyarország területén külföldi felsőoktatási intézmény akkor működhet, illetve akkor adhat ki külföldi oklevelet, ha abban az államban, ahonnan származik, az intézményt felsőoktatási intézménynek, az általa kiadott oklevelet pedig az ilyen felsőoktatási intézménynek megfelelő oklevélnek jogszerűen elismerik, s az elismerést hitelt érdemlően bizonyították, továbbá a működés megkezdéséhez szükséges engedélyt az oktatási hivatal kiadta. Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a külföldi felsőoktatási intézmény alapítására, az intézményben folyó oktató és kutató munkára, valamint annak ellenőrzésére, az intézmény működésére, a felvételi feltételek meghatározására annak az államnak az előírásait kell alkalmazni, amelyik a felsőoktatási intézményt sajátjának elismerte.

(2) Ha az oktatási hivatal az (1) bekezdésben meghatározott feltételek meglétét megállapította, a fenntartónak a működés megkezdéséhez szükséges engedélyt - határozatlan időre - megadja. A működés megkezdéséhez szükséges engedély kiadása - a 77. §-ban meghatározott kivétellel - megtagadható, ha a külföldi oklevél végzettségi szintjének a magyarországi elismerésére nincs lehetőség. A külföldi felsőoktatási intézményt az oktatási hivatal veszi nyilvántartásba. A külföldi felsőoktatási intézmények működése felett a miniszter gyakorolja a 65-66. §-ban meghatározott jogkörét, ennek keretei között - legalább nyolc évenként - kérheti, hogy igazolják az (1) bekezdésben meghatározott feltételek fennállását. Az oktatási hivatal az engedélyezési eljárásban, valamint a miniszter jogköre gyakorlása során kérheti, hogy a külföldi felsőoktatási intézmény az (1)-(2) bekezdésben meghatározott feltételek fennállását igazoló okiratokat hiteles másolatban, illetve hiteles magyar fordításban nyújtsa be. Az oktatási hivatal a honlapján közzéteszi azon nyelvek listáját, amelyek vonatkozásában az okiratok nem hiteles magyar fordítását is elfogadja.

(3) Az (1) bekezdésben megjelölt, külföldi oklevelet kibocsátó felsőoktatási intézmény Magyarországon nemzetközi szerződés alapján is létrejöhet és működhet. A nemzetközi szerződés alapján létrejött és működő felsőoktatási intézményeket az oktatási hivatal hivatalból felveszi a (2) bekezdésben szabályozott nyilvántartásba. A nemzetközi szerződés alapján létrejött és működő

felsőoktatási intézményeknek - a (2) bekezdésben meghatározott - törvényességi ellenőrzésére vonatkozó rendelkezéseket a törvényben kihirdetett nemzetközi szerződés eltérő rendelkezésének hiányában kell alkalmazni.

(4) Magyarország területén működő külföldi felsőoktatási intézmény részére államilag támogatott hallgatói hely is biztosítható.

(5) Az e §-ban szabályozott felsőoktatási intézményekben folytatott oktatási, tudományos kutatói vagy művészeti alkotó tevékenységhez nem szükséges munkavállalási engedély a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvényben meghatározott harmadik országbeli állampolgárok számára,

(6) Az e §-ban szabályozott felsőoktatási intézmények kötelesek bejelentkezni és adatot szolgáltatni a felsőoktatás információs rendszerének.

## **77. §**

Az EGT-államban székhellyel rendelkező felsőoktatási intézmény működésének megkezdéséhez szükséges engedély kiadása nem tagadható meg arra hivatkozással, hogy az intézmény által kibocsátott külföldi oklevél végzettségi szintjének magyarországi elismerésére nincs lehetőség. Az oktatási hivatal az engedélyezési eljárásban hivatalból vizsgálja, hogy az EGT-államban székhellyel rendelkező felsőoktatási intézmény által kibocsátott külföldi oklevél végzettségi szintjének magyarországi elismerésére van-e lehetőség. Ha az EGT-államban székhellyel rendelkező felsőoktatási intézmény által kibocsátott külföldi oklevél végzettségi szintjének magyarországi elismerésére nincs lehetőség, akkor erre az intézménynek egyértelműen és igazolhatóan fel kell hívnia a képzésre jelentkező figyelmét, amelynek teljesülését a regisztrációs központ ellenőrzi.”

## **2. §**

(1) Ez a törvény a kihirdetése napján lép hatályba.

(2) A törvény hatályba lépésének napján hatályát veszti az Nftv. 115. §-ának (7)-(8) bekezdése és 117. §-ának (4) bekezdése.

## Általános indokolás

A Velencei Bizottság 2017. október 6-án fogadta el a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény módosításáról szóló 2017. évi XXV. törvénnyel kapcsolatos véleményét. Megállapította, hogy a jogállamiság és az alapvető jogok tiszteletben tartása és garanciái szempontjából rendkívül problematikus, ha komoly indokok nélkül szigorúbb szabályokat vezetnek be a hosszú évek óta Magyarországon működő külföldi egyetemekre nézve, még hozzá szűk határidőkkel és súlyos jogi következményekkel. Ezeket az egyetemeket és hallgatóikat védik a tudományos élet szabadságára, a véleménynyilvánítás szabadságára, az egyesülés szabadságára, valamint az oktatáshoz való jogra és az oktatás szabadságára vonatkozó nemzeti és nemzetközi szabályok.

Az Európai Parlament által elfogadott Jelentés a Tanácsot az Európai Unióról szóló szerződés 7. cikke (1) bekezdésének megfelelően az Unió alapértékeinek Magyarország általi súlyos megsértése egyértelmű veszélyének megállapítására felszólító javaslat (2017/2131(INL)) (Sargentini jelentés) E pontjában az Európai Parlament aggályait fogalmazza meg a tudományos élet szabadsága kapcsán. A jelentés mellékletének (33), (34) és (35) pontja pedig a nemzetközi felsőoktatási intézmények szabályozását ítéli elsősorban olyannak, ami veszélyt jelent a tudomány szabadságának érvényesülésére. Mivel az uniós alapértékek, így többek között a jogállam, a demokrácia, a tanulás, oktatás és tudomány szabadságának érvényesülése a magyar polgárok alapvető érdeke, valamint Magyarországnak az uniós csatlakozási szerződésben vállalt kötelezettsége, a törvénynek ezekkel az alapértékekkel való összhangba hozása sürgető feladat.

## Részletes indokolás

### 1. §

A javaslat megszünteti azokat a rendelkezéseket, amelyek megtartásával szinte lehetetlenné vált a külföldi felsőoktatási intézmények alapítása, ha nem EGT-államból „érkeztek”. A javaslat eleget tesz - a meglévő, és a létesítendő külföldi felsőoktatási intézményekre tekintettel - a Velencei Bizottság következő ajánlásainak:

-mentesíteni kell az egyetemeket az anyaországukkal kötött előzetes nemzetközi egyezmény követelménye alól,

-mentesíteni kell az egyetemeket, hogy anyaországukban oktatási tevékenységet folytassanak,

- föl kell oldani a különböző nyelveken történő azonos elnevezések indokolatlannak tűnő tilalmát.

- meg kell szüntetni azokat a korlátozásokat, amelyek a külföldi egyetemek és magyar partner-egyetemeik közötti program-kooperációt írják elő.

## 2. §

Hatályba léptető rendelkezés és a javaslat hatályon kívül helyezi a korlátozó rendelkezéseket tartalmazó előírásokat.