



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/1510.**

Benyújtás dátuma: **2018-09-18 16:22**

Parlex azonosító: **1L9JU2FR0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Bangóné Borbély Ildikó (MSZP), Burány Sándor (Párbeszéd), Dr. Gurmai Zita (MSZP), Dr. Harangozó Tamás (MSZP), Dr. Hiller István (MSZP), Dr. Mellár Tamás (Párbeszéd), Dr. Molnár Zsolt (MSZP), Dr. Varga László (MSZP), Hiszékeny Dezső (MSZP), Kocsis-Cake Olivio (Párbeszéd), Korózs Lajos (MSZP), Kunhalmi Ágnes (MSZP), Mesterházy Attila (MSZP), Molnár Gyula (MSZP), Szabó Sándor (MSZP), Szabó Timea (Párbeszéd), Tordai Bence (Párbeszéd), Tóbiás József (MSZP), Tóth Csaba (MSZP)**

Törvényjavaslat címe: **A demokrácia helyreállítása érdekében az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap létrehozásáról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**A demokrácia helyreállítása érdekében az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap létrehozásáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánjuk benyújtani.

2018. évi törvény

A demokrácia helyreállítása érdekében az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap létrehozásáról

A lakossági terhek csökkentése, a jövedelmek felhasználásának szabadsága, a létfenntartáshoz szükséges, mindenképpen kifizetendő háztartási tételek árának csökkentése egyértelmű és határozott igény valamennyi állampolgár részéről. Az Országgyűlés a fűtött otthonok megteremtése, a kihűlés által okozott halálesetek megelőzése és a közpénzek ésszerű módon történő felhasználása érdekében, a társadalmi szolidaritás szempontjának figyelembevételével a következő törvényt alkotja:

I. Fejezet

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap

1. Az Alap jogállása, vagyona

1. §

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: VET.), illetve a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: GET.) szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaság a számvitelről szóló törvény szerinti éves beszámolójában kimutatott pozitív adózott eredménye 50%-ának megfelelő összeget az éves beszámolójának elfogadásáról szóló tulajdonosi döntés meghozatalától számított 15 napon belül köteles átadni az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap (a továbbiakban: Alap) részére.

2. §

- (1) Az Alap jogi személy.
- (2) Az Alap székhelye: Budapest.
- (3) Az Alap vagyonát képezik az 1. §-ban foglaltak szerint átadott pénzeszközök.
- (4) Az Alap által nyújtott támogatások forrásai:
 - a) az Alap (3) bekezdés szerinti vagyona,
 - b) belföldi és külföldi természetes és jogi személyek, valamint jogi személyiség nélküli szervezetek (a továbbiakban együtt : adományozó) önkéntes befizetései, adományai,
 - c) más államtól vagy nemzetközi szervezettől származó támogatások.
- (5) Az Alap javára befizetett összegről az adományozó kérésére a számlavezető hitelintézet igazolást állít ki.
- (6) Az adományokra a Polgári Törvénykönyv közérdekű célra történő kötelezettségvállalásra

vonatkozó szabályait kell alkalmazni.

(7) Az Alapot vagyona, bevételei és jövedelme után társasági adó-, helyi adó-, illetőleg illetékfizetési kötelezettség nem terheli.

(8) Az Alap eszközei nem vonhatók el, azok kizárólag az e törvényben meghatározott célokr a használhatók fel.

2. Az Alap szervezete

3. §

Az Alap legfőbb döntéshozó szerve az Alap Irányító Testülete (a továbbiakban: Testület). Az Alap vagyona feletti rendelkezési jogosultság a Testületet illeti meg e törvényben foglaltak szerint.

4. §

(1) A Testület öt tagból áll. A Testület elnökét az államháztartásért felelős miniszter, további egy-egy tagját az energiapolitikáért felelős miniszter, a szociálpolitikáért felelős miniszter, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter, valamint a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter jelöli ki. Az elnök és a miniszterek által jelölt tag kijelölése határozatlan időre szól.

(2) Az elnök és a tagok tiszteletdíjra, költségtérítésre vagy más juttatásra nem jogosultak.

(3) A Testület tagjának megbízatása megszűnik:

- a) amennyiben megbízatását 30 napon túl nem képes ellátni,
- b) a kijelölő által történő visszahívással,
- c) lemondással,
- d) a tag halálával.

(4) A Testület üléseit az elnök hívja össze és vezeti, továbbá ellátja a Testület döntéseinek előkészítésével és azok végrehajtásával kapcsolatos feladatokat. A Testület ülését az elnök köteles összehívni, ha azt a tagok többsége, vagy ha az elnököt, tagot kijelölő valamelyik miniszter kezdeményezi.

(5) A Testület határozatképes, ha legalább 3 tag jelen van, döntéseit az összes tag többségének szavazatával hozza.

(6) A Testület tagjai személyesen kötelesek eljárni.

5. §

Az Alapot, illetve a Testületet harmadik személyekkel szemben, valamint bíróság és más hatóságok előtt a Testület elnöke képviseli.

6. §

- (1) A Testület döntéseit, az Alap gazdálkodását, a támogatások felhasználását az országgyűlési képviselőcsoportok által delegált öttagú felügyelő bizottság ellenőrzi.
- (2) A felügyelő bizottság tagjait – az országgyűlési képviselőcsoportok által képviselőcsoportonként egy-egy tag jelölésével – az Országgyűlés vita nélkül, egy szavazással választja meg.
- (3) A felügyelő bizottság az Alap működésével kapcsolatos jogszabálysértő eljárás esetén e tényre haladéktalanul felhívja a Testület figyelmét, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal egyidejű értesítése mellett.
- (4) A felügyelő bizottság tagjai tevékenységüket díjazás és költségtérítés nélkül végzik.

3. Az Alap működése, gazdálkodása

7. §

- (1) A Testület – kérelem alapján – rendelkezik az Alap pénzeszközeinek a felhasználásáról.
- (2) A Testület közvetve jogosult támogatást nyújtani, a járási hivatal vezetőjének – az illetékességi területén élő, a 8. § (2) bekezdésében meghatározott feltételeknek megfelelő személyek érdekében benyújtott – kérelme alapján.

8. §

- (1) Az Alap forrásai a következő célokra használhatók fel:
 - a) a fűtési költségek támogatására, függetlenül a fűtési módtól, illetve a fűtéshez használt energiahordozótól (távhőszolgáltatás, villamos energia, földgáz, PB-gáz, szén, fa, brikett , olaj, egyéb);
 - b) a villamosenergia-ellátásba, földgázellátásba, illetve a távhőellátásba történő visszakapcsolás támogatására;
 - c) a VET. szerinti előre fizetős mérő felszerelésének és havi feltöltésének támogatására;
 - d) a GET. szerinti előre fizető mérő felszerelésének és havi feltöltésének támogatására.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti célok megvalósítása keretében támogatás nyújtható
 - a) annak a Magyarországon területén bejelentett lakóhellyel rendelkező nagykorú természetes személynek, akinek a családjában a kérelem benyújtását megelőző hónapban az egy főre jutó havi jövedelem a tárgy hónapban érvényes minimálbér nettó összegét nem haladta meg,
 - b) a VET. szerinti védendő fogyasztó részére, valamint
 - c) a GET. szerinti védendő fogyasztó részére.
- (3) Nem jogosult
 - a) az (1) bekezdés a), c) és d) pontja szerinti támogatásra a tárgyidőszakban az, akinek családtagja ugyanazon fogyasztási hely vonatkozásában a tárgyidőszakban támogatást kapott az Alap pénzeszközeiből, valamint
 - b) az (1) bekezdés b) pontja szerint támogatásra az, akinek az esetében a villamosenergia -

ellátást, a vezetékes gázszolgáltatást, illetve a távhőszolgáltatást a kérelem benyújtásának időpontjában az érintett ingatlanban már visszakapcsolták.

(4) E törvény alkalmazásában

a) család: az egy lakásban együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel rendelkező közeli hozzátartozók közössége,

b) jövedelem: a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 4. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározottak,

c) közeli hozzátartozó : az Szt. 4. § (1) bekezdés d) pontjában meghatározottak, azzal, hogy a dd) alpontban foglaltak a 18. életévét betöltött személy esetében is irányadóak.

9. §

A támogatás összege negyedévente legalább húszezer forint, legfeljebb ötvenezer – különös méltánylásra okot adó körülmény fennállása esetén legfeljebb százezer – forint. A támogatásra való jogosultság feltételeinek fennállását a Testület negyedévente felülvizsgálja.

10. §

Az Alap pénzforgalmi számláját a kincstár vezeti.

11. §

Az Alap évente május 31-ig pénzügyi beszámolót készít az Országgyűlés számára az Alap előző évi tevékenységéről, gazdálkodásáról és működéséről, valamint e törvény alkalmazásának tapasztalatairól. A pénzügyi beszámolót nyilvánosságra kell hozni.

12. §

Az Alap gazdálkodásának jogszerűségét Kormányzati Ellenőrzési Hivatal ellenőrzi.

II. Fejezet

Záró rendelkezések

13. §

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

a) az Alap működésére és gazdálkodására,

b) az Alapból történő támogatás elbírálására irányuló eljárásra,

c) a különös méltánylásra okot adó esetek körének meghatározására, valamint,

d) az Alapba első alkalommal történő befizetésre,

vonatkozó részletes szabályokat rendeletben határozza meg.

14. §

E törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

15. §

A VET., illetve a GET. szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaságok első alkalommal az e törvény hatálybalépését követő 15 napon belül kötelesek a Kormány rendelete szerint meghatározott módon összesen ötmilliárd forintot az Alap rendelkezésére bocsátani, amely befizetett összeggel csökkenthető a 2018. évben elért pozitív adózott eredménye alapján az 1. §-ban foglaltak szerinti fizetési kötelezettség.

Általános indokolás

A törvényjavaslat célja egy szociális alap – az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap – létrehozása azok érdekében, akiknek a kormányzati rezsicsökkentés nem jelent segítséget, és a Kormány szociális hálóját sem nyújt számukra megoldást a megélhetési költségeik kifizetéséhez. Az Összefogás a Fűtött otthonokért Alap létrehozását különösen időszerűvé teszi, hogy 2017 telén, pontosabban a fűtési szezon alatt 180 ember halt meg kihűlésben Magyarországon, 55 ember közterületen, 125 pedig magánterületen: lakásban, fedett helyen. És jövőre is lesz tél.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap elsősorban azoknak nyújtana támogatást, akik fával, szénrel, brikettel vagy mással fűtenek, így az áram, a gáz és a távhő árának csökkentése nem javít a helyzetükön, továbbá azokat segítené, akiknél korábban kikapcsolták a vezetékes energiaszolgáltatást. A szabályozás ugyanakkor nem zárja ki a támogathatók köréből azokat sem, akik az Orbán-kormány rezsicsökkentése ellenére sem képesek fizetni energiaköltségeiket, mivel a kormányzat egyes gazdaságpolitikai tárgyú intézkedései az élet más területeit annál sokkal nagyobb mértékben drágították.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap elsődleges bevételi forrását az állami tulajdonú energetikai társaságok éves adózott eredményének 50%-a képezi, ugyanakkor az adományozás lehetősége mindenki előtt nyitva áll. A következő fűtési szezonokban így az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap mintegy több tízmilliárd forintos támogatással állhatna a segítségre szorulóknak egyre nagyobb csoportjának szolgálatára.

Szükséges tehát olyan intézkedéseket hozni, amelyekkel ott nyújtható segítség, ahol arra valóban szükség van. Elfogadhatatlanul nagy továbbra is a magyar háztartások tartozásállománya: mind a közüzemi díjtartozással rendelkező fogyasztók száma, mind a közüzemi díjtartozások összege jóval magasabb, mint amennyi 2009-ben volt. Az új adók, adóemelések és díjemelések, valamint az adójóváírás elvesztése miatt a magyar családok kétharmada összességében még az eddig bevezetett rezsicsökkentéssel együtt is kevesebb pénzből gazdálkodik, mint 2010-ben. Elfogadhatatlan, hogy többszázezer családnak még mindig megoldhatatlan probléma a csekkek befizetése, hogy nem tudják megfelelően fűteni az otthonaikat. A KSH korábbi adatai szerint az összes háztartás csaknem egy hatoda (598 ezer), 1,4 millió embert nem tudja megfelelően fűteni lakását, mert alacsony a jövedelmük.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap létrehozásával és megfelelő működtetésével jelentősen csökkenthető a kihűlés által okozott halálesetek száma, és elérhető, hogy egyetlen családnak se kelljen végigfagyoskodnia a tele

Részletes indokolás

1. §

E rendelkezés lényegében az állami tulajdonú energiacegекnél képződő profit egy részének a közjó érdekében történő felhasználására irányul.

A rendelkezés rögzíti, hogy a villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény, illetve a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaság a számvitelről szóló törvény szerinti éves beszámolójában kimutatott pozitív adózott eredménye 50%-ának megfelelő összeget az éves beszámolójának elfogadásáról szóló tulajdonosi döntés meghozatalától számított 15 napon belül köteles átadni az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap részére .

2-6. §

A javaslat rendelkezik az Alap jogállásáról, vagyonáról és szervezetéről.

7-12. §

A javaslat az Alap működésének és gazdálkodásának szabályait rögzíti. Ennek keretében rögzíti, hogy kérelem alapján mely célokra adható támogatás, rögzíti a támogatás minimális és maximális mértékét, és rendelkezik az Alap beszámolási kötelezettségéről.

13. §

A rendelkezés a kormány részére szükséges, részletes szabályok megalkotására vonatkozó felhatalmazó rendelkezéseket rögzíti.

14. §

A rendelkezés a hatályba léptető rendelkezéseket rögzíti.

15. §

A törvényjavaslat 15. §-a átmeneti rendelkezésként rögzíti, hogy első alkalommal a törvény hatálybalépésétől számított 15 napon belül az érintet cégeknek összesen ötmilliárd forintot kell az Alap rendelkezésére bocsátani, a mielőbbi segítségnyújtás érdekében.