



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **H/1509.**

Benyújtás dátuma: **2018-09-18 16:22**

Parlex azonosító: **1N6YK9YT0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Határozati javaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Bangóné Borbély Ildikó (MSZP), Burány Sándor (Párbeszéd), Dr. Gurmai Zita (MSZP), Dr. Harangozó Tamás (MSZP), Dr. Hiller István (MSZP), Dr. Mellár Tamás (Párbeszéd), Dr. Molnár Zsolt (MSZP), Dr. Varga László (MSZP), Hiszékeny Dezső (MSZP), Kocsis-Cake Olivio (Párbeszéd), Korózs Lajos (MSZP), Kunhalmi Ágnes (MSZP), Mesterházy Attila (MSZP), Molnár Gyula (MSZP), Szabó Sándor (MSZP), Szabó Tímea (Párbeszéd), Tordai Bence (Párbeszéd), Tóbiás József (MSZP), Tóth Csaba (MSZP)**

Határozati javaslat címe: **A demokrácia helyreállítása érdekében Magyarországnak az Európai Unióban való részvételéről**

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 28. §-ának (4) bekezdése alapján „**A demokrácia helyreállítása érdekében Magyarországnak az Európai Unióban való részvételéről**” címmel a mellékelt határozati javaslatot kívánom benyújtani.

...../2018. (.....) OGY határozat

A demokrácia helyreállítása érdekében Magyarországnak az Európai Ügyészség létrehozásában való részvételéről

Az Országgyűlés egyetért az Európai Ügyészség létrehozására irányuló kezdeményezéssel, amelynek célja hozzájárulás az Unió pénzügyi érdekei védelmének megerősítéséhez és a jog érvényesülésén alapuló térség továbbfejlesztéséhez, valamint az uniós vállalkozások és polgárok uniós intézményekbe vetett bizalmának növelése, az Európai Unió Alapjogi Chartájában meghatározott valamennyi alapvető jog tiszteletben tartása mellett;

az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekményekkel kapcsolatos koherens európai nyomozási ésvádemelési rendszer kialakítása;

az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények ügyében történő nyomozások és vádemelések hatékonyságának és eredményességének növelése;

a vádemelések és ennek következtében az elítélések számának növelése, valamint a csalárd módon megszerzett uniós források hatékonyabb visszaszerzése;

az illetékes európai és nemzeti hatóságok közötti szoros együttműködés és hatékony információcsere biztosítása;

az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elkövetésével szembeni visszatartó hatás növelése,

az alábbi határozatot hozza:

1. Az Országgyűlés egyetért azzal, hogy Magyarország vegyen részt az Európai Ügyészség (EPPO) létrehozására irányuló megerősített európai együttműködésben.

2. Az Országgyűlés felhívja a Kormányt, hogy az 1. pontban foglalt együttműködéshez szükséges módosításokat, így Magyarország Alaptörvénye és a tárgykört szabályozó törvények módosítását terjessze az Országgyűlés elé.

3. Jelen határozat a közzétételét követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

Az Európai Unió húsz tagállama: Ausztria, Belgium, Bulgária, Horvátország, Ciprus, a Cseh Köztársaság, Észtország, Finnország, Franciaország, Németország, Görögország, Olaszország, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Portugália, Románia, Szlovákia, Spanyolország és Szlovénia arról döntött, hogy megerősített együttműködés keretében létrehozza az európai ügyészi hivatalt.

Az Európai Unió költségvetését károsító bűncselekmények által okozott potenciális kár mértéke nagyon jelentős. Ezekben az ügyekben az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a 2016-os jelentése szerint több mint 270 vizsgálatot zárt le, s ezek alapján hozzávetőleg 630 millió euró visszafizettetésére tett javaslatot. Az uniós költségvetést károsító bűncselekmények üldözése jelenleg a tagállamok kizárólagos hatáskörébe tartozik, ezen a téren nem létezik uniós hatóság, de a tapasztalat szerint az illetékes nemzeti hatóságok nem mindig végeznek nyomozást és nem mindig emelnek vádat. Egyes adatok szerint az OLAF-nak a nyomozás elindítására vagy vádemelésre vonatkozó ajánlásainak jelenleg mindössze a 40 %-át követik a tagállami hatóságok, vagyis a gyanús ügyek 60 %-a következmények nélkül marad.

Mivel a csalások több tagállamra kiterjednek, az ellenük való fellépés európai szinten szorosan összehangolt és hatékony nyomozási és vádemelési tevékenységet igényelne. Ehhez képest a koordináció, az együttműködés és az információcsere kapcsán számos probléma és akadály merül fel, mivel a feladatkörök különböző illetékességű és hatáskörű hatóságok között oszlanak meg. A jelenlegi szintű információcsere és koordináció az uniós szervek – például az Eurojust, az Europol és az OLAF – intenzív erőfeszítései ellenére nem elégségesek a hatékony fellépéshez, hiszen e szervek az igazságszolgáltatásban sem a vádemelésben, sem a bíróság előtti eljárásban nem vesznek részt.

Ez indította az Európai Bizottságot arra, hogy javaslatot tegyen az Európai Ügyészség létrehozására. Az látható azonban, hogy nem minden tagállam kíván részt venni ebben a küzdelemben: a visegrádi országok közül Lengyelország és Magyarország még mindig ellenzi az Európai Ügyészség létrehozását, az igazságügyi kormányzat nyilatkozatai szerint azért, mert a magyar ügyészség munkáját kellően hatékonynak, az ügyészség függetlenségét pedig érinthetetlennek tartják.

Ennek ellenére a magyar kormányzati álláspont változhat és változnia is kell. Az Európai Ügyészség az OLAF és az Eurojust tevékenységét fogja kiegészíteni, amelyek nem tudnak önállóan nyomozni vagy vádat emelni. Mihelyt az ügyészség létrejön, és elkezd működni, az Európai Bizottság szerint az Eurojustot is tehermentesítheti, amely így más bűnügyekre, főleg an terrorizmus elleni harcra összpontosíthat majd. Márpedig a terrorizmus elleni harccal azonos

súlyú ügy kevés van az Európai Unióban is.

Részletes indokolás

1-2.

Az Országgyűlés elengedhetetlennek tartja Magyarországnak az Európai Ügyészséghez történő csatlakozását. Ehhez az Alaptörvényt és a tárgykört szabályozó törvényeket, így az ügyészség szervezetéről és feladatairól szóló rendelkezéseket is módosítani kell. A Kormány felelőssége, hogy a belső jogot a várható új helyzethez igazítsa.