

## **XXX. Gazdasági Versenyhivatal**



## **I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása**

A **Gazdasági Versenyhivatal** (a továbbiakban: GVH vagy Hivatal) státuszát és jogosítványait a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény tartalmazza (Tpvt.). Tevékenysége során ellátja a Tpvt. szerinti versenyfelügyeleti funkciókat, a versenypártolási feladatokat, ami alapvetően versenyszempontú jogszabály véleményezést jelent, valamint a versenykultúra fejlesztését.

A GVH autonóm államigazgatási szerv, amelyet az Országgyűlés kifejezetten a piaci verseny fenntartásához fűződő közérdek fenntartása céljából a versenyjogi jogérvényesítésre, illetőleg a verseny tisztaságának felügyeletére hozott létre. A GVH nincs alárendelve a Kormánynak, illetőleg más országos közigazgatási szervnek, az állami költségvetésben önálló fejezetet alkot, elnökét a köztársasági elnök nevezi ki és kizárólag az Országgyűlésnek tartozik beszámolóval. A GVH tevékenységét az Alaptörvény M. cikk (2) bekezdésében rögzítettek figyelemmel, összhangban Magyarország piacgazdasági berendezkedése és gazdasági rendje meghatározó működési alapelvét jelentő tisztességes és szabad gazdasági verseny védelmére vonatkozó állami funkció fő letéteményeseként látja el, miszerint „Magyarország biztosítja a tisztességes gazdasági verseny feltételeit. Magyarország fellép az erőfölénnyel való visszaéléssel szemben, és védi a fogyasztók jogait”.

A GVH az ún. antitröszt ügyeken kívül fogyasztóvédelmi feladatokat is ellát, amennyiben a vizsgált kereskedelmi gyakorlat a gazdasági verseny érdemi befolyásolására alkalmas. A GVH antitröszt- és fogyasztóvédelmi tevékenysége ilyen módon egymást kiegészítve szolgálja a fogyasztók érdekeit: a verseny teszi lehetővé, hogy a fogyasztók számára többlet javak keletkezzenek, illetve számukra kedvezőbb feltételek közül választhassanak. A fogyasztók azonban nem tudják a verseny kínálta előnyöket élvezni, ha – megfelelő információ és kellő fogyasztói tudatosság hiányában – nem a számukra legkedvezőbbet választják ki a verseny által nyújtott alternatívák közül. Ebből következik, hogy a verseny szabadságának és a fogyasztói döntés szabadságának védelme kölcsönösen feltételezi egymást.

Hasonló és egymást kölcsönösen feltételező viszony fedezhető fel a vállalkozások magatartását érintő hatósági tevékenység és a verseny feltételeit befolyásoló jogi, gazdasági és társadalmi környezet tekintetében is, ezért a GVH igen nagy hangsúlyt fektet a versenyfelügyeleti tevékenysége mellett a versenypártolási és versenykultúra-fejlesztési tevékenységeire is.

A GVH új eljárási prioritásokat fogalmazott meg a fogyasztóvédelmi ügyekben, így a digitális gazdaságot érintő tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokra, az összehasonlító reklámokra, a számszerűsíthető fogyasztói kárt okozó tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokra, és a sérülékeny fogyasztókat célzó, illetve érintő tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokra fókuszál.

A GVH számára feladatot kizárólag törvény írhat elő, munkatársai közszolgálati jogviszonyban állnak, jogviszonyukra a Tpvt.-ben foglalt kivételekkel a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény irányadó. A GVH jogalkalmazói tevékenysége során a Tpvt. mellett, illetve azzal összhangban európai uniós jogot is alkalmaz, amennyiben az adott ügyben felmerül a tagállamok közötti kereskedelem érintettsége, továbbá – elsősorban fogyasztóvédelmi hatáskörében – egyéb ágazati szabályokat is alkalmaz.

A **2019. évi általános cél** a rendelkezésre álló erőforrások racionális felhasználása a hatósági feladatok hatékony ellátása, a Hivatal ügyfélbarát és szolgáltató jellegének erősítése érdekében, továbbá a versenykultúra-fejlesztése, szoros együttműködés az európai uniós és nemzetközi szervekkel. A nemzetközi környezetbe történő erős beágyazódásnak kiemelten fontos eleme az OECD-GVH Regionális Oktatási Központ működtetése, amely keretében a GVH szakmai tudásbázisként a kelet-európai és a balkáni térség versenyhatóságainak nyújt

szakmai támogatást, ezáltal jelentős mértékben hozzájárulva az intézmény nemzetközi elismertségéhez. Így 2019-ben is általános cél az OECD-GVH Regionális Oktatási Központ feladatainak kiemelkedően magas színvonalú ellátásának biztosítása.

A GVH versenyt védő tevékenysége révén a fogyasztóknál anyagi előny keletkezik. Ezt számszerűsíti – legalább részben – a GVH által időről-időre elvégzett úgynevezett ex-ante impact assessment, amely egyszerűen alkalmazható, átfogó képet nyújt, és amelynek eredménye a számos leegyszerűsítés miatt hozzávetőleges, de semmiképpen sem túlzó.

2019-ben is sor kerül a 2013-2018-as időszak vonatkozásában lezárt, versenykorlátozó megállapodásokkal és erőfölényes visszaélésekkel, valamint fúziókkal foglalkozó versenyfelügyeleti eljárásai nyomán jelentkező közvetlen haszon számszerűsítésére. A korábbi vizsgálat alapján a fogyasztók a GVH működésének köszönhetően a GVH költségvetésének több mint hatszorosát takarították meg az említett időszakban.

Az Európai Bizottság az Európai Parlament elé terjesztette a nemzeti versenyhatóságok helyzetének a hatékonyabb jogalkalmazás és a belső piac megfelelő működésének biztosítása céljából történő megerősítéséről szóló (ún. „ECN+”) irányelv-javaslatát. A nemzeti versenyhatóságok helyzetének a hatékonyabb jogalkalmazás és a belső piac megfelelő működésének biztosítása céljából történő megerősítéséről szóló irányelvjavaslat célja, hogy a nemzeti versenyhatóságok kellő mértékben függetlenek legyenek és megfelelő erőforrásokkal és hatékony jogérvényesítési eszközökkel rendelkezzenek, hatékony és egységes elveken alapuló bírságolási rendszert alkalmazhassanak, és hatékony engedékenységi programokat működtessenek. A nemzeti versenyhatóságok megerősítése elősegítheti az ECN szintű együttműködés növelését, ami egyben hozzájárulhat az EU-s szintű versenyjogi szabályok hatékonyabb érvényesítéséhez is. A várhatóan elfogadásra kerülő Irányelv előreláthatólag két éves implementációs időszakot ír majd elő a tagállamok számára, melynek következtében szükségessé válik a Tpv.t. teljes körű felülvizsgálata. Az Irányelv átültetése érdekében a GVH munkatársai segítik a jogalkotásért felelős minisztérium munkáját.

## II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2019-ben

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
<b>Intézmények</b>	<b>2 375,8</b>	<b>25,0</b>	<b>2 350,8</b>	<b>125</b>
<b>Fejezeti kezelésű előirányzatok</b>	<b>203,6</b>	<b>8,1</b>	<b>195,5</b>	

## III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

### III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A Hivatal látja el - a Tpv.t. eltérő rendelkezése hiányában - a Tpv.t.-ben, valamint más jogszabályban a Hivatal, illetve elnöke számára meghatározott versenyfelügyeleti, versenypártolási, versenykultúra fejlesztése iránti és egyéb feladatokat, így különösen:

- versenyfelügyeleti eljárásokat indít és folytat le a versenyjogi előírások megsértésének gyanúja esetén,
- dönt a vállalkozások közötti, engedélyköteles összefonódásokról,
- intézi és elbírálja a hozzá benyújtott bejelentéseket és kezeli a panaszokat,

- részt vesz a Hivatal feladatkörét érintő, tervezett intézkedések és jogszabály-koncepciók, illetve - tervezetek egyeztetésében,
- a közigazgatási szerveknek a verseny szabadságát sértő határozataival szemben felülvizsgálati kérelemmel bírósághoz fordulhat, amennyiben a közigazgatási szerv nem tesz eleget a Hivatal módosításra vagy visszavonásra irányuló felszólításának,
- közérdekű keresetet indíthat a fogyasztók széles körét érintő vagy jelentős hátrányt okozó jogszabálysértés miatt,
- együttműködik a felügyeleti hatóságokkal,
- közgazdasági és jogi elemzést végez a versenypolitika körébe tartozó kérdések hazai és nemzetközi alkalmazásáról,
- az Országgyűlés, a Kormány, a miniszterek vagy a nemzetközi szervezetek felkérésére a Hivatal elnöke tájékoztatást ad – a gazdasági versenyt érintően – a működése során szerzett tapasztalatairól és a gazdasági versennyel kapcsolatos kérdésekről,

A Hivatal ellátja továbbá mindazokat a feladatokat, amelyeket az európai uniós versenyszabályok a tagállami versenyhatóság hatáskörébe utalnak.

A Hivatal látja el a magyarországi versenykultúra és a regionális versenyjogi intézményrendszer fejlesztéséhez kapcsolódó feladatokat.

A Hivatal e téren folytatott tevékenysége magában foglalja a versennyel, versenypolitikával és versenyjoggal kapcsolatos általános tájékozottság növelését, a tudatos fogyasztói döntéshozatal elősegítését, a versenyhez való általános viszonyulás javítását, valamint a verseny és fogyasztói döntéshozatal közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai tevékenységek, képzések támogatását. A versenykultúra fejlesztéshez kapcsolódó programok és kampányok, a versenyjogi ismeretek oktatásának támogatása – ennek speciális volta miatt – az elmúlt években egyre nagyobb igényként jelenik meg a Hivatal felé.

Az ECN+ irányelv tervezet a tagállami versenyhatóságok jogalkalmazói hatékonyságának növelése érdekében – egyebek mellett – kiemelt célként jelöli meg, hogy a nemzeti versenyhatóságok rendelkezzenek a feladataik ellátásához szükséges pénzügyi- és humán erőforrásokkal, amelyek biztosítják mind a versenyfelügyeleti eljárások lefolytatásához, mind pedig az ECN működésében történő részvételhez szükséges forrásokat is.

millió forintban, egy tizedessel

<b>Gazdasági Versenyhivatal igazgatása</b>	<b>Kiadás</b>	<b>Bevétel</b>	<b>Támogatás</b>	<b>Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)</b>
2018. évi törvényi előirányzat	2 173,7	25,0	2 148,7	125
<i>Változások jogcímenként:</i>				
Szociális hozzájárulási adó csökkentése	-17,9		-17,9	
szakmai munka színvonalának emelése	230,0		230,0	
Fejezetben belüli előirányzat átcsoportosítás	-10,0		-10,0	
2019. évi javasolt előirányzat	2 375,8	25,0	2 350,8	125

### III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

#### 2. cím: Fejezeti kezelésű előirányzatok

##### 1. alcím: OECD ROK

2005-ben, a magyar kormány anyagi támogatásával létrehozott OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (a továbbiakban: „ROK”) alapító okirata szerint a ROK az OECD Versenyrésze és a GVH szakmai háttérére építve oktatási és szakmai programok szervezésén keresztül nyújt segítséget elsősorban közép-, délkelet- és kelet-európai országok versenyhatóságai számára.

A ROK révén Magyarország és a GVH regionális tudásbázisként vezető szerepet kapott a régióon belül az átmeneti gazdaságok fejlesztésében való részvétel és technikai segítségnyújtás terén. A ROK működése elismerteti a magyar versenyjog és annak alkalmazásának régióon belüli fejlettségét.

A ROK többek között a következő témakörökkel foglalkozik: versenyjogi ügyek elemzése; vizsgálati technikák; versenyjogi alapelvek a szabályozási reform során; bírák képzése; jogérvényesítési prioritások; irányelvek, politikák, gyakorlatok és eljárások; a régió hatóságai közötti együttműködés keretei; versenypártolás és kommunikációs eszköztár; a versenyhatóságok és az ágazati szabályozó szervek kapcsolata; valamint a versenyjog és versenypolitika általános kereteibe tartozó egyéb témák.

Fentiekben jelzett témákban rendszeres találkozókra, tréningprogramok, szemináriumok és tanfolyamok keretében kerül sor.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	148,3	8,1	140,2
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Szociális hozzájárulási adó csökkentése	-0,5		-0,5
Fejezeton belüli előirányzat átcsoportosítás	10,0		10,0
2018. évi javasolt előirányzat	157,8	8,1	149,7

##### 2. alcím: Fejezeti tartalék

2019. évben fejezeti tartalékként a 2018. évvel azonos összeg szerepel.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi eredeti előirányzat	45,8		45,8
2019. évi javasolt előirányzat	45,8		45,8

### **III.3. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2019. évi tervszámoktól való eltérés indokolása**

A középtávú tervezés keretében meghatározott tervszámokhoz képest a 2019. évi költségvetési törvény kiadási főösszegén belül a fejezet esetében keletkező módosítás nem jelent nagyságrendi eltérést.

Budapest, 2018. június 21.



  
dr. Juhász Miklós  
elnök



  
Varga Mihály  
pénzügyminiszter

