

XIX. Uniós Fejlesztések

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Az Európai Unió regionális politikája alapvető célként a fejlődésben elmaradott területek felzárkóztatását, illetve strukturális átalakítását jelöli meg a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítése érdekében.

A 2014-2020 közötti időszakban az EU regionális és vidékfejlesztési politikája keretében a tagállamoknak 11 tématerületre kell összpontosítania saját fejlesztési terveit, amelyek a következők:

- A kutatás, technológiai fejlesztés és innováció erősítése;
- Az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés, a technológiák használatának és minőségének javítása;
- A kis- és középvállalkozások, a mezőgazdasági (az EMVA keretében), a halászati és akvakultúra-ágazat versenyképességének javítása;
- Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé történő elmozdulás támogatása minden ágazatban;
- Az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a kockázatmegelőzés és – kezelés előmozdítása;
- A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása;
- A fenntartható közlekedés előmozdítása és kapacitáshiányok megszüntetése a főbb hálózati infrastruktúrákban;
- A foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése;
- A társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem;
- Az oktatásban, a készségekbe és az egész életen át tartó tanulásba történő beruházás;
- Az intézményi kapacitás javítása és hatékony közigazgatás.

Az EU költségvetésének legnagyobb részét kitevő Európai Strukturális és Beruházási Alapokon (ESB-alapokon) olyan reformokat hajtottak végre, amelyek a kohéziós politika valódi „zöldülése” felé vezetnek, és biztosítják a beruházások fenntarthatóbb és nagyobb részvétellel zajló tervezését és megvalósítását a helyi és regionális fejlesztésben, az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságban, a foglalkoztatásban és a társadalmi részvételben.

Az előző időszakhoz képest nagyobb szerepet kapnak az ESB-alapokban a tisztességes munkába, a szegénység és kirekesztettség elleni harcban, valamint a diszkriminációellenes intézkedésekbe történő beruházások. Az új Kohéziós Alapnak és az Európai Regionális Fejlesztési Alapnak szintén többféle zöld beruházási lehetőséget kell kínálnia: a CO₂ kibocsátási célokra fordítandó minimális részesedés biztosítja, hogy az eddigieknél több pénzt fektessenek be a megújuló energia és energiahatékonyság népszerűsítésébe.

Az ESB-alapok egyik fontos eleme a partnerségi alapelv, amelyet a törvényileg kötelező érvényű Partnerségi Elvről Szóló Európai Magatartási Kódex is alátámaszt, és számos követelményt ír elő a partnerek bevonásával kapcsolatban. Ennek az alapelvnek azt kell biztosítania, hogy a regionális és helyi hatóságok, társadalmi és gazdasági partnerek, valamint a civil társadalom és a civil szervezetek aktívan részt vegyenek a stratégiai tervezésben és döntéshozatalban a finanszírozási programok előkészítése, megvalósítása, ellenőrzése és értékelése során.

A civil szervezetek, helyi fejlesztési hálózatok és vidéki vállalkozások továbbra is jogosultak az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) támogatására; a 2014-2020 közötti időszakban az EMVA 30%-át olyan intézkedésekbe fektetik be, amelyek magukban foglalják a biogazdálkodást és mezőgazdasági környezetet; a rövid élelmiszerellátási láncok érdekében létrejövő együttműködési projektek helyet kaptak a finanszírozott tevékenységek között.

A 2014-2020 időszakra vonatkozó Partnerségi Megállapodás - amelynek aláírására- 2014. szeptember 11-én került sor - azonosítja Magyarország legfontosabb kihívásait, és kitűzi fő fejlesztési prioritásait. A Partnerségi Megállapodás rögzíti, hogy a Magyarországra az európai strukturális és beruházási alapokon (ESB) keresztül érkező uniós fejlesztési források (az ún. ESB alapok) hogyan támogatják az Európai Unió Európa 2020 (EU2020) stratégia Magyarországra lebontott céljait. A Partnerségi Megállapodás integrálja a Nemzeti Reform Programot és az EU Tanácsának Országspecifikus Ajánlásait is figyelembe veszi.

A Partnerségi Megállapodásban kijelölt fejlesztési irányok részleteit operatív programok rögzítik. Ezek a Strukturális Alapok és a Kohéziós Alap forrásaira épülő ágazati és területi operatív programok (a továbbiakban OP) (Gazdaságfejlesztési és Innovációs OP, Integrált Közlekedésfejlesztési OP, Környezeti és Energiahatékonysági OP, Terület- és Településfejlesztési OP, Versenyképes Közép-Magyarország OP, Emberi Erőforrás Fejlesztési OP, Közigazgatás- és Köszolgáltatás- Fejlesztési OP), az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap forrásainak felhasználását meghatározó Vidékfejlesztési Program, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap felhasználását meghatározó Magyar Halgazdálkodási OP, a Magyarország részvételével zajló európai (nemzetközi) területi együttműködési programok, és a Rászoruló Személyeket Támogató OP.

Emberi Erőforrás Fejlesztési OP (a továbbiakban: EFOP) a humán tőke növelésével és a társadalmi környezet javításával tud a legeredményesebben hozzájárulni a célok megvalósításához az alábbi hat fő beavatkozási irányon keresztül:

- Társadalmi felzárkózás;
- A család társadalmi szerepének megerősítése és a társadalmi összetartás erősítése;
- Egészségfejlesztés és betegségmegelőzés, egészségügyi fejlesztések;
- A köznevelés minőségének fejlesztése, kiemelt tekintettel a végzettség nélküli iskolaelhagyás csökkentésére;
- A munkaerő piaci változásokhoz alkalmazkodni képes felsőfokú végzettséggel rendelkezők számának növelése;
- Utánpótlás mennyiségi és minőségi megerősítése a humán intézményekben dolgozók körében és a kutatás-fejlesztésben.

Rászoruló Személyeket Támogató OP (a továbbiakban: RSZTOP)

Az RSZTOP a Leginkább Rászoruló Személyeket Támogató Európai Segítségnyújtási Alap Magyarországon történő felhasználására irányul. Az Alap a megfelelő étkezés és az alapvető fogyasztási cikkek hiányát kívánja enyhíteni, kiegészítve a szegénység csökkentését szolgáló kísérő intézkedésekkel. Az Operatív Program az Alapot szabályozó uniós rendelet szerinti két lehetőség közül a célirányos természetbeni juttatásokat és a minimális kísérő szolgáltatásokat tartalmazó változat mentén készült.

Közigazgatás- és Köszolgáltatás-fejlesztési OP (a továbbiakban: KÖFOP)

Az operatív program átfogó szakmai tartalma: Magyarország a 2014-2020-as programozási időszakban az 1. és a 2. prioritások keretében tervezi a közigazgatás és a közszolgáltatási szféra átfogó fejlesztéseit végrehajtani, valamint a 3. prioritás keretében a technikai segítségnyújtás forrásokat biztosítani.

Az operatív program célja egyrészt az állampolgárok és vállalkozások adminisztratív terheinek csökkentése, így a közigazgatási folyamatok optimalizálásának és elektronizálásának megvalósítása, másrészt a szolgáltatási szemlélet és az etikus működés megerősítése a közszolgáltatásban, ami a kompetenciákat nyújtó, az életpályamodellnek megfelelő emberi erőforrás menedzsment-rendszernek, a közigazgatási folyamatok átláthatóságának, valamint a közszolgáltatások települési szintű adatokat tartalmazó integrált és ügyfélközpontú információs bázisának fejlesztéseit fedi le. A KÖFOP 1. és 2. prioritása esetében elsősorban országos kihatású projektek valósulnak meg, amelyek Közép-

magyarországi régióra eső finanszírozását a Versenyképes Közép-Magyarország OP biztosítja.

Gazdaságfejlesztési és Innovációs OP (a továbbiakban: GINOP) az EU források felhasználásának irányadó stratégiai dokumentuma a gazdaságfejlesztés területén, amely Magyarország Budapesten és Pest megyén (KMR) kívüli területein megvalósuló fejlesztéseket támogat.

A program fő célkitűzése, hatóköre a **hazai kis- és középvállalkozások versenyképességének** fejlesztése és növekedésének elősegítése. A vállalkozások hozzáadott értékének, profitjának növekedése a gazdaság és a foglalkoztatás növekedésének alapja, amit a program nyolc prioritása segít, finanszírozva többek között a kkv-k termelési kapacitásbővítő fejlesztéseit, kutatás-fejlesztési és innovációs projektjeit, infokommunikációs és energiahatékonysági fejlesztéseit, foglalkoztatás-bővítését, a szakképzett munkaerő rendelkezésre állását, valamint hálózatos turisztikai fejlesztéseket. A GINOP 8. prioritása keretében a GINOP egyéb prioritásaiban elérhető vissza nem térítendő konstrukciókat kiegészítő pénzügyi eszközök érhetők el.

Integrált Közlekedésfejlesztési OP (a továbbiakban: IKOP) Magyarország (és az Európai Bizottság 2014-2020-as időszakra szóló) Partnerségi Megállapodásban megcélzott fenntartható, magas hozzáadott értékű termelésre és foglalkoztatás bővítésére épülő gazdasági növekedést szolgálja. Az IKOP a Partnerségi Megállapodás prioritásait a következőképpen szolgálja:

- A gazdasági szereplők versenyképességének javítását és nemzetközi szerepvállalásuk fokozását közvetetten a közlekedési infrastruktúra fejlesztésével, korszerűsítésével.
- A foglalkoztatás növelését közvetetten a közlekedési lehetőségek bővítésével és a földrajzi mobilitás növelésével;
- Az energia- és erőforrás-hatékonyság növelését közvetlenül a közösségi közlekedés és a környezetet kevésbé terhelő közlekedési módok erősítésével;
- A gazdasági növekedést segítő helyi és térségi fejlesztések megvalósítását közvetetten a regionális, városi-elővárosi közlekedés korszerűsítésével.

Környezeti és Energhahatékonysági OP (a továbbiakban KEHOP) beavatkozásai elsősorban és közvetlenül a fenntarthatóság környezeti dimenziójának erősítését szolgálják, ugyanakkor áttételesen hozzájárulnak a gazdasági növekedés elősegítéséhez is.

A KEHOP átfogó célja, hogy a magas hozzáadott értékű termelésre és a foglalkoztatás bővülésére épülő gazdasági növekedés az emberi élet és a környezeti elemek – hosszú távú változásokat is figyelembe vevő – védelmével összhangban valósuljon meg.

Az átfogó cél elérése érdekében a KEHOP által lefedett valamennyi fejlesztési terület és beavatkozási irány esetében az alábbi, egymással szoros kapcsolatban lévő horizontális céloknak kell érvényesülniük:

- Klímaváltozás kedvezőtlen hatásainak megelőzése és mérséklése, az alkalmazkodóképesség javítása;
- Erőforrás-felhasználás hatékonyságának fokozása;
- Szennyezések és terhelések megelőzése és mérséklése;
- Egészséges és fenntartható környezet biztosítása.

Terület- és Településfejlesztési OP (a továbbiakban: TOP)

A TOP fejlesztései elsősorban a gazdaságfejlesztést és a foglalkoztatást szolgálják. Összhangban a Nemzeti Reform Programban (NRP) és a Partnerségi Megállapodásban (PM) rögzítettekkel az alábbi EU2020 stratégiai célokhoz járul hozzá:

- Foglalkoztatás növelése;
- Éghajlatvédelem és fenntartható energiagazdálkodás;

- Küzdelem a szegénység és a társadalmi kirekesztés ellen.

Versenyképes Közép-Magyarország OP (a továbbiakban: VEKOP)

A Strukturális Alapok (Európai Regionális Fejlesztési Alap és Európai Szociális Alap) KMR területén felhasználható fejlesztési forrásait, valamint a részben ágazati operatív programokból megvalósítandó országos hatású fejlesztések, projektek KMR területre arányosított forrásait tartalmazza.

A VEKOP a rendelkezésre álló támogatási forrásokat három stratégiai cél mentén koncentrálja:

- A regionális gazdasági teljesítmény intelligens és fenntartható növelése (tudásgazdaság, innováció, vállalkozói környezet, a kis- és középvállalkozások fejlesztése, turizmus, infokommunikációs beruházások támogatása);
- A foglalkoztatás növelését segítő társadalmi környezet fejlesztése (napközbeni gyermekellátást biztosító intézmények, foglalkoztatás növelését támogató programok, oktatási és képzési rendszerek fejlesztése);
- A versenyképességet és a társadalmi együttműködést is szolgáló közösségi fejlesztések egy élhetőbb környezet kialakulása érdekében (a lakosság és a közlekedés energiahatékonyságának növelése, település rehabilitációs fejlesztések, társadalmi együttműködés erősítése, a közigazgatás és közszolgáltatások működésének javítása, természetvédelem).

Az **EGT és Norvég Finanszírozási Mechanizmusok 2014-2021-es** időszakára vonatkozóan az Európai Bizottság és a donorok között 2016 tavaszán megszülettek a megállapodások, amelyek szerint az új, hétéves periódusban Magyarország részesedése összesen 214,6 millió euró (EGT FM: 108,9 millió euró, Norvég FM: 105,7 millió euró). A támogatások elsődleges célja ebben a programozási időszakban is a gazdasági és társadalmi egyenlőtlenségek csökkentésére, valamint a Magyarország és a donor országok közti kétoldalú kapcsolatok erősítésére irányul. 2018 májusáig a 15 kedvezményezett országból a kétoldalú tárgyalások eredményeként már csak három országgal (Magyarország, Ciprus, Horvátország) nem kötötték meg az Együttműködési Megállapodásokat. Magyarország tekintetében a tárgyalások lefolytatására vonatkozó meghatalmazást a Miniszterelnökség 2016. július 1-jén, majd a Nemzeti Kapcsolattartó feladatait ellátó Nemzetközi Helyettes Államtitkárság 2016. július 19-én kapta meg.

2016. július 1. és 2017. december 21. között négy magas szintű és néhány technikai, illetve szakértői egyeztetésre került sor a donorok és a Nemzeti Kapcsolattartó között. A tárgyalások során lényegében véglegesítésre került a nemzeti szintű intézményrendszer valamint a támogatandó területek. További egyeztetések szükségesek a 2018 tavaszán történt intézményrendszeri változások és az esetlegesen szükséges koncepcionális módosítások kapcsán, valamint az eddig nem véglegesített témákban, amelyek közül a civil területre vonatkozó feltételek meghatározása a leghangsúlyosabb. A donorok 2018. június 20-ára kértek újabb magas szintű tárgyalást. E forduló eredménye határozhatja meg, hogy még milyen jellegű tárgyalások várhatóak, illetőleg mikor kerülhet sor az Együttműködési Megállapodások aláírására.

Vidékfejlesztési Program (a továbbiakban: VP)

A Program az agrárium, illetve a vidéki szereplők megerősítését célozza, felismerve katalizátor szerepüket hazánk fejlődésében. A program elsődlegesen a mikro-, kis- és középvállalkozások támogatásával a munkaerő-igényes ágazatok beruházásaira – mint például a kertészet, az állattenyésztés, élelmiszeripar – helyezi a hangsúlyt, a környezeti változásokhoz való alkalmazkodás figyelembevételével.

Az EMVA 2014-2020 programozási kerete Magyarország számára az 1305/2013/EU rendelet alapján 3 455,3 millió euró. A célterületek a következők:

- KKV-k kiemelt támogatása;
- Gazdaságfejlesztés preferálása;
- Élelmiszeripar támogatása.

Magyar Halgazdálkodási OP (a továbbiakban: MAHOP)

A MAHOP célja a Halászati Operatív Program által megteremtett termelői bázisok további fejlesztése a halgazdálkodási KKV-k versenyképességének fokozása. 2017 első negyedévében meghirdetésre került a Programban tervezett valamennyi intézkedés. Kiemelt kiválasztási eljárásrendben került meghirdetésre az előző programozási időszakban megkezdett halmarketing és promóciós kampány folytatását célzó felhívás, valamint a megosztott irányítású KHP-t szolgáló kísérő intézkedések (adatgyűjtés és ellenőrzés) és a Program végrehajtását támogató Technikai Segítségnyújtás intézkedés. Standard eljárásrendben kerültek meghirdetésre az akvakultúra és halfeldolgozás termelési célú beruházási intézkedései, az innováció ösztönzését célzó felhívások, valamint a halastavi környezetgazdálkodási program folytatására irányuló környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása megnevezésű felhívás. Új intézkedésként jelenik meg a halászati termékekre és akvakultúra-termékekre irányuló piaci értékesítési intézkedések támogatása felhívás és a NATURA 2000 területek kezelése és a természetes vizek rehabilitációja, beleértve az ívási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását célzó felhívás.

A program újdonsága, hogy a 2007-2013-as időszakhoz képest hangsúlyosabban kerülnek elő a foglalkoztatási, a környezetvédelmi, fenntarthatósági és az energiahatékonysági szempontok. A MAHOP-ban kibővített monitoring rendszer és adatszolgáltatási kötelezettség vonatkozik a kedvezményezettekre. Európai szintű közös indikátorok bevezetésére kerül sor. A korábbi tengelyek és régiók szerinti felosztás megszűnik.

A **2014-2020 közötti határon átnyúló együttműködési programok** esetében a Kormány 1034/2013. (II. 1.) Korm. határozat alapján a Miniszterelnökség feladata volt a határon átnyúló programok intézményrendszereinek kiépítése, a magyar álláspont kidolgozásának koordinációja és annak képviselője a szomszédos országok releváns hatóságaival folytatott tárgyalásokon.

Az intézményrendszeri tárgyalások során kialakult döntés értelmében a Miniszterelnökség a Magyarország-Horvátország és a Magyarország-Szerbia Határon Átnyúló Együttműködési Programok, valamint a Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENI Határon Átnyúló Együttműködési Program (HU-RO-SK-UA) esetében lát el irányító, illetve nemzeti hatósági feladatokat a programok Európai Bizottság általi elfogadását követően. A Szlovákia-Magyarország, a Románia-Magyarország, a Szlovénia-Magyarország és az Ausztria-Magyarország Határon Átnyúló Együttműködési Programokban nemzeti hatósági feladatokat végezte.

A 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet értelmében a külgazdasági és külügyminiszter a külgazdasági ügyekért való felelőssége keretében ellátja a határmenti operatív programok tervezésével és megvalósításával összefüggő feladatokat (140. § n) pont). A vonatkozó feladatok az európai uniós források felhasználásáért felelős minisztertől jogutódlás keretében átkerültek a külgazdasági ügyekért felelős miniszter feladat- és hatáskörébe. A feladatok tekintetében így a jogfolytonosság elve érvényesül.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2019-ben

A XIX. Uniós fejlesztések fejezet az Európai Unió kohéziós, halászati és közös agrárpolitikájának megvalósítását biztosító pénzügyi források Magyarországnak allokkált előirányzatait, továbbá egyéb nemzetközi programok forrásait tartalmazza.

A XIX. Uniós fejlesztések költségvetési fejezet 2019. évi kiadási előirányzata 1 800 754,8 millió forint, amely a 2018. évi eredeti előirányzathoz - 2 289 607,8 millió forint – viszonyítva 488 853,0 millió forinttal alacsonyabb. 2018. évtől kezdődően az EU-forrásokat – a korábbi gyakorlattól eltérően – a „XLII. a Költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai” fejezetben kell bevételként megtervezni. A támogatási előirányzat 2019. évben 1 790 260,8 millió forint, amely a 2018. évi előirányzatnál – 2 286 780,2 millió forint – 496 519,4 millió forinttal kevesebb. A támogatás tervezése az uniós programok likviditásának folyamatos biztosítása érdekében a kiadással közel azonos összegben történt.

A fejezeti kezeléssel előirányzatokon belül az Európai Unió, illetve az EGT Finanszírozási Mechanizmus, a Norvég Finanszírozási Mechanizmus által finanszírozott programokhoz, projektekhez kapcsolódó központi költségvetési támogatás az adott program/projekt szempontjából elszámolható költségek kiadásainak, illetve a jogszabályi környezet alapján kötelezően biztosítandó egyéb kiadásoknak a fedezetére szolgál. A fejezetből kerül biztosításra a központi költségvetési szerv kedvezményezett esetén támogatott projektek önrésze, amennyiben a pályázati- vagy kiemelt tervezési felhívásban a támogató az elszámolható kiadások tekintetében az önrész biztosítását írja elő. A jogosultághoz szükséges még, hogy a központi költségvetési szerv a támogatandó tevékenységet a létrehozásáról rendelkező jogszabályban (határozatban) és/vagy az alapító okiratban rögzített szakmai alapfeladatként lássa el, vagy a támogatandó fejlesztést e szakmai alapfeladat ellátásának érdekében kívánja megvalósítani.

XIX. Uniós fejlesztések fejezet előirányzatai

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezése	Kiadás	Bevétel	Támogatás
Közlekedés Operatív Program (KÖZOP)	1 000,0	0,0	1 000,0
ENPI HU-SK-RO-UA	20,0	20,0	0,0
EGT, Norvég Alap támogatásból megvalósuló projektek 2014-2021	7 156,0	0,0	7 156,0
SKHU ETE program	3 320,0	2 459,0	861,0
ROHU ETE program	10 241,0	1 170,0	9 071,0
HU-SER IPA program	4 979,0	3 688,0	1 291,0
HU-CRO ETE program	2 749,0	1 055,0	1 694,0
AU-HU ETE program	3 972,0	1 535,0	2 437,0
SI-HU ETE program	765,0	567,0	198,0
ENI programok	99,0	0,0	99,0
Gazdaságfejlesztés és Innovációs Operatív Program (GINOP)	540 607,1		540 607,1
Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP)	54 780,2		54 780,2
Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP)	67 470,0		67 470,0
Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program (IKOP)	475 029,4		475 029,4
Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program (KEHOP)	108 410,6		108 410,6
Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program (EFOP)	167 746,9		167 746,9
Közigazgatás- és Köszolgáltatás Fejlesztési Operatív Program (KÖFOP)	86 206,9		86 206,9
Rászoruló Személyeket Támogató OP (RSZTOP)	462,6		462,6
EU támogatások felhasználásához szükséges technikai segítségnyújtás	537,5	0,0	537,5
Széchenyi Programiroda Tanácsadó és Szolgáltató Nonprofit Kft uniós feladatainak támogatása	800,0	0,0	800,0
Európai uniós programokhoz kapcsolódó tartalék	5 026,4	0,0	5 026,4
Állami költségvetési kedvezményezettek saját erő támogatása	23 831,8	0,0	23 831,8
Komplex nemzeti térségfejlesztési programok európai uniós támogatásához kapcsolódó projektek előkészítése	200,0	0,0	200,0
Vidékfejlesztési Program	230 477,0	0,0	230 477,0
Magyar Halgazdálkodási Operatív Program	3 800,0	0,0	3 800,0
Vidékfejlesztési és halászati programok technikai segítségnyújtása	1 067,4	0,0	1 067,4
Fejezeti kezelésű előirányzatok összesen:	1 800 754,8	10 494,0	1 790 260,8

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1 Intézményekkel történő feladatellátás

A 2014. évi intézményrendszerben bekövetkezett változások és kormányzati szerkezet átalakítások eredményeként az Unió fejlesztések fejezet 2019. évben intézményi előirányzattal nem rendelkezik.

III.2 Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

A 2014-2020 programozási időszakra vonatkozó uniós jogszabály (1303/2013/EU rendelet) szerint az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból, a Kohéziós Alapból és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapból finanszírozott operatív programok esetében minden tagállamnak kötelező kijelölnie irányító hatóságot (a továbbiakban: IH).

Az IH-k által ellátandó feladatokat alapvetően fenti EU rendelet, illetve ezen túl a vonatkozó hazai jogszabály (272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet) határozza meg. Eszerint az IH-k:

- a szakpolitikai felelőssel együttműködve elkészíti a kiemelt projektek nevesítésére irányuló előterjesztést;
- elkészítik a felhívásokat (szakpolitikai felelőssel együttműködve);
- kialakítják a program irányítási és kontrollrendszerét;
- javaslatot tesznek közreműködő szervezet kijelölésére;
- javaslatot tesznek az alapok alapját végrehajtó szervezet kijelölésére;
- felügyelik a közreműködő szervezet tevékenységét;
- nyomon követik a programok és a támogatott projektek előrehaladását;
- közreműködnek az értékelési terv elkészítésében, az egységes kommunikációs stratégia kidolgozásában;
- közreműködnek a partnerségi egyeztetési folyamatokban és a tájékoztatási és kommunikációs feladatok ellátásában;
- felelősek a csalás elleni politika végrehajtásáért;
- elkészítik az éves összefoglalót és a vezetői nyilatkozatot;
- felelősek az első szintű ellenőrzések ellátásáért (verifikáció).

Az egyes IH-k az előirányzatokhoz kapcsolódóan az alábbi feladatokat látják el:

A **Gazdaságfejlesztési Programok Irányító Hatósága** (GFP IH) gondoskodik a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) eredményes, hatékony megvalósításáról és az operatív program jogszabályoknak megfelelő szakmai, pénzügyi és adminisztratív, irányításáról. A GFP IH 2018 májusától szervezetileg a Pénzügyminisztériumhoz tartozik.

A **Humán erőforrás-fejlesztési Operatív Program Irányító Hatósága** (HEP IH) gondoskodik, az Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program (EFOP) és a Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program (RSZTOP) eredményes, hatékony megvalósításáról és az operatív programok jogszabályoknak megfelelő szakmai, pénzügyi és adminisztratív, irányításáról. A HEP IH az Emberi Erőforrások Minisztériumán belül működik.

A **Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programok Irányító Hatósága** (KEHOP IH) gondoskodik az operatív programok eredményes, hatékony megvalósításáról és a jogszabályoknak megfelelő szakmai, pénzügyi és adminisztratív, irányításáról; valamint ellátja a Kohéziós Alap Irányító Hatóság teendőit. A KEHOP IH 2018 májusától szervezetileg az Innovációs és Technológiai Minisztériumhoz tartozik.

A **Közigazgatás Reform Programok Irányító Hatósága** (KÖFOP IH) gondoskodik a Közigazgatás- és Köszolgáltatás Fejlesztési Operatív Program (KÖFOP) eredményes, hatékony megvalósításáról és az operatív programok jogszabályoknak megfelelő szakmai, pénzügyi és adminisztratív, irányításáról. A KÖFOP IH a Miniszterelnökségen belül helyezkedik el.

A **Közlekedési Operatív Programok Irányító Hatósága** (KÖZOP IH) gondoskodik a 2014-2020 programozási időszakban az Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program (IKOP) eredményes, hatékony megvalósításáról és az operatív programok jogszabályoknak megfelelő szakmai, pénzügyi és adminisztratív, irányításáról. A KÖZOP IH 2018 májusától az Innovációs és Technológiai Minisztériumon belül működik.

A **Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatósága** (RFP IH) gondoskodik a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) és a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) eredményes, hatékony megvalósításáról, és az operatív programok jogszabályoknak megfelelő szakmai, pénzügyi és adminisztratív, irányításáról. Az RFP IH 2018 májusától a Pénzügyminisztériumhoz tartozik.

2018 májusától a **Külgazdasági és Külügyminisztérium** látja el az INTERREG Községi Kezdeményezés programok tekintetében irányító, illetve nemzeti hatósági feladatokat; a strukturális alapok 3. célkitűzése szerinti területi együttműködési programok tekintetében a közös irányító hatósági, illetve nemzeti hatósági feladatokat, továbbá az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz és az Európai Szomszédsági és Partnerségi Eszköz pénzügyi alapok egyes, a területi együttműködéshez kapcsolódó programjai tekintetében közös irányító hatósági feladatokat.

2018 májusától az **Innovációs és Technológiai Minisztérium** látja el az EGT és Norvég Finanszírozási Mechanizmusok program tekintetében a Nemzeti Kapcsolattartó személyéhez fűződő szakmai feladatokat, valamint a Svájci-Magyar Együttműködési program tekintetében a Nemzeti Koordinációs Egység feladatait.

A **Magyar Halgazdálkodási Operatív Program Irányító Hatósága** (MAHOP IH) gondoskodik a MAHOP, míg a **Vidékfejlesztési Program Irányító Hatósága** (VP IH) a Vidékfejlesztési Program uniós és nemzeti jogszabályoknak megfelelő, eredményes és hatékony végrehajtásáról. A MAHOP és a VP irányító hatósága 2018 májusától az Agrárminisztériumon belül látja el feladatait.

III.3 Tájékoztatás a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól

A Fejezet jellemzően több év előirányzatait terhelő programokat finanszíroz. A kötelezettségvállalási kereteket az uniós megállapodások tartalmazzák, amely alapján a költségvetési törvény mellékletében feltüntetésre kerülnek az Uniós kötelezettségvállalási keret-előirányzatok a 2014-2020-as programozási időszakra.

III.4 Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban

III.4.1 2007-2013-as programozási periódus zárásához szükséges források

III.4.1.1 Közlekedés Operatív Program (KÖZOP)

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	2 500,0	0,0	2 500,0
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Egyéb változások (kiadás csökkenése, stb.)	-1 500,0		-1 500,0
2019. évi javasolt előirányzat	1 000,0	-	1 000,0

A Kormány a 1583/2016. (X. 25.) számú határozatában összesen legfeljebb 8 000 millió forint támogatást hagyott jóvá a Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztési Zártkörűen működő részvénytársaság (a továbbiakban: NIF Zrt.) 2007-2013 közötti programozási időszakban megvalósított, közlekedési infrastruktúra fejlesztésére irányuló projektjei európai uniós forrás terhére el nem számolható költségeinek finanszírozására az Uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 549/2013. (XII. 30.) Korm. rendelet 6. § (1) bekezdés b) pontja alapján.

A fent hivatkozott Korm. határozat 1. pontjában kapott felhatalmazás alapján a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Közlekedés Operatív Program IH támogatási szerződést kötött a NIF Zrt-vel 2016. december 21-én. A szerződés tárgya: 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 1. melléklet, XIX. Uniós fejlesztések fejezet, 2. Fejezeti kezelésű előirányzatok cím, 4. Nemzeti Stratégiai Referenciakeret alcím, 2. Közlekedési Operatív Program jogcímcsoport terhére mindösszesen legfeljebb 7 744,3 millió forint támogatás nyújtása a NIF Zrt, mint kedvezményezett részére. A támogatást a Kedvezményezett a 2016. január 1. és 2020. december 31. közötti időszak alatt, a KÖZOP-ban megvalósított (műszakilag befejezett) projektjei zárása során felmerült, EU felé nem elszámolható költségek megfizetésére használhatja fel.

A megítélt támogatásból 1 000 millió forint felhasználása várható 2019-ben.

III.4.2 Egyéb Uniós előirányzatok

III.4.2.1 Európai Területi Együttműködés 2007-2013

Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENPI Határon Átnyúló Együttműködési Program:

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	220,2	204,3	15,9
<i>Változások jogcímenként:</i>			
egyéb változások (program zárása miatti csökkenés, stb.)	-200,2	-184,3	-15,9
2019. évi javasolt előirányzat	20,0	20,0	0,0

A tervezett kiadás várhatóan TA kifizetésekből fog származni 2019-ben. A tervezett bevétel egyenlő a kiadással, mert a TA projektek 100%-ban uniós forrásból kerülnek finanszírozásra.

III.4.3 A 2014-2020-as programozási periódusban rendelkezésre álló kohéziós források

III.4.3.1 Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP)

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	657 300,0	0,0	657 300,0
<i>Változások jogcímenként</i>			
Egyéb változások (kiadások csökkenése, stb.)	-116 692,9	0,0	-116 692,9
2019. évi javasolt előirányzatok	540 607,1	-	540 607,1

A tervezés során azzal számolt az IH, hogy elsősorban számlás kifizetés és előlegelszámolás várható, az előlegigénylés összege alacsonyabb lesz, mint a korábbi években. Az eddigi tapasztalatok alapján a kedvezményezettek többsége él a halasztott önerő lehetőségével, ezért a tervezés során ezt is figyelembe vette az IH, és úgy kalkulált, hogy a projektek első szakaszában várható nagyobb összegű kifizetés, míg a projektek második felében elsősorban a halasztott önerővel és az előleggel fognak elszámolni. A kifizetés tervezése során az IH konstrukció szinten megvizsgálta, hogy melyik felhívásra adható még be pályázat, mi a záró kifizetési igénylés benyújtásának határideje, milyen hosszú a megvalósítási időszak, mennyi támogatás került kifizetésre, mekkora az el nem számolt előleg összege, illetve mekkora lemorzsolódással lehet kalkulálni. A tervezés során figyelembe vették az n+3-as szabályt is.

Az előlegek tervezésénél az IH megvizsgálta, hogy melyik felhívásoknál várható még döntés és szerződéskötés, illetve melyik új felhívásnál várható idén támogatási szerződéskötés vagy támogatói okirat kibocsátása. Az előleg összegének kalkulálása során figyelembe lettek véve a felhívásban rögzített szabályok, valamint a vonatkozó kormányrendelet előírásai.

GINOP 8. prioritásnál a kiadások túlnyomó részét a pénzügyi termékekre teljesítendő számlás kifizetések teszik ki, ezen felül a lebonyolításhoz kapcsolódó költségterítéssel is számolt az IH.

A program újdonsága a pénzügyi eszközök rendkívül magas összege és a GINOP hatalmas mérete (forráskeret), amely a következő prioritások keretében kerül felhasználásra:

- Kkv-k versenyképességének javítása;
- Kutatás-fejlesztés és innováció;
- Infokommunikációs fejlesztések;
- Energia;
- Foglalkoztatás;
- Versenyképes munkaerő;
- Turizmus;
- Pénzügyi eszközök.

1. Prioritás: Kkv-k versenyképességének javítása

A prioritás céljai: Versenyképes vállalkozói ismeretek terjesztése. A kkv-k növekedési lehetőségeinek megteremtése növekedési potenciállal rendelkező, nem kutatáshoz köthető innovációt végző kkv-kon keresztül. Piacképes és együttműködő kkv szektor megteremtése vállalkozások együttműködési intenzitásának növelésén keresztül, különös tekintettel az export tevékenységet végző cégekre.

2019. évben 122 901,0 millió forint támogatás kifizetését tervezi az IH a prioritás keretein belül. Előleget és számlás kifizetést egyaránt tervezett az IH, azonban a korábbi évekkal ellentétben várhatóan a számlás kifizetés összege lesz a magasabb. Előleg kifizetés elsősorban a kombinált termékeknél várható.

2. Prioritás: Kutatás technológia-fejlesztés és innováció

A prioritás céljai: K+I aktivitás növelése a tudás- és technológia-intenzív vállalkozások körében. Stratégiai K+I hálózatok számának növelése a K+F tevékenységet folytató vállalatok, valamint a közfinanszírozású és nonprofit kutatóhelyek (kutató-ismeretterjesztő szervezetek) között. A K+I kapacitások megerősítésével növekvő Horizont 2020 részvétel a közfinanszírozású és nonprofit kutatóhelyek (kutató-ismeretterjesztő szervezetek), valamint a vállalkozások körében.

A K+I projektek kifizetésének felfutása a projektek jellegből adódóan lassabb, a megvalósítási időszak gyakran eléri vagy meghaladja a 3 évet. A korábbi években kifizetett előlegek elszámolása megkezdődik, de emellett jelentősebb számlás kifizetéssel is számolt az IH. Előleg kifizetésével elsősorban a kombinált termékeknel számolt az IH. A prioritás keretein belül kerül finanszírozásra az egyetlen szakaszolt GINOP projekt, itt számol az IH számlás kifizetéssel is, valamint a korábbi években kifizetett előleg elszámolásával is. Összességében 83 044,0 millió forint kifizetéssel kalkulált az IH.

3. Prioritás: Infokommunikációs fejlesztések

A prioritás céljai: Az IKT szektor termékesítési képességének növelése. Infokommunikációs megoldások használati szintjének növelése a vállalkozások körében. Az NGA fehér foltok csökkentése, az újgenerációs szélessávú hálózatok kiépítésének ösztönzése, nagy sáv szélességű kapcsolat biztosítása az állami és önkormányzati intézményeknél.

A prioritás keretében 31 928,0 millió forint kifizetését tervezi az IH. A többi prioritáshoz hasonlóan itt is elsősorban a kombinált termékeknel várható előlegfolyósítás. Több konstrukció zárása is 2019-re van tervezve, ezért a prioritás keretéhez mérten jelentős összegű előleg elszámolással és számlás kifizetéssel tervez az IH.

4. Prioritás: Energia

Az alacsony széndioxid-kibocsátású termelés terjedésének előmozdítását a 4-es tematikus célkitűzés alá tartozó intézkedések megvalósítását tartalmazza. A károsanyag-kibocsátás csökkentése alapvető környezetvédelmi feladat, mely egyrészt magában foglalja a vállalkozások és közintézmények energiahatékonyságának javítását különös tekintettel a megújuló energia felhasználás arányának növelésével párhuzamosan végezve. Tekintettel az energiahatékonyságban mutatkozó évtizedes elmaradások mértékére, szükséges az épületállomány felújítása, az ipari termelés során alkalmazott gépek és berendezések túl magas energiaintenzitásának javítása, az alacsony károsanyag-kibocsátást biztosító termelési és építkezési technológiák terjesztése a fenntartható fejlődés biztosításának és a külső energiafüggőség csökkentésének első számú alapfeltételéhez.

A cél a vállalkozói szektor versenyképességének erősítése a közvetlen energiaköltségek összesített csökkentésével az energiahatékonyság és a megújuló energiaforrások alkalmazásának növelése által.

A prioritás keretében két felhívás jelent meg, egy visszatérítendő támogatással kombinált felhívás, majd ennek könnyített változata, ahol csak vissza nem térítendő támogatásra lehet pályázni. Tekintettel arra, hogy a beérkezett pályázatok még nem fedik le a keretet, az IH azzal számolt, hogy a szerződéskötések akár 2019-re is áthúzódhatnak, ezért előleg kifizetéssel valamint számlás kifizetéssel egyaránt kalkulált. A rövid megvalósítási időszak miatt az IH azt tervezte, hogy a 2018-ban kifizetett előlegekkel a kedvezményezettek el is fognak számolni. 2019-re mindösszesen 23 394,1 millió forint kifizetését tervezte.

5. Prioritás: Foglalkoztatás

A „Foglalkoztatás” prioritás a foglalkoztatás bővítését a munkaerő-kínálat fejlesztésével és a nem foglalkoztatottak elhelyezkedésének ösztönzésével támogatja, ezzel kiegészítve a többi prioritás munkaerő-kereslet, illetve versenyképesség fejlesztésére irányuló logikáját. A tervezett intézkedések elsősorban az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni képes álláskereső foglalkoztathatóságának fejlesztését, a munkavállalók és munkáltatók alkalmazkodóképességének javítását célozzák komplex eszköztárral.

A konstrukció keretében 90 616,0 millió forint kifizetéssel számolt az IH. A prioritás keretében elsősorban a két nagy kiemelt projektnél számol az IH jelentősebb összegű kifizetéssel.

6. Prioritás: Versenyképes munkaerő

A „Versenyképes munkaerő” prioritási tengely a munkaerő-kínálat fejlesztését támogatja egyrészt a kompetencia-fejlesztés és a felnőttképzés támogatásával, másrészt a képzési rendszernek a gazdaság igényeihez igazodó fejlesztésével. Mindez azt a célt szolgálja, hogy a munkaerő-kínálat rövid és hosszú távon egyaránt jobban igazodjon a gazdaság munkaerő-keresletéhez, segítse a növekvő gazdaság munkaerő-igényének kielégítését, hozzájáruljon a versenyképesség javításához.

A tervezett kifizetés összege 22 114,0 millió forint, ami elsősorban a 2018-tól beadható konstrukciókra tervezett előleg és számlás kifizetésből adódik. Az IH jelentős összegű előleg elszámolással számol, ami a kiemelt projektekre korábbi években kifizetett előlegekből tevődik össze.

7. Prioritás: Turizmus

A prioritástengely fókuszában a kulturális és természeti erőforrások védelme és gazdasági hasznosíthatóságának növelése áll. A Partnerségi Megállapodás alapján a következő célok feleltethetők meg a prioritástengely intézkedéseinek:

- Nemzetközi és országos jelentőségű természeti és kulturális örökség védelme, bemutathatóságának és hasznosításának fejlesztése, hálózati és térségi szempontokkal;
- A vidéki térségek környezeti értékeinek és épített, kulturális örökségének, közjóléti potenciáljának és környezeti szolgáltatásainak közösségi célra történő hasznosítása és megőrzése.

Ez az egyetlen prioritás, ahol a tervezett előleg kifizetés összege még mindig meghaladja a számlás kifizetést. 2019. évre összesen 26 433,0 millió forint összegű támogatás kifizetése került betervezésre. A korábbi években kifizetett előlegek elszámolásával itt is számol az IH.

8. Prioritás: Pénzügyi eszközök

A GINOP utolsó prioritása nem tematikus, hanem eszközorientált, mivel a pénzügyi eszközöket egy prioritásba rendezve 10%-kal megnövelhető az európai uniós társfinanszírozás mértéke. Ennek megfelelően a 8-as prioritás az összes fentiekben megadott tematikus célt támogatja. Kiemelt mértékben jutnak forráshoz a kkv-k, a K+I tevékenységek, illetve az energia-hatékonyság és megújuló energia támogatása, utóbbi esetében különös tekintettel a lakóépületek felújítására. E három tematikus cél esetében a pénzügyi eszközök felhasználása jelentős mértékben hozzájárul a tematikus prioritástengelyek által is rögzített PM szintű célértékek megvalósulásához. Emellett kisebb mértékben szintén forráshoz jut az

IKT és a fiatal, kezdő vállalkozások támogatása. A 2019. év során a pénzügyi eszközöknél tervezte az IH a legnagyobb összegű, mindösszesen 140 177,0 millió forintos kifizetést. A prioritás jellegéből adódóan előleget csak a költségtérítés projektnél tervezett, a termékeknél számlás kifizetéssel kalkulált.

III.4.3.2 Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP)

millió forintban, egy tizedessel			
Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	98 290,3	0,0	98 290,3
<i>Változások jogcímenként</i>			
Egyéb változások (kiadások csökkenése, stb.)	-43 510,1	0,0	-43 510,1
2019. évi javasolt előirányzat	54 780,2		54 780,2

A VEKOP társfinanszírozási aránya 50%. A kiadások a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program éves fejlesztési keretének elfogadásáról szóló 1011/2016. (I.20.) Korm. határozatban (a továbbiakban: VEKOP ÉFK), szereplő meghirdetési terv, a támogatási szerződések megkötésének időpontja, az állami támogatási jogcím, a programra vonatkozó N+3-as szabály alkalmazásával, illetve a várható előleg igénylések figyelembevételével került meghatározásra.

A VEKOP – köszönhetően a speciális, ágazati és területi szemléletet ötvöző nézőpontjának – fő küldetése és átfogó célja, hogy biztosítsa a Közép-magyarországi régió fejlődését, gazdasági versenyképességének további növekedését. A kettős nézőpont alapján a régión belül egyaránt tervezhetnek a területi szereplők, valamint az érintett szakterületek. A 2014-2020 közötti programozási időszakban a VEKOP keretében – az engedélyezett túlvállalásoknak köszönhetően – 292 212 millió forint összegű fejlesztés valósulhat meg, mely összeg tartalmazza az európai uniós forrást és a nemzeti társfinanszírozást egyaránt.

A Kormány stratégiai célkitűzése, hogy a 2014-2020 közötti programozási időszakban rendelkezésre álló európai uniós fejlesztési források a lehetőségekhez mérten leghamarabb lehívásra kerüljenek, ezen célkitűzésnek eleget téve az eredetileg rendelkezésre álló, uniós és hazai forrással fedezett 287 588 millió forintos keret – az engedélyezett túlvállalásoknak köszönhetően – 292 212 millió forintra növekedik, mely többletet a hazai költségvetés finanszíroz. A VEKOP eredeti keretének túlvállalását a Modern Városok Program és kiemelt kormányzati beruházások finanszírozása is indokolta. A VEKOP ÉFK tartalmazza az országos kihatású felhívásokat, valamint a Közép-magyarországi régió területén megvalósuló tükröfelhívásokat és területi kiírásokat egyaránt.

A VEKOP forrásaiból 2018 májusáig 291 381 millió forint került meghirdetésre, melyből 100 950 millió forint országos kihatású felhívás, 190 431 millió forint ágazati tükröfelhívás és TKR eljárásrendben meghirdetett felhívás. VEKOP keretén belül még két felhívás megjelenése várható 2018-ban. (VEKOP-8.3.2-18, GINOP-6.2.5-VEKOP-18.) Az előbb felsorolt két felhívás megjelenésével a VEKOP források 100%-ban meghirdetésre kerülnek.

A VEKOP 2019-es évre vonatkozó tervezésénél az alábbi szempontok kerültek figyelembe vételre:

- Éves Fejlesztési Keret (meghirdetési terv);
- Döntéshozatal időigénye;
- Támogatási Szerződés megkötése;
- Előleg kifizetése;

- State Aid előlegek (State Aid előleg költségnyilatkozatba kerülhetnek);
- Bizottság által utalt előleg felhasználása;
- Teljes költség alapú elszámolásból adódóan a kedvezményezett önerő figyelembe vétele;
- Programra vonatkozó N+3-as szabály.

Indikátorcélok: A Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programokról szóló 1472/2015. Kormányhatározat 2018-as és 2023-as indikátorcélokat határoz meg. A felhívások meghirdetésének-, a támogatás szerződések megkötésének-, valamint az előleg kifizetések üteme alapján az indikátor célok a 2019-es évben is teljesülni fognak.

1. Prioritás: Vállalkozások versenyképességének javítása

Legfontosabb célkitűzései az üzleti infrastruktúra-fejlesztés folytatása (inkubátorok, ipari parkok, stb.), a vállalkozások hálózatosodásának ösztönzése, a kkv-k hosszú távú versenyképességének megteremtése, gazdasági dualitás csökkentése és kkv kapacitásainak megteremtése a hátrányosabb helyzetű térségekben. A prioritás az exportképes magyar kkv-k arányának és számának növeléséhez, a vállalkozások versenyképesebbé válásához és Magyarország újraiparosodásához is közvetlenül hozzájárul.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 2 130,8 millió forint a várható kiadás.

2. Prioritás: Kutatás, fejlesztés és technológiai innováció

A kutatás és fejlesztés kulcsfontosságú faktor a modern Magyarország jövőjét illetően. A magyar gazdaságpolitika a továbbiakban horizontális (iparágakon átívelő) szemléletmódot felvéve azon technológiákat fogja figyelemmel kísérni, amelyek önmagukban bírnak spill-over hatásokkal. Többek között támogatásban részesülnek az innovatív vállalkozások házon belüli, prototípus, termék-, technológia- és szolgáltatásfejlesztései, vállalati K+I kapacitásfejlesztések és a K+I együttműködések.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 6 949,4 millió forint a várható kiadás.

3. Prioritás: Infokommunikációs fejlesztések

A gazdaságfejlesztésben korábban csak horizontális területként merült fel az infokommunikációs fejlesztések fontossága, a 2014-2020-as időszakban azonban fókuszált megközelítést kap ez a téma. Az infokommunikációs fejlesztések szerteágazó módokon járulnak hozzá a gazdaságfejlesztéshez, egyaránt segítik az állami működés hatékonyabbá válását, a vállalkozások versenyképességét és az állampolgárok lehetőségeinek javulását.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 3 204,2 millió forint a várható kiadás.

4. Prioritás: Turisztikai és természetvédelmi fejlesztések

Turizmust érintő fejlesztések hozzájárulnak az eddig önmagukban jelentős vonzerőt nem képező látványosságok összekötéséhez, ezáltal új helyszínek kapcsolódhatnak be a turizmusba. A hálózatos fejlesztések, tematikus utak hozzájárulnak a kulturális és természeti örökség megőrzéséhez. A természetvédelemmel kapcsolatban olyan zöld infrastruktúra-

fejlesztések valósulnak meg, amelyek a védett, illetve közösségi jelentőségű fajok, valamint a közösségi jelentőségű élőhely-típusok természetvédelmi helyzetének javításához szükséges ökológiai feltételek megteremtését, javítását célozzák az országos Natura 2000 hálózat Közép-Magyarországi régióban fekvő területein.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 4 115,4 millió forint a várható kiadás.

5. Prioritás: Az energiahatékonyság, az intelligens energiahasználat és a megújuló energiák felhasználásának támogatása

Az energiahatékonyság területén támogatásban részesülnek a régióban lévő vállalkozások épület-, valamint gazdasági-termelési folyamatainak energiahatékonyságára vonatkozó korszerűsítései, továbbá megújuló energiaforrásokra támaszkodó (épületek vagy gazdasági-termelési folyamatok) fejlesztései, vagy komplex (hatékonyságot célzó fejlesztés megújuló energia alkalmazásával együtt) beruházási programjai. Továbbá a lakóépületek, valamint a távhő- és hőellátó rendszerek energetikai korszerűsítését célzó projektjeinek pénzügyi eszközökkel történő támogatása valósul meg.

A prioritás tartalmazza a kisléptékű közlekedés-fejlesztéseket, melyek elősegítik az energiafüggőség csökkentését és a fenntarthatóság érvényesülését. A projektek hozzájárulnak a fenntartható közlekedési módok előnyben részesítéséhez, települési részarányuk növekedéséhez, a közlekedésbiztonság javulásához, továbbá a motorizált egyéni gépjárműforgalom mértékének a csökkentéséhez, így csökkentve az emissziók kibocsátását.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 10 261,2 millió forint a várható kiadás.

6. Prioritás: Települési környezet- és közszolgáltatás-fejlesztés

A prioritáson belül egyrészt támogatásban részesülnek a bölcsődés, valamint óvodás életkorú gyermeket nevelő szülők, azáltal, hogy a kisgyermek napközi ellátását nyújtó intézmények, szolgáltatók, valamint óvodák férőhelyeinek száma a támogatás eredményeként bővül és az általuk nyújtott szolgáltatás minősége javul, így javítva munkavállalási lehetőségüket. A prioritás további intézkedése a társadalmilag és fizikailag leszakadó, vagy leszakadással veszélyeztetett településrészeket célozza meg, melynek célja az ott élő lakosság életminőségének javítása, és a terület további fejlődésének elősegítése. Ennek elérése érdekében az intézkedés olyan komplex programok számára biztosít forrásokat, melyben egyszerre tudnak megjelenni a társadalmi esélyteremtést és integrációt szolgáló (lakhatási, foglalkoztatási, közösségi és szociális), valamint a fizikai környezet leromlásának megakadályozását szolgáló elemek. A 2014-2020-as fejlesztési ciklusban folytatódik a szociális intézményi férőhelyek kiváltása, melynek része a fenntartók strukturált felkészítése, a kiváltás szakmai támogatása, a szakemberek képzése.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 6 180,2 millió forint a várható kiadás.

7. Prioritás: Társadalmi hozzáférést bővítő és humánerőforrás fejlesztést támogató programok

A prioritási tengely fő célja a társadalmi környezet javítása és a humán tőke növelése a Közép-magyarországi régióban. Az intézkedések fő célkitűzése a humánerőforrás komplex fejlesztése, a marginalizálódott közösségek társadalmi-gazdasági integrációján, a szolgáló programok megvalósításán, az egészségügyi és szociális szolgáltatásokon, valamint az oktatási rendszerek fejlesztésén keresztül.

Tervezett intézkedések:

- Marginalizálódott közösségek – például a romák – társadalmi-gazdasági integrációja;
- A megfizethető, fenntartható és minőségi szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés biztosítása;
- Korai iskolaelhagyók számának csökkentése és a korai iskolaelhagyás megelőzése, valamint a minőségi oktatáshoz való egyenlő hozzáférés előmozdítása;
- A felsőfokú vagy annak megfelelő szintű oktatás minőségének, hatékonyságának és hozzáférhetőségének javítása;
- Az egész életen át tartó tanulás lehetőségeihez való egyenlő hozzáférés javítása.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 1 783,9 millió forint a várható kiadás.

8. Prioritás: Foglalkoztathatóságot szolgáló programok

A prioritási tengely elsődleges célja a foglalkoztatás bővítés, a munkaerő versenyképességének növelése a Közép-magyarországi régió területén a munkaerő-kínálat fejlesztésével, a nem foglalkoztatottak elhelyezkedésének támogatásával, elsősorban a foglalkoztathatóságot szolgáló programok elindítása, továbbvitele révén, kiegészítve az ERFA prioritások munkaerő-kereslet, illetve versenyképesség fejlesztésére irányuló logikáját. A tervezett intézkedések elsősorban a rövidtávon az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni képes álláskeresők foglalkoztathatóságának fejlesztését, a munkavállalók és munkáltatók alkalmazkodóképességének javítását, az aktív korú népesség munkaerő-piaci kompetenciáinak erősítését célozzák komplex eszköztárral.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 10 665,1 millió forint a várható kiadás.

9. Prioritás: Közigazgatási és közszolgáltatási fejlesztések

A prioritási tengely „a hatóságok és az érdekelt felek intézményi kapacitásának javítása és hatékony közigazgatáshoz történő hozzájárulás” tematikus célkitűzéshez kapcsolódik. Az intézkedések hozzájárulnak a közigazgatási szervezetek hatékonyságának fejlesztéséhez, a humán erőforrás felkészültségének és a közszolgáltatások fejlesztéséhez.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 9 490 millió forint a várható kiadás.

III.4.3.3 Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP)

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	203 077,8	0,0	203 077,8
<i>Változások jogcímenként</i>			
egyéb változások (kiadások csökkenése, stb.)	-135 607,8	0,0	-135 607,8
2019. évi javasolt előirányzat	67 470,0		67 470,0

A kiadási és bevételi oldal a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról szóló 1005/2016. (I.18) Korm. határozatban (a továbbiakban: TOP ÉFK), valamint a Terület- és Településfejlesztési Operatív

Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1005/2016. (I. 18.) Korm. határozat módosításáról szóló 1143/2016. (III. 21.) Korm. határozatban szereplő meghirdetési terv, a támogatási szerződések megkötésének, az állami támogatási jogcím, a Programra vonatkozó N+3-as szabály alkalmazásával, illetve a várható előleg igénylések figyelembevételével került meghatározásra.

A TOP fejlesztései elsősorban a gazdaságfejlesztést és a foglalkoztatást szolgálják.

A költségvetési és tematikus determinációkhoz való igazodás alapján az alábbi kiemelt fejlesztési célokat határozta meg:

- Térség-specifikus erőforrásokra épülő gazdasági növekedés és foglalkoztatás-bővítés;
- Élhető és az üzleti szereplők számára vonzó települési környezet;
- Helyi közösségek megerősítése és öngondoskodó képességük javítása;
- Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken;
- Helyi közszolgáltatási és közigazgatási infrastruktúra és intézmény-fejlesztés;
- Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, társadalmi befogadás és foglalkoztatás-ösztönzés.

Az Operatív Programban meghatározott allokációs terv alapján pályázati felhívások megjelentetése 2018. március végéig megtörtént, 2018-ban és 2019-ben várható a még nyitott felhívások esetében a szerződések megkötése, illetve a támogatott projekttervek vonatkozásában az előleg kifizetése és időközi elszámolások beérkezése. Új felhívások megjelentetése, illetve lezárt felhívások újranyitása a nem lekötött források, illetve az úgynevezett visszahulló források függvényében még várhatóak.

A TOP 2019-es évre vonatkozó tervezésénél az alábbi szempontok kerültek figyelembe vételre:

- Éves Fejlesztési Keret (meghirdetési terv);
- Döntéshozatal időigénye;
- Támogatási Szerződés megkötése;
- Előleg kifizetése;
- State Aid előlegek (State Aid előleg költségnyilatkozatba kerülhetnek);
- Bizottság által utalt előleg felhasználása;
- Teljes költség alapú elszámolásból adódóan a kedvezményezett önerő figyelembe vétele;
- Programra vonatkozó N+3-as szabály;
- Kifizetett előlegek elszámolása.

Indikátorcélok: A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról szóló 1562/2015. (VIII.12.) Korm. határozat 2018-2023-as indikátorcélokat határoz meg. A felhívások meghirdetésének-, a támogatás szerződések megkötésének-, valamint az előleg kifizetések üteme alapján az indikátor célok a 2019-es évben teljesülni fognak. A tervezésnél kiemelt hangsúlyt kapott, hogy az Operatív Programban lefektetett N+3-as célok teljesüljenek.

2019. évben az alábbi prioritások tartoznak az Operatív Program alá:

1. Prioritás: Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére

Az operatív program egyik fő célkitűzése a helyi érdekű gazdaság élénkítésének, növekedésének az elősegítése, amelyet elsősorban az első prioritás keretében támogatható fejlesztéseken keresztül kíván elérni. Az üzleti infrastruktúrafejlesztés iparterületek, ipari

parkok, technológiai parkok, inkubátorházak, innovációs központok, logisztikai központok fejlesztésére, valamint kapcsolódó szolgáltatások bevezetésére, minőségük javítására fókuszál. A prioritáson belül megjelenik továbbá a helyi, térségi jelentőségű, turisztikai vonzerőt képező kulturális, épített, természeti örökség turisztikai hasznosítása, fejlesztése, a gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés, valamint a nők munkaerő-piaci részvételének elősegítése érdekében a gyermekellátási szolgáltatások (bölcsődék, családi napközik, óvodák) fejlesztése.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 1 948,7 millió forint a várható kiadás.

2. Prioritás: Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés

A prioritás legfőbb célja a vállalkozások és befektetők, valamint a lakosság számára vonzó, ugyanakkor környezetileg fenntartható városi környezet, települési arculat kialakítása, amelynek részeként 3 beavatkozási területen valósulnak meg tevékenységek.

A gazdasági szereplőket célzó tervezett fejlesztések célja a városszerkezet vonzó üzleti környezetének biztosítása, amely a barnamezős területek és rozsdaovezetek rehabilitációja, a városszövetbe ágyazódó gazdasági funkciók infrastrukturális feltételeinek javítása, a városközpontok gazdasági funkciónak megerősítése, újjáélesztése által valósul meg. A települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések kapcsán a belterületi csapadékvíz-elvezetési rendszerek kiépítésére, továbbá a meglévő önkormányzati hulladéklerakók rekultivációjára nyílik lehetőség.

A fenti infrastrukturális fejlesztéseket kiegészítve, azokhoz kapcsolódva lehetőség nyílik olyan szemléletformáló akciók és képzések támogatására, amelyek – a lakosság aktív részvételével – erősítik a helyi identitást, a helyi közösségek összetartozását és a településhez kötődést.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 3 048,6 millió forint a várható kiadás.

3. Prioritás: Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken

A prioritáson belül egyrészt a környezetbarát közlekedési módok elterjesztése, a közösségi közlekedés térnyerését szolgáló beruházások (forgalmi pálya fejlesztése, pl. buszfordulók, buszsávok és megállók) megvalósítása, a járási, települési kapcsolatok javítását célzó, új közösségi közlekedési viszonylatok kialakítása és az integráltan megvalósított beavatkozásokhoz kapcsolódó buszbeszerzés támogatható, másrészt az önkormányzati tulajdonú épületek, egyéb önkormányzati ingatlanok, infrastrukturális létesítmények, önkormányzati intézmények energiahatékonysága fokozásának és a megújuló energiaforrások részarány növelésének, valamint a helyi alkalmazkodás megtervezésének és végrehajtásának támogatása történik meg.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 23 881,4 millió forint a várható kiadás.

4. Prioritás: A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése

A prioritás a helyi szinten elérhető, megfizethető, fenntartható és magas színvonalú önkormányzati közszolgáltatások biztosításához nyújt forrást, kiemelten az egészségügyi és a

szociális alapellátás területén, megteremtve a szolgáltatásnyújtás megfelelő infrastrukturális feltételeit.

A prioritás keretében a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátás, a fogászati alapellátás, a területi védőnői ellátás, iskola-egészségügyi ellátás, valamint a szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése támogatható.

A hátrányos helyzetű személyek, különösen a romák életkörülményeinek javítását célozza az integrált szociális város-rehabilitációs intézkedés.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 7 055,6 millió forint a várható kiadás.

5. Prioritás: Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés

Az 1-4. Prioritásokhoz biztosít ESZA forrásokat, amelyek keretében helyi foglalkoztatási együttműködések (paktumok) keresztül hozzájárul a foglalkoztatás növelésének elősegítéséhez, továbbá foglalkoztatást, társadalmi integrációt, közösségfejlesztést, oktatást és/vagy iskolai felzárkózást, családsegítést és/vagy gyermekjóléti szolgáltatást, életvezetési tanácsadást, egyéni fejlesztést vagy szociális munkát biztosító programok szervezését teszi lehetővé.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 4 023,6 millió forint a várható kiadás.

6. Prioritás: Fenntartható városfejlesztés a megyei jogú városokban

A prioritás a megyei jogú városok fejlesztéseikhez kapcsolódóan biztosít forrásokat az 1-5. prioritások tematikájának megfelelően.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 10 889,3 millió forint a várható kiadás.

7. Prioritás: Községi szinten irányított városi helyi fejlesztések (CLLD)

A prioritás elősegíti az integrált, közösségközpontú, alulról építkező, helyi partnerségen alapuló városfejlesztési programok, illetve a tartalmas szabadidő-eltöltés lehetőségeinek megteremtését, valamint innovatív, egymással és a környezetükkel együttműködni képes, önmagáért tenni akaró és tenni tudó, kezdeményező közösségek, mindezek által fenntartható települések létrejöttét.

A prioritáson a fentebb felsorolt tervezési szempontok figyelembe vételével 2019. évben 16 622,8 millió forint a várható kiadás.

III.4.3.4 Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program (IKOP)

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	425 238,2	0,0	425 238,2
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Többlet (jogcímenként)	49 791,2	0,0	49 791,2
2019. évi javasolt előirányzat	475 029,4		475 029,4

A 2019. évi kiadási előirányzat az IKOP-ban már támogatási szerződéssel rendelkező projektekhez kapcsolódó előleg és időközi kifizetések figyelembevételével került megtervezésre. 2018 első félév végére az IKOP túlvállalással növelt kerete 95%-a kötelezettségvállalással lefedett, ebből adódóan az új projektekhez kapcsolódó kiadások csak kisebb részét teszik ki a jövő évi tervnek. A 2007-2013-as programozási időszakból áthúzódó, szakaszolt projektek jórészt már lezárásra kerülnek 2019-re, így az IKOP-ra eső időközi kifizetések minimális (10% alatti) részt tesznek ki a jövő évre tervezett kiadásokból. 2018. évben új pályázati felhívások nem kerülnek meghirdetésre (az IKOP teljes kerete meghirdetésre került).

A támogatási előirányzat az elszámolható költségek uniós és hazai részét, valamint a nem elszámolható költségek forrását tartalmazza (EU felé nem elszámolható, de a támogatási szerződések keretében finanszírozott le nem vonható ÁFA, illetve műszaki tartalom).

Az IKOP tartalma, célkitűzései és az egyes prioritásokban meghatározott intézkedések, illetve az egyes projektek kiválasztási kritériumrendszere a 2013. év során elkészült Nemzeti Közlekedési Stratégián (a továbbiakban: NKS) alapulnak. Az IKOP a nagyprojektek listáját a Kormány döntése alapján az NKS-ből vette át.

Prioritások:

1. Prioritás: Nemzetközi (TEN-T) közúti elérhetőség javítása:

Az elvárt fő eredmény, hogy a transzeurópai hálózaton minél több határállomás legyen gyorsforgalmi vagy emelt szintű főúton elérhető.

A prioritás célja az uniós jogszabályban meghatározott transzeurópai (TEN-T) közúthálózat el nem készült vagy kapacitáshiányos szakaszainak elkészítése, ITS, csomópontok fejlesztése.

2019. évben a prioritás keretében összességében 186 544,7 millió Ft kifizetést tervez az IH.

2. Prioritás: Nemzetközi (TEN-T) vasúti és vízi elérhetőség javítása:

Az elvárt fő eredmény, hogy a TEN-T hálózaton az utazási idő (pályaműködtetési szerződés alapján mért elvi menetidő és éves átlagos menetidő veszteség összege) csökkenjen.

A prioritás célja a TEN-T vasútvonalak funkciójuknak megfelelő korszerűsítése, folyami információs rendszer, hajóút kitűzés fejlesztése. Vasúti szűk keresztmetszetek felszámolása, vasút-villamosítás.

2019. évben a prioritás keretében összességében 127 370,3 millió Ft kifizetést tervez az IH.

3. Prioritás: Fenntartható városi közlekedés fejlesztése és elővárosi vasúti elérhetőség javítása:

Az elvárt fő eredmény a Közép-Magyarország Régió városi-elővárosi közösségi közlekedési teljesítményének megőrzése, valamint a városi közösségi közlekedés szálló por és nitrogén-oxid kibocsátásának csökkenése.

A prioritás célja a kötöttpályás és vízi városi és elővárosi közlekedés és személyszállítási intermodalitás javítása, közlekedési szemléletformálás. Közlekedésbiztonsági, üzemanyag-takarékos járművezetői képzések. Teleautó népszerűsítése, kapcsolódó fejlesztések. NKS főbb menedzsment eszközeinek előkészítése.

2019. évben a prioritás keretében összességében 114 210,9 millió Ft kifizetést tervez az IH.

4.Prioritás: A TEN-T hálózat közúti elérhetőségének javítása:

Az elvárt eredmény a gyorsforgalmi úton el nem érhető megyei jogú városok számának csökkenése.

A prioritás célja a TEN-T-n kívüli, térszerkezeti szempontból jelentős városok közötti kapcsolatainak fejlesztése, célzottan közlekedésbiztonságot javító fejlesztések.

2019. évben a prioritás keretében összességében 46 903,5 millió Ft kifizetést tervez az IH.

III.4.3.5 Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program (KEHOP)

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	180 365,9	0,0	180 365,9
<i>Változások jogcímenként:</i>			
egyéb változások (kiadások csökkenése, stb.)	-71 955,3	0,0	-71 955,3
2019. évi javasolt előirányzat	108 410,6		108 410,6

A Kormány által 2017. évi fejlesztéspolitikai célként meghatározottak szerint a forrásokat teljes körűen meghirdették 2018. februárig. 51 db felhívás került meghirdetésre 1 303140 millió forint értékben, ami az Operatív Program indikatív keretének 112%-a. (OP indikatív kerete: 1 161300 millió forint).

A tervezés során azzal számolt az IH, hogy a 2017-es év előleg alapú kifizetésének döntő szerepét követően a 2019. évben a számla alapú kifizetés kerül előtérbe, az előleg alapú kifizetések pedig jelentősen csökkenni kezdenek. A 2017. év kifizetési adatait figyelembe véve a kedvezményezettek többsége élt a megkötött támogatási szerződések biztosította előlegek lehívásának lehetőségével, így a 2019. és az azt követő években a kedvezményezettek elsősorban számla alapú kifizetésre nyújtanak várhatóan be kérelmet, illetve a folyósított előlegekkel fognak elszámolni.

A 2019. évi kiadási előirányzat a KEHOP-ban újonnan induló projektekhez, valamint a már támogatási szerződéssel rendelkező projektekhez kapcsolódó előleg és számla alapú kifizetések, valamint a 2007-2013-as programozási időszakból áthúzódó, szakaszolt projektek KEHOP-ra eső időközi kifizetései figyelembevételével került megtervezésre. Míg 2017-ben a támogatási előlegek és azonnali támogatási előlegek lehívásának összege mintegy 16-szorosa volt az időközi elszámolás kifizetésnek, addig 2019-ben ez a mutató megfordul, és várhatóan a számla alapú kifizetés és az előleggel szembeni elszámolások összege a szállítói előleg és a támogatási előleg alapú kifizetés összegének mintegy 6-szorosára fog növekedni.

A kiadási előirányzat tervezésénél hangsúlyt kap, hogy a KEHOP kiemelt eljárásrendben alapvetően a közszféra támogatására fókuszál, így a költségek tervezhetősége szakpolitika függő. A jelenlegi tervezés alapján a 2019. évi 108 410,6 millió forintos kiadási előirányzat 92,4 %-át az államháztartáson belüli szervezetek számla és előleg alapú kifizetése adja, míg az államháztartáson kívüli szervezetek kifizetési igénye mindössze 7,6%.

A 2019. évet követően is a 2019-ben megkezdett irányvonal alapján tervezte az IH a számla alapú kifizetések növekedését az előleg alapú kifizetések csökkenése mellett.

Főbb prioritások:

1. Prioritás: Klímaváltozás hatásaihoz való alkalmazkodás

Magyarország területének jelentős része a vízhiány és a víz-többlet (árvíz, belvíz) kettős szorításában él: minden második év aszályos, a legnagyobb aszályok az ország területének 80-90%-át sújtják, ugyanakkor az árvizek által veszélyeztetett terület az ország területének 23%-a, mely arány a legnagyobbak között van Európában. Az elmúlt évtizedekben tapasztalt klímaváltozás folytatódása, és ennek következtében a Kárpát-medence vízháztartásának szélsőségei vetíthetők előre a XXI. században. Az első prioritási tengely ezért a klímaváltozáshoz való alkalmazkodást; a természeti katasztrófák kockázatának csökkentését célozza.

A beruházási prioritás vízgazdálkodás fejlesztését célzó intézkedései szorosan kapcsolódnak a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program 2. prioritásának intézkedéseéhez, amelyből az önkormányzatok belterületi csapadékvíz-, valamint belvíz-elvezetést célzó fejlesztései juthatnak forráshoz. 9 db felhívás került meghirdetésre 380 650 millió forint értékben, ami a prioritás ÉFK keretének 100,07 %-a.

Kedvezményezett kör a klímaadaptáció kapcsán a központi közigazgatási szervek, önkormányzatok, civil szervezetek; az ár- és belvízvédelem, fenntartható vízgazdálkodás kapcsán a vízügyi igazgatási szervek, önkormányzatok; míg a katasztrófavédelem terén a katasztrófavédelem országos és területi szervei, és a kapcsolódó önkéntes, civil és non-profit szervezetek jelennek meg.

2. Prioritás: Települési vízellátás, szennyvízelvezetés- és -tisztítás, szennyvízelvezetés fejlesztése

Magyarország területén a szennyvízelvezetési- és tisztítási beruházások a vízi közműfejlesztések között a 2014-2020 időszakban – hasonlóan a 2007-2013-as időszakhoz – a leghangsúlyosabb szerepet töltik be.

Bár Magyarországon a közüzemi ivóvíz-ellátottság teljes körűnek tekinthető (98%), az ország egyes területein az ivóvíz minősége nem minden tekintetben felel meg az uniós és a hazai jogszabályokban rögzített határértékeknek. További probléma, hogy a szennyvíz-gyűjtőhálózat hiányosságai miatt a közműolló jelenleg mintegy 20%. A szennyvízgyűjtő hálózat így számos további fejlesztést igényel az unió felé vállalt derogációs kötelezettségek és a hazai jogszabályokban rögzített előírások teljesítése érdekében. A beruházások megvalósítása, a derogációs kötelezettségek teljesítésén túl, a nem megfelelő szennyvízkezelés okozta környezetterhelés megszüntetése miatt is fontos. A második prioritási tengely ezért a települési vízellátás; valamint a szennyvíz-elvezetés és -tisztítás, szennyvízkezelés fejlesztésére fókuszál. 13 db felhívás került meghirdetésre 424 300 millió forint értékben.

Kedvezményezett kör: vízi közmű tulajdonosok (Magyar Állam, állami vagyonkezelők, állami tulajdonú vagyonkezelők, önkormányzatok, önkormányzati tulajdonú vagyonkezelők).

A projektek előkészítése időben és költségben is jelentős feladat. A létesítési engedélyes tervek megvalósítása több esetben is olyan műszaki kockázatot jelentett, ami miatt új tervezésre volt szükség. A tervezői, illetve megrendelői felelősség igazolásának kérdésköre mellett ezért a kedvezményezettek többletterhei is hátráltatták a beruházásokat. Problémát

jelent továbbá, hogy az önkormányzatok számára jelentős anyagi terhet jelent az önerő biztosítása.

Így a 2. prioritás 2018. évi előirányzat megalapozásánál fokozottan számolni szükséges a megelőző évek folyamatainak áthúzódó hatásaival.

3. Prioritás: Hulladékgazdálkodással és kármentesítéssel kapcsolatos fejlesztések

Ezen cél elérése érdekében a harmadik prioritási tengely forráskerete elsősorban a hulladékgazdálkodással kapcsolatos fejlesztéseket, de emellett a múltbeli károsodások, szennyezettségek felszámolását is támogatja. A papír-, üveg-, műanyag-, a biológiailag lebomló szerves hulladékok, valamint a veszélyes hulladék elkülönített gyűjtését a házhoz menő gyűjtés fokozásával, és ennek kiegészítéseként a megfelelő gyűjtőpontok és gyűjtőudvarok, illetve a használt termékek átvételét biztosító újrahasználati központok kialakításával kívánjuk megvalósítani. A prioritásban 7 db felhívás került meghirdetésre 136 500 millió forint értékben.

Kedvezményezettek: a hulladékgazdálkodás szakterületen az önkormányzatok és társulásaik, többségi állami vagy önkormányzati tulajdonú gazdasági szervezetek; a kármentesítés szakterületen az állami vagyonkezelésért felelős szervezetek.

4. Prioritás: Természetvédelmi- és élővilágvédelmi fejlesztések

A fejlesztések megvalósulása érdekében 4 db felhívás került meghirdetésre 35 580 millió forint értékben. Az EU Biológiai Sokféleség Stratégia elfogadásával a tagállamok vállalták, hogy 2020-ig megállítják a biológiai sokféleség csökkenését és az ökoszisztéma-szolgáltatások romlását. Magyarországnak kiemelt felelőssége van a célok teljesítésében, hiszen az ország területét lefedő Pannon biogeográfiai régió a közösségi jelentőségű madárfajok 36%-ának, illetve az egyéb állat- és növényfajok 17%-ának ad otthont. A program természetvédelmi és élővilág-védelmi fejlesztéseit a negyedik prioritási tengely tartalmazza.

Kedvezményezettek lehetnek az országos jelentőségű védett természeti területek természetvédelmi kezelésért felelős szervek (nemzeti park igazgatóságok), védett természeti területek természetvédelmi kezelésében érintett központi költségvetési szervek (pl. vízügyi igazgatóságok), 100%-ban állami tulajdonú gazdasági társaságok (pl. állami erdészeti zártkörűen működő részvénytársaságok), civil szervezetek, önkormányzatok.

5. Prioritás: Energiahatékonyság növelése, megújuló energiaforrások alkalmazása

Magyarország energetikai szempontból sérülékeny: a primer energiafelhasználás jelentős része fosszilis alapú, jelentős a földgáz használata, miközben korlátozottak a belföldi szénhidrogén-készletek. A megújuló energiaforrások alkalmazása kiemelt társadalmi, környezetvédelmi és nemzetgazdasági érdek. Az ötödik prioritási tengely a megújuló energiaforrások alkalmazására, energiahatékonysági fejlesztésekre koncentrál, melynek érdekében 18 db felhívás került meghirdetésre 326 110 millió forint értékben

A KEHOP-ban a „Megújuló energiaforrások alkalmazása”, valamint „Energetikai és energiahatékonysági fejlesztések” beavatkozási irányok a korábbi KEOP „Megelőzés, takarékoság, hatékonyság” cél folytatásának tekinthető, amely lehetőséget teremt a korábbi jó gyakorlatok, tapasztalatok átvezetésére a 2014-2020 időszakban.

Kedvezményezettek közt jelennek meg a megújuló energiatermelésben érintett gazdasági társaságok; az energiahatékonysági fejlesztéseket tervező központi költségvetési szervek, nonprofit szektor; a távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény szerinti

távhőszolgáltatók és távhőtermelési célú gazdasági társaságok, valamint kizárólag a Közép-magyarországi Régió területén az önkormányzatok, egyházak és közszolgáltatást végző gazdasági társaságok.

Energetikai célú fejlesztések más operatív programokban:

A KEHOP mellett, részben a KEHOP-hoz kapcsolódva más operatív programokban is megjelennek energiahatékonysági fejlesztések az alábbiak szerint:

- Az önkormányzatok energiahatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programból (TOP);
- A vállalkozások energiahatékonyság-, valamint megújuló energia növelését célzó fejlesztéseinek támogatására a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) vissza nem térítendő forrásaiból és pénzügyi eszközeiből lesz lehetőség kombinált termék formájában. Ugyancsak ez utóbbi operatív programból kerül sor a lakóépületek energiahatékonysági fejlesztéseinek pénzügyi eszközökkel történő támogatására;
- A Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) forrásaiból vállalkozások energiahatékonyság-, valamint megújuló energia növelését célzó fejlesztéseinek támogatására kerülhet sor Pest megyében és a főváros területén. Már 2018-ra szükséges a keret 10%-os túlvállalása ahhoz, hogy a szerződött projektállomány a projektzárások csúszása ellenére (előző időszaki tapasztalatunk alapján) is megfelelő mennyiségű indikátorteljesülést hozzanak 2018. december 31-ig, a 2018-as részcélok elérésére megadott határidőig.

Összességében elmondható, hogy a KEHOP folytatja egyrészt a 2007-2013-as programozási időszakban a KEOP-ban megkezdett fejlesztések irányvonalát, illetve kiegészíti azt a KEOP-ban még meg nem jelent területekkel (klímaváltozás, katasztrófa-védelem).

III.4.3.6 Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program (EFOP)

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	263 907,3	0,0	263 907,3
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Egyéb változások (kiadások csökkenése, stb.)	-96 160,4	0,0	-96 160,4
2019. évi javasolt előirányzat	167 746,9		167 746,9

Az Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program (EFOP) a humán tőke növelésével és a társadalmi környezet javításával járul hozzá a Partnerségi Megállapodásban rögzített célkitűzések teljesítéséhez.

Az operatív program keretében 2018. május 31-ig összesen 150 db konstrukció meghirdetésére került sor, ami az OP keret 113%-a. 2018. év végéig várhatóan az OP keret 100%-ának megfelelő összegű kötelezettségvállalás megtételére kerülhet sor. A 2015-2018. évi támogatói döntésekből eredő kötelezettségvállalások alapján 2019. évben 167 746,9 millió forint támogatás kifizetése várható.

A 2019. évi tervezés adatai a hatályos ÉFK, a felhívások megjelentetési és döntési ütemezésének megfelelően kerültek meghatározásra.

A 2019. évben a jogszabály által meghatározott mértékű előleg kifizetéssel a 2018. II. negyedévben támogatói döntéssel rendelkező projektek és a 2019-re áthúzódó szerződéskötések esetén számolt az IH. Köztes, számlalapú kifizetésekkel becsült

arányszámok, likviditási tervek illetve a kedvezményezett adatszolgáltatások alapján rendelkezésre álló információk, adatok figyelembe vételével történt a tervezés.

Az EFOP egyes prioritásai egymásra épülnek, illetve egymást kiegészítik, ezért megvalósításuk párhuzamosan zajlik, a meghirdetések ehhez igazodnak, és az előirányzat felhasználása is ennek megfelelő ütemben történik.

Az EFOP három kiemelkedő célkitűzése: a segítségre szorulóknak foglalkoztathatóságának növelésével hozzájárulni a munkaalapú társadalom megteremtéséhez, tompítani a területi egyenlőtlenségeket, továbbá az alsó középosztály stabilizálásával, tagjainak társadalmi mobilitásának növelésével megerősíteni a középosztályt.

Az EFOP a Partnerségi Megállapodás 4. nemzeti prioritásának keretében („a társadalmi felzárkózási és népesedési kihívások kezelése”) az alábbi hat fő beavatkozást valósítja meg:

- Társadalmi felzárkózás;
- A család társadalmi szerepének megerősítése és a társadalmi összetartás erősítése;
- Egészségfejlesztés és betegségmegelőzés, egészségügyi fejlesztések;
- A köznevelés minőségének fejlesztése, kiemelt tekintettel a végzettség nélküli iskolaelhagyás csökkentésére;
- A munkaerőpiaci változásokhoz alkalmazkodni képes felsőfokú végzettséggel rendelkezők számának növelése;
- Utánpótlás mennyiségi és minőségi megerősítése a humán intézményekben dolgozók körében és a kutatás-fejlesztésben.

Az EFOP prioritásai:

1. prioritás: Együttműködő társadalom

A prioritási tengely kizárólag a 9. számú tematikus célt fedi le, azaz célja a társadalmi együttműködés előmozdítása és a szegénység, valamint a hátrányos megkülönböztetés elleni küzdelem. Ennek keretében célként jelenik meg:

- A nemzeti, regionális és helyi fejlődést szolgáló egészségügyi és szociális infrastruktúrába történő beruházás, az egészségi állapotbeli egyenlőtlenségek csökkentése, a társadalmi, kulturális és rekreációs szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés megteremtésével a társadalmi együttműködés előmozdítása, valamint az intézményi szolgáltatásokról a közösségi alapú szolgáltatásokra való átállás;
- A városi és vidéki területeken élő, rászoruló közösségek fizikai rehabilitációjának, valamint gazdasági és társadalmi fellendülésének támogatása;
- Az aktív befogadás, többek között az esélyegyenlőség és az aktív részvétel előmozdítása, valamint a foglalkoztathatóság javítása érdekében;
- A marginalizálódott közösségek – például a romák – társadalmi-gazdasági integrációja;
- A megfizethető, fenntartható és minőségi szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés biztosítása, beleértve az egészségügyi szolgáltatásokat és a közérdekű szociális szolgáltatásokat;
- A foglalkoztatáshoz való hozzáférés megkönnyítése érdekében a társadalmi vállalkozói szellem, a társadalmi vállalkozásokba történő szakmai integráció és a szociális és szolidáris gazdaság előmozdítása.

A 2019. évre tervezett kifizetés összege 57 867,7 millió forint, ami elsősorban a projektekre tervezett számla alapú kifizetésből adódik

2. prioritás: Infrastrukturális beruházások a társadalmi együttműködés erősítése érdekében

A prioritási tengely tematikus célja a társadalmi együttműködés előmozdítása, a szegénység, valamint a hátrányos megkülönböztetés elleni küzdelem. Ezen cél eléréséhez az alábbi két beruházási prioritás terén kíván beavatkozni:

- Beruházás a nemzeti, regionális és helyi fejlődést szolgáló egészségügyi és szociális infrastruktúrába, az egészségi állapot egyenlőtlenségeinek csökkentésébe; és
- a rászoruló városi és falusi közösségek és közösségi szolgáltató helyek fizikai rehabilitációjának és gazdasági fellendülésének támogatásába.

Érintettek elsősorban a kevésbé fejlett régiók, azonban a prioritási tengely a Közép-Magyarországi Régióban is tervez fejlesztéseket az intézményi férőhelyek kiváltása és az országos hatókörű egészségügyi szolgáltató intézmények terén. Mindkét esetben kizárólag olyan projektek valósulnak meg, melyekről objektív módon bizonyítható a visszahatásuk a kevésbé fejlett régiókra.

A prioritás projektjei esetében 2019. év során az IH 33 966,8 millió forintos kifizetést tervezett, amit elsősorban a kedvezményezettek, és szállítóik részére folyósítandó előleg/szállítói előleg kifizetése adja.

3. prioritás: Gyarapodó tudástőke

A prioritás célja a minőségi, méltányos, fenntartható és költséghatékony köznevelési rendszer megteremtése, a pedagógus hivatás megerősítése, valamint az esélyteremtő és hátránykompenzációs beavatkozások javítása a végzettség nélküli iskolaelhagyást megelőző iskolai pedagógiai folyamatok fejlesztése, a végzettség nélküli iskolaelhagyás csökkentése és a pedagógusok szakmai felkészítése által. Hozzájárul továbbá Az egész életen át tartó tanulás keretstratégiájában foglaltak szerint a köznevelésen kívüli nem formális és informális tanulást megvalósító intézményrendszer fejlesztéséhez, valamint a felsőoktatásban szükséges készségek elsajátításához és motivációk felkeltéséhez.

Magyarország a korai iskolaelhagyók arányának 10%-ra történő csökkentését vállalta 2020-ig.

Az EFOP célja az Európa 2020-as célkitűzésnek megfelelően a felsőfokú végzettségűek arányának növelése, különös tekintettel a hátrányos helyzetű célcsoportokra. A nemzeti reform programban vállalt célkitűzés a 30,3%-os arány elérése 2020-ra. Az EFOP fejlesztésekkel 2023-ig 35%-os arány elérését célozzuk meg.

Fókusz az oktatási és képzési rendszerek munkaerő-piaci igényekhez való igazodásának javítása (beleértve egyes képzésekben az EU munkaerő-piacát), a tanulásból a munkába történő átmenet megkönnyítése, a szakmai oktatás és a képzési rendszerek megerősítése és minőségének javítása elsősorban a felsőoktatási oktatásmódszertanban gyakorlat erősítése és az intézmények profiljának fókuszáltsága által.

Kedvezményezettek: bölcsődék és köznevelési intézmények, fenntartók, nonprofit gazdasági társaság, egyházi jogi személyek, civil szervezetek, költségvetési intézmények, szociális és gyermekjóléti szolgáltatók, pedagógusképzésben és továbbképzésben résztvevő szereplők, kulturális intézmények és szervezetek együttműködésben a köznevelési intézményekkel, kulturális intézmények és azok fenntartói, önkormányzatok, nemzetiségi önkormányzatok, sportegyesületek, felsőoktatási intézmények, a felsőoktatási intézmények által többségben tulajdonolt gazdasági társaságok, a felsőoktatási intézmények partnerei (szakképző intézmények, tartalomszolgáltatók, kiadók, közintézmények), egyes beavatkozások esetében civil szervezetek, az MTA kutatóintézetei, állami szervek, valamint a központi támogató ágazati háttérintézmények.

A prioritás vonatkozásában jelentősebb összegű előleg kifizetésre számít az IH, 2019. évre összesen 38 563,0 millió forint összegű támogatás kifizetése került betervezésre.

4. prioritás: Infrastrukturális beruházások a gyarapodó tudástőke érdekében

Az EFOP negyedik prioritási tengelyének célja az oktatásba és a képzésbe, többek között a szakképzésbe történő beruházás a készségek fejlesztése és az egész életen át tartó tanulás érdekében. A beruházási prioritás egyedi célkitűzése a minőségi közneveléshez és oktatáshoz való hozzáférés, valamint a minőségi felsőoktatás infrastrukturális feltételeinek megteremtése.

Kedvezményezettek első sorban a demográfiailag növekvő, vagy stagnáló népességű településeken lévő intézmények, az alacsony teljesítményt nyújtó, az eddigi infrastrukturális fejlesztésekből kimaradt, hátrányos helyzetű járásokban működő iskolák.

Ingatlant közvetlenül érintő beruházás csak a legszükségesebb mértékben fog megvalósulni a hangsúly az eszközfejlesztésen van. Cél az oktatás méltányosságát, hatékonyságát szolgáló fejlesztések megvalósítása a társadalmi összetartozás, az országosan egyenlő esélyek és a korszerű iskola megteremtése, a súlyosan és halmozottan fogyatékos gyermekeket nevelő intézmények nevelési munkáját segítő infrastrukturális fejlesztés, továbbá a felsőoktatás tekintetében az oktatási infrastruktúrák fejlesztésében a meglévő kapacitások minőségének javítása.

2019. évben 35 344,0 millió forint támogatás kifizetését tervezi az IH a prioritás keretein belül. Számlás és szállítói előleg kifizetést egyaránt tervezett az IH, azonban a számla alapú kifizetés összege jelentősen meghaladja az előleg és szállító előleg kifizetés összegét.

5. prioritás: Pénzügyi eszközök alkalmazása a társadalmi együttműködés erősítése érdekében, valamint társadalmi innováció és transznacionális együttműködések

Magyarországon az alacsony jövedelmű és a valamilyen szempontból hátrányos helyzetű emberek számára napi megélhetési problémák jelentkeznek. Sajnálatos módon nem alakult ki e problémák átmeneti pénzügyi kezelésének áttekinthető, megbízható és pénzügyi szempontból fenntartható intézményi és szolgáltatási köre. A megfelelő szolgáltatási hiányosságokat tetézi, hogy az érintett személyek jellemzően nem vagy alig rendelkeznek pénzügyi alapismeretekkel és kultúrával.

A prioritási tengely technikai jelleggel tartalmazza részint a társadalmi együttműködés erősítése érdekében alkalmazott pénzügyi eszközöket, részint a társadalmi innovációt szolgáló műveleteket és a transznacionális együttműködést.

Kedvezményezettek: Magyarországon bejegyzett pénzintézetek, civil szervezetek, állami intézmények, önkormányzatok, egyházi jogi személyek.

A 2019. év során a prioritás keretében 2 005,4 millió forint támogatás kifizetését tervezte az IH előleg és számla alapú igénylések alapján.

III.4.3.7 Közigazgatás- és Köszolgáltatás-fejlesztési Operatív Program (KÖFOP)

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	142 178,0	0,0	142 178,0
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Egyéb változások (kiadások csökkenése, stb.)	-55 971,1	0,0	-55 971,1
2019. évi javasolt előirányzat	86 206,9		86 206,9

Az operatív program átfogó szakmai tartalma: Magyarország a 2014-2020-as programozási időszakban az 1. és a 2. prioritások keretében tervezi a közigazgatás és a közszolgáltatási szféra átfogó fejlesztéseit végrehajtani, valamint a 3. prioritás keretében a technikai segítségnyújtás forrásokat biztosítani.

A Kormány feladatkitűzése alapján 2017. első negyedév végéig valamennyi kiemelt projekt felhívás meghirdetésre került a kötelezettségvállalások is megtörténtek 2017—2018-as időszakban, majd megkezdődött a szakmai végrehajtás. 2019. év folyamán a projektek szakmai megvalósítása és a költségek elszámolása lesz jellemző, illetve az ehhez kapcsolódó nyomon követés, valamint a kifizetési és ellenőrzési feladatok folyamatos végrehajtása jelent további feladatokat. 2018. év közepén lezárul a könnyített eljárásrendű pályázat projektjei fizikai megvalósításának első szakasza, illetve 2019. évben egyes kiemelt projektek megvalósítása is zárul, így ezen projektek esetében elkezdődnek a zárási folyamatok.

A 2019. évi költségvetést érintő tervszám a következő elvek mentén került meghatározásra: 2017. év során a kötelezettségvállalások megtételét követően jelentős előleg kifizetés történt, amely ütemezett elszámolása megkezdődött 2018-ban és folytatódik 2019-ben is. Továbbá 2019 folyamán a projektek megvalósításával kapcsolatos - előleggel nem érintett - szállítói és utófinanszírozású költségek is folyamatosan elszámolásra és kifizetésre kerülnek.

A prioritások:

1. Prioritás: Az adminisztratív terhek csökkentése, amelynek 2019. évi kerete: 42,590 milliárd forint.
2. Prioritás: A szolgáltatási szemlélet és az etikus működés megerősítése a közszolgáltatásban, amelynek 2019. évi kerete: 11.922 milliárd forint.
3. Prioritás: Az ESZA, ERFA, KA finanszírozású operatív programok végrehajtásához kapcsolódó technikai segítségnyújtás, amelynek 2019. évi kerete: 31,695 milliárd forint.

Az operatív program célja egyrészt az állampolgárok és vállalkozások adminisztratív terheinek csökkentése, így a közigazgatási folyamatok optimalizálásának és elektronizálásának megvalósítása, másrészt a szolgáltatási szemlélet és az etikus működés megerősítése a közszolgáltatásban, ami a kompetenciákat nyújtó, az életpályamodellnek megfelelő emberi erőforrás menedzsment-rendszernek, a közigazgatási folyamatok átláthatóságának, valamint a közszolgáltatások települési szintű adatokat tartalmazó integrált és ügyfélközpontú információs bázisának fejlesztéseit fedi le.

A KÖFOP 1. és 2. prioritásai esetében elsősorban országos kihatású projektek valósulnak meg, amelyek Közép-magyarországi régióra eső finanszírozását a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program biztosítja.

Az operatív program 3. prioritási tengelye ad helyet a 2014-2020-as programozási időszakban a végrehajtáshoz szükséges tagállami funkciók finanszírozásához felhasználható technikai

segítségnyújtás forrásoknak. Eerre a tengelyre került betervezésre az intézményrendszer unió felé el nem számolandó személyi kiadásai is.

A KÖFOP-hoz az Európai Unió két alapból biztosít társfinanszírozást:

1. Európai Szociális Alapból, 1-2 prioritás;
2. valamint a Kohéziós Alapból, 3 prioritás.

III.4.3.8 Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program (RSZTOP)

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	0,0	0,0	0,0
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Többlet (jogcímenként)	462,6	0,0	462,6
2019. évi javasolt előirányzat	462,6		462,6

Az RSZTOP a Leginkább Rászoruló Személyeket Támogató Európai Segítségnyújtási Alap Magyarországon történő felhasználására irányul. Az Alap a megfelelő étkezés és az alapvető fogyasztási cikkek hiányát kívánja enyhíteni, kiegészítve a szegénység csökkentését szolgáló kísérő intézkedésekkel. Az OP az Alapot szabályozó uniós rendelet szerinti két lehetőség közül a célirányos természetbeni juttatásokat és a minimális kísérő szolgáltatásokat tartalmazó változat mentén íródott.

Az operatív program jellemzően több éves időtartamú projektek formájában valósul meg, ahol rendszeres, előre ütemezett módon hajtják végre a tevékenységeket (élelmiszerosztás).

Az OP célcsoportját a súlyos anyagi depriváció által leginkább érintett alábbi három társadalmi csoport alkotja:

- a szegény családban élő gyermekek;
- a közterületen élő személyek;
- szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű és/vagy rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személye.

Az RSZTOP prioritásai

1. prioritás: Élelmiszersegély biztosítása szegény gyermekes családok számára

A célcsoportot rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, intézményi étkeztetésben nem részesülő 0-18 éves szegény gyermekeket nevelő családok, továbbá olyan, az első gyermeküket váró szegény édesanyák (a magzat 3 hónapos korától) jelentik, akik lakásfenntartási támogatásban részesülő háztartásban élnek. Az RSZTOP-ból részükre élelmiszersegélyt szükséges nyújtani. Az élelmiszersegély összeállított segélycsomag formájában és/vagy meleg étkezként nyújtható.

A 2019. évben ezen a prioritáson tervezett kifizetést az IH 341,4 millió forint összegben, ami elsősorban a projektekre tervezett számla alapú kifizetésből adódik.

2. prioritás: Alapvető fogyasztási cikkek biztosítása szegény gyermekes családok számára

A célcsoportot rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, intézményi étkeztetésben nem részesülő 0-18 éves szegény gyermekeket nevelő családok, továbbá olyan, az első gyermeküket váró szegény édesanyák (a magzat 3 hónapos korától) jelentik, akik lakásfenntartási támogatásban részesülő háztartásban élnek. Az RSZTOP-ból részükre

alapvető fogyasztási cikkeket szükséges nyújtani. Az alapvető fogyasztási cikkeknel törekedni kell a 0-1 éves gyermekek esetében az alapvető életfenntartási és életkezdési igényeik (pl. babacsomag) teljesítésére, az egy évesnél idősebb gyermekeknel szocializációjához, iskoláztatásához, öltöztetéséhez, tisztálkodásához, illetve a téli életvitelhez (pl. egyéni lakások számára tűzifa) szükséges cikkek biztosítására.

A prioritás vonatkozásában 2019. évre összesen 31,1 millió forint összegű számla alapú támogatás kifizetése került betervezésre.

3. prioritás: Közterületen élők számára természetbeni juttatás biztosítása

A közterületen élők csoportjába tartozók számára élelmiszersegély biztosítandó, ami előre összeállított segélycsomag formájában és/vagy meleg étkezésként nyújtható.

2019. évben a prioritás esetében a korábbi években kifizetett előleg elszámolásával tervezett az IH.

4. prioritás: Élelmiszersegély biztosítása szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű, valamint rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek számára

A program keretében a szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű és rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek részére biztosítható egészséges, ásványi anyagokban és vitaminokban gazdag élelmiszerek köre. Az élelmiszersegély előre összeállított segélycsomag formájában és/vagy meleg étkezésként nyújtható.

2019. évre összesen 90,1 millió forint összegű számla alapú támogatás kifizetését tervezte az IH a prioritás keretében.

5. prioritás: Technikai segítségnyújtás

2019. évben a prioritás esetében a korábbi években kifizetett előleg elszámolásával tervezett az IH.

A kötelezettségvállalás alapján a felhasználás ütemezetten történik. Tekintettel a korábbi években kifizetett előlegekre, és az RSZTOP éves fejlesztési keretének 2017. évi módosításából adódóan 2019. évben összesen 462,6 millió forint kifizetése várható.

III.4.4 Európai Területi Együttműködés 2014-2020

millió forintban, egy tizedessel			
Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi előirányzat	17 600,5	2 623,3	14 977,2
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Többlet (jogcímenként)	8 524,5	7 850,7	673,8
2019. évi javasolt előirányzat	26 125,0	10 474,0	15 651,0

A 2014-2020 közötti határon átnyúló együttműködési programok esetében a Kormány 1034/2013. (II. 1.) Korm. határozat alapján a Miniszterelnökség feladata a határon átnyúló programok intézményrendszereinek kiépítése, a magyar álláspont kidolgozásának koordinációja és annak képviselője a szomszédos országok releváns hatóságaival folytatott tárgyalásokon, valamint a részvétel biztosítása a programozó üléseken, hozzájárulva ezzel az együttműködési programdokumentáció kidolgozásához, kormány általi elfogadásához. Az intézményrendszeri felkészülés érdekében ugyancsak a Miniszterelnökség végzi el a

szükséges technikai és jogi környezet kidolgozását és az azokhoz szükséges feltételek megteremtését. A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Kormányrendelet értelmében a határmenti operatív programok tervezésével és megvalósításával összefüggő feladatok, a külgazdasági és külügyminiszter feladat- és hatáskörébe tartoznak.

Az intézményrendszeri tárgyalások során kialakult döntés értelmében a Miniszterelnökség jogutódjaként a Külgazdasági és Külügyminisztérium az alábbi programok esetében lát el irányító, illetve nemzeti hatósági feladatokat:

Irányító Hatóság:

- Interreg V-A Szlovákia-Magyarország Együttműködési Program (SK-HU);
- Interreg V-A Magyarország-Horvátország Együttműködési Program (HU-CRO);
- Interreg-IPA Magyarország-Szerbia Határon Átnyúló Együttműködési Program (HU-SER);
- Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENI Határon Átnyúló Együttműködési Program (HU-SK-RO-UA).

Nemzeti Hatóság:

- Interreg V-A Románia-Magyarország Együttműködési Program (RO-HU);
- Interreg V-A Szlovénia-Magyarország Együttműködési Program (SI-HU);
- Interreg V-A Ausztria-Magyarország Együttműködési Program (AU-HU),

A benyújtásra került határon átnyúló együttműködési programdokumentációkban a határokon átnyúló gazdasági, társadalmi és környezetvédelmi tevékenységek fejlesztése elsősorban a következők által valósul meg:

- A vállalkozói szellem ösztönzése, különösen a KKV-k, az idegenforgalom, a kultúra fejlesztése;
- A természeti és kulturális erőforrások közös védelmének és az ezekkel való közös gazdálkodásnak, valamint a természeti és technológiai kockázatok megelőzésének az ösztönzése és javítása;
- A munkaerő mobilitásának ösztönzése;
- Az elszigeteltség mérséklése, megközelíthetőség javítása;
- Határokon átnyúló vízgazdálkodási, katasztrófavédelmi, kockázat-megelőzési és egészségügyi együttműködés;
- Az együttműködés, a kapacitások és az együttes hasznosítás fejlesztése szolgáltatások és infrastruktúrák területén, valamint a programtársak lakossága közötti együttműködés.

A 2014-2020-as programozási ciklusban, a korábbi időszaktól eltérően, a költségvetésen kívül bonyolódó pénzmozgások nem kerülnek a költségvetésben bemutatásra. Bevételeként pedig az uniós támogatás megelőlegezését biztosító (kedvezményezett részére) visszatérülő források jelennek meg.

Tervezési módszertani sajátosságok:

Az ETE 2014-2020 programokban a 126/2016 Kormányrendelet 8. § - 10. § alapján uniós támogatás megelőlegezése nyújtható a programok hazai kedvezményezettjei részére. Az uniós támogatás megelőlegezése egy visszatérítendő támogatás. A hazai kedvezményezettek a benyújtott és hitelesített időközi jelentések alapján kapják meg az uniós támogatást utófinanszírozás formájában. A hazai kedvezményezett az utófinanszírozás formájában megkapott uniós támogatással párhuzamosan a megelőlegezést köteles részletekben visszafizetni.

Az uniós támogatás megelőlegezése jellemzően a projekt indulásakor kerül igénylésre és kiutalásra a hazai kedvezményezett felé, míg visszautalása és így bevételként történő megjelenése csak a későbbi években várható. Általános szabályként, úgy számolt az IH, hogy a kiutalás évét követő 3 évben nagyságrendileg évente 1/3 – 1/3 arányban kerülnek visszafizetésre a megelőlegezés összegei.

Interreg V-A Szlovákia-Magyarország Együttműködési program

millió forintban, egy tizedessel

Kiadás	Bevétel	Támogatás
3 320,0	2 459,0	861,0

Célterületek:

- A természeti és kulturális örökség megőrzése és fejlesztése;
- A fenntartható közlekedés előmozdítása és kapacitáshiányok megszüntetése a főbb hálózati infrastruktúrákban;
- A fenntartható és minőségi foglalkoztatás előmozdítása és a munkavállalói mobilitás támogatása;
- Intézményi kapacitásának növelése és eredményes közigazgatás kialakítása, emberek közötti együttműködés.

A programban 2017 áprilisában a Monitoring Bizottsági ülésen történt meg az első 29 projekt kiválasztása összesen 7,3 millió euró ERFA összegben. A következő projektkiválasztás alkalmával a Monitoring Bizottság a tervezett keret megemelését követően, 29 projekt támogatását hagyta jóvá, összesen 40 millió euró ERFA lekötése mellett. 2018 áprilisában közlekedésfejlesztés céljából 6 projekt került kiválasztásra 22,6 millió euró ERFA támogatással, valamint 9 területi akcióterv 34,6 millió euró ERDF összegben. A KKV-k számára meghirdetett pályázati felhívás 2018. április 6-án nyílt meg 10 millió euró ERFA támogatási keret mellett, amire egészen addig lehet projektötletekkel pályázni, amíg a benyújtott pályázatok el nem érik a meghirdetett pénzügyi keret 125%-át.

Ezen adatok, valamint a program megvalósításának jövőre vonatkozó tervei alapján történt a tervezés, feltételezve, hogy az összeg fele magyar partnerekre jut, és tervezett felhívásokban átlagosan 5% lesz a társfinanszírozási arány. Megelőlegezésre minden magyar partner jogosult lesz maximálisan 50% vagy 100%-os támogatási intenzitás mellett. A tervezés során továbbá figyelembe lett véve a Magyarország, mint partnerország által fizetendő technikai segítségnyújtás (TA) tagállami hozzájárulás várható összege és a hazai TA kedvezményezetteknek nyújtható uniós hozzájárulás megelőlegezésének összege.

Interreg V-A Románia-Magyarország Együttműködési program

millió forintban, egy tizedessel

Kiadás	Bevétel	Támogatás
10 241,0	1 170,0	9 071,0

Célterületek:

- Közös integrált beruházások a víz minőségének és mennyiségének megőrzése és fejlesztése érdekében;

- Természeti, kulturális és épített örökség rehabilitációja, fenntartása és közös promóciója;
- A jobb megközelítés fejlesztése a TENT-T hálózathoz;
- Környezetbarát és alacsony szén-dioxid kibocsátású közlekedési rendszerek kiépítése;
- Egészségügyi és szociális infrastruktúrába történő beruházás, az egészségi állapotbeli egyenlőtlenségek csökkentése, a társadalmi, kulturális és rekreációs szolgáltatásokhoz való jobb hozzáférés;
- A katasztrófákkal szembeni ellenálló képesség biztosítására és katasztrófavédelmi rendszerek kifejlesztésére irányuló beruházások elősegítése;
- Intézményi kapacitás növelése és eredményes közigazgatás kialakítása, emberek közötti együttműködés.

Az első stratégiai felhívás a TEN-T releváns közlekedési kapcsolatok fejlesztésére 2016. december 29-én nyílt meg, 2017. június 30-i beadási határidővel, 14 millió euró ERFA összegben. Tekintettel arra, hogy a Monitoring Bizottság egyik projektet sem javasolta támogatásra, 2017. október 6-án újra meghirdették a felhívást, amire a concept note-ok benyújtási határideje 2017. december 15-e volt. **Az első nyílt felhívás** szintén 2016. december 29-én nyílt meg 2017. június 30-ai beadási határidővel az alábbi területeken: vízgazdálkodás 7 millió euró ERFA, természetvédelem 7,5 millió euró ERFA, katasztrófavédelem 8,1 millió euró ERFA.

A második stratégiai pályázati felhívás 40,9 millió euró ERFA kerettel 2017. június 21-én jelent meg az egészségügyi infrastruktúra fejlesztés területén, amire a concept note-okat 2017. szeptember 30-ig kellett benyújtani. A Program **második nyílt pályázati felhívása** 2017. május 22-én jelent meg, 2017. szeptember 30-ai benyújtási határidővel a vízgazdálkodási ágazatba történő beruházásra 3,75 millió euró ERFA összeggel, környezetbarát közlekedési rendszerek fejlesztésére 2,55 millió euró ERFA összeggel, valamint intézményi kapacitásának növelése és eredményes közigazgatás kialakítása, emberek közötti együttműködés támogatására 3,4 millió euró ERFA finanszírozási kerettel. **A harmadik stratégiai felhívás** 40 millió euró ERFA kerettel a természet és kultúra, gazdaságfejlesztés és a környezetbarát közlekedési rendszerek fejlesztése területén 2017. november 3-án nyílt meg, amire január 15-ei beadási határidővel kellett a concept note-t benyújtani. Szintén 2017. november 3-án jelent meg a **harmadik nyílt felhívás** 51 millió euró ERFA kerettel az egészségügy, környezetbarát közlekedési rendszerek fejlesztése, valamint gazdaságfejlesztés területén január 31-ei beadási határidővel.

A stratégiai felhívásokra benyújtott projektekről a Monitoring Bizottság a 2018. június 28-29-én megrendezésre kerülő soron következő ülésén dönt majd.

A nyílt felhívásokhoz kapcsolódó projektjavaslatok előreláthatóan 2018 július-augusztusában kerülnek majd a Monitoring Bizottság elé.

A támogatást nyert és a jövőben támogatást nyerő projekteknél egyaránt a források körülbelül fele juthat a magyarországi projekt partnereknek az NH várakozásai szerint.

Számítások során az NH feltételezi, hogy a magyar partnerekre vonatkozóan átlagosan 12,5% lesz a társfinanszírozási arány. Megelőlegezésre minden magyar partner jogosult lesz maximálisan 50% vagy 100%-os támogatási intenzitás mellett. A tervezés során továbbá figyelembe lett véve a Magyarország, mint partnerország által fizetendő TA tagállami hozzájárulás várható összege és a hazai TA kedvezményezetteknek nyújtható uniós hozzájárulás megelőlegezés összege.

Interreg-IPA Magyarország-Szerbia Határon Átnyúló Együttműködési program

millió forintban, egy tizedessel

Kiadás	Bevétel	Támogatás
4 979,0	3 688,0	1 291,0

Célterületek

- Környezetvédelem, klímaváltozás, kockázat-megelőzés;
- Fenntartható közlekedés- és infrastruktúrafejlesztés;
- Turizmus és kulturális örökség ösztönzése;
- KKV-k versenyképességének fejlesztése.

Az első, stratégiai felhívás 2016 márciusában került meghirdetésre, melynek keretében a 24,8 millió EUR meghirdetett IPA forrásból 24,2 millió EUR IPA forrás került lekötésre. A második, nyílt felhívás 2016 októberében nyílt meg és 2017 januárjában zárult. A felhívás keretében 21,5 millió EUR IPA forrás került meghirdetésre, azonban, tekintettel a beérkezett pályázatok magas számára és jó minőségére, a Közös Monitoring Bizottság döntése alapján 24,8 millió EUR IPA került lekötésre. A pályázatok értékelési folyamata két részletben zajlott, így az 1. és a 2. prioritási tengelyt illetően beérkezett pályázatokról 2017 májusában, a 3. és 4. prioritás alatt beérkezett pályázatokról 2017 novemberében döntött a Közös Monitoring Bizottság.

A stratégiai felhívás szerződéseivel kapcsolódó hazai társfinanszírozási előlegek összege, valamint anyílt felhívás 1. és 2. prioritási tengely 2017. évben megkötött szerződéseivel kapcsolódó hazai társfinanszírozási előlegek összege 2017-ben kerültek kifizetésre. A fent bemutatott programvégrehajtás folytatásaként 2019-ben is lesz pályázati felhívás, melynek összegéből várhatóan 60% jut magyar kedvezményezetteknek. A hazai társfinanszírozási igényként átlagosan 12,5%-kal tervezett az IH. Megelőlegezésre minden magyar partner jogosult 50% vagy 100%-os maximális támogatási intenzitás mellett. A tervezés során továbbá figyelembe lett véve a hazai TA kedvezményezetteknek nyújtható uniós hozzájárulás megelőlegezés összege is.

Interreg V-A Magyarország-Horvátország Együttműködési program

millió forintban, egy tizedessel

Kiadás	Bevétel	Támogatás
2 749,0	1 055,0	1 694,0

Célterületek

- Korszerű termék- és szolgáltatásfejlesztési kapacitások létrehozásának és bővítésének támogatása;
- A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása;
- Intézményi kapacitásának növelése és eredményes közigazgatás kialakítása, emberek közötti együttműködés;
- Beruházás a készségfejlesztésbe, oktatásba és élethosszig tartó tanulásba közös oktatási, szakképzési és képzési programok kialakításával és végrehajtásával.

2018- ban zárult és kerül kifizetésre a 2016-ban elfogadott stratégiai nagyprojekt, a De-Mine II., (3 millió euró ERFA forrás). Az első Nyílt Felhívás szerződéseivel kapcsolódó hazai társfinanszírozási előlegek összegeinek kifizetése 2017 júliusától folyamatos . A De-Mine projektben a magyar partnerekre eső ERFA forrás 1,2 millió euró, míg a nyílt pályázati

felhívás magyar partnerekre eső támogatási összege 11,6 millió euró ERFA. A fennmaradt 20,8 millió euró uniós támogatást az intézményrendszer egy körben tervezi megpályáztatni 2018. harmadik negyedévében. Ebből az összegből várhatóan 50% jut magyar partnerekre, akik hazai társfinanszírozási igényére átlagosan 12,5%-ot számított az IH. Megelőleezésre minden magyar partner jogosult, maximálisan 50% vagy 100%-os intenzitás mellett.

Interreg V-A Ausztria-Magyarország Együttműködési program

millió forintban, egy tizedessel

Kiadás	Bevétel	Támogatás
3 972,0	1 535,0	2 437,0

Célterületek

- A KKV-k együttműködésben folytatott kutatási tevékenységeinek és innovációs kapacitásainak erősítése, összpontosítva a (nemzetközi szinten) versenyképes termékfejlesztésre;
- A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása;
- A fenntartható közlekedés előmozdítása és kapacitáshiányok megszüntetése a főbb hálózati infrastruktúrákban;
- Intézményi kapacitásának növelése és eredményes közigazgatás kialakítása, emberek közötti együttműködés.

A program 2016 júniusában és decemberében kiválasztott projektjeihez kapcsolódó ERFA támogatási szerződéseinek megkötése 2017. évben (két projekt kivételével) lezárult. A program 2017. októberi Monitoring Bizottsági ülésén további projektek kerültek kiválasztásra, a szerződéskötési folyamat várhatóan 2018. év végéig lezárul, de érintheti a 2019. év első felét is. Folyamatos pályáztatás zajlik, nincsenek külön felhívások és nagyban függ a Monitoring Bizottság döntésétől az adott időszakban lekötésre kerülő összegek nagysága, mely megnehezíti a tervezést. A három felhívási körben eddig 56,044 millió euró ERFA forrás került lekötésre. A program negyedik felhívási köre 2018 márciusában zárult, a Monitoring Bizottság júniusi ülésén kerül sor projektkiválasztásra, melyet követően a szerződéskötési folyamat megkezdődik. Ezen várható összegekből indult ki az NH a tervezés során feltételezve, hogy átlagosan 12,5% lesz a társfinanszírozási arány. Megelőleezésre minden magyar partner jogosult maximálisan 50% vagy 100%-os támogatási intenzitás mellett. A tervezés során továbbá figyelembe lett véve a Magyarország, mint partnerország által fizetendő TA tagállami hozzájárulás várható összege és a hazai TA kedvezményezetteknek nyújtható uniós hozzájárulás megelőlekezés összege.

Interreg V-A Szlovénia-Magyarország Együttműködési program

millió forintban, egy tizedessel

Kiadás	Bevétel	Támogatás
765,0	567,0	198,0

Célterületek

- A természeti és kulturális örökség megőrzése és fejlesztése;
- Intézményi kapacitásának növelése és eredményes közgazgatás kialakítása, emberek közötti együttműködés.

Az eddigi Monitoring Bizottsági döntésekkel mintegy 11,5 millió euró ERFA lekötése történt meg. A programban várhatóan a 2018. novemberi Monitoring Bizottsági ülésen is történik majd projektkiválasztás forráslekötéssel.

A programban 2015. december 18. óta folyamatos pályáztatás zajlik, és nincsenek külön felhívások, tehát nagyban függ a Monitoring Bizottság döntésétől az adott időszakban lekötésre kerülő összegek nagysága, mely megnehezíti a tervezést. Ugyancsak az előbbiből kiindulva, a látható pályázati igények alapján a program teljes, 13,3 millió eurós ERFA keretének döntő része lekötésre kerülhet már 2018 első felében, melyhez a kapcsolódó hazai társfinanszírozási szerződéskötés és kifizetés egy része már érintette a 2017. évet, de a 2018-ban támogatásra ítélt projektekből kifolyólag áthúzódik 2019-re is. A hazai társfinanszírozási igény, feltételezett aránya átlagosan 12,5% lesz a társfinanszírozási arány. Megelőlegezésre minden magyar partner jogosult lesz maximálisan 50% vagy 100%-os támogatási intenzitás mellett. A tervezés során továbbá figyelembe lett véve a Magyarország, mint partnerország által fizetendő TA tagállami hozzájárulás várható összege és a hazai TA kedvezményezetteknek nyújtható uniós hozzájárulás megelőlegezés összege.

Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENI Határon Átnyúló Együttműködési Program

millió forintban, egy tizedessel

Kiadás	Bevétel	Támogatás
99,0	0,0	99,0

Célterületek

- A helyi kultúra népszerűsítése és a történelmi örökségek megőrzése;
- Környezetvédelem és a klímaváltozás okozta hatások mérséklése;
- Az elérhetőség javítása, a közlekedési és kommunikációs hálózatok fejlesztése;
- A biztonságos határtérség megteremtése érdekében tett fejlesztések.

A 2014-2020-as időszakban az HU-SK-RO-UA ENI CBC Program megvalósítására összesen 73,94 millió euró áll rendelkezésre és a TA-re 10%-ot lehet felhasználni. A projektek megvalósítására rendelkezésre álló közösségi keretből 30% (22 millió euró) került úgynevezett stratégiai projektekre betervezésre, támogatásukról a program Közös Monitoring Bizottsága 2018 áprilisában döntött, így ezek szerződéses kötelezettségvállalása legkorábban 2018. év végén várható. A fennmaradó 44,5 millió euró közösségi támogatási összeg a tervek szerint 2 nyílt pályázati felhíváson keresztül kerül odaítélésre, amelyből az első felhívást 22 millió euró összegben hirdették meg. Az első nyílt felhívás keretében benyújtott pályázatok támogatásáról a program Közös Monitoring Bizottsága várhatóan 2018 júliusában hoz majd döntést. Az ehhez kapcsolódó szerződéses kötelezettségvállalás 2018. év végére – 2019. év elejére datálható. A második felhívás megnyitása még 2018-ban várható.

III.4.5 EGT és Norvég Finanszírozás Mechanizmusok 2014-2021-es időszaka

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	6 500,0	0	6 500,0
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Többlet (jogcímenként)	656,0		656,0
2019. évi javasolt előirányzat	7 156,0		7 156,0

Tekintettel arra, hogy egyelőre még folyamatban vannak Magyarország és a donorok között a kétoldalú tárgyalások, csak az Európai Bizottság és a donorok közötti megállapodásban foglalt, a Magyarország részére rendelkezésre álló teljes keret összegére vonatkozó adat áll rendelkezésre. Eszerint a támogatások hétéves ciklusában hazánk összesen 214,6 millió euró felhasználására számíthat, amelynek részleteit az Együttműködési Megállapodások rögzítik majd. Emiatt a 2014-2021-es időszakra sem véglegesített tartalom, sem hazai szabályozási rendszer nem áll rendelkezésre, ami megnehezíti mind a szakmai, mind a költségvetési tervezési feladatok ellátását.

Az Együttműködési Megállapodások aláírásának időpontja függ a kétoldalú tárgyalások eredményétől, ami a jelenlegi becslések szerint, sikeres megállapodás esetén, legkorábban 2018 őszére várható.

Az Együttműködési Megállapodások aláírását követően a programok előkészítése következik, amely a program operátorok által elkészített szakmai koncepciók donorok általi elfogadásával zárul. Ekkor – várhatóan 2019 közepén – kezdődik majd a végrehajtási szakasz, amelynek keretében pályázati felhívások készülnek és kerülnek meghirdetésre.

Az NK feladatellátása a 2014-2021-es időszakra vonatkozóan közfeladatokban nem jelent változást, így törvénymódosítást sem. Alacsonyabb szintű jogszabály – végrehajtási kormányrendelet – létrehozása szükséges, esetlegesen felmerülhet egyes kormányrendeletekre vonatkozó módosítási igény is.

A költségvetés-tervezés azt az előfeltevést szem előtt tartva történt, hogy 2019-ben néhány programterületen elkezdődhet a projektszintű végrehajtás, és így a projektek részére előleg fizetésre is sor kerülhet. Ezen túlmenően a hazai intézményrendszert érintő program menedzsment-, illetve technikai segítségnyújtás keret egy részének felhasználására lehet szükség. A támogatás, valamint a kapcsolódó nemzeti társfinanszírozás nagyobb arányú igénybevételeinek kezdő időpontja várhatóan 2020. A támogatások felhasználása a hétéves ciklust figyelembe véve várhatóan 2025-ig tart.

III.4.6 Vidékfejlesztési és halászati programok 2014-2020

III.4.6.1 Vidékfejlesztési Program

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	254 320,0	0,0	254 320,0
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Egyéb változások (kiadások csökkenése, stb.)	-23 843,0	0,0	-23 843,0
2019. évi javasolt előirányzat	230 477,0		230 477,0

Az EMVA 2014-2020 programozási kerete Magyarország számára az 1305/2013/EU rendelet alapján 3430,7 millió euró, melyhez a korábbi időszaktól eltérően nem 25%, hanem csak átlagosan 18% nemzeti társfinanszírozás társul.

A korábbi programozási időszak támogatási rendszeréhez képest lényeges változás, hogy az új Vidékfejlesztési Programban a tengelyek helyett prioritások mentén történik az EMVA keret felosztása.

Új lehetőségként jelentkezik az úgynevezett „tematikus alprogramok” kialakítása. Magyarország él a pillérek közötti rugalmasság lehetőségével és a vidékfejlesztési (II.) pillérből évi 15%-ot csoportosít át a közvetlen támogatásokhoz (I. pillér).

A 2018. évben várhatóan elfogadásra kerül a Program 4. számú módosítása, mely több szakmai módosítás mellett jelentős támogatás intenzitásbeli módosításokat is tartalmaz.

A tervezés során figyelemmel volt az IH arra, hogy a Program keretében meghirdetett beruházás alapú támogatások kötelezettségvállalása már megtörtént. A kifizetés nagyobb arányban a 2018. évben várható, és a normatív támogatások évenkénti, hozzávetőlegesen 80 milliárd forintos kifizetésével együtt, így 2019. évben a kifizetés összege már csökkenő tendenciát mutat.

A Vidékfejlesztési Program prioritásai:

1. Prioritás: A tudásátadás és az innováció előmozdítása a mezőgazdaságban, az erdészetben és a vidéki térségekben

A prioritás különös figyelmet fordít a tudásbővítési és tudásátadási tevékenységek kapcsán az innovációnak, az együttműködésnek és a tudásbázis gyarapításának az ösztönzésére a vidéki térségekben. Ezzel összhangban célja az agrárgazdaság szereplői számára az igényeiknek megfelelő ismeret- és kompetencia szerzési lehetőségek biztosítása, valamint a vállalkozások vezetői, szakemberei számára ökonómiai és menedzsment ismeretek elsajátítási lehetőségek biztosítása. Az agrárgazdaság szereplői számára igényeiknek megfelelő szakmai segítséget nyújt, amely elősegíti gazdálkodásuk versenyképességének növelését, valamint hangsúlyt helyez az együttműködő fejlesztések moderálására, segítésére is.

A prioritás dedikált forrással nem rendelkezik, forrása a többi prioritás hozzájárulásából tevődik össze.

2. Prioritás: A gazdaságok életképességének és versenyképességének fokozása a mezőgazdasági termelés valamennyi típusa és valamennyi régió esetében, az innovatív mezőgazdasági technológiák és a fenntartható erdőgazdálkodás elősegítése

A prioritás többek között a gazdálkodók fenntartható fejlődése érdekében a versenyképességi hátrányok csökkentését, illetve a lehetőségek megragadását előmozdító beruházásokat hivatott támogatni. Célja a mezőgazdasági üzemek gazdasági teljesítményének javítása, valamint a mezőgazdasági üzemek szerkezetátalakításának és korszerűsítésének a megkönnyítése. Előtérbe kerül a környezeti és klímaváltozásból eredő kihívások célzott kezelése is: komplex vízgazdálkodási fejlesztések, erőforrás-hatékonyságot javító fejlesztések, üvegház hatású gázok csökkentése. Segítséget nyújt továbbá a mezőgazdasági ágazatba való belépésnél és elősegíti a fiatalok magasabb előképzettségére, motivációjára és aktívabb együttműködési attitűdjére alapozva a generációs megújulást.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 60 477 millió forint.

3. Prioritás: Az élelmiszerláncok szervezése, ideértve a mezőgazdasági termékek feldolgozását és értékesítését, állatjóllét, kockázatkezelés a mezőgazdaság terén történő előmozdítása

A prioritás célja az elsődleges termelők versenyképességének javítása, azáltal hogy a minőségrendszerek révén megfelelőbb módon integrálja őket az agrár-élelmiszeripari láncba, továbbá a mezőgazdasági termékek értékének növelése révén, valamint a helyi piacokon, a rövid ellátási láncokban és a termelői csoportokban és a szakmaközi szervezetekben folytatott promóció által. Támogatja az egyik legnagyobb kihívást jelentő időjárási szélsőségekkel szembeni kitettség elleni munkát: a klímaváltozáshoz történő adaptációt, a környezeti feltételekhez való alkalmazkodást, valamint a kármegelőző és - mérséklő tevékenységet.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 30 milliárd forint.

4. Prioritás: A mezőgazdasággal és az erdészettel kapcsolatos ökoszisztémák állapotának helyreállítása, megőrzése és javítása

A prioritáson belül jelentős arányban részesedik a biológiai sokféleség helyreállítása, megőrzése és javítása, beleértve a Natura 2000 területeken és a hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb sajátos hátrányokkal rendelkező területeken, jelentős természeti értéket képviselő gazdálkodás, valamint az európai tájak állapotának helyreállítása, megőrzése és javítása. További célkitűzés a vízgazdálkodás javítása, a műtrágya- és peszticidhasználat szabályozásának javítását is beleértve, illetve a talajerózió megelőzése és a talajgazdálkodás javítása. A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 90 milliárd forint.

5. Prioritás: Az erőforrás-hatékonyság előmozdítása, valamint a karbonszegény és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenállóképes gazdaság irányába történő elmozdulás támogatása a mezőgazdasági, az élelmiszeripari és az erdészeti ágazatban

A prioritás célkitűzése a mezőgazdaság általi vízfelhasználás, a mezőgazdaság és az élelmiszer-feldolgozó iparág általi energiafelhasználás hatékonyságának fokozása. Valamint a megújuló energiaforrások, a melléktermékek, a hulladékok, a maradékanyagok és más, nem élelmiszer jellegű nyersanyagok biogazdasági célokra történő átadásának és felhasználásának megkönnyítése. Valamint a mezőgazdaságból származó, üvegházhatást okozó gázok és ammónia kibocsátásának csökkentése, azáltal, hogy az állattartó telepeken keletkező trágya környezetvédelmi előírásoknak megfelelő kezelését, tárolását és további hasznosítását segítő építési és technológiai beruházásokra nyújt forrást. További fontos célkitűzés a széntárolás- és megkötés előmozdítása a mezőgazdaságban és az erdőgazdálkodásban.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 15 milliárd forint.

6. Prioritás: A társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység csökkentése és a gazdasági fejlődés támogatása a vidéki térségekben

A prioritás a diverzifikálásnak, a kisvállalkozások alapításának és fejlesztésének, valamint a munkahelyteremtésnek a megkönnyítésére nyújt forrást, melynek célja a vidéki térségekben a belső erőforrásokra támaszkodó jövedelemszerzési lehetőségek bővítésének ösztönzése. A prioritáson belül megjelenik a helyi fejlesztés előmozdítása a vidéki térségekben, mely a vidéken élők számára a vidéki települések élhetőbbé, vonzóvá tételét célozza meg. Valamint a prioritás elősegíti az információs és kommunikációs technológiák hozzáférhetőbbé tételét, használatuk előmozdítását, és minőségük javítását a vidéki térségekben.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 35 milliárd forint.

A 6 prioritáson túl 2 tematikus alprogram is finanszírozásra kerül a Vidékfejlesztési Programon belül:

1. Fiatal Gazda tematikus alprogram (FIG)

A VP több módon is előnyben részesíti a 40 évesnél nem idősebb fiatal mezőgazdasági termelőket (magasabb támogatási intenzitás, többlet pontszám), de ezen túlmenően a tervezők kifejezetten az induló fiatal mezőgazdasági termelőre szabott tematikus alprogramot is alkottak a kezdő gazdálkodók tevékenységének segítésére. Az alprogram számos lehetőséget ad arra, hogy egy gazdaság-indító támogatás mellett, bővíthesse szakmai és üzleti tudását, készségeit, speciális szaktanácsadásban részesüljön, fejleszthesse gazdaságát, sikeresen megvalósítsa elképzeléseit.

2. Rövid ellátási lánc tematikus alprogram (REL)

A rövid ellátási lánc egy olyan együttműködés, amely mezőgazdasági termelők együtt működésében olyan új, vagy továbbfejlesztett, maximum 1 közvetítőt beiktató értékesítési formát dolgoz ki és működtet, amely a tagok rendszeres értékesítési formájává válik. Az alprogram „csomagban” támogatja a piacra jutást segítő tevékenységeket és kisebb beruházásokat, valamint a termelőknek a termeléssel, élelmiszer-biztonsággal, az egyes értékesítési formákkal, vagy akár a feldolgozással összefüggő ismereteinek és készségeinek bővítését képzési és szaktanácsadási eszközökkel.

Technikai segítségnyújtás (TS)

A Technikai Segítségnyújtás a Program zavartalan működését, végrehajtását hivatott elősegíteni, beleértve a programhoz kapcsolódó előkészítési, irányítási, monitoring-, értékelési, tájékoztatási, és kontrollintézkedéseket, valamint a program végrehajtásához kapcsolódó intézkedéseket, továbbá az előző és a következő programozási időszakokra vonatkozó tevékenységeket.

A TS keretében történik a Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat (továbbiakban: MNVH) működtetésének finanszírozása is. Az MNVH a vidékfejlesztésben érintett szervezeteket és közigazgatási szerveket tömöríti abból a célból, hogy fokozza a program végrehajtásában való részvételüket és javítsa a vidékfejlesztési programok minőségét. Ennek érdekében a Hálózatoknak cselekvési tervet kell kidolgoznia és végrehajtania. A hálózatépítés az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról és az 1698/2005/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-i 1305/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 54. cikk (2) bekezdése szerinti célokat szolgálja. Az MNVH célja a vidék társadalmi-gazdasági fejlődése, a felzárkóztatása, a támogatási források hatékony felhasználása, a gyakorlat-orientált térségközi és nemzetközi kapcsolatok kiépítése, a magyar nemzeti érdekek és értékek európai képviselete. További célja az Európai Vidékfejlesztési Hálózatban együttműködő 27 tagország megismertetése a magyar fejlesztési eredményekkel és a külföldi eredmények hazai vidékfejlesztő közösségek által történő megismertetését.

III.4.6.2 Magyar Halgazdálkodási Operatív Program

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	4 524,0	0,0	4 524,0
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Egyéb változások (kiadások csökkenése, stb.)	-724,0		-724,0
2019. évi javasolt előirányzat	3 800,0		3 800,0

A Magyar Halgazdálkodási Operatív Program kiemelt célja a Halászati Operatív Program által megteremtett termelői bázisok, a halgazdálkodási kkv-k fejlesztése, a hagyományos tógazdasági haltermelés versenyképességének növelése, valamint a biodiverzitás megőrzése vagy növelése mellett az akvakultúra fenntarthatóságának alternatív energiaforrások használatával, illetve a környezetterhelés csökkentésével történő biztosítása.

További fontos cél az új fajok termelésbe vonásának segítése, az intenzív, innovatív technológiákat alkalmazó haltermelés fejlesztése és a halfeldolgozás támogatása. A halfogyasztás ösztönzése érdekében az IH folytatni kívánja az előző programozási időszakban megkezdett „Kapj rá!” kampányt.

A MAHOP intézkedései ezen prioritásoknak megfelelően kerültek kialakításra és ennek megfelelően kerültek kidolgozásra a felhívások is. A MAHOP-ban meghatározott egyedi célkitűzések összhangban vannak az EU prioritásaival is. Az intézkedések megvalósításával javul a termelés biztonsága, az ágazat versenyképessége, a munkakörülmények és a kkv-k stabilitása.

Jelen időszakig az összes MAHOP felhívás (8 db standard és 5 kiemelt) meghirdetésre került a teljes keretre, mintegy 16 072 millió forint összegben. A 2019 évi költségvetési tervezés során az IH figyelemmel volt arra, hogy a MAHOP keretében meghirdetett felhívásokra beérkező támogatási kérelmek alapján kötelezettségvállalásra várhatóan a 2018. év nyarán sor kerül, így a 2018. év második felében indulnak meg a kifizetések. Az IH számolt továbbá a kedvezményezettek előleg lehívási lehetőségével, valamint a 2.5-ös intézkedés (kompenzáció) kötelezettségvállalásai tekintetében tervezett kifizetésekkel. Továbbá a tervezésnél figyelembe vette a MAHOP Eredményességi Keretébe tartozó intézkedések esetében az N+3-as elszámolási kötelezettségből adódó forrásvesztés kockázatát is.

A MAHOP-ban kibővített monitoring rendszer és adatszolgáltatási kötelezettség vonatkozik a kedvezményezettekre, és uniós szintű közös indikátorok kerültek bevezetésre. A korábbi tengelyek és régiók (konvergencia és nem konvergencia régió) szerinti felosztás megszűnt, helyette uniós prioritások vannak.

1. Prioritás: A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú halászat előmozdítása a vízi környezet biológiai sokféleségének és a vízi ökoszisztémák védelmével, valamint a nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja révén, beleértve az ívási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 0,365 milliárd forint.

2. Prioritás: A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása, beleértve a technológiai fejlődést, az innováció és a tudástranszfer megerősítését. Ezen uniós prioritáshoz tartozik a tógazdasági és intenzív akvakultúra telepek korszerűsítésének támogatása, beleértve az akvakultúra-ágazatban dolgozók munka- és biztonsági körülményeinek, az állatok egészségének és jólétének, valamint az akvakultúra-termékek minőségének javítását is. Mindemellett az UP 2. prioritás szolgálja a környezetre és a vízminőségre gyakorolt negatív hatás csökkentésének, valamint az erőforrás-felhasználás hatékonyság növelésének támogatását is.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 2,620 milliárd forint.

3. Prioritás: A közös halászati politika végrehajtásának előmozdítása beleértve a tudományos ismeretek fejlesztését és rendelkezésre bocsátását, valamint az adatok gyűjtésének és kezelésének fejlesztését, továbbá támogatás biztosítása monitoringhoz,

ellenőrzéshez és a betartatáshoz, ezzel az intézményi kapacitás és a közigazgatás hatékonyságának javítása az adminisztratív terhek növelése nélkül.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 0,185 milliárd forint.

4. Prioritás: Magyarország nem érintett ezen prioritás (tengerészet) programjaiban.

5. Prioritás: A piaci értékesítés és a feldolgozás támogatása, amely magába foglalja a halászati és akvakultúra termékek piac-szervezésének javítását és a hal-marketing támogatását, valamint a feldolgozó- és a piaci értékesítési ágazatba való beruházás ösztönzését. Ezen uniós prioritás keretén belül valósul meg a termelői szervezetek, ezek társulásainak vagy az ágazatközi szervezetek létrehozásának támogatása is.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 0,6 milliárd forint.

6. Prioritás: Magyarország nem érintett ezen prioritás (tengerészet) programjaiban.

Technikai segítségnyújtás:

Támogatja az operatív program megvalósításának adminisztratív tevékenységeit (előkészítés, irányítás, monitoring, értékelés, közzététel, ellenőrzés, disszeminációs feladatok), tanulmányokat, tájékoztató célú piaci felméréseket, forrást biztosít az irányítási költségekhez, az ezeket biztosító rendszerek működtetéséhez szükséges költségekhez (bérjellegű kifizetések, szakértői honoráriumok), érintett hivatalos személyek szakmai képzéseire.

A prioritás kapcsán 2019-ben prognosztizálható kifizetés 0,03 milliárd forint.

III.4.6.3 Vidékfejlesztési és halászati programok technikai segítségnyújtása

millió forintban, egy tizedessel			
Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	1 080,8	0,0	1 080,8
<i>Változások jogcímenként:</i>			
egyéb változások (kiadások csökkenése eho változás miatt, stb.)	-13,4		-13,4
2019. évi javasolt előirányzat	1 067,4		1 067,4

A 2014-2020 programozási időszak vidékfejlesztési és halászati programok személyi kiadásainak finanszírozására szolgál ez az előirányzat.

III.4.7 Hazai előirányzatok

III.4.7.1 EU Támogatások felhasználásához szükséges technikai segítségnyújtás

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	537,5	0,0	537,5
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Többslet	0,0		0,0
2019. évi javasolt előirányzat	537,5		537,5

Az előirányzat a közösségi támogatások koordinálásával összefüggő olyan, az Európa Unió alapjaiból nem fedezett, illetve el nem számolható költségek fedezetéül szolgál, amelyek a programok lebonyolításához feltétlenül szükségesek:

- PHARE, Átmeneti Támogatás, EGT, EQUAL, Területi együttműködés programokkal kapcsolatos kommunikációs feladatok;
- A FAIR rendszer moduljainak, illetve azok alrendszereinek (pl.: PHARE, Átmeneti Támogatás, EGT, EQUAL, IMIR, EMIR, FAIR, Palyazat.gov.hu) folyamatos továbbfejlesztése és működtetése, amely elengedhetetlen a források szabályszerű és hatékony felhasználásához, azonban uniós bevételből nem finanszírozható;
- Az EGT és Norvég Finanszírozási Mechanizmusok a 2009-2014-es időszaka vonatkozásában a program fenntartáshoz kapcsolódó feladatok;
- Az INTERREG, az ETE 2007-2013 és az ETE 2014-2020 (határmenti) programokhoz kapcsolódó, de uniós forrásokból nem fedezhető tevékenységeknek a kiadásai (pl.: közbeszerzési tanácsadás, elkülönített könyvelés ellenőrzése);
- Továbbá ez az előirányzat biztosítja a forrását a XIX. fejezet kincstári számlavezetési költségeinek (rendelkezésre állási díj, tranzakciós illeték, egyéb bankköltségek), ill. bírságoknak.

III.4.7.2 Széchenyi Programiroda Tanácsadó és Szolgáltató Nonprofit Kft. uniós feladatainak támogatása előirányzat

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	900,0	0,0	900,0
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Egyéb változások (a Svájci-Magyar Együttműködési Program zárása miatt kevesebb feladat)	-100,0		-100,0
2019. évi javasolt előirányzat	800,0		800,0

A Széchenyi Programiroda Tanácsadó és Szolgáltató Nonprofit Kft. az Európai Unió alapjaiból, továbbá egyéb donor államoktól származó támogatások hazai felhasználásáért felelős intézményrendszer meghatározó szereplője. Tevékenységét a közösségi és hazai jogszabályok, valamint az irányító szervek által megadott szempontok figyelembevételével látja el. Tevékenységi köre kiterjed többek között a pályázatkezeléssel kapcsolatos

feladatokra, a támogatási szerződések megkötésére, a kifizetés-igénylési kérelmek, a számlákhoz kapcsolódó dokumentumok befogadására, a teljesítések igazolására, a kedvezményezetteknek történő kifizetések utalványozására és a számvittel kapcsolatos feladatok ellátására. Az előirányzat célja különösen az INTERREG, az ETE 2007-2013 és az ETE 2014-2020 (határmenti) programok, az EGT és Norvég Finanszírozási Mechanizmusok 2004-2009. program lebonyolításához kapcsolódó közreműködői tevékenység, valamint a Svájci-Magyar Együttműködési Program, illetve a PHARE és Átmeneti Támogatások utánkövetési feladatainak uniós bevétellel nem fedezett részének finanszírozása.

Az előirányzat kiadási összegének tervezése a korábbi évek alapján történt annyi változással, hogy a Svájci-Magyar Együttműködési Program zárásából adódó kevesebb feladat következtében 100 millió forinttal kisebb kiadást terveztünk.

III.4.7.3 Európai uniós programokhoz kapcsolódó tartalék

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	4 926,4	0,0	4 926,4
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Többslet (jogcímenként)	100,0		100,0
2019. évi előirányzat	5 026,4		5 026,4

Az uniós programokhoz kapcsolódóan az előre nem látható kiadásokhoz, így különösen az európai bizottsági követelések visszafizetésének, követeléskezelési költségek, árfolyam-különbözet, az intézményrendszernek a kedvezményezett, vagy a szállítója részére fizetendő késedelmi kamat elszámolásának fedezetére szolgál. Kiadási előirányzata: 5 026,4 millió forint.

A kiadási előirányzat 100 millió forinttal magasabb, mint az előző évben. Az esetleges előirányzaton felüli többletigények annak az érintett uniós programnak a felülről nyitott előirányzata terhére finanszírozhatóak, amelyhez kapcsolódóan felmerülnek. Mivel azonban nem minden előirányzat felülről nyitott, és nem minden igény finanszírozható a hazai társfinanszírozás terhére, az előző évben olyan többletigény keletkezett a tartalék előirányzaton, amelynek kifizetését már át kellett ütemezni 2018. évre.

III.4.7.4 Állami költségvetési kedvezményezettek saját erő támogatása

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	23 831,8	0,0	23 831,8
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Többslet (jogcímenként)	0,0		0,0
2019. évi javasolt előirányzat	23 831,8		23 831,8

Az előirányzat elsődleges célja biztosítani a Tanács 2006. július 11-i 1083/2006/EK rendeletének 55. cikke hatálya alá tartozó, az úgynevezett jövedelemtermelő projektek esetén a megtérülő részre jutó központi költségvetési kiadásokat. A jövedelemtermelő projektek megtérülő részét nem támogatja az Európai Unió, így a kedvezményezetteknek kellene biztosítania ezt saját forrásként. Az előirányzatról akkor téríthető meg ez a saját forrás, ha

- a megtérülő részre eső bevétel nem a közszféra kedvezményezetténél, hanem a központi költségvetés bevételeként jelenik meg, ilyen projektek lehetnek például a Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt. (a továbbiakban: NIF Zrt.), mint kedvezményezett által kezelt közlekedési projektek;
- illetve a 2014-2020-as programozási időszakban a szennyvízkezelési, ivóvízminőség-javító és hulladékgazdálkodási derogációs projektek kaphatnak innen önerő-támogatást.

Az előirányzat felhasználható az állami költségvetési kedvezményezettek esetén uniós támogatásra számot tartó projektek előkészítési, területvásárlási kiadásaira. A NIF Zrt. vitás szerződésmódosítások, pótmunkák tekintetében felmerült többletköltségeit is ez a sor fedezi. Erről az előirányzatról visszatérítendő támogatásként úgynevezett megelőlegezést kaphatnak projektmenedzsment és projekt-előkészítési költségeikre a megyei önkormányzatok vagy az általuk alapított költségvetési szervek, valamint olyan gazdasági társulások, melyet az állam vagy önkormányzat 100% tulajdoni részesedéssel birtokol.

A kötelezettségvállalások és a kifizetések az Irányító Hatóságok éves munkatervéhez igazodnak.

III.4.7.5 Komplex nemzeti térségfejlesztési programok európai uniós támogatásához kapcsolódó projektek előkészítése

millió forintban, egy tizedessel

Előirányzatok megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2018. évi törvényi előirányzat	300,0		300,0
<i>Változások jogcímenként:</i>			
egyéb változások (a Korm.határozatokban meghatározott ütemezésnek megfelelően)	-100,0		-100,0
2019. évi javasolt előirányzat	200,0		200,0

Az előirányzat lehetővé teszi az Ős-Dráva-, a Mura-, valamint a „Kreatív város - fenntartható vidék - a Nyugat-Pannon régióban új regionális fejlesztési koncepció megvalósításáról” nevű nemzeti programok keretében komplex, természeti, társadalmi és gazdasági szférát egyaránt érintő intézkedések megvalósítását a hosszú távú fejlődés feltételeinek megteremtése érdekében. Ezen programok keretében a rendelkezésre álló fejlesztési forrásokat és intézményi kapacitásokat az 1321/2016. (VII.1.), az 1362/2016. (VII.13.), és az 1337/2016. (VII. 4.) Kormányhatározatok 1. mellékleteiben meghatározott településeken, illetve a 2. és 4. mellékletek szerinti ütemezésekben lehet felhasználni.

III.5 A középtávú tervezés keretében meghatározott 2019. évi keretszámoktól való eltérés indoklása

A 2018. évi költségvetés XIX. Uniós fejlesztések fejezetben szereplő keretszámai eltérnek a „központi költségvetés fejezeti szintű 2018-2020. évi bevételi és kiadási középtávú tervszámaitól. Ennek oka, hogy 2018 évre is (Korm. határozat szerint) éves szintű munkaterv készül az Európai Strukturális és Beruházási Alapokból finanszírozott programok fejlesztési céljairól. Az éves munkatervekben foglalt tervszámok igazodnak azon kormányzati célkitűzéshez, mely szerint a programok végrehajtása és ebből következően az uniós források lehívása gyorsított ütemben történjék, és az operatív programok keretei 2019-re túlnyomó részt felhasználásra kerüljenek.

Budapest, 2018. június 21. „....”


Dr. Palkovics László
Innovációs és technológiai miniszter




Varga Mihály
Pénzügyminiszter



