

V. Állami Számvevőszék

Fejezeti indokolás

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Az Állami Számvevőszék (továbbiakban: ÁSZ) stratégiájában küldetéseként fogalmazta meg, hogy szilárd szakmai alapon álló, értékteremtő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, rendezettségét, ezen keresztül hozzájáruljon a „jól irányított állam” működéséhez. Ezt szem előtt tartva a következő időszakban is, ellenőrzési tevékenységében és szervezeti működésében egyaránt, a stratégiában foglalt célkitűzések érvényesítésére törekszik, amelyek elsődleges célja, hogy az ÁSZ ellenőrzései előmozdítsák a közpénzek eredményes, hatékony és gazdaságos felhasználását, továbbá segítsék az átláthatóságot, az elszámoltathatóságot és az elszámoltatást a közpénzekkel, a közvagyonnal való gazdálkodásban.

Az ÁSZ ellenőrzési tevékenységét alapvetően az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: törvény) által részére előírt, meghatározott gyakorisággal elvégzendő feladatok végrehajtásából eredő kötelezettségek határozzák meg, ezen túlmenően az első sarkalatos törvényként elfogadott új ÁSZ törvény széles ellenőrzési jogköröket biztosít az ÁSZ számára. Az ÁSZ a korábbi időszakok tapasztalataira alapozva, megfelelőségi és teljesítményellenőrzési módszerek szerinti ellenőrzéseket is végez. A belső kontrollrendszer, a vagyonnal való gazdálkodás, a számviteli rend ellenőrzési feladatait az ÁSZ törvény külön kiemeli, amely feladatokat az ÁSZ rendszeresen végez az államháztartási szervezetek széles körében.

A törvényi felhatalmazás alapján az ÁSZ folytatja a korábbi években indított, a központi alrendszer intézményeire, az önkormányzatok gazdálkodására, az államháztartásból származó források felhasználására irányuló témacsoportos ellenőrzéseit. Az ellenőrzési témák meghatározásánál, és az egyes ellenőrzési témákhoz kapcsolódó konkrét ellenőrzési helyszínek kiválasztásánál a felmért kockázatok alapján, a magas fokú társadalmi hasznosulást és a hatékonysági követelményeket szem előtt tartva továbbra is arra törekszik, hogy ellenőrzéseinek megközelítése és azok elért eredményei által hozzáadott értéket teremtsenek. A közpénzek felhasználásában kimutatható megtakarításokat, a gazdálkodás javulását eredményezzék. A hatékony és célszerű ellenőrzések lebonyolítása érdekében az ellenőrzések az előzetes kockázatelemzés eredményeként meghatározott, a kiválasztott ellenőrzöttre egyedileg jellemző és hangsúlyosnak ítélt kockázatoknak megfelelő modulokkal történnek.

Az ÁSZ különös figyelmet fordít azon központi költségvetési szervek ellenőrzésére, amelyek kiemelt társadalmi-gazdasági funkciókat látnak el, ide tartozik például a Nemzeti Adó- és Vámhivatal és a Magyar Államkincstár, amelyeket rendszeresen, minden évben, változó fókuszokkal ellenőriz. Az ÁSZ folytatja a korábbi években megkezdett „ellenőrzők ellenőrzését”, amely olyan szervezetekre irányul, amelyek maguk is végeznek ellenőrzési, felügyeleti tevékenységet. Ilyen intézmények ellenőrzése eredményeként az ÁSZ a lehető legnagyobb hatást képes elérni a közpénzekkel való szabályszerű, felelős és fegyelmezett gazdálkodás előmozdítása érdekében.

A kockázatelemzések alapján 2019-ben az ellenőrzések fókuszába kerülnek többek között az egészségügyi intézmények ellenőrzése, kiterjesztésre kerülnek az államháztartáson kívüli szervezetek által kapott költségvetési támogatások ellenőrzései, így az alapítványok/közalapítványok, a nem állami humánszolgáltatók még szélesebb körben válnak ellenőrizhetővé. Ezzel tovább nő az ellenőrzési lefedettség és csökkennek a fehér foltok az ellenőrzésekben, valamint csökkennek a kockázatok a közpénzt felhasználók körében. Emellett fókuszterületként szerepel többek között a közoktatás rendszerének ellenőrzése, és az energiahatékonyság ellenőrzése.

Az ÁSZ törvényben előírt feladatának eleget téve tanácsadási tevékenysége egyre jelentősebb szerepet játszik a jól irányított állam támogatásában. Az ellenőrzések mellett elemzések készítésével, tudásmegosztó fórumokkal járul hozzá az államháztartási szervezetek kockázatainak feltárásához, tudatosításához, a jó gyakorlatok terjesztéséhez. A tanácsadási tevékenységben kiemelt szerepet kap az állammenedzsment erősítése. Az ÁSZ által kidolgozott önteszték rendszerének fejlesztése azt a célt szolgálja, hogy a közpénzek felhasználásában érintett szervezetek minél szélesebb köre tudja hasznosítani az ÁSZ ellenőrzési tapasztalatait.

Mindemellett az Állami Számvevőszék kiemelt figyelmet fordít az Országgyűlési határozatoknak való megfelelésre és azok gyakorlati hasznosítására. Az ÁSZ folytatja a közpénzügyi edukáció erősítése érdekében a közszféra vezetői részére szervezett képzéseket. Az integritási és a pénzügyi kultúra terjesztése számos, folyamatosan fejlődő csatornán és projekteken keresztül válik biztosítottá.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2019-ben

Egy szervezet hatékony működésének markáns eleme a megújulás, hogy rendszeres időközönként megerősítse azokat a gyakorlatokat, melyek megfelelően működnek, s új irányt jelöljön azoknak, amelyek kockázatot hordoznak, eredményességük vagy hatékonyságuk javítható. Ennek keretében az ellenőrzés indítás megújítása és ezáltal a humánerőforrás gazdálkodás új alapokra helyezése várható a következő időszakban, amely befolyással van a vezetői, illetve a vezető utánpótlás, tudáscentrum specialisták állomány létszámára.

A magas szintű szakmai és társadalmi elvárásoknak, az informatika illetve információs technológia fejlődéséből eredő követelményeknek, kihívásoknak a szervezet akkor képes hosszútávon megfelelni, ha széles körben alkalmaz magasan képzett, tapasztalt, aktív nyelvtudással és informatikai tudással illetve készségekkel rendelkező, szakmai tudását folyamatosan fejleszteni képes munkaerőt.

Az ÁSZ hosszú távú céljainak megvalósításában kiemelt szerepet betöltő, magas szakmai kvalitást képviselő állomány a szervezeti teljesítmény egyik pillére. Az állomány fenntartása érdekében az ÁSZ kiemelt figyelmet fordít a munkaerő piaci trendek figyelembe vételével meghatározott bérpolitikai elvek és a teljesítményarányos javadalmazás alkalmazására.

Az Állami Számvevőszék szakmai feladatait magas színvonalon látja el, melynek feltétele a szakmai munkát támogató informatikai rendszerek fejlesztése és ezek kiszolgálásához szükséges eszközök folyamatos korszerűsítése. A források felhasználása mindenkor az eredményesség, hatékonyság és szükségsszerűség szem előtt tartásával történik.

Az Állami Számvevőszék 2019. évi költségvetésének tervezete

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Állami Számvevőszék	11091,5	20,0	11071,5	600
Fejezeti kezelésű előirányzatok	0	0	0	0
Központi kezelésű előirányzatok	0	0	0	0

Az Állami Számvevőszék fejezeti kezelésű előirányzattal és központi kezelésű előirányzattal nem rendelkezik.

A működési bevételek a továbbszámlázott szolgáltatásokból, a megkötött szerződésekből, a felhalmozási bevételek teljesülése az elhasznált tárgyi eszközök értékesítéséből tevődik össze.

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

Az ÁSZ folyamatosan fejleszti eljárásait, ellenőrzési és teljesítményértékelési módszereit, amelyhez számvevőszékekkel való nemzetközi együttműködés is teret biztosít. Megvalósul az ellenőrzési technológiák, módszerek informatikai fejlesztésekkel történő támogatása és kihasználhatóvá válnak a digitalizáció nyújtotta előnyök. Az ÁSZ folyamatos képzésekkel járul hozzá a szervezeten belüli szakmai tudás naprakészen tartásához.

Az ÁSZ a stratégiájában deklaráltaknak megfelelően elkötelezettje a minőségközpontú működésnek, ennek érdekében a szervezet minőségirányított működését folyamatosan, egyre szélesebb körben és megújuló módszerekkel értékeli és tudatosan fejleszti.

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A fejezethez az Állami Számvevőszék tartozik.

millió forintban, egy tizedessel

V. fejezet 1. cím Állami Számvevőszék	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2018. évi törvényi előirányzat (a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet alapján végrehajtott, címrendi besorolást is érintő átrendezést figyelembe véve)	9 317,4	20,0	9 297,4	600
<i>Változások jogcímenként:</i>				
szociális hozzájárulási adó mértékének változása	-98,7		-98,7	
az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 21. § (1) bekezdésében meghatározott számvevői illetményalap változása miatti személyi juttatás és az azokhoz kapcsolódó munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó növekményének kifizetéséhez kapcsolódó kiadások 2018. évi tény és 2019. évi várható emelkedés hatása	+1 849,0		+1 849,0	
dologi kiadások racionalizálása	-111,6		-111,6	
informatikai fejlesztésekhez kapcsolódó beruházások	+253,2		+253,2	
épület felújítások csökkenés	-117,8		-117,8	
2019. évi javasolt előirányzat	11 091,5	20,0	11 071,5	600

III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

Az Állami Számvevőszék fejezeti kezelésű előirányzattal nem rendelkezik.

III.3. Tájékoztatás a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól

Az Állami Számvevőszék 2019. évben folytatja a magasabb minőségű feladatellátáshoz szükséges informatikai fejlesztéseket, melyek a következő években is folytatódnak.

III.4. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban (ágazatonként 1-3 oldal)

Az Állami Számvevőszék 2019. évi bevételei között nem tervezett uniós forrást.

III.5. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2019. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

Az ÁSZ törvény 21. § (1) bekezdésében foglaltakkal összhangban figyelembe vételre került a 2017. évi bruttó átlagkereset emelkedésének hatása, amely az Áht. 29. § (1) bekezdése szerinti középtávú tervezésnél még nem volt ismert, valamint az ezzel azonos mértékkel tervezett 2018. évi bruttó átlagkereset növekedés hatása.

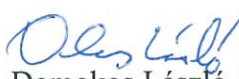
A középtávú tervezés során az Állami Számvevőszék a korábbi prognózisok alapján a szociális hozzájárulási adó mértékét 2019. teljes évre a csökkentett mértékkel határozta meg, így annak kiigazítása érvényesül a 2019. évi tervezett előirányzatokban.

Az Állami Számvevőszék a feladatellátás folyamatainak racionalizálása eredményeképpen a dologi kiadásait a középtávú tervezés keretében megadott tervszámokhoz képest a 2019. évi tervezés során csökkentette.

III.6. A szakpolitikai célú nemzetpolitikai/határon túli feladatok a tárca költségvetésében

Az Állami Számvevőszék a költségvetésében szakpolitikai célú nemzetpolitikai, vagy határon túli feladat ellátáshoz kapcsolódó kiadásokat nem szerepeltet.

Budapest, 2018, június „20...”


Domokos László
Állami Számvevőszék
elnöke




Varga Mihály
pénzügyminiszter