

I. Országgyűlés

Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. évi törvény (a továbbiakban: Info tv.) az Alaptörvény VI. cikkének végrehajtása érdekében meghatározta az információs jogok érvényesülését szolgáló alapvető szabályokat, valamint e szabályok hatékony kikényszeríthetőségének eszközrendszerét. Az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdése rendelkezik arról is, hogy a személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését a sarkalatos törvénnyel létrehozott, független hatóság, vagyis a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH, Hatóság) ellenőrizi, mely szerv jogállására, valamint feladat- és hatáskörére vonatkozó szabályokat ugyancsak az Info tv. határozta meg.

A személyes adatok feldolgozása vonatkozásában az egyének védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló, 1995. október 24-i 95/46/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: 95/46/EK irányelv) alkalmazásának tapasztalatai egyértelművé tették, hogy új adatvédelmi szabályozásra van szükség. A 95/46/EK irányelv nem akadályozta meg, hogy az Unió tagállamaiban az adatvédelem végrehajtása széttagolt módon valósuljon meg, illetve jogbizonytalanság alakuljon ki. Az Európai Parlament és a Tanács 2016. április 27. napján négyéves előkészületet követően fogadta el az ún. adatvédelmi csomagot. A természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendeletet 2018. május 25-től kell a tagállamoknak alkalmazni. A GDPR hatálya alá tartozó adatkezelések tekintetében, az abban foglalt anyagi jogi szabályok felváltják a korábban az Infotv.-ben rögzített előírásokat.

Az adatvédelmi csomag másik eleme, a személyes adatoknak az illetékes hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelése tekintetében a természetes személyek védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 2008/977/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/680 európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: bűnügyi adatvédelmi irányelv) rendelkezéseiben a tagállami adatvédelmi felügyelő hatóságokra telepített feladat- és hatáskörből fakadó kötelezettségek ellátása ugyancsak a NAIH-ot terheli.

A GDPR alapján a tagállami adatvédelmi hatóságok – köztük a NAIH is – megerősítésre kerülnek. A GDPR részletesen szabályozza a tagállami adatvédelmi felügyeleti hatóságok együttműködésének rendjét és az adatvédelmi előírások egységes alkalmazása érdekében létrehozza az ún. egységességi mechanizmust.

A GDPR 58. cikke alapján új, a felügyeleti hatóságokat megillető hatásköri szabályozás lépett érvénybe az alábbiak szerint:

- vizsgálati hatáskör
- korrekciós hatáskör
- engedélyezési és tanácsadási hatáskör.

Az intézményrendszer új szereplője az Európai Adatvédelmi Testület, amelynek nem csupán koordinatív, tanácsadó szerepe van, hanem kikényszeríthető döntéseket is fog hozni. Nagy szerepe lesz a vitarendezési mechanizmusnak, amelynek keretében a felügyeleti hatóságok közti egyet nem értés esetén a Testület hozza meg a minden hatóságra jogilag kötelező erejű döntést.

A GDPR a felügyeleti hatóságok korrekciós hatáskörében hozandó döntések keretében intézkedések elrendelését, megrovás alkalmazását, illetve bírság kiszabását írja elő. A jogsértő adatkezelések orvoslását célzó hatáskörök alkalmazása mellett vagy azok helyett az adatkezelési jogsértés jellege és súlyossága alapján differenciált és – a korábbi magyar szabályozásnál

jelentősen nagyobb összegű – bírságok kiszabását teszi lehetővé, mely bírság összege továbbra is a központi költségvetés bevétele lesz.

A GDPR kötelező alkalmazása, az új uniós adatvédelmi követelményeknek való megfelelés kötelezettsége jelentős átszervezési folyamatokat indított el a Hatóságnál és további szervezeti, strukturális, tartalmi változásokat követel. A többletfeladatok ellátása jelentős személyi erőforrás-bővítést igényel, mely együtt jár egyéb járulékos kiadásokkal is, így jelentősen megnövekszenek az üzemeltetési kiadások, emellett az infrastruktúra kialakításához, a GDPR szerint is biztosítandó (adat)biztonsági feltételek megteremtéséhez új, lényeges beruházásokra van szükség.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2019-ben

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	1 156,7		1 156,7	114

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

2018. május 25-én vált alkalmazandóvá a GDPR, 2018. május 6-ig kellett a tagállami jogalkotónak a nemzeti jogba átültetnie és ezen időponttól alkalmaznia a bünygyi adatvédelmi irányelv rendelkezéseit, amely jogi aktusok alapján előírt kötelezően alkalmazandó, többletfeladatok ellátásához véghez kellett vinni a Hatóság belső szervezeti struktúrájának átalakítását, valamint a személyi állomány jelentős bővítése is szükségessé vált.

A Hatóság új feladatai ellátásának előkészületeihez, majd ellátásához 35 fő felvétele 2018-ban folyamatosan, több lépcsőben történik, a 2018. évre rendelkezésre álló anyagi erőforrások felhasználásával.

A 2018. május 25-én alkalmazandóvá váló GDPR alapján ellátandó többletfeladatok 2019. évben is a következők tekintetében merülnek fel:

- szoros együttműködés az Európai Unióval;
- folyamatos együttműködés nemzetközi szervezetekkel;
- az adatvédelmi felügyelet folyamatos biztosítása;
- folyamatos adatvédelmi ellenőrzések és ezzel kapcsolatos intézkedések;
- adatkezelési műveletek ellenőrzése;
- GDPR megsértésének megszüntetésére irányuló intézkedések meghozatala;
- a folyamatos, és „forró drótos” szoros együttműködés az uniós tagállamok között;
- folyamatos szakmai kommunikáció az adatkezelőkkel és az adatfeldolgozókkal;
- eljárások bonyolítása bármely tagállamban;
- jóváhagyó, akkreditáló és tanúsító szervezet létrehozása és működtetése;
- részvétel a peres eljárásokban;
- bünygyi adatvédelmi irányelvvel kapcsolatos intézkedés, ügyintézés;
- a magánszféra adatvédelmével való foglalkozás, intézkedés, ügyintézés;
- a közszféra adatvédelmi feladataival való foglalkozás, intézkedés, ügyintézés;
- adatvédelmi hatásvizsgálatok kötelező végzése (Privacy Impact Assessment, PIA);
- adatvédelmi kockázatok feltárása és elemzése;
- kölcsönös segítségnyújtás a felügyeleti hatóságok között;

- az Európai Adatvédelmi Testületben való részvétel;
- felügyeleti hatóságok számára újdonság jóváhagyó, akkreditáló és tanúsító szervezeti funkció, melyeket közigazgatási eljárásban kell lefolytatni;
- jogorvoslatok, panaszok, szankciók kezelése, ezzel kapcsolatos intézkedés, ügyintézés.

A bűnügyi adatvédelmi irányelv kapcsán kötelezően ellátandó többletfeladataink:

- folyamatos incidensfigyelés;
- folyamatos sajtófigyelés;
- kapcsolat kiberbiztonsági hatóságokkal és CERT-ekkel;
- az adatkezelők képzése;
- az adatkezelők új kötelezettséggel és annak gyakorlati vonatkozásaival való megismertetése
- az incidenst kivizsgáló szakemberek képzése;
- a szakmai munkatársak, jogászok adatbiztonsági és informatikai sérülékenység vizsgálati képzése;
- informatikus munkatársak adatvédelmi jogi képzése.

A felsorolt feladatok ellátása egyrészt a jelenlegi szervezeti struktúra kibővítésével, másrészt új szervezeti egységek létrehozásával oldhatóak meg.

2019. évben a 2018. évtől kötelezően ellátandó feladatbővülés miatt nélkülözhetetlen többletlétszám felvételével együtt a személyi juttatások előirányzata 747,4 millió forint, a hozzá tartozó munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó előirányzata 128,4 millió forint.

A jövő évi kiemelt személyi előirányzat tartalmazza a Hatóság által 2019-ben megrendezésre kerülő információszabadság nemzetközi konferencia kiadásának egyszeri fedezetét, mely járulékkal és személyi jövedelemadóval együtt 29,6 millió forint.

Egyszeri tételként szerepel a várható jubileumi jutalom jövő évet terhelő kifizetése is, melynek összege 1,8 millió forint.

2019. évben a dologi kiadások 255,9 millió forintot tesznek ki. Ez az összeg a létszámbővítéssel együtt járó, megnövekedett üzemeltetési, dologi kiadások szintre hozásához szükséges, a kialakítandó új infrastruktúra működtetéséhez, a feladatbővülés következtében megnövekedett közszolgáltatói terhek, valamint az egyéb fellépő többlet dologi kiadások fedezetéhez. Számolni kell a jelenlegi irodaházon végzett beruházások karbantartási kiadásaival is.

A 2019. évre tervezett felhalmozási előirányzat 25,0 millió forint – melyből 15,0 millió forint a feladatbővülés következtében megvalósítandó további informatikai, biztonsági beruházásokhoz szükséges – valamint a felhalmozási költségvetés tartalmazza a Kormányzati Rejtjelzett Gerinchálózat (2128/2017. (XII. 29. Korm. határozat) 10,0 millió forintos fedezetét is.

A 2019. évi költségvetési támogatás levezetése

millió forintban, egy tizedessel

21. Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2018. évi törvényi előirányzat	1 084,1		1 084,1	114
<i>Változások jogcímenként:</i>				
Szociális hozzájárulási adó csökkentése	-9,0		-9,0	
Egyszeri feladatok kivétele és egyéb bázis csökkentés	-151,3		-151,3	
2019. évi alap előirányzat	923,8		923,8	
Kormányzati Rejtjelzett Gerinchálózat (2128/2017. (XII. 29. Korm. határozat)	10,0		10,0	
35 fős létszámbővülés szintre hozása (személyi juttatás, munkáltatói járulék és szociális hozzájárulási adó és dologi kiadások	176,5		176,5	
Beruházási többlet	15,0		15,0	
Információszabadság nemzetközi konferencia szervezése	29,6		29,6	
Jubileumi jutalom	1,8		1,8	
2019. évi javasolt előirányzat	1 156,7		1 156,7	114

A GDPR kötelező alkalmazása miatt létre kell hozni új, előre megtervezett, jogi és mérnöki kompetenciákat, egy jól működő szervezetet, ennek megfelelő új szervezeti struktúrát kellett kialakítani a GDPR-nak és a bűnügyi adatvédelmi irányelvnek megfelelően.

III.2. Tájékoztatás a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól

A GDPR és a bűnügyi adatvédelmi irányelv, mivel 2018. május 25-étől, illetve május 6-tól kötelezően alkalmazandó, egy több lépcsőben végrehajtható szervezeti átalakítás lehetőségét teremtik meg. 2019-től már az egész évet fogják érinteni, így a további években a 114 fős létszám arányos személyi kiadásaival, valamint az ezzel járó, megnövekedett üzemeltetési, dologi kiadásokkal is számolni kell.

Jelenlegi, irodaházban már nem lehet elhelyezni az új munkatársakat. Ezért szükséges a létszámnövekedésből adódó, elhelyezési probléma megoldása. Amennyiben létrejön az MNV Zrt. képviselői és az Evangélikus Egyház közötti megállapodás, vagyis az épületek Magyar

Állami tulajdonba vételére sor kerül, akkor számolni kell a kétszeresére növekedett alapterület működési, üzemeltetési kiadásaival, a költözés, a birtokba vétel, az épület beüzemelés, a jelenlegi közmű kiadások a jelenlegi rezi kétszeres megemelkedésével, a karbantartási és a kommunikációs kiadások, a teljes üzemeltetési költség emelkedésével is. Hosszú távon számolni kell a megnövekedett létszámmal arányos dologi kiadások emelkedésével, valamint a külföldi kiküldetések jelenleginél lényegesen nagyobb, a jelenlegihez képest, kétszeres mértékű emelkedésével is.

A Hatóság 2017 májusától konzorciumi tagként belépett a KÖFOP-1.2.2-VEKOP-18 pályázatba. Melynek kapcsán, a Hatóságot is érintő Incidens bejelentő szoftver, ügyintéző modul, határozatkészítő modul, kapcsolat az integrált jogalkotási rendszerrel modul, valamint az ehhez szervesen kapcsolódó, vezetői információs rendszer modul lett, illetve lesz lefejlesztve, közel 350 millió forint értékben. A pályázat 2018. decemberi zárása után, éves szoftver követési díjat kell fizetni, mely éves fenntartási összege előre láthatólag, a szoftver értékének 20%-a + Áfa.

III.3. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2019. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

A középtávú tervezés során még nem álltak rendelkezésre a két uniós jogi aktussal kapcsolatos tanulmányok és számítások, valamint a teljes ellátandó, kötelező feladatok köre sem volt teljes. E miatt a 2019. évi középtávú költségvetési terv nem mutatja az uniós rendeletekhez szükséges emberi erőforrás szükségletet és a kapcsolódó működési kiadásokat. A nemzetközi konferencia megrendezésének költségei is befolyásolják a 2019. évi kiadásokat. Mindezeket figyelembe véve 223,9 millió forint az az eltérés összege.

Budapest, 2018. június „18”.


Dr. Péterfalvi Attila
elnök


Varga Mihály
pénzügyminiszter

