



Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

Iromány száma: T/332/44

Benyújtás dátuma: 2018. június 14.

ORSZÁGGYŰLÉS HIVATALA

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Érkezett: 2018 JÚN 14.

Benyújtó: **Hende Csaba, elnök**

A javaslat címe: **Magyarország Alaptörvényének hetedik módosítása**

Önálló iromány száma: T/332.

Összegző módosító javaslat

A Törvényalkotási bizottság – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 46. § (5) bekezdése alapján – a **Magyarország Alaptörvényének hetedik módosításáról** szóló T/332. számú javaslatához az alábbi összegző módosító javaslatot terjeszti elő.

Az összegző módosító javaslat elfogadásához az országgyűlési képviselők **kétharmadának „igen”** szavazata szükséges.

Módosítópont sorszáma: 1.

A javaslat érintett rendelkezése: **3. cikk – Alaptörvény R) cikk (4) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

3. cikk

Az Alaptörvény R) cikke a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Magyarország alkotmányos önazonosságának és keresztény kultúrájának védelme az állam minden szervének kötelessége.”

Módosítópont sorszáma: 2.

A javaslat érintett rendelkezése: **4. cikk – Alaptörvény VI. cikk (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

4. cikk

Az Alaptörvény VI. cikke helyébe a következő rendelkezés lép:

„VI. cikk

(1) Mindenkinek joga van ahhoz, hogy magán- és családi életét, otthonát, kapcsolattartását és jó hírnevét tiszteletben tartsák. A véleménynyilvánítás szabadsága és a gyülekezési jog gyakorlása nem járhat mások magán- és családi életének, valamint otthonának sérelmével.

(2) Az állam jogi védelemben részesíti az **[otthont, annak nyugalma megóvása érdekében]** otthon nyugalmat.

(3) Mindenkinek joga van személyes adatai védelméhez, valamint a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez.

(4) A személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését sarkalatos törvénnyel létrehozott, független hatóság ellenőrzi.”

Módosítópont sorszáma: 3.

A javaslat érintett rendelkezése: **Új 6. cikk**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

6. cikk

(1) Az Alaptörvény XXII. cikk (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az állam jogi védelemben részesíti az otthont. Magyarország törekszik arra, hogy az emberhez méltó lakhatás feltételeit és a közszolgáltatásokhoz való hozzáférést mindenki számára biztosítsa.”

(2) Az Alaptörvény XXII. cikk (2)-(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az emberhez méltó lakhatás feltételeinek a megteremtését, továbbá a közterület közcélú használatának védelmét az állam és a helyi önkormányzatok azzal is segítik, hogy törekszenek valamennyi hajlék nélkül élő személy számára szállást biztosítani.

(3) Tilos az életvitelszerű közterületen tartózkodás.”

Módosítópont sorszáma: 4.

A javaslat érintett rendelkezése: **6. cikk**

Módosítás jellege: **módosítás**

6. cikk

(1) Az Alaptörvény 25. cikk (1)-(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A bíróságok igazságszolgáltatási tevékenységet látnak el. Bíróság a rendes és a közigazgatási bíróság.

(2) A rendes bíróságok döntenek büntetőügyben, magánjogi jogvitában és törvényben meghatározott egyéb ügyben. A rendes bírósági szervezet legfőbb szerve a Kúria, amely biztosítja a rendes bíróságok jogalkalmazásának egységét, a rendes bíróságokra kötelező jogegységi határozatot hoz.

(3) A közigazgatási bíróságok döntenek közigazgatási jogvitákban és törvényben meghatározott egyéb ügyben. A közigazgatási bírósági szervezet **[bíróságok]** legfőbb szerve a Közigazgatási Felsőbíróság, amely biztosítja a közigazgatási bíróságok jogalkalmazásának egységét, a közigazgatási bíróságokra kötelező jogegységi határozatot hoz.”

(2) Az Alaptörvény 25. cikk (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A rendes bíróságok igazgatásának központi feladatait az Országos Bírósági Hivatal elnöke végzi. Az Országos Bírói Tanács felügyeli a rendes bíróságok központi igazgatását. Az Országos Bírói Tanács, illetve más bírói önkormányzati szervek közreműködnek a bíróságok igazgatásában.”

Módosítópont sorszáma: 5.

A javaslat érintett rendelkezése: **9. cikk**

Módosítás jellege: **módosítás**

9. cikk

Az Alaptörvény „ZÁRÓ ÉS VEGYES RENDELKEZÉSEK” része a következő 27. és 28. ponttal egészül ki:

„27. A közigazgatási bírósági szervezet **[felállításáig]** felállításáról szóló sarkalatos törvény hatálybalépéséig a bíróság dönt

- a) büntetőügyben, magánjogi jogvitában, törvényben meghatározott egyéb ügyben;
- b) a közigazgatási határozatok törvényességéről;
- c) az önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközéséről és megsemmisítéséről;
- d) a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási kötelezettsége elmulasztásának megállapításáról.

28. A közigazgatási bírósági szervezet felállításáról szóló sarkalatos törvény hatálybalépéséig a bíróságok igazgatásának központi feladatait az Országos Bírósági Hivatal elnöke végzi. Az Országos Bírói Tanács felügyeli a bíróságok központi igazgatását. Az Országos Bírói Tanács és más bírói önkormányzati szervek közreműködnek a bíróságok igazgatásában.”

Módosítópont sorszáma: 6.

A javaslat érintett rendelkezése: **Új 10. cikk**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

10. cikkAz Alaptörvény

a) 1. cikk (2) bekezdés e) pontjában a „Kúria elnökét” szövegrész helyébe a „Kúria elnökét, a Közigazgatási Felsőbíróság elnökét” szöveg,

b) 9. cikk (3) bekezdés j) pontjában, 24. cikk (2) bekezdés e) pontjában, 24. cikk (5) bekezdés b) pontjában és 26. cikk (2) bekezdésében a „Kúria elnöke” szövegrész helyébe a „Kúria elnöke, a Közigazgatási Felsőbíróság elnöke” szöveg,

c) 26. cikk (3) bekezdésében a „Kúria elnökét” szövegrész helyébe a „Kúria elnökét és a Közigazgatási Felsőbíróság elnökét” szöveg, a „Kúria elnökének” szövegrész helyébe a „Kúria elnökének és a Közigazgatási Felsőbíróság elnökének” szöveg

lép.

Módosítópont sorszáma: 7.

A javaslat érintett rendelkezése: **10. cikk**

Módosítás jellege: **módosítás**

10. cikk

(1) Az Alaptörvény e módosítása – a (2) és (3) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 6. cikk (2) bekezdése 2018. október 15-én lép hatályba.

[(2)][3] A [7]8. cikk 2019. január 1-jén lép hatályba.

[(3)][4] Az Alaptörvény e módosítását az Országgyűlés az Alaptörvény 1. cikk (2) bekezdés a) pontja és S) cikk (2) bekezdése alapján fogadja el.

[(4)][5] Az Alaptörvény egységes szerkezetű szövegét az Alaptörvény e módosításának hatálybalépését követően haladéktalanul közzé kell tenni a hivatalos lapban.

INDOKOLÁS

1. A módosító javaslat az Alaptörvény R) cikk új (4) bekezdésének olyan kiegészítését tartalmazza, mely az állam minden szervének köteleességévé teszi az alkotmányos önazonosság mellett a keresztény kultúra védelmét is. Európában jelenleg olyan folyamatok zajlanak, melyek eredményeképpen Európa hagyományos kulturális arculata átalakulhat. Keresztény kultúra nélkül nincs Európa és Magyarország. A keresztény kultúra

olyan egyetemes érték, amelynek megőrzése kiemelten fontos, ezért szükséges az állam védelmező szerepének az Alaptörvény rendelkezései között történő megjelenítése.

2. A javaslat – figyelemmel az Igazságügyi Bizottság T/332/8. számon benyújtott bizottsági módosító javaslatára – arra tesz javaslatot, hogy az otthon védelmének két esetkörét különböztesse meg. Az otthont, mint a fáradt ember utolsó mentsvárának helyszínét, vagyis az otthon nyugalját az Alaptörvény VI. cikkében szabályozná, mert az közvetlenül összefüggésben van a magán- és családi élettel. Ettől eltérően az otthont, mint fizikailag védendő helyet az Alaptörvény XXII. cikkébe helyezné el.

A 2., 3. és 7. módosítópontok egymással tartalmilag összefüggenek.

3. A 2. pontban ismertetett T/332/8. számú bizottsági módosító javaslatra figyelemmel kívánja a javaslat az otthon fizikai védelmére vonatkozó szabályokat az Alaptörvény XXII. cikkében szabályozni. Hangsúlyozandó, hogy a javaslat nem kíván módosítani azon az államcélon, hogy Magyarország törekszik arra, hogy az emberhez méltó lakhatás feltételeit és a közszolgáltatásokhoz való hozzáférést mindenki számára biztosítsa.

A javaslat a fenti módosítással érintett XXII. cikk további módosítását is javasolja. Az emberi méltóság megőrzését, annak megőrzése feltételeit az állam számos eszközzel biztosítja. Az életvitelszerűen megvalósuló közterületi tartózkodás sérti a közterületek közcélú használatát, ami ellen indokolt fellépni.

A 2., 3. és 7. módosítópontok egymással tartalmilag összefüggenek.

4. Figyelemmel arra, hogy az Alaptörvény hetedik módosítása a rendes és a közigazgatási bírósági szervezetet párhuzamosan, mellérendeltségben, de egymástól elkülönítve tételezi, szükséges a rendes és közigazgatási bíróságok igazgatásának elválasztása is. Ennek keretében a módosító javaslat előírná, hogy az Országos Bírósági Hivatalra és az Országos Bírói Tanácsra épülő igazgatási modell csak a rendes bíróságok esetében irányadó. A közigazgatási bíróságok esetében külön igazgatási modellt kell kidolgoznia a jogalkotónak azzal, hogy az Európa Tanács dokumentumai és a Velencei Bizottság ajánlásai alapján egyértelmű: elő kell segíteni a bírák részvételét a bíróságok igazgatásában. Ezt biztosítja az Alaptörvény 25. cikk (5) bekezdésének harmadik mondata, amely a közigazgatási bíróságokra is kiterjedően írja elő a bírói önkormányzati szervek közreműködését a bíróságok igazgatásában.

A 4., 5. és 6. módosítópontok egymással tartalmilag összefüggenek.

5. Átmeneti rendelkezéssel szükséges biztosítani azt, hogy a Közigazgatási Felsőbíróság felállításáig a bírósági igazgatás alaptörvényi feltételei változatlanok maradjanak a hatályos szabályokhoz képest.

A 4., 5. és 6. módosítópontok egymással tartalmilag összefüggenek.

6. A szövegcsérés módosítások biztosítják a Kúria és a Közigazgatási Felsőbíróság elnöke jogállásának a mellérendeltségét, kapcsolódva az Alaptörvény 25. cikkének tervezett új szövegéhez.

A 4., 5. és 6. módosítópontok egymással tartalmilag összefüggenek.

7. A javaslat a hatálybalépés módosítását javasolja az XXII. cikk új rendelkezésére figyelemmel. A javaslat rendezi, hogy XXII. cikk (2) és (3) bekezdésének a módosítása 2018. október 15-én, míg az Alaptörvény 28. cikkének a módosítása – az Alaptörvény hetedik módosítása benyújtott szövegének megfelelően – 2019. január 1-jén lép hatályba.

A 2., 3. és 7. módosítópontok egymással tartalmilag összefüggenek.

Budapest, 2018. június 14.

Tisztelettel:



Hende Csaba

elnök