



**Országgyűlési képviselő**

Iromány száma: **T/18050.**

Benyújtás dátuma: **2017-10-26 13:52**

Parlex azonosító: **118935NK0001**

**Címzett: Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

**Tárgy: Törvényjavaslat benyújtása**

**Benyújtó: Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Dr. Szakács László (MSZP), Lukács Zoltán (MSZP)**

**Törvényjavaslat címe: Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alapról**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alapról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

## 2017. évi ..... törvény

### az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alapról

A lakossági terhek csökkentése, a jövedelmek felhasználásának szabadsága, a létfenntartáshoz szükséges, mindenképpen kifizetendő háztartási tételek árának csökkentése egyértelmű és határozott igény valamennyi állampolgár részéről. Az Országgyűlés a fűtött otthonok megteremtése, a kihűlés által okozott halálesetek megelőzése és a közpénzek ésszerű módon történő felhasználása érdekében, a társadalmi szolidaritás szempontjának figyelembevételével a következő törvényt alkotja:

#### I. Fejezet

#### Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap

##### 1. Az Alap jogállása, vagyona

###### 1. §

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: VET.), illetve a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: GET.) szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaság a számvitelről szóló törvény szerinti éves beszámolójában kimutatott pozitív adózott eredménye 50%-ának megfelelő összeget az éves beszámolójának elfogadásáról szóló tulajdonosi döntés meghozatalától számított 15 napon belül köteles átadni az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap (a továbbiakban: Alap) részére.

###### 2. §

- (1) Az Alap jogi személy.
- (2) Az Alap székhelye: Budapest.
- (3) Az Alap vagyonát képezik az 1. §-ban foglaltak szerint átadott pénzeszközök.
- (4) Az Alap által nyújtott támogatások forrásai:
  - a) az Alap (3) bekezdés szerinti vagyona,
  - b) belföldi és külföldi természetes és jogi személyek, valamint jogi személyiség nélküli szervezetek (a továbbiakban együtt: adományozó) önkéntes befizetései, adományai,
  - c) más államtól vagy nemzetközi szervezettől származó támogatások.
- (5) Az Alap javára befizetett összegről az adományozó kérésére a számlavezető hitelintézet igazolást állít ki.
- (6) Az adományokra a Polgári Törvénykönyv közérdekű célra történő kötelezettségvállalásra vonatkozó szabályait kell alkalmazni.

(7) Az Alapot vagyona, bevételei és jövedelme után társasági adó-, helyi adó-, illetőleg illetékfizetési kötelezettség nem terheli.

(8) Az Alap eszközei nem vonhatók el, azok kizárólag az e törvényben meghatározott célokra használhatók fel.

## **2. Az Alap szervezete**

### **3. §**

Az Alap legfőbb döntéshozó szerve az Alap Irányító Testülete (a továbbiakban: Testület). Az Alap vagyona feletti rendelkezési jogosultság a Testületet illeti meg e törvényben foglaltak szerint.

### **4. §**

(1) A Testület öt tagból áll. A Testület elnökét az államháztartásért felelős miniszter, további egy-egy tagját az energiapolitikáért felelős miniszter, a szociálpolitikáért felelős miniszter, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter, valamint a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter jelöli ki. Az elnök és a miniszterek által jelölt tag kijelölése határozatlan időre szól.

(2) Az elnök és a tagok tiszteletdíjra, költségtérítésre vagy más juttatásra nem jogosultak.

(3) A Testület tagjának megbízatása megszűnik:

- a) amennyiben megbízatását 30 napon túl nem képes ellátni,
- b) a kijelölő által történő visszahívással,
- c) lemondással,
- d) a tag halálával.

(4) A Testület üléseit az elnök hívja össze és vezeti, továbbá ellátja a Testület döntéseinek előkészítésével és azok végrehajtásával kapcsolatos feladatokat. A Testület ülését az elnök köteles összehívni, ha azt a tagok többsége, vagy ha az elnököt, tagot kijelölő valamelyik miniszter kezdeményezi.

(5) A Testület határozatképes, ha legalább 3 tag jelen van, döntéseit az összes tag többségének szavazatával hozza.

(6) A Testület tagjai személyesen kötelesek eljárni.

### **5. §**

Az Alapot, illetve a Testületet harmadik személyekkel szemben, valamint bíróság és más hatóságok előtt a Testület elnöke képviseli.

### **6. §**

(1) A Testület döntéseit, az Alap gazdálkodását, a támogatások felhasználását az országgyűlési képviselőcsoportok által delegált öttagú felügyelő bizottság ellenőrzi.

(2) A felügyelő bizottság tagjait – az országgyűlési képviselőcsoportok által képviselőcsoportonként egy-egy tag jelölésével – az Országgyűlés vita nélkül, egy szavazással választja meg.

(3) A felügyelő bizottság az Alap működésével kapcsolatos jogszabálysértő eljárás esetén e tényre haladéktalanul felhívja a Testület figyelmét, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal egyidejű értesítése mellett.

(4) A felügyelő bizottság tagjai tevékenységüket díjazás és költségtérítés nélkül végzik.

### **3. Az Alap működése, gazdálkodása**

#### **7. §**

(1) A Testület – kérelem alapján – rendelkezik az Alap pénzeszközeinek a felhasználásáról.

(2) A Testület közvetve jogosult támogatást nyújtani, a járási hivatal vezetőjének – az illetékességi területén élő, a 8. § (2) bekezdésében meghatározott feltételeknek megfelelő személyek érdekében benyújtott – kérelme alapján.

#### **8. §**

(1) Az Alap forrásai a következő célokra használhatók fel:

- a) a fűtési költségek támogatására, függetlenül a fűtési módtól, illetve a fűtéshez használt energiahordozótól (távhőszolgáltatás, villamos energia, földgáz, PB-gáz, szén, fa, brikett, olaj, egyéb),
- b) a villamosenergia-ellátásba, földgázellátásba, illetve a távhőellátásba történő visszakapcsolás támogatására,
- c) a VET. szerinti előre fizetős mérő felszerelésének és havi feltöltésének támogatására,
- d) a GET. szerinti előre fizető mérő felszerelésének és havi feltöltésének támogatására.

(2) Az (1) bekezdés szerinti célok megvalósítása keretében támogatás nyújtható

- a) annak a Magyarország területén bejelentett lakóhellyel rendelkező nagykorú természetes személynek, akinek a családjában a kérelem benyújtását megelőző hónapban az egy főre jutó havi jövedelem a tárgy hónapban érvényes minimálbér nettó összegét nem haladta meg,
- b) a VET. szerinti védendő fogyasztó részére, valamint
- c) a GET. szerinti védendő fogyasztó részére.

(3) Nem jogosult

- a) az (1) bekezdés a), c) és d) pontja szerinti támogatásra a tárgyidőszakban az, akinek családtagja ugyanazon fogyasztási hely vonatkozásában a tárgyidőszakban támogatást kapott az Alap pénzeszközeiből, valamint
- b) az (1) bekezdés b) pontja szerint támogatásra az, akinek az esetében a villamosenergia-ellátást, a vezetékes gázszolgáltatást, illetve a távhőszolgáltatást a kérelem benyújtásának időpontjában az érintett ingatlanban már visszakapcsolták.

(4) E törvény alkalmazásában

- a) család: az egy lakásban együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel rendelkező közeli hozzátartozók közössége,
- b) jövedelem: a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 4. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározottak,
- c) közeli hozzátartozó: az Szt. 4. § (1) bekezdés d) pontjában meghatározottak, azzal, hogy a dd) alpontban foglaltak a 18. életévét betöltött személy esetében is irányadóak.

#### **9. §**

A támogatás összege negyedévente legalább húszezer forint, legfeljebb ötvenezer – különös méltánylásra okot adó körülmény fennállása esetén legfeljebb százezer – forint. A támogatásra való jogosultság feltételeinek fennállását a Testület negyedévente felülvizsgálja.

#### **10. §**

Az Alap pénzforgalmi számláját a kincstár vezeti.

#### **11. §**

Az Alap évente május 31-ig pénzügyi beszámolót készít az Országgyűlés számára az Alap előző évi tevékenységéről, gazdálkodásáról és működéséről, valamint e törvény alkalmazásának tapasztalatairól. A pénzügyi beszámolót nyilvánosságra kell hozni.

#### **12. §**

Az Alap gazdálkodásának jogszerűségét Kormányzati Ellenőrzési Hivatal ellenőrzi.

### **II. Fejezet**

#### **Záró rendelkezések**

#### **13. §**

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

- a) az Alap működésére és gazdálkodására,
- b) az Alapból történő támogatás elbírálására irányuló eljárásra,
- c) a különös méltánylásra okot adó esetek körének meghatározására, valamint
- d) az Alapba első alkalommal történő befizetésre vonatkozó vonatkozó részletes szabályokat rendeletben határozza meg.

#### **14. §**

E törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

#### **15. §**

A VET., illetve a GET. szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaságok első alkalommal az e törvény hatálybalépését követő 15 napon belül kötelesek a Kormány rendelete szerint meghatározott módon összesen ötmilliárd forintot az Alap rendelkezésére bocsátani, amely befizetett összeggel csökkenthető a 2017. évben elért pozitív adózott eredménye alapján az 1. §-ban foglaltak szerinti fizetési kötelezettség.

## Általános indokolás

A törvényjavaslat célja egy szociális alap – az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap – létrehozása azok érdekében, akiknek a kormányzati rezsicsökkentés nem jelent segítséget, és a Kormány szociális hálóját sem nyújt számukra megoldást a megélhetési költségeik kifizetéséhez. Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap létrehozását különösen időszzerűvé teszi, hogy az elmúlt években többszáz honfitársunk hunyt el kihűlés következtében, sokuk pedig saját fűtetlen otthonában.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap elsősorban azoknak nyújtana támogatást, akik fával, szénnel, brikettel vagy mással fűtenek, továbbá azokat segítené, akiknél korábban kikapcsolták a vezetékes energiaszolgáltatást. A szabályozás ugyanakkor nem zárja ki a támogathatók köréből azokat sem, akik jelenleg a kormány által az indokoltnál magasabban tartott energiaárak miatt nem képesek fizetni energiaköltségeiket, mivel a kormányzat egyes gazdaságpolitikai tárgyú intézkedései az élet más területeit annál sokkal nagyobb mértékben drágították.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap elsődleges bevételi forrását az állami tulajdonú energetikai társaságok éves adózott eredményének 50%-a képezi, ugyanakkor az adományozás lehetősége mindenki előtt nyitva áll. A következő fűtési szezonokban így az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap mintegy több tízmilliárd forintos támogatással állhatna a segítségre szorulóknak egyre nagyobb csoportjának szolgálatára.

Szükséges tehát olyan intézkedéseket hozni, amelyekkel ott nyújtható segítség, ahol arra valóban szükség van. Elfogadhatatlanul nagy továbbra is a magyar háztartások tartozásállománya: mind a közüzemi díjtartozással rendelkező fogyasztók száma, mind a közüzemi díjtartozások összege duplája annak, mint amennyi 2009-ben volt. Elfogadhatatlan, hogy többszázezer családnak még mindig megoldhatatlan probléma a csekkek befizetése, hogy nem tudják megfelelően fűteni az otthonaikat. A KSH korábbi adatai szerint az összes háztartás csaknem egy hatoda (598 ezer), 1,4 millió embert nem tudja megfelelően fűteni lakását, mert alacsony a jövedelmük.

Az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap létrehozásával és megfelelő működtetésével jelentősen csökkenthető a kihűlés által okozott halálozások száma, és elérhető, hogy egyetlen családnak se kelljen végigfagyoskodnia a telet.

## Részletes indokolás

### 1. §

E rendelkezés lényegében az állami tulajdonú energiacégeknél képződő profit egy részének a közjó érdekében történő felhasználására irányul.

A rendelkezés rögzíti, hogy a villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény, illetve a

földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény szerinti engedéllyel rendelkező legalább többségi állami tulajdonban álló gazdasági társaság a számvitelről szóló törvény szerinti éves beszámolójában kimutatott pozitív adózott eredménye 50%-ának megfelelő összeget az éves beszámolójának elfogadásáról szóló tulajdonosi döntés meghozatalától számított 15 napon belül köteles átadni az Összefogás a Fűtött Otthonokért Alap részére.

#### **2-6. §**

A javaslat rendelkezik az Alap jogállásáról, vagyonáról és szervezetéről.

#### **7-12. §**

A javaslat az Alap működésének és gazdálkodásának szabályait rögzíti. Ennek keretében rögzíti, hogy kérelem alapján mely célokra adható támogatás, rögzíti a támogatás minimális és maximális mértékét, és rendelkezik az Alap beszámolási kötelezettségéről.

#### **13. §**

A rendelkezés a kormány részére szükséges, részletes szabályok megalkotására vonatkozó felhatalmazó rendelkezéseket rögzíti.

#### **14. §**

A rendelkezés a hatályba léptető rendelkezést rögzíti.

#### **15. §**

A törvényjavaslat 15. §-a átmeneti rendelkezésként rögzíti, hogy első alkalommal a törvény hatálybalépésétől számított 15 napon belül az érintet cégeknek összesen ötmilliárd forintot kell az Alap rendelkezésére bocsátani, a mielőbbi segítségnyújtás érdekében.