



**Országgyűlési képviselő**

Iromány száma: **T/17873.**

Benyújtás dátuma: **2017-10-16 15:03**

Parlex azonosító: **10AKAGBR0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Dr. Tóth Bertalan (MSZP), Dr. Hiller István (MSZP)**

Törvényjavaslat címe: **A Lex CEU eltörléséről**

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**a Lex CEU eltörléséről**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

**2017. évi ..... törvény**  
**a Lex CEU eltörléséről**

**1. §**

(1) Hatályát veszti a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény módosításáról szóló 2017. évi XXV. törvény.

(2) Hatályát veszti a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény 9. § (2a)-(2b) bekezdése, 76. § (1a) bekezdése, valamint 115. § (7) bekezdése.

**2. §**

A nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény 76. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) Magyarország területén külföldi felsőoktatási intézmény akkor folytathat oklevelet adó képzési tevékenységet, ha a származási országában államilag elismert felsőoktatási intézménynek minősül, és az általa Magyarország területén folytatni kívánt képzés és az arra tekintettel kiállított oklevél államilag elismert felsőoktatási fokozatot adó képzésnek (oklevélnek) felel meg, és a működését az oktatási hivatal engedélyezte. Az oktatási hivatal a működési engedélyre vonatkozó határozatát visszavonja, amennyiben a felsőoktatási intézmény vagy a képzés e feltételeknek utóbb nem felel meg.”

**3. §**

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

## Általános indokolás

A Lex CEU-ról szóló törvényt hatályon kívül kell helyezni, mert sérti a tanszabadságot és a felsőoktatási intézmények autonómiájának több évszázados alapelvét, emellett a jogbiztonság követelményeibe is ütközik (szerzett jogokat sért, nem biztosít kellő felkészülési időt, és egyébként is a diszkriminatív, személyre szabott jogalkotás tilalmát is áthágja). A törvény ezáltal súlyos sebet ejtett a jogállamiságon.

2017. március 28-án terjesztette elő a Kormány a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény módosításáról szóló T/14686. számú törvényjavaslatot. Az Országgyűlés e javaslatot kivételes eljárásra utalta 2017. április 3-án, majd az Országgyűlés a 2017. április 4-i ülésnapján igen heves vitát követően fogadta el.

Az MSZP országgyűlési képviselőcsoportjának vezetője még aznap, 2017. április 4-én fordult az államfőhöz, s kérte az oktatás történetében soha nem látott mértékű hazai és nemzetközi felháborodást kiváltó, a felsőoktatási autonómián és a tanszabadságon rést ütő szabályozás vétőjét. Kifejezetten kértük az államfőt, hogy emelje fel a szavát a nyilvánvalóan „politikai szempontú” felelőtlen törvényalkotás ellen. Kár volt, április 10-én Áder János a törvényt aláírta. Ez volt az utolsó eset, amikor Áder Jánoshoz fordultunk.

Elmentünk az Alkotmánybíróságra is. A taláros testület az indítványozókat hiánypótlásra szólította fel, mondván: a kezdeményezés nem érvelt megfelelően a felkészülési idő hiányát bizonyítandó, s nem igazolta, hogy a törvény mely konkrét felsőoktatási intézményre vonatkozna. A hiányt pótoltuk, de döntés még nem született.

A Velencei Bizottság augusztus 11-én adott ki előzetes állásfoglalást a „Lex-CEU-ról”. Eszerint a törvény szabályai általában véve megfelelnek az európai gyakorlatnak, de számos követelménye túlságosan szigorú és nem is megalapozott, mert a már működő felsőoktatási intézményekre is vonatkozik. Velencei Bizottság másik fő megállapítása szerint túlságosan gyorsan fogadták el a törvényt, amely nem tette lehetővé, hogy transzparens legyen a törvényalkotási folyamat, ráadásul az érintett feleknek nem adott lehetőséget az előzetes konzultációkra. Pedig ez a demokratikus legitimitásját is szolgálná. Bár a módosítás nem nevezett meg egyetlen intézményt sem, a Velencei Bizottság szerint a szabályváltozás főként a CEU-t érinti közvetlenül, például a névhasználati tilalom a 24 külföldi egyetem közül csak őket érinti. A Velencei Bizottság a többi között felszólította a kormányt, hogy

- ne írjon elő nemzetközi megállapodást a származási országgal (Amerikával ez mindenképp problémás, a szövetségi kormány ugyanis nem köt ilyen oktatási kérdésekben - a szerk)
- ne kelljen a székhelyen - vagyis például Amerikában - egyetemi oktatást nyújtani
- töröljék el a névhasználatra vonatkozó, indokolatlan szabályozást.

A szervezet szerint indokolatlan korlátozni a külföldi és a magyar partneregyetem közti együttműködést, és biztosítani kell azt is, hogy a munkavállalásra vonatkozó szabályok ne befolyásolják az egyetemi szabadságot.

Október 6-án adta ki a Velencei Bizottság a végleges jelentését, ami lényegében az előzetes jelentésben foglalt ajánlásokat tartalmazta.

A Velencei Bizottság vizsgálódásával párhuzamosan folyamatban van az Európai Bizottság által kezdeményezett kötelességsegési eljárás. Október 4-én közzétett hírek szerint a kötelességsegési eljárás a második szakaszába lépett: az Európai Bizottság indokolással ellátott véleményét küldött a Kormánynak két hetet adva a válaszára.

Az MSZP megtette a szükséges kezdeményezéseket, hogy az Országgyűlés korrigálja a kritizált szabályozást:

2017. április 13-án benyújtottuk a T/15071. számon a LEX CEU eltörléséről szóló törvényjavaslatot. Az Országgyűlés elnöke visszautasította a törvényjavaslatot, mert az indokolása szerinte sértette az Országgyűlés tekintélyét.

A LEX CEU ügyében az LMP, az MSZP és a független képviselők kezdeményezték alkotmánybírósági indítvány benyújtását. A LEX CEU ügyében az Alkotmánybíróság eseti munkacsoportot hozott létre. Az Alkotmánybíróság hiánypótlásra szólította fel az indítványozókat 2017. június 22-i végzésében. Nyilvánvaló, hogy ez a hiánypótlás kizárólag az időhúzást célozza, mivel a „kellő felkészülési idő”-vel kapcsolatos okfejtést hiányolja, továbbá kéri megjelölni azt az egy intézményt, amelyikre a kezdeményezők szerint a sérelmezett szabályozás vonatkozik. Határidő: 30 nap. A hiánypótlás megtörtént.

Május 22. Benyújtottuk a Lex CEU eltörléséről szóló törvényjavaslatot.

Augusztus 2. Újra benyújtottuk a Lex CEU eltörléséről szóló törvényjavaslatot és rendkívüli ülést kezdeményeztünk augusztus 21-re, amelyre javasoltuk, hogy az Országgyűlés rendkívüli ülésen térjen el a Házsabálytól és törölje el a törvényt. A rendkívüli ülés a Fidesz távolmaradása miatt nem volt határozatképes.

Most pedig nem történik más, a bizonytalan helyzet további kormányzati fenntartása.

A mellékelt törvényjavaslat ezzel szemben pontot tenne a történet végére, mintha meg sem történt volna, bár nem felejthető.

## Részletes indokolás

### 1. §

A nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény módosításáról szóló 2017. évi XXV. törvény új követelményeket támasztott a felsőoktatási intézményekkel szemben. Ezeket el kell törölni, mert csak egyetlen intézménnyel szemben támasztanak olyan feltételeket, amelyek teljesítése nem csupán az intézménytől függ.

## **2. §**

A felsőoktatási törvény korábbi szövegét állítja vissza.

## **3. §**

A törvényt hatályba léptető rendelkezés.