



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/17683.**

Benyújtás dátuma: **2017-10-05 09:24**

Parlex azonosító: **8U1O7WHC0001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Törvényjavaslat benyújtása**

Benyújtó: **Schmuck Erzsébet (LMP)**

Törvényjavaslat címe: **Egyes törvényeknek a nyugdíjasok helyzetének javítását célzó módosításáról**

Tisztelt Elnök Úr!

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján **„egyes törvényeknek a nyugdíjasok helyzetének javítását célzó módosításáról”** címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

2017. évi törvény

egyes törvényeknek a nyugdíjasok helyzetének javítását célzó módosításáról

1. §

A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 20. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az öregségi teljes nyugdíj összege nem lehet kevesebb 50 000 forintnál. Ha az öregségi teljes nyugdíj alapját képező havi átlagkereset ezt az összeget nem éri el, az öregségi teljes nyugdíj összege azonos az alapját képező havi átlagkereset összegével.”

2. §

A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 22/A. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Nem kell alkalmazni az (1) bekezdést abban az esetben, ha a keresőtevékenységet 2012. január 1-jét megelőzően rokkantsági nyugdíj folyósítása mellett folytatták.”

3. §

A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 62. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„62. §

(1) A tárgyév január 1-je előtti időponttól megállapított társadalombiztosítási nyugellátást - ideértve a 6. § (4) bekezdésében meghatározott ellátásokat és a baleseti járadékot is - a megállapítás naptári évét követően minden év január hónapjában az emelés évére tervezett fogyasztói árnövekedésre tekintettel kell emelni. A nyugellátás emelésének mértékét úgy kell megállapítani, hogy a nyugellátásoknak emelés évét megelőző évre eső évben folyósított, a központi költségvetés szintjén összesített teljes összegére eső, az árnövekedés alapján számított növekményt kell az adott ellátásra jogosult személyek között egyenlő arányban felosztani.

(2) A tárgyévi tervezett fogyasztói ár-növekedést, valamint a nyugdíjasok tárgyévre tervezett fogyasztói árnövekedését a központi költségvetésről szóló törvény állapítja meg.

(3) Ha a fogyasztói árak növekedésének tárgyévben várható mértéke legalább 1 százalékponttal meghaladja az (1) bekezdés szerinti mértéket, akkor az ennek megállapítását követő hónapban - január 1-jére visszamenőleges hatállyal - kiegészítő nyugdíjmelést kell végrehajtani. Amennyiben az eltérés az 1 százalékpontot nem éri el, akkor november hónapban az egész évre járó különbözetet egy összegben kell kiutalni.

(4) Az (1) és (3) bekezdés szerinti nyugdíjmelésnél a nyugdíjasok fogyasztói ár növekedésének - a

tárgyév első nyolc hónapjának tényadatára alapozott - várható mértékét kell figyelembe venni, amennyiben az meghaladja a fogyasztóiár-növekedés várható mértékét.”

4. §

A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 64. § (3) bekezdése és 83/B. §-a, 83/C. §-a hatályát veszti.

5. §

A megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény 10. § (2) bekezdés d) pontja, (2a) bekezdése, (2) bekezdésében az „a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben a megszüntetési ok bekövetkezését követő hónap első napjával,” szövegrész, 13. § (2) bekezdés d) pontja, (2a) bekezdése, valamint (2) bekezdésében az „a (2) bekezdés d) pontja szerinti esetben a megszüntetési ok bekövetkezését követő hónap első napjával” szövegrész hatályát veszti.

6. §

Ez a törvény a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba.

Általános indokolás

A jelenlegi nyugdíjrendszer nem tud megfelelni annak a feltételnek, hogy garanciát nyújtson az időskori elszegényedés ellen. A Nyugdíjbiztosító 2017. januári adatai szerint ma Magyarországon több mint 2,6 millióan részesülnek nyugdíjban vagy nyugdíjszerű ellátásban, közülük mintegy kétmillió az öregségi nyugdíjasok száma. Az ellátottak közt nagyon magas azoknak az aránya, akiknek az ellátása még a 100 ezer forintot sem éri el, ők 1,2 millióan vannak. Több mint 700 ezer öregségi nyugdíjas van köztük. 71 ezer nyugdíjasnak az 50 ezer forintot sem éri el a járandósága. A KSH jövedelmi adatai azt mutatják, hogy az elmúlt években nőtt az időskori szegénységben élők aránya. A szegénységi küszöb alatt élő nyugdíjas háztartások aránya 2010-ben még 4,6 százalék volt, ez 2015-re 7,1 százalékra nőtt. Vagyis öt év alatt jelentősen nőtt azon nyugdíjasok száma, akik jövedelmi szegénységben éltek. Az adatok tehát fekete-fehéren mutatják, hogy a nyugdíjasok jelentős része rossz anyagi körülmények közt él, alacsony ellátásban részesül, egy részük kifejezetten nyomorog, és helyzetük az elmúlt években tovább romlott. Az LMP szerint az időskori elszegényedés növekedése elfogadhatatlan, ezért a jelenlegi nyugdíjrendszer átalakításra szorul annak érdekében, hogy megélhetést, emberhez méltó időskort biztosítson a nyugdíjas emberek számára.

Részletes indokolás

1. §

A javaslat 50 ezer forintra emelné az öregségi nyugdíjminimumot. A kormány, azon ígérete ellenére, hogy megőrzi a nyugdíjak vásárlóértékét, az öregségi nyugdíjminimumot rendre kihagyta az éves inflációkövető nyugdíjemelésekből. 2008 óta változatlanul 28 500 forint az összege, miközben ez idő alatt értékének több mint negyedét elveszítette.

2. §

A módosítás célja a 2007. április 1. és 2011. december 31. között nyugdíjjáruulékkal terhelten rokkantsági nyugdíj mellett végzett munkavégzésnek a nyugdíjjogosultság szempontjából történő utólagos elismerése, aminek hiánya jelenleg indokolatlan és méltánytalan megkülönböztetést jelent.

3. §

A javaslat a jelenlegi inflációkövető, arányos nyugdíjmelés rendszerén változtatna igazságossági és alkotmányossági szempontok alapján. Az általános fogyasztóiár-növekedés helyett a nyugdíjas fogyasztói kosár alapján számított inflációt javasoljuk figyelembe venni. A nyugdíjasok fogyasztása ugyanis eltér az aktív korúakétól, nagyobb arányt tesznek ki benne például a gyógyszerek, az alapélelmiszerek, vagy a háztartási energia.

Az igazságos és méltányos nyugdíjmeléshez hozzátartozik az is, hogy az alacsony és magas

nyugdíjak közti különbségek csökkenjenek, az alacsony ellátásban részesülők nagyobb arányú emeléshez jussanak. Ennek javasolt módja az adott évre eső nyugdíjemelés összegének elosztása a nyugdíjasok számával. Az azonos összegű nyugdíjemelés az alacsony ellátásokat nagyobb arányban, a magasabb ellátásokat kisebb arányban emelné. A javaslat mellett szóló érv, hogy a be nem épülő egyszeri ellátások nyújtása már jó ideje ezen az elven történik. Az egyszeri, tavaly év végihez hasonló nyugdíj-kiegészítésekhez képest ez a megoldás kiszámítható módon, törvényben meghatározott elosztási elv alapján biztosítana igazságos nyugdíjemelést a nyugdíjasok számára.

A javaslat a novemberben esedékes korrekciós nyugdíjemelés időpontját is előrehozná arra a hónapra, amelyet megelőző hónapban megállapításra került, hogy a fogyasztói árak növekedésének tárgyévben várható mértéke legalább 1 százalékponttal meghaladja az emelés évére tervezett mértéket. 1 százalékot el nem érő eltérés esetén novemberben az egész évre járó különbözetet egy összegben kell kiutalni.

4-5. §

A jelenlegi szabályok szerint a korhatár előtti ellátásban részesülő keresete nem haladhatja meg az éves keretösszeget, a minimálbér tizennyolcszorosát. Ha ezt az összeget eléri, akkor az év hátralevő részében szünetel az ellátása. Hasonló módon, a rehabilitációs ellátásban vagy rokkantsági ellátásban részesülő emberek keresőtevékenységéből ellátás mellett megszerezhető jövedelmét is korlátozza a törvény. Rájuk különösen szigorú szabályok vonatkoznak. Ha keresetük három egymást követő hónapon keresztül meghaladja a minimálbér másfélszeresét, akkor megszűnik az ellátásra való jogosultságuk. Ez az amúgy is nagyon alacsony ellátás mellett szegénységre ítéli a magasabb kiadásokat fedezni kénytelen megváltozott munkaképességű embereket. Ezért ezen korlátozó szabályok eltörlését javasoljuk.

A módosító javaslat emellett hatályon kívül helyezi a nyugdíj melletti munkavégzés esetére a nyugdíj folyósítását a közszférában szüneteltető szabályokat. Ezt a diszkriminatív szabályozást mára a foglalkoztatási helyzet sem indokolja.

6. §

Hatálybaléptető rendelkezés. A javaslat célja az ellátások azonnali rendezése, illetve a korlátozások gyors feloldása. Ez – tekintve, hogy az érintettekre kedvező változásokat jelent – felkészülési időt nem igényel.